

2018年5月15日
會議文件

立法會人力事務委員會

擬議人才清單

目的

本文件旨在向委員簡介相關政策局／部門就制訂人才清單的進度，以及透過入境事務處(入境處)的「優秀人才入境計劃」實施該清單的建議。

擬議人才清單

2. 作為2015年《人口政策—策略與措施》報告及2015年《施政報告》公布的其中一項措施，當局正進行制訂人才清單的可行性的研究，以更有效及聚焦吸引高質素人才，配合香港經濟高增值及多元化發展。當局成立了一個跨部門工作小組(工作小組)，並委聘顧問(顧問)，負責開展有關研究。經參照外國的做法¹，顧問認為制訂人才清單能為香港帶來潛在益處。顧問參考了具有發展潛力的新興行業的相關初步資料後，以訪問和聚焦小組討論形式，廣泛諮詢包括20家人力資源機構及約60個行業組織的約240名持份者。這些業界代表及其他持份者就業界對現時及將來的行業人才短缺情況、尋找本地合適人才的困難度，以至相關人才的學歷和經驗需求等被徵詢意見。

評估準則

3. 有關研究先由相關政策局／部門進行內部評估，篩選出有助香港經濟高增值及多元化發展的優先行業（例如金融服務，及資訊及通訊科技）。由於一個行業包含不同類別的專業人士和職業組別，為確保人才清單能聚焦於香港最需要的特定類別高質素人

¹ 顧問完成就七個選定的經濟體系為輸入人才所用的技能短缺清單進行對比分析研究。

才，故此需要從上述的優先行業中再確認特定的「行業和專業領域」(例如金融服務業之下的資深資產管理專才，以及資訊及通訊科技業之下的資深數據科學家)，以供顧問進行詳細評估和諮詢行業持份者。

4. 考慮到現存的人力統計數據，以及相關行業和專業領域通常屬尖端及新興的產業，顧問在制訂擬議人才清單時主要採用質性分析的方法。行業和專業領域必須符合三個評核準則的要求，即高技能、短缺情況及合理性，方可列入擬議人才清單內。該三項準則現闡釋如下：

- (a) **高技能**，透過相關專業人士的薪酬水平、學歷及培訓要求和所需的工作經驗等指標作評核；
- (b) **短缺情況**，透過釐定現時至中期的供求差距作考慮。由於可掌握的業界數據有限，有關分析大體以持份者的意見為基礎；及
- (c) **合理性**，涉及一籃子因素，包括有關行業能否支持香港經濟的高增值及多元化發展、其發展潛力、對外來人才的需求，及為何既有的入境計劃並非可行或可取的招攬外地人才替代方案。

5. 在制訂擬議人才清單時，亦須堅守以下原則，以確保清單不會削弱本地人才的培訓及就業機會：

- (a) 每個選取的行業和專業領域只涵蓋有助香港經濟高增值及多元化發展的高質素或專業人才，特別是考慮到多項最新的發展，包括「一帶一路」倡議、粵港澳大灣區發展、香港－東盟自由貿易協定及其他主要政府措施；
- (b) 選取每個行業和專業領域時應有充分理據及精準的範圍界定評估作支持；
- (c) 選取的行業和專業領域下的專業人才未能於本地就業市場，或透過入境處既有的入境計劃(例如「一般就業政策」)輕易覓得；及
- (d) 本地培訓不能在合理時間內就獲選取的行業和專業領域培育人才。

建議列入清單的行業和專業領域

6. 綜合諮詢80多個持份者機構(見上文第2段)所收集到的意見，以及顧問進行的全面桌面研究及分析，並根據上文第3至5段所載的準則和原則，政府原則上同意將以下11個行業和專業領域列入擬議人才清單的建議，而相關政策局/部門已獲要求諮詢與其相關的諮詢及法定組織：

- (a) 環境技術服務 – 資深廢物處理專家或工程師(環境保護署)；
- (b) 金融服務 – 資深資產管理專才，包括但不限於信託基金管理(財經事務及庫務局)；
- (c) 金融服務及運輸 – 資深海運保險專才(財經事務及庫務局及運輸及房屋局)；
- (d) 金融服務 – 資深精算學管理專才(財經事務及庫務局)；
- (e) 金融服務 – 資深金融科技專才，包括一些新興技術(如分布式分類帳技術、人工智能和網絡安全)的專家(財經事務及庫務局)；
- (f) 資訊及通訊科技服務 – 資深數據科學家和資深網絡安全專家(創新及科技局)；
- (g) 創新及科技專家，包括但不限於以下範疇：(i)藥劑學及生命科學／生物科技；(ii)數據工程(例如數據開採／數據分析)、人工智能、機械人技術、分布式分類帳技術、生物特徵技術、工業／化學工程等；以及(iii)材料科學／納米科技(創新及科技局)；
- (h) 運輸及物流服務 – 造船師(運輸及房屋局)；
- (i) 運輸及物流服務 – 輪機工程師及船長或總監(運輸及房屋局)；
- (j) 法律及解決爭議服務 – (i)專門解決金融及國家與投資者糾紛的解決爭議專才；以及(ii)擁有處理來自投資或東道國跨境交易的專門知識及經驗的業務交易律師(律政

司)；及

- (k) 創意產業，包括以下範疇的人才：(i)音樂：錄音工程師、母帶工程師、黑膠唱片的刻錄／壓鑄工程師；(ii)數碼娛樂：遊戲開發專家(遊戲設計師、遊戲程式設計師、遊戲圖像設計師)、遊戲製作人；以及(iii)電影：指定著名國際電影節的得獎者(商務及經濟發展局)。

7. 為確保清單只涵蓋高質素的人才，每個建議列入清單的行業和專業領域均會列明與市場標準匹配的詳細描述及特定資歷／經驗要求／成就證明。

人才清單的應用

8. 人才清單的籌備即將完成，預計將於2018年中完成制訂工作。人才清單可向世界各地人才凸顯香港進一步發展經濟最需要的具體行業和專業領域，有助吸引他們來港發展。這會有助香港在與其他經濟體吸引國際人才時爭取競爭優勢，創造群聚效應，並刺激本地人才的發展。人才清單亦可為政府、培訓機構及專業團體在各方面的人力規劃提供有用參考。

9. 由於入境處的「優秀人才入境計劃」²同樣旨在吸引高技術人士或人才來港定居，以增強香港經濟的競爭力，政府認為人才清單在完成制訂後，適合應用於「優秀人才入境計劃」，向合資格申請人提供入境便利。保安局及入境處會徵詢其輸入優秀人才及專才諮詢委員會的意見，以制訂具體的入境便利措施。個別申請人必須提交符合人才清單上相關行業和專業領域的專才資歷和經驗要求的所需文件證明，以獲提供入境便利。

擬議更新機制

10. 顧問亦建議有需要定期更新人才清單，以確保其與時並進，繼續配合香港最新的經濟發展和對不同人才不斷改變的需要。參考是次制訂擬議人才清單的有用經驗，更新工作仍會依賴廣泛徵

² 「優秀人才入境計劃」是一項設有配額的移民吸納計劃，旨在吸引高技術人才或優才來港定居，藉以提升香港的競爭力。獲批准的申請人無須在來港定居前先得本地僱主聘任。輸入優秀人才及專才諮詢委員會將考慮各申請人所屬界別、香港的社會經濟需要及其他相關因素而提出意見作審批申請之用。計劃每年提供配額 1 000 個。

詢政府內外相關持份者的意見，以及對獲選取的行業和專業領域進行質性分析，以維持與人才清單先前版本列入的行業和專業領域的可比較性和一致性。由於需時評估人才清單的效果，以及邀請持份者參與及建立共識，顧問提議可每隔兩至三年根據以下程序進行檢討：

- (a) 由政策局／部門進行內部評估，篩選出一些有助香港經濟高增值及多元化發展的優先行業；
- (b) 提出倡議的政策局／部門(或可由顧問從旁協助)徵詢有關行業持份者的意見，按照上文第 3 至 5 段所載的評估準則及原則，在前述選出的行業中物色特定行業和專業領域，並就調整人才清單內現有行業和專業領域作出建議；
- (c) 經政府內部審議各正式建議後，提出倡議的政策局／部門為各自轄下的行業及專業領域向相關諮詢及法定組織和持份者，例如商會等，進行諮詢；及
- (d) 根據諮詢結果和期間收集到的意見，政府內部作進一步考慮及對人才清單的更新內容作最終決定及公布，並提供予入境處的「優秀人才入境計劃」應用。

徵詢意見

11. 請委員省覽上述制訂擬議人才清單的進度，和建議列入清單的11個行業及專業領域，以及人才清單在完成制訂後透過入境處的「優秀人才入境計劃」的實施。

勞工及福利局
2018 年 5 月