



(2017) 職訓就業 02/002

香港中區立法會道1號
立法會綜合大樓
人力事務委員會主席
立法會議員郭偉強

正視持續進修基金乏人問津的原因

(一) 引言

剛出爐的《施政報告》雖然表示會向持續進修基金額外注資十五億元及擴闊資助課程範疇，但卻沒有增加自〇二年基金成立以來一直維持十五年不變的一萬元資助金額，更加沒有詳細交代擴闊課程的具體內容，實在使勤奮好學的香港市民好生失望。

政府雖然於 2002 年成立持續進修基金以鼓勵香港人終身學習，但卻少有打工仔申請持續進修基金。而且持續進修基金一萬元的資助金額自 2002 年成立以來一直沒有提升，實在未能應付香港市民目前持續進修的需要。因此，工聯會職業訓練及促進就業委員會（簡稱工聯職訓就業委）於 2017 年 6 月至 8 月進行了一項「在職人士持續進修」問卷調查，透過問卷及網上電子問卷，成功訪問了 643 名 18 歲至 65 歲的香港僱員，探討香港僱員持續進修的情況及困難，特別是對持續進修基金的意見，並提出相關建議以促請政府消除香港僱員持續進修的障礙，積極鼓勵市民終身學習。

(二) 調查發現

一、82%過去兩年曾進修的僱員沒有申請持續進修基金。33%因為基金課程選擇少，28%已用盡一萬元資助金額，27%因為申請限制多及繁瑣。84%已開設持續進修基金戶口的僱員未能在限期四年內用盡一萬元資助額。

為了鼓勵香港人持續進修，政府於 2002 年 6 月成立持續進修基金以資助香港人最高一萬元報讀培訓課程，但調查發現過去兩年曾報讀進修課程的受訪僱員中高達 82%沒有申請持續進修基金。主要原因為基金課程選擇少（33%）、申請人已用盡一萬元持續進修基金金額（28%）、以及申請限制多及繁瑣（27%）。



香港工會聯合會

THE HONG KONG FEDERATION OF TRADE UNIONS

你過去兩年曾否讀報任何有關持續進修基金的課程

	百分比
有	18%
無	82%
總數	100%

為了鼓勵香港人持續進修，政府的持續進修基金能夠資助香港人最高一萬元報讀培訓課程，為何過去兩年你沒有申請？（可選擇多項）

	百分比
課程選擇少，基金沒有資助我想讀既課程	33%
已開設戶口及用盡一萬元的資助金額	28%
申請限制多及繁瑣	27%
唔知道有持續進修基金	13%
不符合資格申請	10%
基金推高培訓課程學費	9%
其他	8%

此題為「可選多項」題，所列數據為選擇該答案的人次佔總答題人數的百分比

針對持續進修基金申請限制多及繁瑣的問題，調查發現，16%已開設持續進修基金戶口的僱員未能在限期四年內用盡一萬元資助額，白白浪費一個獲得政府資助持續進修的機會。

請問你是否曾開設持續進修基金戶口，但未能在限期四年內用盡一萬元資助額？

	百分比
是	16%
否	84%
總數	100%



二、95%僱員認為持續進修重要，但超過一半僱主無提供任何持續進修措施（51%）及在職培訓（55%）

調查發現，95%受訪僱員認為持續進修重要。但調查同時發現，在過去兩年51%受訪僱員任職的公司沒有提供例如學費津貼、上班時間外出進修及有薪培訓假期等持續進修措施及55%沒有提供任何在職培訓。結果反映，香港僱員對持續進修的重視與僱主的輕視造成強烈對比。在超過半數的香港僱主忽視僱員持續進修的需要下，政府實在有責任制訂更多鼓勵僱員持續進修的政策及加強推動僱主積極實施各種持續進修的措施。

你認為持續進修是否重要？

	百分比
是	95%
否	5%
總數	100%

過去兩年僱主有否提供以下措施鼓勵職員持續進修？（可選擇多項）

	百分比
學費津貼	22%
上班時間外出進修	19%
彈性上班	7%
有薪培訓假期	6%
完全沒有	51%

此題為「可選多項」題，所列數據為選擇該答案的人次佔總答題人數的百分比

過去兩年你任職的公司有否提供任何的在職培訓？

	百分比
有	45%
沒有	55%
總數	100%



三、47%僱員沒有持續進修。無時間（61%）及學費昂貴（40%）是僱員持續進修的主要障礙。

雖然普遍香港僱員認為持續進修重要，但調查發現，47%受訪僱員過去兩年沒有報讀任何進修課程。對於為何那麼多僱員沒有持續進修，調查發現無時間（61%）為受訪僱員持續進修的主要障礙，其次為學費昂貴（40%）。

過去兩年你曾否報讀任何的進修課程（不包括僱主提供的在職培訓）

	百分比
有	53%
無	47%
總數	100%

請問你沒有持續進修的原因是？（可選擇多項）

	百分比
無時間	61%
學費昂貴	40%
需要照顧家人	22%
課程唔啱	19%
無需要	9%
其他	8%

此題為「可選多項」題，所列數據為選擇該答案的人次佔總答題人數的百分比

（三）調查建議

是次「在職人士持續進修」問卷調查發現，絕大部份香港僱員皆勤奮好學，但是無時間及學費昂貴這兩個原因卻大大阻礙香港僱員持續進修。由於調查同時發現大多數香港僱主不會為僱員提供持續進修措施，因此政府有責任加強政策支援，協助香港僱員持續進修。工聯職訓就業委建議政府應該立法規定全港僱員每年享有3天的有新培訓假期，方便僱員進修溫習及考取專業試資格，並且增加個人進修開支免稅額至9萬元。

香港九龍土瓜灣馬坑涌道12號 12, MA HANG CHUNG ROAD, TOKWAWAN, KOWLOON, HONG KONG.
電話：(852) 3652 5700 傳真：(852) 2624 4000 網址：www.ftu.org.hk 電郵：info@ftu.org.hk



其次，持續進修基金資助的課程太少及「無厘頭」。目前只有由勞工及福利局局長認可的「獲批核課程」才可向持續進修基金申請資助，雖然政府曾經擴大基金資助課程，但對於一些廣受行業認同的老字號培訓課程，反而近年時興玩意虛擬實境（VR）及航拍卻被持續進修基金納入資助範圍，實在使人相信持續進修基金的資助準則「無厘頭」及「離地」。因此，政府應該即時增加持續進修基金至更多可資助課程。長遠而言研究取消持續進修基金只可報讀「獲批核課程」的限制，改為凡與工作有關的培訓課程皆可申請。

此外，香港僱員為了增強本身的競爭力及得到商界認同本身的職業資格，皆不吝惜「花錢花時間」去考取各項職業專業資格。因此工聯職訓就業委強烈建議持續進修基金的資助範圍應該同時擴展至各項職業專業資格的考試費，以滿足香港僱員的實際需要。

最後，政府向來強調終身學習，所以持續進修基金實在不應該為了行政方便，規定申請人必在 4 年內用盡一萬元資助額。工聯職訓就業委建議取消持續進修基金規定申請人必須 4 年內申領全數資助金額及申請人最多只可申領發還款項 4 次的限制。更重要的是，持續進修基金一萬元的資助金額自 2002 年成立以來一直沒有提升，因此強烈建議大幅提升持續進修基金資助金額由 1 萬元至 4 萬元。

總結而言，為了滿足香港僱員持續進修的需要及掃除持續進修的障礙，政府必須即時改革持續進修基金，還需要從政策層面上鼓勵香港人終身學習。就此，工聯職訓就業委提出以下八項建議，包括：

政策層面

1. 立法規定全港僱員每年享有 3 天的有薪培訓假期，方便僱員進修溫習及考取專業試資格；
2. 增加個人進修開支免稅額至 9 萬元；
3. 落實標準工時；

改革持續進修基金

4. 大幅提升持續進修基金資助金額，由目前的 1 萬元增加至 4 萬元；
5. 即時增加持續進修基金至更多可資助課程；
6. 擴展持續進修基金至各項職業專業資格的考試費，例如國家職業資格證書、水電工、技工牌及各項「職業車」車牌；

香港九龍土瓜灣馬坑涌道12號 12, MA HANG CHUNG ROAD, TOKWAWAN, KOWLOON, HONG KONG.
電話：(852) 3652 5700 傳真：(852) 2624 4000 網址：www.ftu.org.hk 電郵：info@ftu.org.hk



香港工會聯合會

THE HONG KONG FEDERATION OF TRADE UNIONS

7. 長遠而言研究取消持續進修基金只可報讀「獲批核課程」的限制，改為凡與工作有關的培訓課程皆可申請；
8. 取消持續進修基金規定申請人必須4年內申領全數資助金額及申請人最多只可申領發還款項4次的限制。



香港工會聯合會
 職業訓練及促進就業委員會
 2017年11月7日



附件一

「在職人士持續進修」問卷調查結果撮要

- 82%過去兩年曾進修的僱員沒有申請持續進修基金。
- 過去兩年曾進修但沒有申請持續進修基金的主要原因是基金課程選擇少(33%)、申請人已用盡一萬元持續進修基金金額(28%)、以及申請限制多及繁瑣(27%)。
- 16%已開設持續進修基金戶口的僱員未能在限期四年內用盡一萬元資助額。
- 95%僱員認為持續進修重要。
- 51%僱主沒有提供任何鼓勵僱員持續進修的措施。
- 55%僱主沒有提供在職培訓。
- 47%僱員沒有持續進修。
- 無時間(61%)及學費昂貴(40%)是僱員持續進修的主要障礙。





附件二

「在職人士持續進修」問卷調查基本資料

(一) 性別、年齡及教育程度

性別	百分比
男	44%
女	56%
總數	100%

年齡	百分比
18-29歲	9%
30-39歲	23%
40-49歲	31%
50-59歲	30%
60歲或以上	7%
總數	100%

教育程度	百分比
小學或以下	1%
初中	14%
高中	35%
大專或大學	37%
碩士、博士或以上	13%
總數	100%



(二) 行業及職業

行業	百分比
製造業	5%
建造業	6%
批發、零售、進出口貿易、飲食及酒店業	23%
運輸、倉庫及通訊業	9%
金融、保險、地產及商用服務業	18%
社區、社會及個人服務業	19%
公務員	4%
總數	100%

職業	百分比
專業及輔助專業人士	20%
經理及行政人員	17%
文書支援人員	23%
服務工作人員	22%
技術人員	10%
其他	8%
總數	100%

香港九龍土瓜灣馬坑涌道12號 12, MA HANG CHUNG ROAD, TOKWAWAN, KOWLOON, HONG KONG.
 電話：(852) 3652 5700 傳真：(852) 2624 4000 網址：www.ftu.org.hk 電郵：info@ftu.org.hk