

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)875/17-18(05)號文件

檔號：CB4/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會

2018 年 4 月 13 日舉行的會議

有關海事主任和驗船主任職系架構檢討的背景資料簡介

目的

本文件旨在就海事主任和驗船主任職系的職系架構檢討提供背景資料，並綜述公務員及資助機構員工事務委員會 ("事務委員會") 在 2017 年 12 月 22 日的會議上就此事所表達的意見和關注。

背景

2. 在 2012 年 10 月 1 日南丫島附近發生撞船事故後，政府委任獨立調查委員會調查該事故並提出建議，避免事故再次發生。為跟進調查委員會提出的意見和建議，運輸及房屋局局長於 2013 年 5 月委任海事處制度改革督導委員會 ("督導委員會")。

3. 在人手及培訓事宜方面，督導委員會察悉海事主任和驗船主任職系持續面對人手短缺及接任問題。海事主任職系的人員主要負責管理和監察香港港口運作，而驗船主任職系的人員則須負責執行多條與商船有關的條例所規定的法定及其他相關職務，範疇涵蓋海上安全、防污、保安、海員福利和管理，當中包括調查意外事故和審核香港註冊船舶及其公司。

4. 按督導委員會的意見，海事處一直探討方法，解決該兩個專業職系的人手問題。海事處在 2014 年委聘顧問¹就多項事

¹ 顧問小組由海事專家組成，他們具備在英國和其他地方海事監管機構工作的豐富經驗。

宜進行研究，包括海外的海事監管機構如何處理招聘及接任問題。因應有關顧問的研究結果，督導委員會極力支持透過為該兩個專業職系進行職系架構檢討，開設一個新的培訓或助理職級，以長遠解決其人手及接任問題。

5. 在 2016 年 12 月，政府邀請公務員薪俸及服務條件常務委員會("薪常會")為海事主任和驗船主任職系進行職系架構檢討。薪常會在 2017 年 2 月展開該次職系架構檢討，並於 2017 年 10 月向政府提交報告。

海事主任和驗船主任職系

整體職系架構

6. 海事主任和驗船主任這兩個職系各有 3 個職級：兩個屬非首長級職級，即海事主任/驗船主任職級和高級海事主任/高級驗船主任職級；以及一個屬首長級職級，即首席海事主任/首席驗船主任職級。海事主任和驗船主任職系的人員有機會晉升至海事處的高級首長級職級。驗船主任職系的入職職級分為 3 個職類，即航海職類(驗船主任(航海))、輪機及船舶職類(驗船主任(輪機及船舶))和船舶職類(驗船主任(船舶))。海事主任職系沒有職類之分。

入職條件和薪級

7. 海事主任、驗船主任(航海)和驗船主任(輪機及船舶)的應徵者，必須具備一級合格證書²的專業資格及若干年在遠洋船上擔任指定崗位的工作經驗。另一方面，驗船主任(船舶)的應徵者沒有遠洋海上服務規定，但在取得正式會員資格後，須在造船工程領域具備 4 年工作經驗，以符合該職位的要求。

8. 現時海事主任職級的薪級為總薪級表第 29 至 44 點，而驗船主任職級的薪級則為總薪級表第 34 至 44 點。高級海事主任和高級驗船主任職級的薪級為總薪級表第 45 至 49 點。

² 合格證書是國際認可的資格，因此可證明持證者在海事領域具備專業知識。一級合格證書是最高可考取級別的專業資格。應試者必須具備若干年在遠洋船上擔任指定崗位的工作經驗，並於相關考試中合格，才可取得該資格。

薪常會的建議

9. 經檢討海事主任和驗船主任職系的人手情況，並考慮過海事處管理層提出的建議和持份者的意見後，薪常會提出一系列建議，³重點臚列如下：

- (a) 為海事主任和驗船主任職系開設新職級(即助理海事主任和助理驗船主任)，以吸引較年輕且具潛質的人應徵加入海事處。入職條件方面，助理海事主任職級和助理驗船主任職級(輪機及船舶職類和航海職類)的應徵者須持有三級或以上的合格證書專業資格和相關學科學位。至於助理驗船主任職級的船舶職類，應徵者須持有造船學或相關科技學位。

經參考既定的薪酬原則後，薪常會認為助理海事主任、助理驗船主任(輪機及船舶)及助理驗船主任(航海)的薪級應為總薪級表第 19 至 27 點，而助理驗船主任(船舶)的薪級則應為總薪級表第 16 至 27 點；

- (b) 新增持有相關學科學位作為海事主任職級的入職學歷條件，與擬議助理海事主任職級的入職學歷條件看齊。海事主任職級的入職薪酬應由總薪級表第 29 點修訂至第 32 點，以應對該職系確實持續出現的嚴重招聘困難；及
- (c) 就驗船主任職級船舶職類而言，將其入職條件中有關在取得正式會員資格後的工作經驗要求，由 4 年降至 2 年。此舉當有助海事處在環球市場中更有效地爭聘行業內具備所需資格和經驗但為數不多的合適人才。驗船主任職級現時的薪級(總薪級表第 34 至 44 點)應維持不變。

委員的商議工作

10. 在 2017 年 12 月 22 日的事務委員會會議上，政府當局向委員簡介薪常會就海事主任和驗船主任職系進行職系架構

³ 詳情請參閱政府當局的文件([立法會 CB\(4\)377/17-18\(05\)號文件](#))。

檢討的結果和建議。委員原則上支持有關建議。委員的主要關注事項和意見及政府當局的回應綜述於下文各段。

海事處面對的接任問題

11. 部分委員深切關注到，海事處大量首長級和高級人員將於未來數年退休，而海事主任和驗船主任這兩個職系的人員，均有機會晉升至海事處高級首長級職級，惟該兩個職系的非首長級人員空缺率非常高，分別高達 38% 及 26%。有委員建議，海事處應考慮栽培具良好晉升潛質的高級海事主任和高級驗船主任職級人員，讓他們更快晉升為首長級人員，藉以紓緩海事處的嚴重接任問題。

12. 海事處處長認同，海事處正面對嚴峻的接任問題，因為該處 17 名首長級人員中，有 16 人將於 5 年內退休，而該處的高級人員亦平均年屆 56 至 57 歲。為解決嚴重的接任問題，具有潛質的海事主任和驗船主任職系人員，可享有遠較以往快捷的晉升機會。此外，當局曾就高級驗船主任職級進行直接招聘，惟須顧及現職人員的感受。海事處亦曾透過退休後服務合約計劃聘請已退休人員，以紓緩人手短缺問題。

吸引年輕人加入海事處的措施

13. 部分委員呼籲政府當局加大力度，吸引具潛質的年輕人加入海事處，並詢問政府會否提供財政誘因，以鼓勵他們考取該兩個職系所需的合格證書資格。

14. 政府當局表示，當局已於 2014 年成立海運及空運人才培訓基金，鼓勵年輕人加入海事行業，當中的航海訓練獎勵計劃，為遠洋船的甲板或工程實習生提供每月 6,000 元津貼，最長為期 18 個月。然而，在修讀物流或海事課程的學生中，選擇接受航海甲板見習生訓練的不多，以致本地培訓的海員供應有限。海事處亦須與私營機構爭聘為數很少的合適人選。

15. 一名委員表示，政府忽視部分行業(如海事行業)的發展，令有關行業式微，以致該等行業缺乏具經驗的本地專業人員參與工作，並導致海事處在海事主任和驗船主任職系的接任和招聘方面遇到困難。該名委員呼籲政府當局考慮採取措施，由初級職系(包括非學位職系)開始培育本地海事專才，以期讓他們承擔該兩個專業職系的職務。

16. 政府當局解釋，薪常會同意海事處就海事主任和驗船主任職系開設新助理職級(即助理海事主任和助理驗船主任)的建議，以吸引較年輕但尚未完全符合資格入職海事主任/驗船主任職級的人士應徵加入海事處，並提供專屬培訓課程，以栽培他們日後承擔該等專業職級的各項職務。海事處亦建議，擬議助理職級應實行"助理海事主任/海事主任"和"助理驗船主任/驗船主任"的合併編制，讓處方可靈活地就助理職級和專業職級進行招聘。

17. 政府當局進一步解釋，當局期望助理職級人員可在完成專屬培訓後符合相等於一級合格證書資格的專業標準，並達致承擔海事主任/驗船主任職系各項職務所需的能力水平。當局亦會安排助理職級人員在船公司及船級社作短時間實習。培訓課程大約為期 4 年。只要有有關人員符合聘任當局訂明的所需條件，便合資格晉升至海事主任/驗船主任職級。與此同時，海事處將繼續採用現時直接招聘海事主任和驗船主任的安排。

驗船主任(船舶)在取得正式會員資格後的工作經驗要求

18. 部分委員察悉，薪常會其中一項建議為將驗船主任(船舶)在取得正式會員資格後的工作經驗要求由 4 年減至 2 年，並關注到海事處將如何確保驗船主任(船舶)具備所需經驗以履行其專業職務，尤其是船隻安全方面的職務。

19. 政府當局解釋，驗船主任(船舶)的應徵者甚少，因為香港並無開辦造船學的學位課程(即該職位所需的相關資歷)，而開辦這類學位課程的海外大學數目亦越來越少。此外，香港並無大型船廠，讓學生累積所需的工作經驗。因應驗船主任(船舶)面對嚴重的招聘困難，當局把在取得正式會員資格後的工作經驗要求降低，可吸引更多事業正處早期階段的人士應徵申請該職位。具經驗的資深驗船主任亦會向新聘人員提供在職培訓，以確保他們有能力承擔其專業職務。

最新發展

20. 行政長官會同行政會議在 2018 年 2 月 13 日的會議上，決定接納薪常會就海事主任及驗船主任職系架構檢討所提出的全部建議；倘獲立法會批准，與薪酬有關的建議，應由立法會批准後翌月第一天起或 2018 年 8 月 1 日起生效(以較遲者為

準)；一般轉換薪級的辦法，⁴應適用於海事主任職級中所有受影響的在職人員。⁵

21. 政府當局將於 2018 年 4 月 13 日的事務委員會會議上，向委員簡介行政長官會同行政會議的決定。

相關文件

22. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部 4
2018 年 4 月 6 日

⁴ 按一般轉換薪級的安排，如果某職級或職系的薪級因薪常會的建議而被修訂，便需要轉換屬該職級或職系的每名在職公務員的薪點。凌駕於其他考慮因素的原則是任何公務員的薪酬都不應因轉換薪級而有所減少。

⁵ 詳情請參閱公務員事務局於 2018 年 2 月 13 日發出的立法會參考資料摘要（檔案編號：CSBCR/PG/4-085-001/59-1）(http://www.csb.gov.hk/tc_chi/info/files/common/LegCo_brief_MD_GSR_20180213_c.pdf)。

附錄

海事主任和驗船主任職系的職系架構檢討 相關文件一覽表

日期	會議/事項	參考資料
2017年12月22日	公務員及資助機構 員工事務委員會會 議	政府當局的文件 立法會秘書處擬備的最新 背景資料簡介 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部 4
2018年4月6日