

二零一七年十二月十二日
資料文件

立法會
福利事務委員會
衛生事務委員會

長期護理政策聯合小組委員會

紓緩治療服務

目的

本文件向委員簡介政府提供的紓緩治療服務。

背景

2. 香港正面臨人口急速老化，患慢性疾病個案日益常見，就此，政府認為有需要推動長者服務的發展，並加強為末期病人提供的紓緩治療服務。

醫院管理局的紓緩治療服務

3. 現時，香港的紓緩治療服務主要由醫院管理局(醫管局)提供，並由醫管局轄下內科及腫瘤科的紓緩治療專家帶領。以往，醫管局的紓緩治療服務主要集中照顧末期癌症病人。過去十年，醫管局已逐步把紓緩治療服務擴展至其他疾病患者，包括末期器官衰竭(例如腎衰竭、慢性阻塞性肺病)的病人。

4. 醫管局透過跨專業團隊，包括醫生、護士、醫務社工、臨床心理學家、物理治療師、職業治療師等，為末期病人提供紓緩治療服務，目的是改善其生活質素和協助病人更安詳地走完人生的最後一程。

5. 醫管局以聯網為本，統籌和協調紓緩治療服務。紓緩治療住院服務為病情較複雜的病人或末期病人提供治療。醫管局也提供多項非住院的紓緩治療服務，包括為病情較輕或徵狀不太複雜的病人提供的門診服務、涵蓋復康和心理社交支援的日間治療服務，以及協助病人有效在社區內控制徵狀和加強非正式照顧者能力的家庭護理服務。另外，在病人離世前及離世後，醫管局也會為其家屬提供哀傷輔導。

6. 近年，醫管局加強了不同範疇的紓緩治療服務。舉例說，紓緩治療專業團隊與其他專科合作，為末期器官衰竭的病人(特別是腎衰竭病人)發展了紓緩治療的服務模式。醫管局與社區伙伴合作，開設紓緩治療日間中心，為住在社區的病人提供一站式跨專科紓緩治療服務。此外，醫管局也加強了醫務社工和臨床心理學家的服務，藉此增強心理和社交支援和哀傷輔導服務。2014-15 年度、2015-16 年度和 2016-17 年度(截至 2016 年 12 月 31 日)，醫管局各項紓緩治療服務使用情況的統計數字表列於附件。

7. 為支援居於安老院舍而患有末期疾病的長者病人，醫管局社區老人評估小組與紓緩治療團隊和安老院舍合作，改善這些病人的臨終照顧及護理服務，並為安老院舍職員提供有關訓練。

8. 為策劃和進一步提升醫管局紓緩治療服務的質素，維持紓緩治療服務的持續發展，以及應付不斷增加的需求，醫管局在今年制定了《紓緩治療服務策略》，規劃紓緩治療服務在未來五至十年的發展方向，並就如何改善成人和兒童的紓緩治療服務釐定了策略方針。

9. 在成人的紓緩治療方面，醫管局着重改善管治和服務架構，促進更完善的紓緩治療服務統籌和合作，通過強化日間和社區的紓緩治療服務及改善服務質素，以支援病人在社區生活。至於兒童的紓緩治療，醫管局會設立全港性的兒童紓緩治療服務，推廣綜合和共同護理，以及為有需要接受紓緩治療的兒童及其家屬加強社區支援。此外，服務策略也強調應加強與非政府機構、病人

組織和義工等社區伙伴的醫社協作，為病人和家屬或照顧者提供支援。

10. 醫管局會繼續檢討紓緩治療服務的需求，並會繼續發展紓緩治療服務，以滿足病人的需要。

社會福利署支援的生命晚期照顧服務

11. 由二零一五至一六年度開始，社會福利署(社署)為所有投入服務的新合約安老院舍提供額外資源，包括增加相應人手資源，以便這些院舍為住院長者提供生命晚期照顧服務。至於現有的合約安老院舍，社署會陸續在合約續期或新合約生效時調整有關資助額，以便這些院舍也能提供該項照顧服務。截至二零一七年十月底，正在營運的 29 間合約安老院舍中，有 17 間提供該項服務。社署已預留額外資源，以便其餘 12 間院舍合約續期或新合約生效時增設該項服務。在二零一九至二零年度完結前，所有合約安老院舍都會為住院長者提供生命晚期照顧服務。

12. 合約安老院舍可利用增撥的資源，為身患危疾及臨終的住院長者提供專業而有系統的服務配套，以及為照顧者提供支援。這些服務旨在紓緩長者的痛楚及不適，減輕長者及照顧者的壓力，從而讓他們有尊嚴及安詳地面對死亡。服務範圍包括醫護照顧、心理支援和哀傷輔導服務、社會及家庭支援，以及靈性關顧和面對生命終結的準備等。提供生命晚期照顧服務的合約安老院舍會備有一間特別設計的房間，提供近似家居的環境，以支援有需要的長者。此外，社署員工發展及訓練組會按需要策劃有關生命晚期照顧服務的培訓。

13. 為了加強處所規劃，社署已完成安老院舍設施明細表的檢討。新的設施明細表包括生命晚期照顧服務的相關面積配套，並已於二零一七年九月生效，將適用於新規劃的津助和合約安老院舍。

長者醫療服務質素研究

14. 為制訂長遠發展方向，以應對人口老化帶來醫療服務配套(包括紓緩治療服務)的挑戰，食物及衛生局於二零一五年委託香港中文大學進行一項為期三年的長者醫療服務質素研究。研究的其中一部分為預設醫療指示，研究小組會集中就立法及相關道德和文化問題，分析如何落實預設醫療指示，並提出建議。
15. 我們會檢視研究的結果和建議，並會在訂定未來路向時考慮持份者的意見。

徵詢意見

16. 請委員察悉本文件的內容。

食物及衛生局
勞工及福利局
醫院管理局
社會福利署

二零一七年十二月

附件

2014-15 年度、2015-16 年度和 2016-17 年度(截至 2016 年 12 月 31 日) 醫管局各項紓緩治療服務使用情況的統計數字

紓緩治療服務	就診人次		
	2014-15 年度	2015-16 年度	2016-17 年度 (截至 2016 年 12 月 31 日) [臨時數字]
紓緩治療住院服務 ¹ (住院病人／日間住院病人出院總人次和死亡總人數)	8 254	7 970	6 006
紓緩治療專科門診服務 ¹	9 449	9 058	7 130
紓緩治療家居探訪 ²	33 199	34 311	30 273
紓緩治療日間護理	12 275	12 231	9 560
哀傷服務	3 034	3 436	2 942

註：

1. 上述統計數字只包括紓緩治療專科的服務量。
2. 數據定義已在 2016 年 4 月修訂，在此之前和之後的統計數字不能作出比較。