



公民黨就《受傷僱員的復康服務》的意見書

現行的補償制度

1953年，香港參考由1943年英國的《工人賠償法案》制訂並實施《僱員補償條例》，為的是保障僱員於受僱工作期間因工而遭到意外以致傷亡，或僱員患上條例指明的職業病時，僱員能得到適切的補償。然而，有關的制度已採用了超過60年，民間有不少的聲音要求修訂相關的法例以符合時代的需要，亦可填補已存的漏洞。

事實上，政府一直漠視過去由於工傷所損失的勞動力與引起的社會成本。2017年間，由於工傷而涉及的補償總額達2.5億、社會損失超過37萬日的勞動力、法律仲裁的聲請數字達752宗、而法援的批出數字達1,313宗、當中所涉及的法援費用達6000多萬。

現時補償制度的問題

真正完整的工傷復康制度，應從多方面著手，包括：工傷預防、工傷復康、工傷復工及工傷補償。但事實上，《僱員補償條例》只從賠償著手，並未真正解決工傷復康與復工的問題。

現時，大部分的職業復康服務均由醫院管理局提供，即是這項專業服務直接與其他香港醫療服務在資源上作出競爭。即使工人能夠復康復能，但現時亦缺乏幫助其重返工作的支持，包括政策及實施服務層面。而且現時的復康未能提供復職及復能的全面配套，只能全職返回工作或完全不工作，在非整全的協助下根本能以與僱主商討所謂的「輕工」。

狹義的「補償」只是針對工人因受傷而失去的東西作出金錢上的保障，如其失去的工作能力及工資等等；廣義的「補償」則應包括相關的「復康條例」，主要是針對工人在受傷後的復原或發展新的技能，使他們返回原有的工作崗位或轉到適合自己的職業。

根據《僱員補償條例》，工傷僱員及訂明職業病患者如因工傷或訂明職業病接受醫治，可索還實際已支付的醫療費，但不可超過這兩條條例訂明的最高每天限額。現時，住院或門診治療的可索還醫療費最高每天限額為300元，而同一天接受住院及門診治療的可索還醫

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

療費最高每天限額則為 370 元。

雖然工傷僱員可以前往私營醫療機構所提供的物理治療或其他專業治療，但費用介乎\$500-\$700不等，工傷僱員又如何負擔高昂且漫長過程的治療費用。

同時，根據 2017 年的數據，醫院判傷的平均輪候時間為 10 星期、因工業創傷而到急症室就診的人次約 66,00 次、28 天內預約專科門診人次超過 48,000 次。在現有緊絀的醫療資源下，且非針對工傷復康的統一治療，只會讓工傷僱員錯過復康的黃金時間，不但延長工傷病假而且能重返原有工作崗位的機會亦越渺茫。

理想的復康制度

工傷復康應是及早診斷、及早治療、及早復康，同時應為工友充權亦是僱主的責任，然而現時香港的制度不足以讓工友能作工傷復康。

事實上，現時整個《僱員補償條例》都並非以復康為本的政策。而理想的復康政策應該由一法定機構或組織作為工傷復康的統籌，為工傷僱員提供一站式的服務與轉介。

故此，公民黨建議政府應成立職業傷病復康基金並設立基金委員會或基金局作統籌，並投放種子基金作先導計劃。其後，有關的基金可考慮由現時的勞工保險中徵款組成。而委員會或基金局應由不同持份者組成(包括：專業人士、僱員代表、僱主代表、保險業代表等)，以規範化相關投購服務的質素。最終，政府應修訂《僱傭補償條例》及另立新例以處理工傷復康的問題。

其他國家的職業復康制度

南澳洲

由南澳洲政府成立工傷管理局管理。計劃採用一個全面性的服務模式，包括：復康、補償及職業安全健康。管理局向僱主徵收稅款以支持運作。此計劃實行了一項獎罰制度以鼓勵僱主預防及減少工傷的損失，並推行健康安全及工傷管理的持續性改善計劃以減低僱主索償的成本。此計劃亦為工傷工人提供全面性的職業復康及重返工作

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

計劃，以令他們達致最佳的康復狀態及重返原先工作崗位。

美國明尼蘇達州

受傷工人一旦不能重返工傷前的工作崗位，他們將會要求積極參與在其他在職復康計劃。在職復康組為那些被僱主或保險商拒絕補償的工人提供復康服務。有關工作組會致力為受傷工人在法庭裁決補償責任前，盡早介入提供復康服務。這個全面性的服務由復康輔導員協調。

2018年6月

公民黨