

2018年5月14日
討論文件

立法會資訊科技及廣播事務委員會

擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村資助計劃

目的

行政長官於 2017 年《施政報告》中建議由政府牽頭，透過資助形式，提供經濟誘因鼓勵電訊商擴展光纖網絡至位於偏遠地區的鄉村。本文件就有關擴展光纖網絡資助計劃（資助計劃）的建議安排徵詢委員的意見。

背景

2. 目前香港的住戶寬頻滲透率已超過九成，位居世界前列，絕大部分市民均能享用高速和高質素的寬頻服務。不過，就位於新界及離島較偏遠地區的鄉村而言，由於鋪設網絡成本較高、顧客數量少，電訊商擴展網絡至這些地區的進度緩慢，情況並不理想。有見及此，行政長官於 2017 年《施政報告》中建議推出資助計劃，擴展光纖網絡至偏遠地區的鄉村，以惠及數以十萬計的居民。

3. 資助計劃不但反映本屆政府「以人為本」的思維，更為日後保育和活化偏遠鄉郊提供所需的電訊基建。

4. 資助計劃的建議安排詳列如下：

資助計劃建議安排

(甲) 涵蓋範圍

5. 資助計劃涵蓋新界及離島九區(北區、西貢、大埔、沙田、元朗、屯門、荃灣、葵青及離島)，針對現時位於遠離固網商現有光纖主幹網的偏遠鄉村，以致村民只可選用以銅線網絡提供、速度只有每秒 10 兆比特 (Mbps) 或以下的寬頻服務。根據目前的資料¹，此類鄉村約有 300 條。針對該 300 條鄉村的情況，我們估計資助計劃可惠及分布於附件所列各區近 17 萬名鄉村居民。我們預期資助計劃最終涵蓋的鄉村名單及受惠人數，在政府聽取相關區議會和鄉事委員會的意見後，以及在尊重地區居民意願的原則下，或有所調整。

6. 至於資助計劃涵蓋範圍以外的鄉村，據我們了解，大部分已有光纖網絡覆蓋至村口附近，村民目前已可享用寬頻速度達每秒 25 兆比特或以上的服務。固網商只需於村內進行光纖配線工程或透過租用其他固網商的設施，便可將光纖連接至各村屋單位，為村民提供更高速的寬頻服務。

(乙) 基本原則

7. 政府會透過招標邀請合資格固網商²參與資助計劃。中標的固網商將獲資助鋪設光纖連接線路至有關鄉村的村口附近，及鋪設三條海底光纖電纜，分別連接香港島至南丫島，及大嶼山至長洲和坪洲。

¹ 受惠鄉村及村民數目的初步估算考慮了《鄉郊代表選舉條例》內訂明的鄉村、地政總處公布的《在新界小型屋宇政策下之認可鄉村名冊》內的鄉村，以及固網商向通訊事務管理局辦公室提交的資料。另外，根據《鄉郊代表選舉條例》下鄉村的劃分，一條鄉村可能會包括幾條實體鄉村。

² 指獲地政總署准許在政府土地鋪設電訊設施的固網商。

8. 當光纖網絡伸延至村口，固網商便可連接光纖網絡至村內原有的銅線網絡，以為村民提供寬頻服務，屆時寬頻速度可即時由現時每秒 10 兆比特或以下，提升至最少每秒達 25 兆比特，服務穩定性亦會同時改善。若村民同意讓固網商在村內鋪設光纖網絡，寬頻服務速度更可大幅提升至與市區相若水平（例如每秒 500 或 1000 兆比特）。

9. 為了引入市場競爭，資助計劃會要求中標的固網商開放獲資助鋪設的光纖網絡及海底光纖電纜至少一半的容量予其他固網商免費使用。此舉可確保其他固網商可緊隨中標的固網商，通過共用有關設施，亦能於有關鄉村提供寬頻服務，讓村民有更多選擇，而服務價格亦可望因應市場機制保持於具競爭性的水平。

目前工作進度

10. 自《施政報告》發表後，商務及經濟發展局及通訊事務管理局辦公室（通訊辦）已隨即展開前期工作，搜集各區鄉村資料和擬備初步方案，並於三月及四月期間，就資助計劃安排的初步構思及擬涵蓋的鄉村名單諮詢了九個相關的區議會。

11. 總的來說，資助計劃獲得各區議會的廣泛支持，區議會在鄉村名單以及相關細節亦向我們提供了有用的意見和建議。我們在制定資助計劃詳情時會適當地吸納議員們的意見。通訊辦現正就擬涵蓋的鄉村名單進一步諮詢 27 個鄉事委員會。與此同時，通訊辦亦已邀請合資格固網商就資助計劃涉及的技術要求和相關安排提供意見及進行交流。

遴選固網商的方法

12. 我們會以招標的方式遴選固網商。我們目前的構思是把資助計劃涵蓋的鄉村按地理分布，組合成六個投標項目。每個項目由一個中標的固網商負責完成相關的網絡鋪設工程，中標的固網商會按資助計劃獲得相關的財政資助。合資格的固網商在入標申請時，須提交工程項目建議書。

13. 建議書的評審程序將會分為三個部份。

第一部份：必須要求

14. 我們會於標書內列明固網商必須符合的要求，例如必須負責鋪設連接線路網絡至項目下所有指明鄉村、必須開放獲資助的網絡設施至少一半的容量予其他固網商免費使用、必須符合通訊辦就技術事項所訂的基本要求等。固網商提交的建議書必須符合標書內列明的所有必須要求，方合資格進入下一階段的技術評估。

15. 入標固網商可按其商業考慮，在建議書內承諾通過興建新的光纖網絡、提升現有網絡，或租用第三者的設施以符合標書內列明的必須要求。固網商若決定租用第三者的設施，該設施必須符合通訊辦就技術事項所訂的基本要求；固網商亦必須在提交建議書時一併提交與有關設施擁有人已簽訂的商業協議書，證明有關設施於標書所訂的時限內已可供入標固網商使用，及有關設施擁有人同意按標書要求開放有關設施予其他固網商免費使用。

第二部份：技術評估

16. 技術評估部分會包括評審入標的固網商會否承諾向村民提供較高速度的寬頻服務、會否以與一般市場價格相約的寬頻服務月費向村民提供服務、會否在有關鄉村內的公

共地方(例如村公所或祠堂)設置 Wi-Fi 熱點提供免費 Wi-Fi 服務等。

17. 中標的固網商於其建議書所作的承諾,會成為日後與政府就資助計劃簽訂的協議書的條款。中標的固網商若日後未能遵照所作承諾完成有關工程及提供服務,通訊辦可根據協議書的條款延遲發放或扣減該固網商的資助金額。相關安排和有關罰則會詳細列明於標書內。

第三部份：資助金額

18. 我們會考慮入標固網商就個別項目所要求的資助金額。我們會就每個投標項目的政府資助金額設定上限,入標固網商所要求的資助金額數目愈低,此部分的得分會愈高。

評分比例

19. 為了確保資助計劃能為有關偏遠鄉村帶來更多實質的好處,技術評估的評分會佔評審總分至少一半。

中標項目數量上限

20. 如上文所述,資助計劃會以六個投標項目推出,而每個項目將由一個中標的固網商完成相關的網絡鋪設工程。考慮到資助計劃涉及公帑,以及政府一向支持推動電訊市場競爭的政策立場,我們會為每家固網商可中標的項目數量設定上限,以期更多合資格的固網商有機會參與資助計劃。

下一步工作

21. 如委員支持資助計劃,我們會根據現行機制適時向立法會申請撥款。待相關撥款獲批後,通訊辦會馬上進行

招標程序及批出項目，讓中標的固網商能盡快向各有關部門申請相關的許可證，以進行包括開掘道路、鋪設光纖網絡及海底光纖電纜等工程。視乎相關的進度及村民的意願，我們預期獲資助鋪設的連接線路網絡可於 2021 年起分階段拓展至有關鄉村。

財政影響

22. 我們預算上述資助計劃所涉及的資本開支約為7億7,440萬元。實際的資助數額須視乎招標結果。

23. 我們為每個項目設定資助金額上限時，會考慮鋪設相關網絡所需的資本開支和其他相關因素，包括因應個別偏遠地區鋪設網絡的難度及所涉的鄉村居民人數等，調整個別項目的資助金額上限，以提供足夠的經濟誘因推動固網商參與投標。

24. 此外，我們估計由2018-19年度起的未來五年，通訊辦需要合共約6,980萬元以統籌資助計劃的執行。通訊及創意產業科會預留款項應付所需開支。

徵詢意見

25. 請委員就資助計劃的建議安排提出意見。我們期望委員支持資助計劃。

商務及經濟發展局
通訊及創意產業科
及
通訊事務管理局辦公室
2018年5月

附件

資助計劃擬涵蓋的鄉村數目及估計受惠村民數目

地區	擬涵蓋的鄉村數目	估計受惠村民數目
北區	約 70	約 35 000
離島	約 70	約 56 000
西貢	約 50	約 15 000
大埔	約 40	約 13 000
沙田	約 30	約 10 000
元朗	約 20	約 29 000
屯門	約 10	約 7 000
荃灣	約 10	約 4 000
葵青	不足 10 條	不足 1 000
總數	約 300	約 170 000