

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)476/17-18(03)號文件

檔 號：CB2/PS/1/16

福利事務委員會及衛生事務委員會

長期護理政策聯合小組委員會

立法會秘書處就 2017 年 12 月 12 日會議 擬備的背景資料簡介

寧養服務

目的

本文件旨在概述過往在立法會及相關委員會會議上就寧養服務所作的討論。

背景

2. 據政府當局表示，醫院管理局("醫管局")一直本着"全人醫治"的宗旨，透過跨專業的紓緩護理團隊，包括醫生、護士、醫務社工、臨床心理學家、物理治療師、職業治療師等，以綜合服務模式為末期病人和家屬提供適切的紓緩護理服務。醫管局的紓緩護理服務包括住院、門診、日間紓緩護理服務、家居護理服務、哀傷輔導等。紓緩護理住院服務主要照顧有嚴重徵狀及多種需要的末期病者。截至 2016 年 12 月，醫管局共有超過 360 張紓緩護理病床。

3. 政府當局一向透過社會福利署("社署")轄下及其津助的非政府機構綜合家庭服務中心、綜合服務中心、長者地區中心、長者鄰舍中心，以及駐醫院的醫務社會服務部等單位的社工，為長者及其親屬提供各項支援服務，包括輔導、轉介、情緒支援、危機介入和經濟援助等。此外，政府當局十分支持非政府機構透過不同慈善基金舉辦支援臨終長者及其家屬的服務，例如鼓勵長者預早安排終老計劃，為長者及其家屬提供臨終關懷及義務殮葬服務等。

議員的商議工作

改善寧養服務

4. 部分議員認為，政府當局應考慮增加資源擴展寧養服務，以進一步落實居家安老政策。有關議員籲請政府當局將紓緩護理及治療服務擴展至全港公營醫療機構以達至常規服務一部分。

5. 據政府當局表示，近年醫管局已增撥資源，改善服務模式和加強跨專業服務，以減輕病人身心所承受的痛苦，提高他們臨終前的生活質素。醫管局已由 2010-2011 年度起，把紓緩護理服務範圍擴大，除末期癌症病人外，還涵蓋末期器官衰竭(例如末期腎病)病人，每年額外涉及約 3,400 萬元。在 2012-2013 年度，醫管局更邀請醫務社工和臨床心理學家提供專業意見，以改善對末期病人及其照顧者的心理及社交照顧服務，包括輔導、危機管理等，每年額外涉及約 1,200 萬元。由 2015-2016 年度起，醫管局已分階段加強社區老人評估小組的服務，以優化為安老院舍末期疾病院友提供的善終照顧服務。醫管局為此額外撥出約 1,200 萬元。社區老人評估小組現正與紓緩護理團隊和安老院舍以夥伴形式合作，改善對安老院舍末期病患者的醫護照顧，並為院舍職員提供培訓。在 2017-2018 年度，醫管局計劃進一步加強為安老院舍年長病人提供的善終照顧服務，預計涉及額外經常開支約 450 萬元。

6. 議員關注現有善終服務的服務範圍及服務名額(例如紓緩護理病床)的限制，並建議政府當局應按在醫院去世的長期病患者或末期病人的人數，增加紓緩護理病床的數目。

7. 政府當局表示，與海外國家相比，本港的紓緩護理病床數目並不算少。紓緩護理服務不只限於住院服務，亦包括門診、日間護理及家居護理服務，以及哀傷輔導服務。此外，紓緩護理病床的數目未能反映紓緩護理服務的整體情況，因為紓緩護理的專科醫生會到病房探訪長期病患者或末期病人；如有需要，亦會為離院病人安排家訪。

8. 議員關注到，政府當局對在家中或在院舍去世的長者的支援而提供的紓緩護理服務。政府當局回應時表示，在整筆撥款津助制度下，津助安老院舍營辦者可靈活調配資源及安排適當人手，在院舍內提供生命晚期照顧服務。自 2015-2016 年度起，所有新投入服務的合約安老院舍及現有合約安老院舍在新的合約下，均會為長者和其照顧者提供生命晚期照顧服務。合

約安老院舍可利用社署增撥的資源，採用協調及跨專業的方法為患有致命疾病或長期病患的臨終住院長者提供專業而有系統的全人照顧服務配套，以及為照顧者提供支援。服務旨在紓緩長者的痛楚及不適，減輕長者及照顧者的壓力，以及幫助長者有尊嚴及平靜地面對死亡。照顧範疇包括醫療及護理、心理及哀傷輔導服務、社會及家庭支援，以及靈性關顧和離世的準備。

檢討寧養服務

9. 議員認為本港缺乏一套善終服務政策，當局應檢討現有的法律制度，以尊重長者就去世後安排所作的選擇。有關議員促請政府當局因應人口老化，加快進行善終服務的檢討。

10. 政府當局表示，食物及衛生局於 2015 年委託香港中文大學進行一項為期 3 年的長者醫療服務質素研究。在這項研究中，研究團隊會檢討支援長期患病長者的醫療服務，以及就有助長者在熟悉的環境獲得照顧及安老的服務模式提出建議，並會就所需的轉變(包括立法)和措施提出建議，以建立有利落實建議服務模式的社會文化。醫管局會因應人口增長和變化、醫學科技的發展及醫護人手等因素，定期檢討各項醫療服務(包括支援患上末期疾病的年長病人)的需求和規劃其服務發展，並會與社區夥伴合作，以滿足病人的需要。

相關文件

11. 相關文件一覽表載於**附錄**，此等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部 2
2017 年 12 月 6 日

寧養服務

相關文件

委員會	會議日期	文件
長期護理政策 聯合小組委員會	2014年6月24日 (議程第I項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u> <u>立法會CB(2)2037/13-14</u> <u>(01)號文件</u> <u>立法會CB(2)2084/13-14</u> <u>(01)號文件</u>
立法會	2016年3月16日	<u>會議過程正式紀錄</u> <u>第98至100頁</u>
財務委員會	2017年4月6日	<u>政府當局就議員審議</u> <u>2017-2018年度開支預</u> <u>算時提出的書面問題</u> <u>所作的答覆第353至</u> <u>354頁及564至565頁</u>
立法會	2017年4月12日	<u>會議過程正式紀錄</u> <u>第47至53頁</u>

立法會秘書處
議會事務部 2
2017年12月6日