

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)330/17-18(05)號文件

檔號：CB4/PL/ITB

資訊科技及廣播事務委員會

2017 年 12 月 11 日舉行的會議

有關在香港推行數碼地面電視廣播的進度 的最新背景資料簡介

目的

本文件載述在香港推行數碼地面電視("數碼電視")廣播的背景，並綜述議員過往提出的意見及關注。

背景

數碼電視廣播推行框架

2. 政府當局於 2004 年公布數碼電視廣播推行框架。推行數碼電視有助落實加強本港的資訊基礎設施和服務的政策，令香港在全球網絡相連的 21 世紀成為領先的數碼城市。政府當局的首要考慮，是確保現時的模擬地面電視廣播服務，能順利過渡到數碼廣播，並由廣播機構建設及測試數碼廣播網絡，以及推出新的電視及多媒體服務，吸引觀眾轉用數碼電視服務。

免費電視持牌機構提供的數碼地面電視服務

3. 2016 年 2 月 22 日，電視廣播有限公司("無綫")終止在翡翠台及高清翡翠台進行同步廣播的安排，即在兩個無綫頻道同步廣播相同的電視節目內容。香港電視娛樂有限公司("香港電視娛樂")自 2016 年 3 月 31 日起透過固定網絡推出新的粵語綜合頻道 ViuTV，並於 2016 年 4 月 2 日起開始傳送數碼電視服務；英語綜合頻道則於 2017 年 3 月 31 日推出。

4. 香港電視娛樂及無綫的傳送網絡最少覆蓋 99% 的香港人口¹。另外一家免費電視持牌機構，即奇妙電視有限公司("奇妙電視")，於 2017 年 5 月 31 日獲批免費電視牌照，並於 2017 年 5 月 14 日推出服務。

香港電台

5. 政府當局於 2009 年宣布，香港電台("港台")將會肩負香港公共廣播機構的使命，並會為市民提供全面的廣播服務。2010 年，港台推行數碼電視廣播，作為政府當局與港台在 2010 年 8 月簽署的《港台約章》中列明的新服務範疇的部分。自此，港台持續建立所需的數碼電視發射網絡，包括租用合適的山頂發射站、訂購發射儀器及設備，以及進行技術測試。

6. 港台的數碼電視頻道於 2014 年 1 月啟播。政府當局於 2016 年 11 月告知資訊科技及廣播事務委員會("事務委員會")，港台的數碼地面電視訊號由合共 13 個發射站²廣播，覆蓋全港約 85% 的人口。港台計劃在未來數年逐步為其數碼地面電視服務建設更多發射站。

7. 事務委員會於 2014 年 3 月 10 日通過撥款 6,420 萬元，以便港台由 2015 年 4 月至 2019 年第一季內分階段建設 22 個輔助發射站，其後政府當局向財務委員會申請撥款。該等輔助發射站於 2019 年落成後，將可達到數碼電視覆蓋範圍接近全港人口的目標，而該覆蓋範圍與無綫及港視現時的數碼電視覆蓋範圍相若。

8. 在 2016 年 1 月 11 日舉行的事務委員會會議上，委員支持政府當局為數 1,553 萬元的撥款建議，以購置額外的製作設備及系統，進一步發展港台現時的數碼地面電視服務。

終止模擬廣播

9. 政府當局在 2004 年 7 月公布數碼電視廣播的推行框架時，亦表明其計劃是在 2012 年年底(即開展數碼電視服務及模擬電視服務同步廣播後 5 年)終止模擬電視服務(簡稱"終止模擬廣播")。政府當局認為，終止模擬廣播可騰出頻譜供高增值流動通

¹ 香港電視娛樂亦以固定網絡提供持牌免費電視服務。

² 港台現時用作廣播其數碼地面電視訊號的 13 個發射站，分別位於慈雲山、飛鵝山、青山、金山、九龍坑山、南丫島、聶高信山、筆架山、南朗山、西灣山、元朗 374 山、砵甸乍山及赤柱山。

訊服務(例如流動寬頻服務)使用，紓緩該等服務對頻譜不斷增加的需求。

10. 不過，政府當局解釋，為使在終止模擬廣播之後騰出的頻譜可用於香港的流動通訊服務，有關頻段必須免受在同一頻段內的無線電干擾(包括來自同一頻段內毗鄰地區的任何訊號所造成的干擾)，這須與香港毗鄰的內地區域協調有關頻帶的使用。政府當局告知事務委員會，內地當局曾表示廣東省最早於2020年年底終止模擬廣播。

11. 基於上述種種考慮，政府當局在2014年把終止模擬廣播的工作目標日期由2015年修訂至2020年年底，並計劃在2017-2018年度檢討相關目標日期。經修訂的目標日期，可讓仍然收看模擬電視廣播的觀眾有更多時間轉用數碼地面電視服務，亦可讓政府有更多時間與內地當局就頻譜的使用作出協調，以期充分利用在終止模擬廣播之後騰出的頻譜，為香港帶來最大的經濟利益。

過往的討論

資訊科技及廣播事務委員會

12. 在2016年11月14日舉行的事務委員會會議上，政府當局向事務委員會匯報推行數碼電視服務的最新進展。

體育、藝術及文化節目

13. 委員關注政府當局會否鼓勵數碼電視服務營辦商提供更多體育、藝術及文化節目，以符合公眾的期望。政府當局及通訊事務管理局("通訊局")表示，他們在研究對本地免費電視節目服務牌照施加合適條件時，會充分考慮公眾的意見。不過，持牌機構選擇播放的電視節目將會是根據市場狀況作出的商業決定，而藝術及文化節目已在港台播放的節目中佔頗高的比例。

處理本地免費電視節目服務牌照申請的進展

14. 部分委員詢問政府當局處理本地免費電視節目服務牌照申請的進展。政府當局表示，現時有3宗本地免費電視節目服務牌照申請正在處理中。行政長官會同行政會議已接納通訊局的建議，同意給予其中一家申請機構(即奇妙電視)更多時間向通訊局提交所需資料，以便當局考慮該牌照申請。

終止模擬廣播

15. 委員詢問觀眾沒有轉用數碼電視服務的原因，以及模擬電視廣播服務於 2020 年終止時，他們是否已準備好轉用數碼電視服務。政府當局回應時表示，部分消費者尚未轉用數碼電視服務，可能是因為他們的模擬制式電視機最近才購入，仍然運作良好。至於無法接收數碼電視訊號的唐樓住戶，他們亦不能轉用數碼電視服務。政府當局會在 2017-2018 年度檢討有關情況。模擬制式電視機預期將於未來數年逐步被淘汰，屆時將會有更多觀眾轉用數碼電視服務，這亦會左右市民轉用數碼電視服務的進度。

16. 另一些委員認為，政府當局可能低估了模擬制式電視機的運作年期，到了終止模擬廣播的日期，可能有不少模擬制式電視機仍在使用中。他們詢問，政府當局會否協助弱勢社群將使用中的模擬制式電視機換上數碼制式電視機。政府當局答稱，觀眾可安裝電視機頂盒接收數碼電視節目，而機頂盒的售價已調整至更多人可以負擔的水平。

17. 委員關注到倘若終止模擬廣播有所延誤，將會影響需求高的流動通訊應用取得頻譜的時間，香港亦可能錯失領導發展第五代流動通訊技術的機遇。政府當局回應時表示，現時以 2020 年作為終止模擬廣播日期的目標仍維持不變，政府當局會就終止模擬廣播的安排與內地當局協調。

數碼地面電視服務的覆蓋範圍

18. 委員詢問，政府當局會否與數碼電視服務營辦商合作改善傳送設施，以提升訊號接收的質素及擴大數碼電視的覆蓋範圍。政府當局答稱，香港的數碼電視已覆蓋 99% 的人口，而廣播網絡要達到百分百覆蓋是非常困難，成本亦極為高昂。政府當局告知事務委員會，當局會繼續與電視服務營辦商研究有否在技術上可行及符合成本效益的其他措施，藉以進一步改善數碼電視的覆蓋範圍。至於有關接收數碼電視的投訴，通訊事務管理局辦公室會派遣技術人員調查有關情況，並向投訴人提供技術意見。

19. 委員詢問政府當局將採取哪些措施進一步擴大數碼電視的覆蓋範圍，當局表示部分地區未必獲數碼電視服務覆蓋屬在所難免。本地電視台可能不願意為了一小撮觀眾的利益而作出投資。區內居民需自費安裝接收設施的情況亦有出現。

20. 應委員要求，政府當局透過 CB(4)297/16-17(01)號文件提供補充資料，內容有關數碼地面電視接收效果欠佳的地區及改善接收效果的技術方法。

財務委員會特別會議

21. 在 2017 年 4 月 6 日的財務委員會("財委會")特別會議上，議員詢問港台數碼電視的發展計劃、收視率及體育、藝術及文化電視節目的數目。他們亦詢問終止模擬廣播的時間表、涉及的資源及人手。政府當局已於 2017 年 4 月 6 日的財委會特別會議上提供所需資料。

最新情況

22. 政府當局將於 2017 年 12 月 11 日的會議上向事務委員會匯報推行數碼電視廣播服務的進展。

相關文件

23. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 4

2017 年 12 月 5 日

附錄

相關文件一覽表

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
工商及科技局	2004年7月9日	工商及科技局局長就數碼地面電視推行框架發出的政策聲明
資訊科技及廣播事務委員會	2016年11月14日	<p>推行數碼地面電視廣播的最新情況 立法會 CB(4)58/16-17(05)號文件</p> <p>有關在香港推行數碼地面電視廣播的進度的最新背景資料簡介 立法會 CB(4)58/16-17(06)號文件</p> <p>會議紀要 立法會 CB(4)251/16-17 號文件</p>
商務及經濟發展局	2016年12月7日	<p>政府當局就數碼地面電視接收效果欠佳的地區及改善接收效果的技術方法所作的回應 立法會 CB(4)297/16-17(01)號文件</p>
財務委員會特別會議	2017年4月6日	<p>政府當局就議員初步問題的書面答覆 (答覆編號 CEDB(CCI)005, CEDB(CCI)029 及 CEDB(CCI)069)</p>