

立法會保安事務委員會

行政長官 2017 年施政報告 廉政專員工作簡報

目的

本文件概述香港 2017 年首九個月的整體貪污情況，以及廉政公署（廉署）於來年推行的主要反貪工作。

2017 年的整體貪污情況

2. 廉署在 2017 年首九個月共接獲 2,214 宗貪污投訴（不包括與選舉有關的投訴），較 2016 年同期下跌 1%；當中可追查投訴由 1,559 宗增至 1,698 宗，升幅為 9%。整體而言，涉及私營機構的投訴佔貪污投訴總數 66%，而涉及政府部門和公共機構的投訴則分別佔 28% 和 6%，有關數字的分佈比例已維持多年。

3. 廉署分析和情報顯示，香港的整體貪污情況依然有效受控。市民對廉署的支持度持續高企，有 75% 的投訴人以具名方式舉報貪污，數字稍高於 2016 年同期錄得的 73%。

4. 期內，共有 125 人在 66 宗與選舉無關的案件中被檢控，以人數及案件宗數計分別較 2016 年同期下跌 15% 及 18%。在定罪率方面，以人數計由 69% 增至 80%，而以宗數計則由 77% 升至 81%。

公營機構

5. 廉署在 2017 年首九個月共接獲 609 宗有關政府部門的貪污投訴，數字上雖然較去年同期下跌 8%，但可追查投訴則由 369 宗增至 428 宗。有關公共機構的投訴由 159 宗減至 138 宗，減幅達 13%，但可追查投訴則由 83 宗增至 90 宗，升幅為 8%。

6. 市民對公務員及公職人員應有的誠信及廉潔水平要求甚高。儘管有個別檢控個案涉及政府官員，當中甚至有位高權重

者，但香港的公務員隊伍整體上仍能廉潔自持，不負眾望。廉署會繼續提高公職人員對各種潛在利益衝突情況的警覺性，並會秉持不偏不倚的原則，不論涉案人士的背景、地位及職位如何，定必依法追查所有貪污案件。

私營機構

7. 廉署在 2017 年首九個月接獲有關私營機構的貪污投訴由 1,421 宗增至 1,467 宗，上升 3%；當中可追查投訴由 1,107 宗相應增至 1,180 宗，升幅亦為 7%。錄得最多投訴的界別為樓宇管理業（612 宗）、金融及保險業（155 宗）和建造業（131 宗），上述三個界別共佔私營機構投訴的 61%。

8. 有關樓宇管理業的投訴佔私營機構投訴的 42%，情況備受市民關注。隨着涉及樓宇管理及維修的投訴與日俱增，執行處已調配大量調查資源積極應對，包括設立專責調查組集中處理樓宇翻新工程中涉及圍標的貪污投訴。2017 年 7 月，一名工程公司助理項目經理因收受 43 萬元非法回佣，以推薦兩間電機工程公司承接某商場電力及電線系統的翻修工程，被裁定兩項串謀接受利益罪名成立，被判入獄 24 個月。

選舉

9. 有關 2016 年及 2017 年舉行的公共選舉，截至 2017 年 9 月底，廉署共接獲 488 宗涉嫌違反《選舉（舞弊及非法行為）條例》的投訴，當中可追查投訴佔 482 宗。涉及 2016 年立法會選舉、2016 年選舉委員會界別分組選舉及 2017 年行政長官選舉的可追查投訴，分別有 234 宗、228 宗及 18 宗。

10. 在 2017 年首九個月，四人因涉嫌干犯選舉罪行而被檢控，兩人被正式施行警誡，另有 311 人接受警告。

11. 針對 2016 年立法會選舉中某功能界別涉嫌的「種票」活動，執行處於 2017 年 4 月採取大規模拘捕行動。廉署將繼續戮力處理選舉相關的投訴，並會雷厲執法，打擊各類舞弊及非法活動，確保所有公共選舉廉潔公平。

國際合作及認同

12. 廉署於 2017 年 5 月 9 至 10 日舉辦財務調查國際研討會，重點探討有關財務調查及追回非法資產等議題。是次研討會共超過 240 人出席，他們分別來自 41 個司法管轄區的反貪及執法機構、司法部門、監管機構、國際組織、會計界及法律界。會上，各代表互相交流專業知識、檢視過往成功經驗，並重點講述各自所屬的司法管轄區在未來面對的挑戰，強調持份者之間必須加強財務調查及追回非法資產方面的相互協助。

13. 香港在多項國際調查中持續獲評為全球最廉潔的城市之一。在傳統基金會發表的《2017 年經濟自由度指數》報告中，香港連續第 23 年獲評為全球最自由的經濟體，該報告更稱讚「香港的反貪工作一向成績斐然」。根據世界經濟論壇《2017-2018 年度全球競爭力報告》，香港的競爭力在全球受評的經濟體中排名第六位；當中，香港在「不當付款及賄賂」指標下的排名，由 2016-2017 年度的第 12 位進一步提升至本年度的第九位。

14. 此外，根據《2016 年清廉觀感指數》，香港的廉潔程度在 176 個國家及地區中排名第 15 位，較上一年上升三位。是項調查結果進一步肯定，香港多年來對維護作為一個公平營商環境及崇尚誠信核心價值的社會所作的努力。

主要工作

公營機構

15. 在防貪方面，廉署會繼續集中精力，處理備受市民關注和涉及公眾安全、巨額公帑、新政策措施或規管機制的事項，以及貪污投訴所涉的個別範疇。經過多年努力，政府部門已確立相當完善的內部監控系統。由於現時有三分之二的貪污投訴涉及私營機構，廉署將繼續把更多資源投放到私營機構的防貪工作上，當中包括針對特定行業／界別，採取主動出擊和公私營跨界別策略。

16. 基建項目中建築材料的測試及檢查工作容易出現貪污問題，過程中若涉及舞弊行為，不單會影響基建質素，亦會危害公眾安全。鑑於市民對大型基建項目的質素日益關注，廉署會與發展局及工務部門合作，致力加強對主要建築材料測試及檢查方面的防貪措施，並提高相關從業員的防貪能力和警覺性。與此同時，由於越來越多工程合約採用「新工程合約」模式，廉署亦會協助發展局及工務部門加強在合約判授和管理方面的防貪措施。

17. 由於發展第三條跑道系統的工程及顧問合約涉及巨額款項，廉署正與香港機場管理局攜手合作，以加強該局在合約判授和管理方面的防貪政策。

18. 至於政府及公職人員的誠信培訓方面，廉署正編製全新的網上學習教材套及培訓短片，以提高他們對貪污舞弊及公職人員行為失當罪的警覺性，以免他們遭受刑事制裁。

私營機構

19. 廉署嚴厲執法，對任何經揭發的貪污犯罪活動，特別是影響民生的非法活動，加以遏止。在樓宇管理方面，執行處制訂雙管齊下策略，務使執法行動取得最大成效。該項策略除透過傳統的調查方式對罪犯作出檢控外，也會在適當情況下結合適時的干預行動，以期及早堵截潛在的貪污圍標活動，業主亦因而對判授工程合約所涉的貪污風險提高警覺，必要時再採取適當的跟進行動。這項雙管齊下的執法策略將會繼續採用。

20. 為配合上市公司道德推廣計劃，廉署會接觸所有上市公司及相關專業團體，透過個案研究、度身訂造的培訓教材及實用指南，為公司董事及相關專業人士提供誠信管治培訓；並向它們提供防貪建議，以加強其防貪管理機制。香港交易及結算所有有限公司（港交所）已對《上市規則》作出修訂，以提升上市公司披露其反貪政策的責任。廉署會檢視上市公司在這方面提交的報告，與港交所一同研究是否需要加強當中的某些措施。

青少年工作

21. 今年的核心項目仍以「青年傳誠」計劃為焦點。計劃內容包羅萬有，透過校園活動、多媒體製作、大型藝墟等活動，鞏固青少年的廉潔核心價值。

22. 此外，廉署亦會推出一項青少年推廣計劃，鼓勵大專學生在各多媒體平台製作防貪廣告，向青少年傳遞防貪信息，藉此加強年青一代的誠信建設。

23. 廉署聯同地區團體、商界、政府部門和青少年團體等不同界別所舉辦的跨年度「全城·傳誠」倡廉計劃，現正進行得如火如荼。廉署亦正積極加強向市民（尤其草根階層）宣揚防貪信息。

24. 廉署將於 2019 年成立 45 周年，多項慶祝活動的籌備工作已陸續展開。活動內容包括製作全新電視劇集和電視宣傳短片，以及舉辦以市民（尤其青少年）為對象的一連串地區倡廉活動。

選舉

25. 在選舉方面，廉署即將推出一項多元化的教育及宣傳計劃，包括就鄉郊代表選舉製作一系列宣傳短片，以宣揚「維護廉潔選舉」的信息。

國際合作

26. 《聯合國反腐敗公約》（《公約》）自 2006 年 1 月獲中央人民政府確認並延伸至適用於香港後，廉署獲中央人民政府委託協助其他締約國制訂及落實反貪措施。這些締約國中，約三分之一屬「一帶一路」沿線國家。由於預期越來越多的香港公司會在這些國家開拓業務，廉署會與這些國家的反貪機構分享執法及防貪經驗，一方面履行《公約》責任，另一方面亦可協助這些國家建立公平的營商環境，使香港企業從中受惠。此舉不但可進一步提升香港憑藉廉潔政府及良好管治所贏得的國際聲譽，亦可鼓勵這些國家的企業來港營商或以香港作為區內營商據點。

27. 貪污舞弊仍是全球大部分國家面對的嚴重問題，香港作為反貪先驅，可以在協助有關國家緩解貪污問題方面貢獻綿力。為此，廉署會設立專責小組，探討在《公約》框架下為本地各持份

者及包括「一帶一路」沿線國家在內的海外政府與反貪機構提供適切的培訓及諮詢服務。

28. 廉署致力向國際社會宣揚香港是廉潔商業之都，且擁有行之有效的反貪機制，而這工作可謂任重道遠。為此，廉署在官方網頁中增設「國際視點」網上平台、電子通訊及參觀廉署活動等多項推廣計劃，增強宣傳效力。

廉政公署

2017年10月