

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)187/17-18(03)號文件

檔號：CB4/PL/ITB

資訊科技及廣播事務委員會

2017 年 11 月 13 日舉行的會議

有關電影發展基金支持電影業發展的 最新背景資料簡介

目的

本文件旨在提供有關電影發展基金支持電影業發展的背景資料，並綜述議員在過往的討論中曾提出的意見和關注事項。

背景

2. 電影業是本港創意產業的旗艦，對本地服務行業發展有重大貢獻，並提升本港的國際和文化形象。政府致力提供有利環境，讓本港電影業可以長遠健康發展。

3. 政府最初於 1999 年 4 月成立核准承擔額為 1 億元的電影發展基金，以資助各種有利香港電影業發展的項目和活動。電影發展基金的適用範疇包括為中低成本的電影製作提供部分融資、為小型電影製作提供資助、在內地和海外推廣香港電影、加強在電影製作和發行各方面培訓人才的措施，以及提高本地觀眾對香港電影的興趣和欣賞能力。

4. 電影發展基金為參加國際電影比賽或展覽的電影提供每部 4 萬元至 100 萬元不等的津貼。電影發展基金亦提供以發還款項的形式發放的津貼，上限為每部電影 25 萬元，以支付根

據《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》在廣東省發行的港產粵語片的營銷及發行費用。

5. 政府亦於 2007 年 4 月新成立高層次的香港電影發展局("電影發展局"),負責就推廣和發展電影業的政策、策略和體制事宜,向商務及經濟發展局局長提供意見。財務委員會("財委會")於 2007 年 7 月 6 日批准向電影發展基金注資 3 億元,而電影發展基金的適用範疇亦擴大至為中低成本的電影製作提供部分融資。

6. 政府在 2015 年 5 月將電影發展基金的承擔額增加 2 億元,以支援財政撥款、人才培育、推廣、利便商貿和拓展觀眾群等措施。在電影發展基金下為資助中小型電影製作而成立的電影製作融資計劃("融資計劃")亦被優化,電影的預算製作費上限由 1,500 萬元提高至 2,500 萬元。政府為每部獲核准的電影提供的融資,最高可達核准預算製作費或實際製作費(以較低者為準)的 40%,上限為 600 萬元。融資計劃的運作規定則有所簡化,使計劃更能切合電影業界的需要,並利便業界遞交融資申請。

7. 電影製作資助計劃("資助計劃")於 2015 年在電影發展基金下推出,試行兩年,提供津貼資助小型電影製作。資助計劃旨在減少製片人在投資未臻成熟的電影計劃(特別是那些由年青電影製作人及/或經驗較淺的電影製作人所開發的電影計劃)時所遇到的不明朗因素、鼓勵更多商業資金投資於這類電影製作,以及創造機會以培育本地電影業界的製作及後期製作新進人才。資助計劃為每部電影提供核准預算製作費或實際製作費(以較低者為準)20%的資助額,上限為 200 萬元,以資助預算製作費不超過 1,000 萬元的小型電影製作。

8. 首部劇情電影計劃於 2015 年再次推出,通過電影創作及製作計劃比賽,從大專學生或沒有執導商業電影經驗的電影從業員中,選拔新的電影製作人。大專組優勝團隊獲提供最多 325 萬元現金資助,而專業組優勝團隊則獲提供最多 550 萬元現金資助。

9. 創意香港於 2015 年完成有關電影發展基金運作和成效的檢討,並在過程中諮詢了電影發展局。檢討的結論是,電影發展基金在鼓勵本地電影製作、培育電影人才,以及在本地和海外推廣香港電影方面卓有成效,應予以保留及加強發展,作

為支援本地電影業發展的工具。檢討亦指出，電影發展基金的若干範疇需要優化，尤其在簡化申請程序和匯報要求方面。

10. 財委會於 2016 年 6 月批准向電影發展基金注資 2,000 萬元，以加強支援港產粵語片。每部電影的資助上限由 25 萬元增至 50 萬元，用以支付在內地發行的港產粵語片的營銷及發行費用。

過往的討論

資訊科技及廣播事務委員會

11. 在 2015 年 3 月 9 日的資訊科技及廣播事務委員會("事務委員會")會議上，當局向事務委員會簡介向電影發展基金進一步注資 2 億元，藉以優化融資計劃的運作及推出資助計劃的建議。在 2016 年 3 月 14 日的事務委員會會議上，政府當局向事務委員會簡介向電影發展基金額外注資 2,000 萬元，藉以資助本地製作粵語片在內地發行和宣傳的費用的建議。事務委員會原則上支持該兩項建議。

電影支援計劃的成效

12. 在 2015 年 3 月 9 日的事務委員會會議上，部分委員認為，政府當局應檢討電影發展基金資助的部分電影票房收入低的原因；政府當局亦應推出措施，以提高各項電影支援計劃的成效。另有委員認為，票房收入未必是評估電影發展基金成效的準確表現指標，因為有潛力賺取高票房收入的電影早已吸引到商業投資者青睞，無需電影發展基金資助。

13. 在 2016 年 3 月 14 日的事務委員會會議上，委員詢問資助計劃申請成功率偏低的原因。政府當局解釋，遴選委員會在審批項目建議時，對電影項目的創作質素採取了較為嚴格的審核標準，這可能是申請成功率偏低的原因。

電影發展基金額外注資的金額

14. 事務委員會部分委員詢問當局申請撥款 2 億元以注資電影發展基金的原因，以及電影發展基金的撥款用罄時，政府當局會採取甚麼措施。政府當局表示，所申請的撥款金額應足夠

支付 2015 年年中至 2020 年的預計開支。當局會在兩年內檢討各項電影支援計劃的成效。

支援本地電影製作

15. 事務委員會委員建議，由於觀眾已由光顧電影院改為觀看影碟等其他媒體和其他數碼格式產品，政府當局應檢討支援電影業的模式。政府當局表示，資助計劃提供津貼，資助小型電影製作。創意香港會藉着鼓勵增加港產片製作量、培育製作人才、鼓勵學生和青年觀賞電影以拓展觀眾群，以及宣傳和推廣"香港電影"品牌，繼續促進香港電影業的發展。

培育電影人才

16. 另一些委員認為，政府當局應確保電影發展基金融資的電影項目包含本地文化元素。政府當局表示，融資計劃資助的電影項目在內容方面沒有任何限制，但獲融資計劃資助的電影不少都包含本地文化元素。

17. 委員詢問，為培育年青電影製作人才而提供的支援是否足夠。政府當局表示，為創造機會以培育本地電影業界的製作及後期製作新進人才，資助計劃提供的津貼可用於支付屬香港永久性居民的電影製作人的薪金。電影發展基金亦資助了多項有助培育製作人才的電影相關計劃，例如獲電影發展基金資助的電影專業培訓計劃，便為電影業的前線人員提供專業培訓。部分畢業生已獲聘擔任電影製作及後期製作各個領域的專業工作。政府當局進一步指出，首部劇情電影計劃於 2013 年以先導性質推出，旨在為新晉電影導演以商業模式製作的首部劇情電影提供全數資助，是另一項培育電影人才的措施。

為在內地發行的港產粵語片提供深化支援

18. 事務委員會普遍支持港產粵語片的發展。部分委員關注到，香港電影製作人會否為了確保有較大機會獲得電影發展基金資助而避免觸及政治敏感主題。政府當局回應稱，電影發展基金申請的審批由電影界專業人士按商業及市場原則進行，而不是基於政治考慮。

19. 委員要求政府當局考慮舉辦營銷及發行工作坊和論壇，讓專業人士參與。政府當局表示，創意香港轄下電影服務統籌科會為本港、內地及世界其他地方的電影專業人士舉辦研討會及網絡聯繫活動。

20. 另一些委員詢問，建議提高的營銷及發行費用資助額是否足以推動香港電影製作人開拓內地市場。政府當局答稱，有關資助可應付中低成本項目的營銷及發行費用。

財務委員會

為在內地發行的港產粵語片提供深化支援

21. 在 2016 年 6 月 10 日舉行的財委會會議上，委員審議有關增加電影發展基金承擔額 2,000 萬元的撥款建議。部分議員認為，營銷及發行費用的資助額未必足以推動香港電影製作人開拓內地市場。他們詢問有沒有其他措施支援港產粵語片在內地上映。財委會委員察悉，政府當局已推行各項措施在內地推廣港產片，包括在廣東省舉行香港電影展映活動，以及其他粵港澳三地合作的推廣活動等。

22. 財委會部分委員擔心，中低成本電影獲得營銷及發行費用資助的機會可能較低。他們詢問當局日後會否再增加注資。政府當局答稱，合資格申請營銷及發行資助的電影，製作成本通常不超過 1,000 萬元，屬中低成本製作。政府當局告知財委會，當局為這項資助計劃申請的額外撥款，應足以支付至 2019 年的預計開支。

23. 財委會委員詢問政府當局會否分配資源，協助港產電影在電影院上映外，亦在內地的大型網站放映。政府當局回應時表示，商業電影現時仍以在電影院上映為主流，當局無計劃透過電影發展基金就電影在網絡放映方面提供資助。

24. 部分議員關注到，電影發展基金申請的審批過程會否涉及政治審查。政府當局指出，個別電影是否合資格獲得電影發展基金的資助，是由基金審核委員會的專家經過獨立及公開透明的程序決定。

25. 政府當局察悉，基金審核委員會由電影業業內人士主導。政府當局解釋，電影發展基金及基金審核委員會在審核資助申請時須依循嚴謹的利益申報機制，委員若就審核中的申請有利益衝突，不可參與審核工作。此外，基金審核委員會會根據兩層機制審核申請，即先由獨立的業界專業人士作第一輪評分，然後交由基金審核委員會對電影作全面審核。

26. 財委會部分委員質疑電影發展基金是否合乎成本效益、能否達致有關政策目標，以及建議為營銷及發行費用提供的資助會否與電影發展基金現有的融資計劃和資助計劃重疊而構成雙重資助。政府當局回應稱，營銷及發行費用資助的申請宗數將顯示資助計劃是否有助促進本地電影業發展。政府將會向業界了解資助的成效，以決定是否延續該計劃。

27. 財委會部分委員詢問，申請營銷及發行費用資助是否有其他限制。他們關注電影發展基金的資金未必足夠應付需求。他們詢問，政府當局會否考慮規定電影製作人於電影上映後才向電影發展基金申請營銷及發行費用資助。政府當局回應稱，營銷及發行費用資助並無其他申請限制，亦沒有要求電影製作人須在電影放映前向電影發展基金提出申請。

財務委員會特別會議

28. 在 2017 年 4 月 6 日的財委員特別會議上，議員詢問，除了以公帑協助中小型電影製作的發展外，設立融資平台、以類似"眾籌"的方式集資，是否可行辦法。議員亦詢問，政府當局有否就融資計劃進行任何檢討，以及政府當局有否協助業界向東南亞地區推廣獲電影發展基金資助的電影。政府當局已應委員要求提供所需資料。政府當局答覆的答覆編號為 CEDB(CCI)003 、 CEDB(CCI)017 、 CEDB(CCI)028 及 CEDB(CCI)054。

最新情況

29. 政府當局將於 2017 年 11 月 13 日向事務委員會簡介就電影發展基金的運作進行的檢討。

相關文件

30. 相關文件一覽表載於**附錄 I**。

立法會秘書處
議會事務部 4
2017 年 11 月 9 日

相關文件一覽表

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
資訊科技及 廣播事務 委員會	2015年3月9日	政府當局就撥款支持電影發展基金提供的文件 立法會 CB(4)590/14-15(03)號文件 有關電影發展基金支持電影業發展的 最新背景資料簡介 立法會 CB(4)590/14-15(04)號文件 會議紀要 立法會 CB(4)916/14-15 號文件
	2016年3月14日	會議紀要 立法會 CB(4)931/15-16 號文件
財務委員會	2016年6月10日	總目 55——政府總部：商務及經濟 發展局(通訊及創意產業科) 分目 700 一般非經常開支 項目 480 電影發展基金 FCR(2016-17)39 第七十二次會議紀要 立法會 FC318/15-16 號文件 第七十三次會議紀要 立法會 FC319/15-16 號文件
財務委員會 特別會議	2017年4月6日	政府當局就議員初步問題的書面答 覆 (答覆編號 CEDB(CCI)003、 CEDB(CCI)017、CEDB(CCI)028 及 CEDB(CCI)054) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/fc/fc/w_q/cedb-cci-c.pdf
香港電影發 展局	不適用	簡介