

二零一七年十二月二十二日

資料文件

## 立法會公務員及資助機構員工事務委員會

### 海事處海事主任和驗船主任職系的職系架構檢討

#### 目的

本文件旨在向委員簡介公務員薪俸及服務條件常務委員會(薪常會)<sup>1</sup>就海事處海事主任和驗船主任職系進行職系架構檢討的結果和建議。

#### 背景

2. 政府於二零一六年十二月邀請薪常會為海事處海事主任和驗船主任這兩個面對嚴重招聘困難的職系，進行職系架構檢討。薪常會已完成檢討，並於二零一七年十月三十一日向行政長官呈交第五十七號報告書：海事主任及驗船主任職系架構檢討(報告書)。報告書文本載於附件 A。

#### 海事主任和驗船主任職系

##### *整體職系架構*

3. 海事主任和驗船主任職系是海事處的兩個核心專業職系，負責履行的法定職能涉及香港水域內一切航行事務和所有類別、類型船隻的安全標準<sup>2</sup>。該兩個職系各有三個職級：兩個屬非首長級職級，

---

<sup>1</sup> 薪常會就非首長級公務員(司法人員及紀律人員不包括在內)的薪酬、服務條件及薪俸結構的原則和措施向行政長官提供意見及建議。

<sup>2</sup> 海事主任職系的人員主要負責管理和監察香港港口運作，主要職務包括規管海上交通、協調海上搜救工作和港口巡邏等。驗船主任職系的人員負責執行多條與商船有關的條例所規定的法定及其他相關職務，範疇涵蓋海上安全、防污、保安、海員福利和管理等。

即海事主任／驗船主任職級和高級海事主任／高級驗船主任職級；以及一個屬首長級職級，即首席海事主任／首席驗船主任職級。海事主任和驗船主任這兩個職系的人員有機會晉升至海事處的高級首長級職級。驗船主任職系的入職職級分為三個職類，即航海職類(驗船主任(航海))、輪機及船舶職類(驗船主任(輪機及船舶))和船舶職類(驗船主任(船舶))。海事主任職系沒有職類之分。

### 入職條件和薪級

4. 海事主任和驗船主任職系人員須就海事相關職務執行多方面的專業職務，因此聘任人選應具備相關專業資格及工作經驗。具體而言，海事主任、驗船主任(航海)和驗船主任(輪機及船舶)的應徵者，必須具備一級合格證書的專業資格<sup>3</sup>及若干年在遠洋船上擔任指定崗位的工作經驗。另一方面，驗船主任(船舶)的應徵者沒有遠洋海上服務規定，但在取得正式會員資格後，須在造船工程領域具備四年工作經驗，以符合該職位的要求。海事主任和驗船主任職級現時的入職條件載於附件 A 報告書內的附錄 E。

5. 現時海事主任職級的薪級為總薪級表第 29 至 44 點，而驗船主任職級的薪級則為總薪級表第 34 至 44 點。高級海事主任和高級驗船主任職級的薪級為總薪級表第 45 至 49 點。

## 職系架構檢討的結果和建議

### 檢討結果

6. 在進行職系架構檢討時，薪常會與海事處管理層及不同職方團體會晤，並考慮了收到的意見書。在全面檢視海事主任和驗船主任職系的人手狀況(即招聘、職位空缺和接任方面的情況)和工作性質後，薪常會注意到，該兩個職系持續面對招聘困難和嚴峻的接任問題。海事處一直未能聘得足夠的海事主任和驗船主任<sup>4</sup>。截至

---

<sup>3</sup> 合格證書是國際認可的資格，因此可證明持證者在海事領域具備專業知識。一級合格證書是最高可考取級別的專業資格。應試者必須具備若干年在遠洋船上擔任指定崗位的工作經驗，並於相關考試中合格，才可取得該資格。

<sup>4</sup> 在過去四次海事主任和驗船主任職級的招聘工作中，海事處每次只能聘得兩至三名海事主任(目標招聘人數為 10 至 12 人)和三至四名驗船主任(目標招聘人數為 7 至 10 人)。

二零一七年三月三十一日，在非首長級層面，海事主任和驗船主任職系的職位空缺率分別維持在 38% 和 26% 的高水平。

7. 薪常會亦注意到，海事主任和驗船主任職系的新聘人員年齡偏高。此外，在海事處 17 名首長級人員中，16 人將於未來五年內退休，加上高級海事主任和高級驗船主任的平均年齡均已接近退休年齡，可見該兩個職系正面對嚴重的接任問題。如果招聘困難的問題未獲妥善處理，未來的新聘人員數目將不足以填補海事主任和驗船主任職系自然流失的人手。

8. 至於該兩個職系的工作性質，薪常會注意到雖然海事主任和驗船主任職系的工作複雜程度、職責和工作量受過去數十年海事行業的變遷和發展影響而有所增加，但兩個職系的工作性質並無根本性的改變。

#### 薪常會的建議

9. 經檢討海事主任和驗船主任職系的人手情況，並考慮過海事處管理層提出的建議和持份者的意見後，薪常會提出一系列建議(建議摘要載於 **附件 B**)，現將重點臚列如下：

- (a) 為海事主任和驗船主任職系開設新職級(即助理海事主任和助理驗船主任)，以吸引較年輕且具潛質的人應徵加入海事處。入職條件方面，助理海事主任職級和助理驗船主任職級(輪機及船舶職類和航海職類)的應徵者須持有三級或以上的合格證書<sup>5</sup>專業資格和相關學科學位。至於助理驗船主任職級的船舶職類，應徵者須持有造船學或相關科技學位。建議的入職條件臚列於 **附件 C**。海事處會向助理職級人員提供專屬培訓課程，讓他們獲得所需的知識並達到所需的能力水平，以便日後能執行海事主任和驗船主任職級的各項職務。

經參考既定的薪酬原則後，薪常會認為助理海事主任、助理驗船主任(輪機及船舶)及助理驗船主任(航海)的薪級應為總薪級表第 19 至 27 點，而助理驗船主任(船舶)的薪級則應為總薪級表第 16 至 27 點；

---

<sup>5</sup> 三級合格證書是國際認可的海事相關基礎資格。

- (b) 新增持有相關學科學位作為海事主任職級的入職學歷條件，與擬議助理海事主任職級的入職學歷條件看齊。海事主任職級的入職薪酬由總薪級表第 29 點修訂至第 32 點，以應對該職系確實持續出現的嚴重招聘困難；及
- (c) 就驗船主任職級船舶職類而言，將其入職條件中有關在取得正式會員資格後的工作經驗要求，由四年降至兩年。此舉當有助海事處在環球市場中更有效地爭聘行業內具備所需資格和經驗但為數不多的合適人才。驗船主任職級現時的薪級(總薪級表第 34 至 44 點)應維持不變。

10. 薪常會還提出其他建議，包括政府應加倍努力(例如向優異生頒發獎學金)吸引年輕人投身海事行業，以及海事處應繼續提升海事主任和驗船主任職系人員的形象，並廣為宣傳該處的就業機會。薪常會認為，建議落實後，將有助紓緩兩個職系的人手短缺情況，以及加強海事處為公眾提供的服務。

## **未來路向**

11. 行政長官已責成公務員事務局研究報告書所載結果和建議，並諮詢有關各方。就此，公務員事務局已邀請海事處管理層及有關職系的職方提出意見。待完成諮詢工作及就檢討結果擬訂立場後，我們會向行政長官會同行政會議就未來路向提交建議，以待決定。海事主任和驗船主任職系的薪酬及職系架構如有任何變更，我們會尋求立法會人事編制小組委員會通過，再提交財務委員會批准。

## **徵詢意見**

12. 請委員閱悉本文件內容，並就報告書所載結果和建議提出意見。

**公務員事務局**  
**運輸及房屋局**  
**海事處**

**二零一七年十二月**

香港公務員薪俸及  
服務條件常務委員會

第五十七號報告書

# 海事主任及驗船主任 職系架構檢討

主席

王英偉博士, GBS, JP

二零一七年十月

**公務員薪俸及服務條件常務委員會**  
**Standing Commission on Civil Service Salaries and Conditions of Service**

< 中譯本 >

中華人民共和國香港特別行政區行政長官  
林鄭月娥女士

林太太：

公務員薪俸及服務條件常務委員會(薪常會)獲政府邀請，進行了海事主任和驗船主任職系的職系架構檢討。

謹代表薪常會呈上本會《第五十七號報告書：海事主任及驗船主任職系架構檢討》。本報告書載錄了我們的檢討結果和建議。

公務員薪俸及服務條件常務委員會  
主席王英偉

二零一七年十月三十一日

香港公務員薪俸及  
服務條件常務委員會

第五十七號報告書

# 海事主任及驗船主任 職系架構檢討

二零一七年十月

# 目錄

	頁數
縮寫詞	i
建議摘要	ii
第一章 引言	1
第二章 一般架構和原則	3
第三章 海事主任和驗船主任職系概要	6
第四章 分析和建議	13
第五章 總結和鳴謝	28
附錄 A 公務員薪俸及服務條件常務委員會 職權範圍	30
附錄 B 公務員薪俸及服務條件常務委員會 成員名單	32
附錄 C 薪常會所舉行的會議／探訪	33
附錄 D 接獲的意見書	34
附錄 E 海事主任和驗船主任職級現時入職條件	35
附錄 F 總薪級表	37



## 縮寫詞

薪常會	公務員薪俸及服務條件常務委員會
更完備機制	更完備的公務員薪酬調整機制
督導委員會	海事處制度改革督導委員會

## 建議摘要

	段數
<b>助理職級</b>	
(1) 應為海事主任和驗船主任職系各開設一個新的助理職級（即為海事主任職系開設助理海事主任職級，為驗船主任職系開設助理驗船主任職級），以達吸引較年輕且具潛質應徵者加入海事處的主要目標。	4.11
(2) 為達上述目標，應按照第 4.12 段所述，訂定助理海事主任和助理驗船主任職級的人職條件。	4.12 及 4.21
(3) 海事處應在展開助理海事主任和助理驗船主任的招聘工作前，仔細研究專屬培訓課程的內容，並取得相關專業團體對課程的認可。	4.25
(4) 新聘任的助理職級人員的試用期應定為三年，或其完成有關培訓並取得指定資格所需的時間，兩者以較長時間者為準，但最多以五年為限；以及擬議助理職級應實行“助理海事主任／海事主任”和“助理驗船主任／驗船主任”的合併編制。	4.28
(5) 助理海事主任、助理驗船主任（輪機及船舶）和助理驗船主任（航海）的薪級應定為總薪級表第 19 至 27 點。	4.34
(6) 助理驗船主任（船舶）的薪級應定為總薪級表第 16 至 27 點。	4.35

段數

### 海事主任職級

- (7) 海事主任職級應增設持有相關學科學位為入職學歷條件。 4.39
- (8) 海事主任職級的起薪點應由總薪級表第 29 點提高至第 32 點。海事主任職級現時的跳薪點應重訂於總薪級表第 34 點和第 38 點。 4.43 至 4.44
- (9) 在實施海事主任職級的薪級調整建議時，應採用一般轉換薪級的辦法。 4.50

### 驗船主任職級

- (10) 就驗船主任（船舶）的入職條件而言，應把在取得正式會員資格後的工作經驗要求由四年減至兩年；以及驗船主任職級現時的薪級（總薪級表第 34 至 44 點，跳薪點為總薪級表第 36 點）應維持不變。 4.48

### 高級職級

- (11) 高級海事主任和高級驗船主任職級現時的薪級（總薪級表第 45 至 49 點）應維持不變。 4.49

其他相關事宜

- (12) 建議政府可加倍努力，吸引年輕人投身海事行業。政府可考慮提供財政支援，以鼓勵具潛質的年輕人入行。 4.53
- (13) 為鼓勵海事專才入職，海事處應繼續提升海事主任和驗船主任職系人員的形象，並廣為宣傳該處的就業機會。海事處應主動接觸現正修讀海事相關課程或可能對航海工作有興趣的學生。 4.54

# 第一章

## 引言

1.1 本報告書載述公務員薪俸及服務條件常務委員會（薪常會）為海事主任和驗船主任職系進行職系架構檢討的檢討結果和建議。

### 背景

#### *薪常會*

1.2 薪常會是由行政長官委任的委員會，負責就非首長級文職公務員職系的架構、薪酬及服務條件提供意見。薪常會的職權範圍及成員名單分別載於附錄 A和附錄 B。

#### *公務員薪酬政策*

1.3 政府的公務員薪酬政策，是提供足夠的薪酬以吸引、挽留和激勵具合適才幹的人，為市民提供有效率和成效兼備的服務；並透過保持公務員薪酬與私營機構薪酬大致相若，確保公務員和他們所服務的市民都認為公務員薪酬是公平的。

#### *更完備的公務員薪酬調整機制*

1.4 為落實這項政策，政府自二零零七年起實施更完備的公務員薪酬調整機制（更完備機制）。按照更完備機制，政府會定期進行薪酬調查，即每六年進行一次的薪酬水平調查、每三年進行一次的人職薪酬調查及每年進行的薪酬趨勢調查，以比較公務員及私營機構的薪酬。

## 非首長級文職職系的職系架構檢討

1.5 在更完備機制下，政府會定期進行整體公務員薪酬調查。儘管如此，某些職系在招聘和挽留人手方面仍可能會不時面對困難，或需要在進行職系架構檢討後重整職系架構才能處理有關問題。薪常會上一次於二零零八年就獸醫師職系和政府律師及相關職系進行職系架構檢討（二零零八年職系架構檢討）。薪常會就該次職系架構檢討提出的建議和意見，載於第四十三號報告書。

## 政府的邀請

1.6 政府於二零一六年十二月邀請薪常會為海事主任和驗船主任進行職系架構檢討，這兩個職系顯然面對嚴重的招聘困難。政府亦請薪常會在二零一七年內向行政長官提交檢討結果和建議。薪常會檢視政府提供的資料後，認為有理據為這兩個職系進行職系架構檢討，因此接受政府的邀請，進行有關工作。這次職系架構檢討在二零一七年二月展開。

## 第二章

### 一般架構和原則

#### 檢討範圍

2.1 在展開詳細分析前，薪常會認為有需要為這次檢討訂定一般架構，以釐定其概括範圍，指導分析的原則和主要考慮因素。薪常會參考了二零零八年職系架構檢討的經驗，認為假如這兩個職系確實在人手方面有困難，則這次檢討的重點應探討應否及如何調整其職系架構、入職條件、薪級和培訓機會。薪常會如發現其他屬職系架構檢討範圍以外但相關的檢討結果，亦會提請政府留意。

#### 指導原則和主要考慮因素

2.2 薪常會根據其職權範圍和過往檢討的經驗，認為這次檢討應建基於以下原則和主要考慮因素：

- (a) 第 1.3 段所載政府的公務員薪酬政策，即提供足夠的薪酬以吸引、挽留和激勵具合適才幹的人，為市民提供有效率和成效兼備的服務；並透過保持公務員薪酬與私營機構薪酬大致相若，確保公務員和他們所服務的市民都認為公務員薪酬是公平的；
- (b) 既定的薪酬原則，例如釐定入職薪酬的資歷基準制度和過往檢討中經詳細討論後得出的結果（特別是一九八九年公務員薪俸結構檢討<sup>1</sup>）；

---

<sup>1</sup> 薪常會應政府在一九八九年三月的邀請，為約 340 個非首長級文職職系進行薪俸結構檢討，並在一九九零年十二月完成有關工作。

- (c) 自一九八九年公務員薪俸結構檢討後，兩個職系在工作性質、職務、職責和工作量方面有否和如何演變；
- (d) 兩個職系在招聘和挽留人手方面的情況；
- (e) 兩個職系在士氣和事業發展方面的情況；
- (f) 公眾在現時社會、經濟和政治氣候下對兩個職系的期望；
- (g) 較廣泛而相關的公眾利益，包括財政及經濟因素；以及
- (h) 兩個職系的職系架構或薪級如有改變，會否影響整體公務員。

## 運作模式

2.3 薪常會成立專責工作小組，以進行職系架構檢討。工作小組由黃錦沛先生，JP 擔任召集人，成員包括李明達先生，GBS、勞建青先生和謝偉銓先生，BBS。

2.4 工作小組透過不同方式進行職系架構檢討，包括蒐集資料、舉行會議，以及探訪部門和與各方會晤。詳情見附錄 C。此外，工作小組亦仔細審閱海事處管方和公務員團體提交的四份意見書（見附錄 D）。

2.5 一如過往的檢討，薪常會確信員工的參與至為重要，藉此可協助薪常會更深入地了解這次檢討所涉及職系的運作，並直接掌握員工的意見及想法。在進行檢討期間，薪常會邀請各公務員團體，包括兩個職系的員工協會（即海事主任協會和香港海事處本地專業人員協會），以及高級公務員評議會和第一標準薪級公務員評議會提供意見。工作小組曾與上述兩個員工協會和高級公務員評議會的香港高級公務員



協會會晤，並曾考慮一份由高級公務員評議會的香港政府華員會提交的意見書。

2.6 工作小組適當地考慮了職方意見，以及兩個職系的特點和人手情況後，提出一系列初步建議，供薪常會考慮。薪常會根據上文第 2.2 段所述原則和主要考慮因素，作出最終建議。薪常會相信，這些建議有助海事處處處理揭示出來了有關海事主任和驗船主任職系的人手問題，並有利兩個職系的長遠發展。

## 第三章

### 海事主任和驗船主任職系概要

#### 基本資料

3.1 海事主任和驗船主任職系是海事處內的兩個核心專業職系，負責履行的法定職能涉及香港水域內一切航行事務和所有類別、類型船隻的安全標準。該兩個職系各有三個職級：兩個屬非首長級職級，即海事主任／驗船主任職級和高級海事主任／高級驗船主任職級；以及一個屬首長級職級，即首席海事主任／首席驗船主任職級（首長級薪級表第 1 點）。海事主任和驗船主任這兩個職系的人員有機會晉升至海事處的高級首長級職級，即海事處助理處長（首長級薪級表第 2 點）、海事處副處長（首長級薪級表第 3 點）和海事處處長（首長級薪級表第 6 點）。

#### 海事主任職系

3.2 海事主任職系的人員主要負責管理和監察香港港口運作，主要職務包括規管海上交通、協調海上搜救工作、港口巡邏、管理客運碼頭、規劃海事設施，以及檢控違反海事法例的人士。

#### 驗船主任職系

3.3 驗船主任職系的人職職級分為三個職類，即輪機及船舶職類、航海職類和船舶職類。在海事處的編制中，有為三個職類分別設定的驗船主任職級職位，也有可由三個職類中的任何一類人員填補的職位。驗船主任職系的所有人員均須負責執行多條與商船有關的條例所規定的法定及其他相關職務，範疇涵蓋海上安全、防污、保安、海員福利和管理，當中包括調查意外事故和審核香港註冊船舶及其公司。三個職類的個別職務如下：

### 輪機及船舶

就建造新船和維修政府船隊事宜，執行政府輪機工程顧問或經理的職務；主持所有級別的輪機師合格證書考試；以及執行《鍋爐及壓力容器條例》（第 56 章）所規定的法定及其他相關職務；

### 航海

執行政府航海顧問的職務和主持所有級別的甲板高級船員合格證書考試；以及

### 船舶

就建造新船和維修政府船隊事宜，執行政府造船工程師的職務。

## **入職條件和薪級**

3.4 海事主任和驗船主任職系人員須就海事相關職務執行多方面的專業職務，因此聘任人選應具備相關專業資格及工作經驗。現時的人職條件載於附錄 E。海事主任和驗船主任職級的人職者，一般需要具備一級合級證書（最高可考取級別）的專業資格。合格證書是國際認可的資格，因此可證明持證者在海事領域具備專業知識。應徵者必須在遠洋船上擔任指定崗位，達到所需的海上服務年資，才可取得一級合格的資格。此外，應徵者必須具有一定年期的工作經驗（由一年至四年不等，視乎應徵者投考的職類和所具備的資格而定）。驗船主任職級的人職者，還須持有相關學科學位。

3.5 現時海事主任職級的薪級為總薪級表第 29 至 44 點，跳薪點為總薪級表第 31、35 和 38 點。高級海事主任職級的薪級為總薪級表第 45 至 49 點。

3.6 現時驗船主任職級的薪級為總薪級表第 34 至 44 點，跳薪點為總薪級表第 36 點。高級驗船主任職級的薪級為總薪級表第 45 至 49 點。

## 工作性質、職務、職責和工作量的改變

3.7 一九八九年公務員薪俸結構檢討涵蓋海事主任和驗船主任職系。工作小組認為，首先要研究兩個職系的工作性質、職務、職責和工作量在上述檢討後有否改變，足以令兩個職系的架構、入職條件或薪級須予調整。

3.8 海事處表示，兩個職系的人員現時執行的專業職務的性質基本與上次檢討時一樣。然而，鑑於國際海事組織及相關機構公布的標準及要求不時更新，加上香港水域的海上交通日趨頻繁和乘客量增加令需求日益殷切，以及在香港船舶註冊處註冊的船隻數目迅速增長，兩個職系的職務複雜程度、職責及工作量均因而有所增加。

## 國際海事組織

3.9 香港作為國際航運樞紐和國際海事組織的聯繫會員，必須遵從並執行國際海事組織不斷更新的標準。以國際海事組織其中一條主要公約《國際海上人命安全公約》為例，自一九九零年以來，《國際海上人命安全公約》已作出逾 40 項修訂，並新增六個章節及其他系統和制度。國際海事組織標準涵蓋的技術及法律範疇甚廣，當中包括海上安全及保安、船舶／港口界面、預防海洋污染和法律責任及補償事宜。海事主任和驗船主任職系為應對已更新的國際海事組織標準，必須提升其工作能力和吸收新知識。加強對海事行業規管和實施額外規定，令兩個職系的職務複雜程度及職責無可避免地有所增加。

## 香港的海上交通

3.10 自一九九零年起，抵港船舶（尤其是內河船）不論在數目及體積上都持續增加。香港水域內的海事工程，加上大量的非自航鋼躉、拖船及工程躉船，對交通模式造成影響。在這情況下，在本港繁忙的水道實施交通管理政策和策略的挑戰越來越大。過去數年，就實施新的交通管理措施、調派人員進行現場巡邏、加強協調海事工程、提供船隻航行

監察服務、針對違反本地或國際規例者的執法行動，以及重新劃定航道和碇泊處方面的要求和所承受的壓力，與日俱增。

3.11 以下數字由海事處提供，反映自一九九零年以來情況轉變對工作量帶來的影響：

	年份			
	一九九零年	二零零零年	二零一零年	二零一六年
香港註冊船舶 (以百萬總噸位計算)	6.3	10.4	56.1	107.6
抵港船舶				
遠洋船 (數目／淨註冊噸位 (千位數))	20 360 / 110 231	37 680 / 243 256	32 645 / 401 831	27 642 / 409 453
內河船 (數目／淨註冊噸位 (千位數))	102 440 / 19 633	178 980 / 57 350	179 168 / 109 049	157 369 / 112 186

3.12 雖然海事主任和驗船主任職系的工作性質沒有根本性的改變，但自一九八九年公務員薪俸結構檢討以來，兩個職系的職務複雜程度、職責及工作量確實有所增加。此外，在二零一二年南丫島附近發生撞船意外後，海事處已進行全面的制度檢討及改革。在海事處制度改革督導委員會（督導委員會）的監督下，海事處已實施一連串海上安全措施，並改善部門的運作模式及工序，有關措施和改善工作詳載於督導委員會在二零一六年四月發表的最終報告。海事處仍要繼續面對挑戰，而海事主任和驗船主任作為部門內的核心專業職系，在提高部門能力以履行其職能及職責方面，將擔當更為重要的角色。

## 人手情況

3.13 這次職系架構檢討的其中一項主要考慮因素，是有關職系在人手方面是否面對持續或可預見的困難。工作小組從招聘、職位空缺和接任情況三方面探討這個問題。

## 招聘

3.14 海事處向薪常會提供過往為海事主任和驗船主任職級進行的四次招聘工作結果：

### 海事主任<sup>#</sup>

招聘工作日期	目標招聘人數	接獲申請書數目／獲邀面試人數	發出聘書數目	不接受聘用人數	上任人數
二零一四年二月	10	27 / 7	3	0	3
二零一五年一月	11	23 / 8	4	2	2
二零一五年十二月	10	37 / 11	3	1	2
二零一六年十一月	12	74 / 14	3	0	3

<sup>#</sup> 海事主任職級的新一輪招聘工作於二零一七年五月展開，現正等候招聘結果。

### 驗船主任<sup>^</sup>

招聘工作日期	目標招聘人數	接獲申請書數目／獲邀面試人數	發出聘書數目	不接受聘用人數	上任人數
二零一三年十一月	8	28 / 6	4	0	4
二零一五年一月	7	46 / 9	5	1	4
二零一六年二月	10	54 / 19	5	1	4
二零一七年一月	9	74 / 18	3	0	3*

<sup>^</sup> 驗船主任職級的新一輪招聘工作於二零一七年九月展開，現正等候招聘結果。

\* 初步數字。一名新入職者已經上任，餘下兩名獲錄用者預計於二零一七年十一月上任。

### 職位空缺：編制和實際員額

3.15 截至二零一七年三月三十一日，兩個職系的編制和實際員額如下：

### 海事主任

職級	編制	實際員額	職位空缺(%)
海事主任	36	20	16 (44%)
高級海事主任	19	14	5 (26%)
<b>總計 (非首長級職級)</b>	<b>55</b>	<b>34</b>	<b>21 (38%)</b>

### 驗船主任

職級	編制	實際員額	職位空缺(%)
驗船主任	35	24	11 (31%)
高級驗船主任	18	15	3 (17%)
<b>總計 (非首長級職級)</b>	<b>53</b>	<b>39</b>	<b>14 (26%)</b>

### 接任情況

3.16 截至二零一七年三月三十一日，海事處首長級人員和高級人員的接任情況如下：

職級	實際員額	平均年齡	三年內退休	四或五年內退休
海事處副處長／ 海事處助理處長	5	57.8	4	1
首席海事主任	5	56.6	3	1
首席驗船主任	7	57.4	5	2
<b>總計 (首長級職級)</b>	<b>17</b>	<b>-</b>	<b>12</b>	<b>4</b>
高級海事主任	14	55.9	9	2
高級驗船主任	15	54.0	4	4
<b>總計 (高級職級)</b>	<b>29</b>	<b>-</b>	<b>13</b>	<b>6</b>

註：非自然流失的人數一直甚少。過去三年，海事主任職系有一人辭職，驗船主任職系並無人員辭職。

3.17 工作小組亦注意到，海事主任獲晉升為高級海事主任的服務年資平均約為 18 年，驗船主任獲晉升為高級驗船主任的服務年資平均約為七年。

3.18 上文第 3.14 至 3.17 段顯示下列情況：

- (a) 招聘：縱然海事處已實施各項暫行措施，在過往分別為海事主任和驗船主任職級進行的四次招聘工作中，海事處平均每次只能成功招聘 2.5 名海事主任（目標招聘人數為 10 至 12 名）和 3.8 名驗船主任（目標招聘人數為 7 至 10 名）。為招攬更多應徵者，海事處實施的暫行措施包括放寬語文能力要求和利用較低入職薪點以豁免／放寬應徵者在工作經驗方面的入職條件。
- (b) 職位空缺：截至二零一七年三月三十一日，海事主任和驗船主任職級的職位空缺率分別為 44% 和 31%。在非首長級層面，海事主任和驗船主任職系的職位空缺率分別為 38% 和 26%。
- (c) 接任：截至二零一七年三月三十一日，首長級人員的平均年齡為 55 歲以上。17 名首長級人員中，在正常情況下，有 12 人會在三年內退休，有 16 人會在五年內退休。與此同時，高級海事主任和高級驗船主任的平均年齡分別約為 56 歲和 54 歲。在三年內，14 名高級海事主任中有九人會退休，15 名高級驗船主任中有四人會退休；而在五年內，14 名高級海事主任中有 11 人會退休，15 名高級驗船主任中有八人會退休。



## 第四章

### 分析和建議

4.1 工作小組根據第三章載列的人手情況統計數字，所得出的結論是海事主任和驗船主任職系面對嚴峻的招聘和接任問題，薪常會亦認同這個看法。海事處近年進行數次招聘，但沒有一次能夠物色足夠的人選達招聘目標，加上有些獲錄用者不接受聘用，令情況進一步惡化。平均來說，海事處在每次招聘工作中只能成功招聘 2.5 名海事主任（目標招聘人數為 10 至 12 名）和 3.8 名驗船主任（目標招聘人數為 7 至 10 名）。

4.2 據薪常會向海事處了解所得，海事主任和驗船主任職系持續面對人手短缺的問題。事實上，海事處已制訂暫行措施，協助紓緩人手短缺的問題。為招攬更多應徵者，海事處已利用較低入職薪點來調整申請人在工作經驗方面的入職條件，並已放寬語文能力要求。不過，適合填補海事主任和驗船主任職位的應徵者仍然很少，新入職者人數仍不足以應對人手短缺問題。

4.3 薪常會又留意到，海事主任和驗船主任職系的職位空缺率甚高（分別為 38% 和 26%），情況並不理想，確實有必要採取積極行動應對。

4.4 一如第 3.4 段所述，海事主任和驗船主任入職者必須具備相關專業資格和工作經驗。海事從業員在取得有關專業資格和在私營機構累積所需的工作經驗後，應已建立了穩定的專業事業。據薪常會向海事處了解所得，從招聘工作可見，海事專才只有決定作出事業上的改變並選擇以岸上為主的工作時，才會申請海事主任和驗船主任職位。這解釋了為何海事主任和驗船主任職級的新入職者普遍年紀較大（多數超過 40 歲）。從年齡分布和預期流失人數來看，薪常會留意到該兩個職系的晉升職級將面對嚴峻的接任問題。如果不處

理招聘困難，往後數年的新入職者人數將不足以填補該兩個職系的正常流失人數。

4.5 為應對招聘和接任困難，海事處管方提出一套方案：

- (a) 為海事主任和驗船主任職系各開設一個新的助理職級；
- (b) 更改海事主任職級的人職條件和薪級；以及
- (c) 更改驗船主任職級船舶職類的人職條件。

## 分析和建議

4.6 薪常會仔細考慮了海事處管方提出的方案，並參考了持份者的意見和其他相關因素。我們的分析和建議臚列於下文。

### *為海事主任和驗船主任職系開設新的助理職級*

#### 整體職系架構

4.7 海事處建議為海事主任和驗船主任職系各開設一個新的職級（即助理海事主任和助理驗船主任），以吸引較年輕且具潛質、但按照現時入職條件尚未完全符合資格入職海事主任／驗船主任的人應徵。

4.8 海事主任和驗船主任職系屬資歷組別 7（專業及相連職系）（第一組）。資歷組別 7 內逾半職系（即 52 個中的 30 個）均在其職系架構中設有助理職級。助理職級常見於工程師及相連職系：九個工程師及相連職系<sup>2</sup>均設有助理職

---

<sup>2</sup> 該等職系為屋宇裝備工程師、機電工程師、電機工程師、電子工程師、工程師、土力工程師、機械工程師、結構工程師和電訊工程師。

級。工程界別已有完善的途徑，透過進一步的培訓或進修及在相關領域累積所需經驗，培育這些助理職級人員執行專業職務。

4.9 薪常會理解香港海事業界一直面對海事專才極度匱乏的問題，主要原因是年輕人普遍對在遠洋船上工作不感興趣。此外，在修讀物流或海事課程的學生中，選擇接受航海甲板見習生訓練的不多，本地培訓的海員供應有限，而有經驗的海事專才在環球海事市場中相當吃香。海事處須與環球私營機構爭聘為數很少的合適人選。

4.10 鑑於上述背景，薪常會認為海事處改變招聘手法以吸引人才的理據充分。薪常會參考了工程師及相連職系，同意海事處應物色較年輕且具潛質的人選，而為海事主任和驗船主任職系開設助理職級的建議是一個合理的方案，有助處理該兩個職系高齡和接任方面的問題。

4.11 因此，薪常會**建議**為該兩個職系開設助理海事主任和助理驗船主任職級。

#### 擬議助理職級的人職條件

4.12 為達到開設助理職級的基本目標（即吸引較年輕且具潛質的應徵者），海事處針對性地審視了該等助理職級所需專業資格和經驗的要求，並建議訂定下述入職條件：

助理海事主任職級	
職類	入職條件：
-	(a) 持有三級或以上（甲板高級船員）合格證書；以及 (b) 持有相關學科學位，或持有符合取得輪機工程及海事科技學會 <sup>3</sup> 認可專業資格所需的學歷。
助理驗船主任職級	
職類	入職條件：
輪機及船舶	(a) 持有三級或以上（輪機師）合格證書；以及 (b) 持有相關機械學科學位，或持有符合取得香港工程師學會 <sup>4</sup> 正式會員資格所需的學歷。
航海	(a) 持有三級或以上（甲板高級船員）合格證書；以及 (b) 持有相關學科學位，或持有符合取得輪機工程及海事科技學會認可專業資格所需的學歷。
船舶	持有造船學或相關科技學位，或持有符合取得香港工程師學會正式會員資格所需的學歷。

### 基礎三級合格證書資格

4.13 一如第 3.4 段所述，現時海事主任和驗船主任職級的人職條件一般為持有一級合格證書；該級別為最高可考取

<sup>3</sup> 輪機工程及海事科技學會是海事專才所屬的國際專業團體及學會，設有多個會員級別，供有志成為特許海事專才或獲取其他專業認可的人士申請。

<sup>4</sup> 香港工程師學會的使命是帶領工程界邁步向前，促進知識與理念的交流，並為會員提供多元化的服務，包括頒授不同級別的會員資格。

的級別。一級合格證書的持有人均具豐富航海經驗，並通過三個級別的全部考試。這是非常嚴格的條件。

4.14 薪常會認為，海事主任和驗船主任職系人手短缺，部分原因是該兩個職系的基本職級（即海事主任和驗船主任職級）的入職條件嚴格。此外，薪常會留意到，現時海事主任和驗船主任職級的入職條件於早年制訂，當時與海外多個港口管理當局就類似職位所訂的要求相若。海事處委託進行的研究發現，新加坡和英國等地的港口管理當局已重新釐定其轄下類似職級的入職條件，如今較不看重應徵者的航海經驗長短和已考取的專業資格級別。

4.15 根據海事處的建議，應徵者如欲入職助理海事主任職級和助理驗船主任職級（輪機及船舶職類和航海職類），所需具備的專業資格為至少持有三級合格證書。三級合格證書是國際認可的海事相關基礎資格。考生應具備在遠洋船上從事海上服務最少 12 個月的經驗（視乎是否獲減免服務期），並通過考試，方可取得三級合格證書。至於助理驗船主任（船舶），與驗船主任（船舶）相同，應徵者須持有造船學學位，但鑑於其工作性質，航海經驗並非必需。

4.16 為栽培資歷較淺的助理職級人員，海事處會提供專屬培訓課程，讓他們獲得所需的知識並達到所需的能力水平，以執行海事主任和驗船主任職級的各項職務。他們修畢培訓課程後，可取得專業學會的認證（即輪機工程及海事科技學會認可專業資格或香港工程師學會正式會員資格）。培訓課程為期約四年。

4.17 根據海事處的計劃，待日後開設助理職級後，該處可透過晉升或直接入職的方式，聘任海事主任和驗船主任。入職助理海事主任／助理驗船主任職級的人員在修畢專屬培訓課程並取得專業認可後，會獲考慮晉升至海事主任／驗船主任職級。與此同時，海事處會繼續採用目前的安排，招募持有一級合格證書並具豐富航海經驗的人士入職海事主任／驗船主任職級。薪常會同意海事處的評估，認為此安排可使該兩個職系得以羅致更多人才，並有利其長遠發展。

## 學歷

4.18 現時驗船主任職級各個職類的學歷要求為持有相關學科學位。鑑於驗船主任職系人員有機會晉升至海事處的高級首長級職級，海事處認為驗船主任職系適宜繼續由具備相關學科學位程度學歷的人員組成。因此，擬議助理驗船主任職級（此職級的人員可晉升至職系內的高級職級）的學歷要求，應同樣定為學位程度。

4.19 現時並無指明海事主任職級的學歷要求。考慮到高等教育的發展狀況，以及海事主任職系人員有機會晉升至高級首長級職級，海事處建議訂明助理海事主任職級的學歷要求應為學位程度。這項學歷要求可更有效確保受聘人員具備持續學習和發展的穩固基礎，以應付日益繁複的工作。

4.20 薪常會研究海事處建議的人職條件時，認為一方面要吸引足夠數目的應徵者申請，另一方面要配合有關工作的專業要求，兩者之間須取其平衡。薪常會注意到，提高港口管理當局屬下人員的學歷要求至學位程度，乃國際趨勢，與海事處海事主任和驗船主任職系的工作要求亦相符合。與此同時，擬議助理職級是否有效，很大程度上取決於專屬培訓課程的成效，而有關課程是培養資歷相對較淺人才所必需的，旨在培育他們具備所需的關鍵才能，以執行因晉升至專業和更高職級而增加的職責。

4.21 基於上述情況，薪常會**建議**按照第 4.12 段所述，訂定助理海事主任和助理驗船主任職級的人職條件。

## 專屬培訓課程

4.22 根據海事處的建議，助理驗船主任（輪機及船舶）和助理驗船主任（船舶）會接受香港工程師學會核准的培訓，以取得正式會員資格，而助理海事主任和助理驗船主任（航海）會接受輪機工程及海事科技學會認可的培訓，以取得認可專業資格。培訓課程將包括在職培訓、海事運作中不同分科的研習，以及在船公司／遠洋船上實習或在船級

社<sup>5</sup>接受船舶檢驗培訓。助理職級人員在修畢培訓課程後，應可取得輪機工程及海事科技學會認可專業資格或香港工程師學會正式會員資格（視乎何者適用），以及在約四年內達到專業職級所需的能力水平。

4.23 香港工程師學會訂定工程師的培訓和資歷審核標準，並向各個界別的工程師，包括屋宇、土木工程、電機、輪機及造船和機械等界別的工程師，頒授各級會員資格。香港大多數僱主（包括政府）在聘用專業工程師時均承認香港工程師學會的正式會員資格。輪機工程及海事科技學會是為海事專才而設的國際專業團體和學會，負責為尋求認可專業資格的人士提供各級會員資格。薪常會認為，海事處與上述兩個學會合作，應有助助理職級人員達到所需的才能水平並取得有關領域的專業認可。

4.24 在薪常會諮詢員工期間，有驗船主任表示，管方應提供設計優良和具穩健質素保證的培訓課程。亦有海事主任表示，培訓課程對栽培助理海事主任達到所需能力水平以執行海事主任職級的職務至為重要。

4.25 薪常會贊同員工的看法。對於資歷較淺的助理海事主任和助理驗船主任來說，培訓課程能培育他們在日後執行海事主任和驗船主任職級的各项職務，是不可或缺的一環。薪常會**建議**海事處仔細研究專屬培訓課程的內容，並取得輪機工程及海事科技學會和香港工程師學會對課程的認可。海事處必須在招聘助理海事主任和助理驗船主任前完成上述工作。

#### 晉升安排和合併編制

4.26 海事處建議，新聘任的助理職級人員的試用期定為三年，或其完成有關培訓並取得指定資格所需的時間，兩者

---

<sup>5</sup> 船級社是非政府組織，負責制訂和維持船舶（以及離岸結構）在建設和運作方面的技術標準。船級社負責驗證船舶建造工程是否按有關標準進行，並會在有關船舶投入服務後定期進行檢驗，以確保符合標準。

以較長時間者為準，但最多以五年為限。助理職級人員修畢專屬培訓課程後，應可取得所需專業認可並達到所需的能力水平，以執行專業職務。只要他們符合聘任當局訂明的所需條件（如品格、工作表現和潛質），便合資格晉升至海事主任／驗船主任職級。

4.27 海事處亦建議，擬議助理職級應實行“助理海事主任／海事主任”和“助理驗船主任／驗船主任”的合併編制。海事處建議的晉升安排和合併編制，在資歷組別 7 的其他專業職系中很普遍。薪常會明白，政府為某些職系設立助理職級，是有既定政策並有實際需要盡早吸引人才加入政府，以便在他們取得所需技術或專業資格後，得以挽留他們執行較高職級的各項職務。部門不需要就合併編制下的助理與專業職級訂立特定人數比例。

4.28 合併編制可讓海事處靈活錄用助理職級人員和專業職級人員，組成專業隊伍。海事處認為，此安排可使該兩個職系得以羅致更多人才，並有利其長遠發展。薪常會贊同海事處的看法，因此**建議**新聘任的助理職級人員的試用期定為三年，或其完成有關培訓並取得指定資格所需的時間，兩者以較長時間者為準，但最多以五年為限；以及擬議助理職級應實行“助理海事主任／海事主任”和“助理驗船主任／驗船主任”的合併編制。

4.29 有員工曾表示，海事處不應同一時間招聘太多助理職級人員，否則在職人員或會忙於為新聘任的助理職級人員提供在職培訓，令其工作負擔加重。這樣亦可能在未來數年引發另一輪退休潮。有些員工同意在現階段無法就助理與專業職級訂立人數比例，但他們認為海事處管方應審慎行事。薪常會相信，海事處會顧及部門的運作需要和在職人員的想法，不時檢討助理與專業職級的適當人數比例。

#### 助理職級的建議薪級

4.30 海事處建議，助理海事主任、助理驗船主任(輪機及船舶)和助理驗船主任(航海)職級的薪級定為總薪級表第



19 至 27 點，而助理驗船主任（船舶）的薪級則定為總薪級表第 16 至 27 點。薪常會已按照既定的薪酬原則考慮有關建議。

4.31 資歷組別 7（第一組）共有 22 個助理職級，其入職薪酬為總薪級表第 16 點、第 18 點或第 19 點，大多數為總薪級表第 18 點；這些職級的頂薪點均同為總薪級表第 27 點。

4.32 薪常會留意到，無需任何培訓及／或經驗的助理職級的人職薪酬為總薪級表第 16 點，需要較長時間培訓及／或經驗的助理職級的人職薪酬一般較高。至於通常需要兩至三年培訓及／或經驗的助理職級，其入職薪酬為總薪級表第 18 點或第 19 點。

*助理海事主任、助理驗船主任（輪機及船舶）及助理驗船主任（航海）*

4.33 助理海事主任、助理驗船主任（輪機及船舶）和助理驗船主任（航海）的建議入職條件，除具備學位資歷外，還須通過考試以取得三級合格證書。如要通過考試，應徵者須具備在遠洋船上從事海上服務最少 12 個月的經驗。

4.34 薪常會明白，對培訓及經驗有額外要求是常見的做法，但要求應徵者具備專業資格（雖然只是基礎程度的三級合格證書），在助理職級中獨有。就現時設有助理職級的專業職系而言，完全合資格的人員（須通過專業評估）可擔任專業職級職位；未具備專業資格者，則可擔任助理職級職位。因此，薪常會認為不宜把擬議的經驗及專業方面的要求與現時的助理職級作機械式的比較。然而，考慮到有關人員須預備和通過三級合格證書考試才符合建議在經驗及專業方面的要求，因此可視有關要求與最少兩至三年培訓及／或經驗的要求大致相若。參考其他助理職級的薪級，薪常會建議助理海事主任、助理驗船主任（輪機及船舶）和助理驗船主任（航海）的薪級均定為總薪級表第 19 至 27 點。

### 助理驗船主任（船舶）

4.35 薪常會備悉並同意海事處因助理驗船主任（船舶）的入職條件為只須持有相關學科學位，而把助理驗船主任（船舶）的入職薪酬定為總薪級表第 16 點。薪常會建議助理驗船主任（船舶）的薪級定為總薪級表第 16 至 27 點。

### 更改海事主任職級的入職條件和薪級

#### 海事主任職級的入職條件

4.36 海事處建議將海事主任職級的入職學歷條件定為學位程度。一如第 4.26 段所述，日後部門可透過晉升助理海事主任職級人員或直接入職的方式，聘任海事主任。兩種聘任方式的入職條件臚列如下：

晉升	直接入職
(a) 持有相關學科學位；	(a) 持有相關學科學位；
(b) 持有三級或以上合格證書；	(b) 持有一級合格證書；以及
(c) 在修畢海事處的專屬培訓課程後，取得輪機工程及海事科技學會認可專業資格；以及	(c) 具備一年擔任遠洋船大副或更高職位的經驗。
(d) 在聘任當局釐定的各方面均獲評為適合晉升。	

4.37 上文第 4.19 段載述將學位資歷列為助理海事主任必備入職條件的理據。根據海事處的建議，透過晉升成為海事主任的，一般應具備學位資歷。至於透過直接入職的海事主任，海事處認為將海事主任職級的學歷要求，與助理海事主任職級的看齊（即持有相關學科學位），是合適的。

4.38 據薪常會向海事處了解所得，提高港口管理當局屬下人員的學歷要求至學位程度，乃國際趨勢，並與海事處海

事主任職系的工作要求相符合。海事主任職系人員接受正規培訓兼具備學位程度的學歷，可確保他們能跟上國際要求，以及具備持續學習和發展的穩固基礎。海事處管方也強調，海事主任職系人員有機會晉升至海事處高級首長級職級，因此具備學位資歷是重要的。

4.39 鑑於上述各項考慮因素，薪常會**建議**海事主任職級增設持有相關學科學位為入職學歷條件。

#### 海事主任職級的薪級

4.40 海事處建議，海事主任職級的起薪點由總薪級表第 29 點提高至第 34 點，而跳薪點則由第 31 點、第 35 點和第 38 點重訂於第 36 點。如作出有關改動，海事主任職級的薪級將與驗船主任職級的看齊。

4.41 從過往的職系架構檢討中，薪常會發現，當某職系在招聘或挽留人手方面持續有困難時，或許需要在薪酬方面採取措施，才能紓緩問題。在二零零八年職系架構檢討中，鑑於獸醫師工作的複雜程度和職責明顯增加，且在招聘和挽留人手方面持續有困難，因此薪常會建議提高獸醫師職級的起薪點。

4.42 從海事主任職系過往四次的招聘工作數據清楚可見，該職系持續面對嚴重的招聘困難。海事處每次擬招聘 10 至 12 名海事主任，但平均每次只能成功招聘 2.5 名海事主任。截至二零一七年三月三十一日，海事主任職級的職位空缺率高達 44%，情況顯然並不理想。海事主任職級的起薪點在資歷組別 7（第一組）的專業職級中屬最低。因此，薪常會認為有理由提高海事主任職級的起薪點，以應對該職級確實持續出現的嚴重招聘困難。這薪酬上的改善，亦與建議提高海事主任職級入職條件（即由沒有學歷要求提高至持有相關學位）的做法相符。

4.43 至於增薪幅度，海事處建議將海事主任職級的起薪點由總薪級表第 29 點提高至第 34 點。如作出有關改動，海

事主任職級的薪級將與驗船主任職級的看齊。薪常會留意到，在資歷組別 7（第一組）的專業職級中，驗船主任職級的起薪點最高，而驗船主任職級也是唯一一個以總薪級表第 34 點作為起薪點的職級。事實上，大多數專業職級的起薪點均定於總薪級表第 32 點。薪常會**建議**將海事主任職級的起薪點由總薪級表第 29 點提高至第 32 點，而並非提高至總薪級表第 34 點。

4.44 因應起薪點的建議改動，薪常會**建議**將現時的跳薪點由總薪級表第 31 點、第 35 點和第 38 點重訂於總薪級表第 34 點和第 38 點，令其跳薪點數目和位置與大多數起薪點相同的其他專業職級的看齊。

#### **更改驗船主任（船舶）的入職條件**

4.45 至於驗船主任（船舶）的入職條件，海事處亦建議藉此機會，將在取得正式會員資格後的工作經驗要求由四年改為兩年。作出建議改動後，驗船主任（船舶）的工作經驗要求將與輪機及船舶職類和航海職類看齊。

4.46 海事處表示，驗船主任（船舶）現時的人職條件是在取得正式會員資格後具備四年工作經驗，屬過於嚴格。驗船主任（船舶）職位的應徵者必須先取得造船學或相關科技學位，繼而取得正式會員資格，並在取得正式會員資格後在相關領域累積四年工作經驗，才符合入職條件。由於香港並無開辦造船學的學位課程，亦再無大型船廠，學生如欲取得這資歷，必須到海外升學，並到海外的船廠累積所需的工作經驗。此外，開辦這類學位課程的海外大學數目亦愈來愈少。基於上述背景，驗船主任（船舶）的應徵者甚少。海事處須在環球市場中爭聘人才，但在造船領域具備所需資格和經驗的人選卻為數不多。鑑於驗船主任（船舶）面對嚴重的招聘困難，較為務實的做法，是把在取得正式會員資格後的工作經驗要求降低，在不降低對獲錄用者在工作表現方面的要求的前提下，以吸引較多應徵者申請。

4.47 在檢討驗船主任職級的薪級時，薪常會已考慮到該職級的招聘情況。與海事主任職級的情況相似，驗船主任職級亦面對招聘困難。在最近幾次招聘工作中，海事處擬招聘 7 至 10 名驗船主任，但平均每次只能成功招聘 3.8 名驗船主任。截至二零一七年三月三十一日，驗船主任職級的職位空缺率高達 31%，然而，驗船主任職級的起薪點在資歷組別 7 的專業職級中已屬最高，因此改善該職級現時薪酬的空間不大。至於驗船主任（船舶），海事處極難招聘此職類的驗船主任，原因是具備所需專長的專才極度匱乏。因此，薪常會認為將驗船主任（船舶）的起薪點維持在具競爭力的水平（即現時水平），實屬合理。

4.48 基於上述考慮因素，薪常會認同海事處的看法，將驗船主任（船舶）在取得正式會員資格後所需工作經驗的入職條件定得過分嚴格是不實際的。因此，薪常會**建議**，就驗船主任（船舶）的入職條件而言，把在取得正式會員資格後的工作經驗要求由四年減至兩年；以及驗船主任職級現時的薪級（即總薪級表第 34 至 44 點，跳薪點為總薪級表第 36 點）維持不變。

### **高級職級**

4.49 根據過往檢討所採用的廣分職級原則，訂定職系中高級職級的薪級，是以有關職級人員承擔的責任水平為主要準則。對於這些職級而言，管理、行政或專業方面的責任為職務的最主要部分，相比個別職系其他方面的特點更為重要。就非首長級公務員的最高職級而言，與個別職系相關的資歷，與訂定薪酬關係不大，因此，所有高級專業職級按廣分職級原則，劃一採用同一薪級表。按照這原則，現時高級海事主任和高級驗船主任職級的薪級（總薪級表第 45 至 49 點），均與依據廣分職級原則歸入同一組別的所有其他高級專業職級的薪級相同。薪常會**建議**，高級海事主任和高級驗船主任職級現時的薪級維持不變。

## 轉換薪級的辦法

4.50 如要提高海事主任職級的起薪點以紓緩該職系的招聘困難，便有需要考慮為現職人員轉換薪級的辦法。為此，基本原則是任何人員轉入新薪級後，支取的薪酬不應減少。按照既定做法，薪常會**建議**在實施海事主任職級的薪級調整建議時，採用一般轉換薪級的辦法。根據這辦法，如公務員的薪酬少於經修訂薪級的起薪點，該人員轉換薪級後應支取新起薪點的薪酬；如公務員的薪酬相等於或高於新起薪點，該人員轉換薪級後的薪酬應調高至經修訂薪級的下一個薪點，但以該薪級頂薪點為限。如實施重訂原有跳薪點位置的建議，政府應參照既定做法，為現職人員制訂轉換辦法。

## 其他相關事宜

### 海事專才的供應

4.51 海事專才供應有限是整體行業的現象，亦是導致海事主任和驗船主任職系難以招聘人手的主因之一。單靠更改職系架構，並不足以解決該兩個職系的招聘困難。薪常會留意到，政府一直鼓勵年輕人投身海事行業。舉例說，運輸及房屋局於二零一四年四月成立為數一億元的海運及空運人才培訓基金，為年輕人提供支援，鼓勵更多人加入海事行業，當中的航海訓練獎勵計劃，為遠洋船的甲板或輪機室實習生提供每月 6,000 元津貼，最長為期 18 個月。此外，海事處最近設立了以海事行業為主題的專題網頁，介紹業內各類工種，以及海事處部份職系（包括海事主任和驗船主任職系）的職業發展前景。

4.52 有員工曾表示，航海訓練獎勵計劃對他們很有幫助。一名員工向工作小組講述個人經歷時，指出航海實習生在初入行時薪金相對較低，如無津貼，他可能不會投身航海事業。

4.53 薪常會建議政府可加倍努力，吸引年輕人投身海事行業。政府可考慮提供財政支援，例如向修讀海事相關學位課程（特別是造船學課程）的優異生頒發獎學金，以鼓勵具潛質的年輕人入行。

4.54 為鼓勵海事專才入職，海事處應繼續提升海事主任和驗船主任職系人員的形象，並廣為宣傳該處的就業機會。海事處應主動接觸現正修讀海事相關課程或可能對航海工作有興趣的學生。在可行情況下，海事處應與可能會對海事主任和驗船主任職位有興趣的人士保持聯繫，為他們提供擇業意見。鑑於香港並無開辦造船學學位課程，海事處可聯絡開辦此類課程的海外大學，藉以與有機會應徵驗船主任（船舶）職位的人士取得聯繫。

### **支援在職人員**

4.55 在進行職系架構檢討時，薪常會發現一些並非與兩個職系的架構直接有關，但關乎海事處內部運作的事宜。有關事宜闡述如下，以供政府考慮和作出適當的跟進。

4.56 有些員工關注到部門是否有額外資源，以應付因要向助理海事主任／助理驗船主任提供在職培訓及指導而增加的工作量。有些員工則希望部門提供更多行政支援，以協助他們在沉重的工作中執行職務。為此，海事處可考慮在重整工作流程和工序時，推行善用資訊科技等措施，以提升運作效率。

4.57 薪常會充分理解，開設兩個助理職級的主要建議需要在落實一段時間後才能全面取得成效。鑑於現時海事主任和驗船主任職系有嚴重的接任問題，海事處可在這段期間考慮以積極進取的方法籌劃接任安排，例如考慮物色具潛質的人員，為他們提供全面的培訓，以栽培他們出任高級職位。此外，海事處應善用退休後服務合約計劃，讓在職人員可在達到正常退休年齡後繼續服務，將寶貴經驗傳授給資歷尚淺的人員。海事處亦可研究可否靈活運用人力資源工具，務求令招聘過程更為順利。

## 第五章

### 總結和鳴謝

#### 總結

5.1 薪常會成員透過審閱接獲的意見書、與海事處管方及相關員工協會會晤和參觀海事處多個設施，更深入了解海事主任和驗船主任職系人員刻下面對的挑戰。薪常會欣悉，海事處管理層一直知會職方職系架構檢討的進展。兩個職系的員工協會（即海事主任協會和香港海事處本地專業人員協會）支持建議的大方向。薪常會亦理解香港高級公務員協會和香港政府華員會支持為海事主任和驗船主任職系各開設一個助理職級的建議。

5.2 香港作為全球一流國際航運樞紐，假如沒有海事處人員提供支援和專業服務，我們不可能取得如此驕人的成就。薪常會深信，建議落實後，將有助紓緩兩個職系的人手短缺情況，從而改善部門為公眾提供的服務。

5.3 一如上一章所述，開設助理職級的主要建議需要在落實一段時間後才能全面取得成效。薪常會得悉，海事處會研究海事主任和驗船主任職系現時的編制，以檢視人手及其他資源是否足以應對日後面對的挑戰，以及應付因要向助理職級人員提供在職培訓及指導而增加的工作量。薪常會鼓勵政府在有需要和理據充分的情況下，考慮向海事處增撥資源。

#### 鳴謝

5.4 薪常會謹向曾就職系架構檢討作出貢獻的各方衷心致謝。海事處管方及各公務員團體提供的資料及意見書，對我們的研究工作有莫大的幫助，我們謹此致謝。承蒙各方與我們攜手合作、悉力協助，使我們更深入了解部門的運作，



以及海事主任和驗船主任職系所面對的挑戰。我們亦要向督導委員會致意，感謝他們不吝賜教，提出了不少寶貴的意見。

5.5 薪常會亦要感謝聯合秘書處全體人員，在整個檢討過程中努力不懈，給予鼎力支持。

## 公務員薪俸及服務條件常務委員會 職權範圍

I. 就非首長級公務員（司法人員及紀律人員除外）的下列事宜，向行政長官提供意見及建議：

- (a) 有關職系、職級及薪俸結構的原則和措施；
- (b) 個別職系的薪俸和結構；
- (c) 應否繼續以薪酬研究調查組所進行的私營機構薪酬趨勢調查，作為全面檢討各個薪級表（有別於檢討個別職系的薪俸）的依據，抑或以其他方法替代；
- (d) 如根據職權第 I(c)條建議繼續採用薪酬研究調查組所進行的私營機構薪酬趨勢調查，則在參考薪酬趨勢調查委員會的意見後，建議該項調查的方法；
- (e) 與福利項目有關的事宜，而這些福利屬於薪金以外，並且是薪常會認為與訂定公務員薪酬相關的，包括增加新福利或建議更改現行福利等；
- (f) 建議適當的程序和架構，使公務員協會及公務員能就薪常會職權範圍內的事項，與管理當局討論他們的意見；
- (g) 在何種情況下適宜由薪常會自行研究某項問題，而在這些情況下公務員協會與管理當局如何向薪常會提交意見；以及
- (h) 行政長官交付薪常會考慮的任何事項。

- II. 薪常會須經常檢討其職權範圍內的事務；如認為須作更改，應向行政長官提出建議。
- III. 薪常會須充分考慮較廣泛的公眾利益，包括薪常會認為有關連的財政及經濟因素。
- IV. 薪常會須充分關注在政府機構內維持良好員工關係的需要，而在提供意見時，可作出任何建議以達此目的。
- V. 薪常會在提出建議及意見前，須確定這些建議不會影響香港特別行政區政府與主要公務員協會達成的一九六八年協議（一九九八年適應版）的有效性。
- VI. 組成高級公務員評議會員方及第一標準薪級公務員評議會員方的公務員協會，可聯合或個別地把有關公務員薪俸或服務條件的事項提交薪常會考慮。
- VII. 部門首長可就個別職系的結構、薪俸或服務條件，向薪常會提交建議。
- VIII. 薪常會不考慮個別公務員的問題。
- IX. 薪常會可根據所得經驗，考慮本身的結構或職務應否更改。
- X. 薪常會執行職權範圍內各項工作時，應確保公務員協會及管理當局均有足夠機會發表意見。薪常會又可聽取其認為有直接關係的其他團體的意見。

公務員薪俸及服務條件常務委員會  
成員名單

主席

王英偉博士，GBS, JP

委員

陳子政先生，BBS, JP

李鑾輝先生

李明達先生，GBS

李慧賢女士，BBS, JP

勞建青先生

羅婉文女士

孫永泉教授，JP

謝偉銓先生，BBS

邱霜梅博士，SBS, JP

黃錦沛先生，JP

## 薪常會所舉行的會議／探訪

	日期
<b>薪常會／工作小組會議</b>	二零一七年二月六日 二零一七年三月一日 二零一七年六月六日 二零一七年六月二十六日
<b>與部門管方的會議</b>	
海事處管方	二零一七年四月三日
<b>與公務員團體的會議</b>	
海事主任協會 (海事主任職系的員工協會)	二零一七年五月四日
香港海事處本地專業人員協會 (驗船主任職系的員工協會)	二零一七年五月四日
高級公務員評議會的 香港高級公務員協會	二零一七年六月六日
<b>與其他持份者的會議</b>	
海事處制度改革督導委員會	二零一七年三月二十三日
<b>探訪海事處</b> (參觀海事處訓練中心、政府船隊科和船隻航行監察中心)	二零一七年四月二十四日

## 接獲的意見書

部門管方

海事處處長

公務員團體

高級公務員評議會的香港政府華員會

香港海事處本地專業人員協會

海事主任協會

## 海事主任和驗船主任職級 現時入職條件

<u>海事主任職級</u>	
職類	入職條件：
-	<p>(a) 持有一級（甲板高級船員）（商船船長）合格證書，以及</p> <p>(b) 具備一年擔任遠洋船大副或更高職位的經驗。</p>
<u>驗船主任職級</u>	
職類	入職條件：
輪機及船舶	<p>(a) (i) 持有與驗船主任工作相關的機械或科技學位；或海事處處長所接納的經考試獲得的工程師學會正式會員資格；並持有一級（輪機師）合格證書；或</p> <p>(ii) 持有特等一級輪機師合格證書；或</p> <p>(iii) 持有機械／輪機工程學位或同等學歷；取得海事處處長所接納的工程師學會正式會員資格，並持有二級(輪機師)合格證書；以及</p> <p>(b) 具備相關工作經驗：</p> <p>(i) 具備上文(a)(i)和(ii)項所述資歷的申請者，須具有兩年擔任遠洋船大管輪或更高職級或於相關海事工程業內擔任同等要職的經驗；或</p> <p>(ii) 具備上文(a)(iii)項所述資歷的申請者，須具有四年擔任遠洋船大管輪或更高職級或於相關海事工程業內擔任同等要職的經驗。</p>

職類	入職條件：
航海	<p>(a) (i) 持有特級船長合格證書；或</p> <p>(ii) 持有海事處處長所接納的航海學或相關學科的學位；並持有一級（甲板高級船員）（商船船長）合格證書；以及</p> <p>(b) 具備兩年擔任遠洋船大副或更高職級或於相關航海業內擔任同等要職的經驗。</p>
船舶	<p>(a) 持有海事處處長所接納的造船學或相關科技學位；</p> <p>(b) 取得海事處處長所接納的造船工程師學會正式會員資格；以及</p> <p>(c) 在取得正式會員資格後累積四年相關工作經驗。</p>



## 總薪級表

(由二零一七年四月一日起)

薪點	元	薪點	元
49	124,280	24	44,415
48	119,960	23	42,410
47	115,795	22	40,505
46 (44B)	111,730	21	38,675
45 (44A)	107,870	20	36,830
44	101,070	19	35,085
43	97,560	18	33,425
42	93,540	17	31,855
41	89,675	16	30,320
40	85,970	15	28,865
39	82,425	14	27,485
38	78,775	13	26,160
37	75,320	12	24,675
36 (33C)	71,910	11	23,225
35 (33B)	68,730	10	21,880
34 (33A)	67,270	9	20,650
33	67,065	8	19,395
32	64,055	7	18,205
31	61,170	6	17,080
30	58,425	5	16,065
29	55,825	4	15,055
28	53,300	3	14,140
27	50,900	2	13,270
26	48,630	1	12,480
25	46,445	0	11,735



## 建議摘要

(摘錄自公務員薪俸及服務條件常務委員會第五十七號報告書：  
海事主任及驗船主任職系架構檢討)

### 段數

#### 助理職級

- |     |   |             |
|-----|---|-------------|
| (1) | 應為海事主任和驗船主任職系各開設一個新的助理職級(即為海事主任職系開設助理海事主任職級，為驗船主任職系開設助理驗船主任職級)，以達吸引較年輕且具潛質應徵者加入海事處的主要目標。                  | 4.11        |
| (2) | 為達上述目標，應按照第 4.12 段所述，訂定助理海事主任和助理驗船主任職級的人職條件。  | 4.12 及 4.21 |
| (3) | 海事處應在展開助理海事主任和助理驗船主任的招聘工作前，仔細研究專屬培訓課程的內容，並取得相關專業團體對課程的認可。   | 4.25        |
| (4) | 新聘任的助理職級人員的試用期應定為三年，或其完成有關培訓並取得指定資格所需的時間，兩者以較長時間者為準，但最多以五年為限；以及擬議助理職級應實行“助理海事主任／海事主任”和“助理驗船主任／驗船主任”的合併編制。 | 4.28        |
| (5) | 助理海事主任、助理驗船主任(輪機及船舶)和助理驗船主任(航海)的薪級應定為總薪級表第 19 至 27 點。   | 4.34        |

段數

- (6) 助理驗船主任（船舶）的薪級應定為總薪級表第 16 至 27 點。 4.35

### 海事主任職級

- (7) 海事主任職級應增設持有相關學科學位為入職學歷條件。 4.39
- (8) 海事主任職級的起薪點應由總薪級表第 29 點提高至第 32 點。海事主任職級現時的跳薪點應重訂於總薪級表第 34 點和第 38 點。 4.43 至 4.44
- (9) 在實施海事主任職級的薪級調整建議時，應採用一般轉換薪級的辦法。 4.50

### 驗船主任職級

- (10) 就驗船主任（船舶）的入職條件而言，應把在取得正式會員資格後的工作經驗要求由四年減至兩年；以及驗船主任職級現時的薪級（總薪級表第 34 至 44 點，跳薪點為總薪級表第 36 點）應維持不變。 4.48

### 高級職級

- (11) 高級海事主任和高級驗船主任職級現時的薪級（總薪級表第 45 至 49 點）應維持不變。 4.49

段數

## 其他相關事宜

- (12) 建議政府可加倍努力，吸引年輕人投身海事行業。政府可考慮提供財政支援，以鼓勵具潛質的年輕人入行。 4.53
- (13) 為鼓勵海事專才入職，海事處應繼續提升海事主任和驗船主任職系人員的形象，並廣為宣傳該處的就業機會。海事處應主動接觸現正修讀海事相關課程或可能對航海工作有興趣的學生。 4.54

擬議助理職級的人職條件

(摘錄自公務員薪俸及服務條件常務委員會第五十七號報告書：  
海事主任及驗船主任職系架構檢討)

助理海事主任職級	
職類	入職條件：
-	(a) 持有三級或以上（甲板高級船員）合格證書； 以及 (b) 持有相關學科學位，或持有符合取得輪機工程及海事科技學會 <sup>1</sup> 認可專業資格所需的學歷。
助理驗船主任職級	
職類	入職條件：
輪機及船舶	(a) 持有三級或以上（輪機師）合格證書；以及 (b) 持有相關機械學科學位，或持有符合取得香港工程師學會 <sup>2</sup> 正式會員資格所需的學歷。
航海	(a) 持有三級或以上（甲板高級船員）合格證書； 以及 (b) 持有相關學科學位，或持有符合取得輪機工程及海事科技學會認可專業資格所需的學歷。
船舶	持有造船學或相關科技學位，或持有符合取得香港工程師學會正式會員資格所需的學歷。

<sup>1</sup> 輪機工程及海事科技學會是海事專才所屬的國際專業團體及學會，設有多個會員級別，供有志成為特許海事專才或獲取其他專業認可的人士申請。

<sup>2</sup> 香港工程師學會的使命是帶領工程界邁步向前，促進知識與理念的交流，並為會員提供多元化的服務，包括頒授不同級別的會員資格。