

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1249/17-18(05)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

人力事務委員會

立法會秘書處為 2018 年 4 月 27 日會議
擬備的最新背景資料簡介

香港的職業病和職業健康表現

目的

本文件旨在綜述人力事務委員會("事務委員會")自第四屆立法會以來，就香港的職業病和職業健康表現曾進行的討論。

背景

2. 根據國際勞工組織的定義，職業病是指與職業之間存在着明確或強烈關係的疾病，通常只涉及單一致病原因。《僱員補償條例》(第 282 章)、《職業性失聰(補償)條例》(第 469 章)和《肺塵埃沉着病及間皮瘤(補償)條例》(第 360 章)共列明 52 種職業病，有關職業病亦全屬《職業安全及健康條例》(第 509 章)附表 2 所列明須予呈報的職業病。醫生須向勞工處處長呈報這些職業病的個案。

3. 據政府當局表示，在 2016 年，經證實的職業病個案有 334 宗。常見的職業病包括職業性失聰、手部或前臂腱鞘炎及矽肺病。

事務委員會的商議工作

須補償的職業病一覽表

4. 部分委員指出，由於近數十年服務業已成為香港的支柱，而製造業則在萎縮，政府當局應該因應社會經濟轉變而檢討《僱員

補償條例》附表 2 須補償的職業病一覽表的範圍及所涵蓋的疾病。他們認為因工作期間長時間站立而導致的下肢勞損及靜脈曲張，尤其是飲食及零售業僱員罹患的下肢勞損及靜脈曲張，應被列為職業病。部分委員亦認為，肌骨骼疾病(例如背痛、頸膊痛、沾黏性肩關節囊炎、網球肘及膝骨關節炎)是常見於家庭傭工、資訊科技從業員和機場員工的與工作有關的疾病，若這些肌骨骼疾病是因僱主沒有為工人提供合適的培訓及設備以履行職責而引致的，應被列為職業病。部分委員認為，僱員的精神健康與身體健康同樣重要，因此認為因工作壓力而導致的情緒障礙亦應被列為職業病。

5. 政府當局表示，勞工處會不時檢討須補償的職業病一覽表，並已按照國際標準更新該一覽表。自 1991 年起，當局先後增訂了 13 種職業病，以及擴大 3 種職業病的涵蓋範圍。政府當局進一步表示，香港會遵循國際慣例，並參照國際勞工組織的標準來決定應否把某種疾病列為職業病。當局是根據以下準則把一種疾病列為職業病：在本港從事某種職業的工人有否罹患該疾病的顯著和確認的風險；以及可否合理地推定或確定在個別個案中該疾病與該種職業的因果關係。

6. 政府當局解釋，相關條例所指明的 52 種職業病，與職業之間存在着明確或強烈的關係，通常只涉及一種致病原因。然而，肌骨骼疾病卻是涉及多種致病原因的疾病。不過，有 6 種肌骨骼疾病(包括手部或前臂腱鞘炎)已被列為職業病。其他肌骨骼疾病(例如腰痛及頸膊痛)由多種風險因素的相互作用引致，而這些疾病在一般人當中相當普遍，並不局限於若干職業的僱員。由於這些疾病未能符合被列為職業病的準則，故被歸類為與工作有關的疾病。政府當局進一步表示，由於下肢勞損及靜脈曲張以及情緒障礙可以由與工作以外的原因所引致，因此未能符合被列為職業病的準則。

7. 部分委員關注到，政府當局會否考慮降低把某項疾病列為職業病的門檻，讓患上與工作有關的疾病或受傷的僱員可按《僱員補償條例》申索補償。政府當局解釋，某種疾病一旦被列為職業病，患上該種疾病的工人如果從事指定職業，便可申索補償。因此，致病準則在區別職業病及與工作有關的疾病方面尤為重要。政府當局進一步表示，即使某種疾病不被列為職業病，僱員仍然受到《僱員補償條例》保障，並可根據《僱員補償條例》第 36(1)條申索補償。

職業性失聰

8. 部分委員察悉，在 2016 年職業性失聰確診個案較往年的相應數字大幅增加，他們關注到政府當局為預防僱員患上職業性失聰而做了甚麼工作。

9. 政府當局解釋，2016 年錄得相對較多職業性失聰確診個案，是因為有多名從事《職業性失聰(補償)條例》所指明的兩項高噪音職業的僱員提出申請。勞工處已跟進這些申請，並到有關的工作場作進行巡查。從巡查中察悉，有關的僱員已配戴由僱主提供的合適認可聽覺保護器。由於職業性失聰的潛伏期長，相信有關僱員多年前已在其工作環境中接觸高噪音。

職業健康的情況

貨櫃碼頭工人的職業健康

10. 部分委員關注到，龍門架起重機操作員操控貨櫃升降引致頸部及背部勞累的情況。政府當局表示，勞工處一直有敦促營運商落實措施以保障操作員的健康，並向起重機操作員提供所需資料、指導、訓練及監督。為協助營運商推行改善措施，勞工處亦有向他們提供有關改善起重機操作員日常工作姿勢和工作習慣的建議。據政府當局所述，服務營運商已向起重機操作員提供指引，並舉辦伸展訓練及簡介會，引導操作員採取正確的工作姿勢和工作習慣。

11. 部分委員亦關注貨櫃碼頭船舶的排放對岸邊起重機操作員職業健康的影響。當局告知委員，勞工處人員曾多次到貨櫃碼頭進行突擊巡查，視察岸邊起重機操作員的工作情況及量度起重機控制室內的空氣雜質水平，結果顯示船舶排放對起重機操作員的健康影響屬低風險。

12. 當局進一步告知委員，為改善空氣質素和減少船舶排放，環境保護署自 2015 年 7 月 1 日起制定《空氣污染管制(遠洋船隻)(停泊期間所用燃料)規例》(第 311AA 章)，規定遠洋船在香港停泊時必須使用低硫燃料。當局向委員保證，勞工處會繼續監察並跟進貨櫃碼頭負責人落實改善措施的情況。

石棉工人的職業安全

13. 部分委員察悉，2015 年有 13 宗間皮瘤確診個案，並關注這種職業病是否有上升趨勢。據政府當局所述，過去數年間皮瘤確診

個案的趨勢尚算平穩。不過，由於過去多年使用含石棉物料，以及間皮瘤的潛伏期長達 30 至 40 年，因此預計新確診個案數字或會在未來數年上升。政府當局進一步表示，隨着《工廠及工業經營(石棉)規例》(第 59AD 章)在 2014 年作出修訂，除了移除及處置石棉須由註冊石棉承辦商進行外，在工業經營範圍內的地方一律禁止使用任何種類石棉的工作。勞工處會到相關的工地巡查，確保承辦商從事相關工作時遵照法例要求，以保障工人的職業健康。

炎熱天氣下工作的職業安全

預防工作時中暑

14. 部分委員關注酷熱環境下的工作安排，特別是一些中暑風險較高的工作場所。委員亦對勞工處到訪有高熱壓力的工作場地進行巡查的準則提出關注。

15. 政府當局表示，勞工處進行了一連串的推廣和教育工作，以加強僱主和僱員對預防工作時中暑的認識。勞工處亦已針對中暑風險較高的戶外工作場所進行巡查，並會在評估風險時參考多項因素，包括溫度、濕度、工作性質及工作場所的通風情況。勞工處會視乎情況需要向相關僱主發出警告信、敦促改善通知書及暫時停工通知書。

僱員休息時段的安排

16. 關於建造業工人休息時段的安排，委員察悉建造業議會已在 2013 年發出更新指引，建議業界在每年炎夏的 5 月至 9 月每日上午給予地盤工作人員額外 15 分鐘小休時間。部分委員關注休息時段安排的實施情況，並認為應立法規定為在酷熱天氣下工作的僱員提供休息時段。

17. 據政府當局表示，休息時段的安排已在所有地盤推行。相關政府部門已把這項建議納入政府工程項目的合約條款。勞工處在巡查建築地盤時，會檢查承建商是否已按指引為工人安排額外的小休時間。

18. 政府當局進一步表示，有關立法規定為僱員提供休息時段的建議是複雜的問題，因為必須顧及可能令僱員構成較高中暑風險的不同工作的種類、環境及程序。政府當局指出，現行的職業安全及健康("職安健")法例的設計已經預留彈性，可涵蓋不同工作的種類

和環境，以便為工人的職安健提供一般保障。勞工處已採納二級制巡視模式，向職業安全主任提供評估工作場地熱壓力核對表，以供其在有高中暑風險的工作場地進行巡查及評估熱壓力風險。職業安全主任會對預防中暑措施不足的場地採取即時執法行動。

職業健康診所診症服務

19. 委員察悉並關注到，只有兩間分別位於觀塘及粉嶺的職業健康診所，為全港所有僱員服務，居於其他地區的僱員須長途跋涉到這兩間診所求診，十分不方便。他們認為政府當局應增設更多職業健康診所，以應付服務需求。部分委員關注到職業健康診所的使用情況及成效，並籲請政府當局考慮就職業健康診所的運作進行全面檢討，以及按需要作出改善。

20. 政府當局解釋，兩間職業健康診所的位置鄰近各種公共交通工具，大部分地區的居民均可輕易到達。根據勞工處就職業健康診所使用情況所備存的統計數字，新症平均輪候時間約為一至兩星期，情況屬於可以接受。政府當局向委員保證，當局會密切監察職業健康診所的使用情況，並會在有需要時作出適當調節。

為受傷僱員提供的復康服務

21. 部分委員對於為幫助受傷僱員早日復原而提供的復康服務表示關注。據政府當局表示，醫院管理局轄下醫院及診所為因工受傷或患上《僱員補償條例》所訂明職業病的僱員提供綜合性治療及復康服務，當中包括專科治療、物理治療及職業治療。保險業界亦推出了"自願復康計劃"，提供額外途徑讓受傷僱員透過保險公司的安排，免費使用私營的復康護理服務，幫助他們早日復原，並在安全的情況下早日重返工作崗位。參加"自願復康計劃"並不會影響受傷僱員在《僱員補償條例》下的權益。

相關文件

22. 相關文件已在立法會網站登載，詳情請參閱**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 2

2018年4月20日

香港的職業健康及職業病

相關文件

委員會	會議日期	文件
立法會	2008年10月29日	會議過程正式紀錄 (第1項質詢)
立法會	2009年4月1日	會議過程正式紀錄 (第2項質詢)
人力事務委員會	2009年5月21日 (議程第III項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2010年2月23日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
立法會	2011年7月6日	會議過程正式紀錄 (第2項質詢)
人力事務委員會	2011年7月12日 (議程第III項)	議程 會議紀要
立法會	2011年10月19日	會議過程正式紀錄 (第7項質詢)
人力事務委員會	2012年4月12日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2013年12月17日 (議程第V項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2014年6月17日 (議程第V項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2015年7月14日 (議程第II項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2016年3月15日 (議程第V項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2017年7月18日 (議程第IV項)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部 2
2018 年 4 月 20 日