

2017年12月5日
討論文件

立法會保安事務委員會

新智能身份證

引言

本文件旨在向議員簡介新智能身份證的式樣及全港市民換領身份證計劃。

背景

2. 2015年，我們獲得保安事務委員會(委員會)支持推行「新一代智能身份證系統」(新身份證系統)，以解決現行身份證系統軟、硬件過時的問題，應付可能出現的新業務需要，及推出新智能身份證，以免大量受損或發生故障的身份證在短時間內同時出現。此舉同時加強身份證的防偽特徵，亦提高身份證的耐用程度及提升晶片技術水平。委員會備悉政府計劃於2018年至2022年期間推行一次性全港市民換領身份證計劃，為所有香港身份證持有人更換新智能身份證，以取代現時的智能身份證。其後，我們於2015年5月15日獲財務委員會批准，開立新承擔額推行有關項目。入境事務處(入境處)正進行新身份證系統開發工作。

新智能身份證

3. 與現行的智能身份證相同，新智能身份證將繼續分為兩大類，即永久性居民身份證及居民身份證，並可進一步分為下列七類—

- (a) 永久性居民身份證(18歲或以上)
- (b) 永久性居民身份證(11至17歲)
- (c) 永久性居民身份證(11歲以下)
- (d) 居民身份證(18歲或以上)
- (e) 居民身份證(11至17歲)
- (f) 海外永久性居民身份證(11歲或以上)
- (g) 海外永久性居民身份證(11歲以下)

4. 入境處已於近日完成新智能身份證的式樣及防偽特徵的設計工作。在2017年11月21日的會議上，行政會議建議，行政長官指令，通過身份證的新式樣(見附件 A)。總括而言，新智能身份證的式樣與現時大致相若，其卡面大小及卡上所印的資料項目均與現有智能身份證相同。由於入境處會藉此機會引入多種新穎先進的防偽特徵，新智能身份證卡面亦會在現時智能身份證的基礎上作出調整，包括在新智能身份證卡面加入多種更複雜的圖案背景(如細線及扭索式圖案)、特定的彩色印刷特徵(包括彩虹印刷及光學變色油墨)，以及多樣其他精密防偽設計，例如以「具立體感的激光影像」專利技術加入持證人第二幅較小的人像照片、在卡面上加入具波浪及立體效果的透明全息圖、印有個人資料的透明窗口，以及在紫外光下出現的彩色紫外線圖案等，確保有效防止偽冒及照片被替換。更多有關防偽特徵的資料詳載於附件 B。

全港市民換領身份證計劃

5. 全港市民換領身份證計劃(全民換證計劃)將於2018年第四季展開，屆時會分階段邀請所有智能身份證持有人，透過換證計劃時間表，在專設的智能身份證換領中心(換證中心)換證。保安局局長會根據《人事登記條例》(第177章)第7B條發出命令，落實換證計劃時間表。與上次於2003至2007年間推行全港市民換領身份證計劃相同，本次換證計劃將會在全港設立九個換證中心。估計在即將推行的換證計劃中需要更換的智能身份證數目約達880萬張(上次換證計劃則更換680萬張)。視乎實際的換證進度，本次換證計劃將會進行至2022年為止。

6. 與上次換證計劃相同，來年的全民換證計劃會先安排入境事務隊成員、警務人員和勞工督察更換智能身份證，讓他們先行熟習使用新的智能身份證，以便執行職務；同樣與上次換證計劃相同，行政會議和立法會主席及議員，和政府的主要官員¹亦會獲邀先行換證，讓入境處在為全港市民進行換證前，有機會檢討換證流程及系統運作細節。其他智能身份證持有人會隨即按照出生年份分階段換證。換證計劃時間表所訂立的次序，將取決於相關的因素，例如上次換證計劃所採取的次序和不同年齡組別的出入境模式。一般而言，上次換證計劃中較早更換智能身份證的年齡組別(正好是出入境較為頻密的人士)，會較早獲通知換證。

7. 至於在所屬年齡組別換證期間不在香港(例如長期居於內地或海外)的持證人士，根據《人事登記條例》第7B(4)條，可以在返回香港30天內申請身份證，不會被視作違反保安局局長根據《人事登記條例》第7B條發出，要求相關年齡組別人士到換證中心換證的命令。

¹ 政府的主要官員是指根據《基本法》第48(5)條作出的提名而任命的政府官員。

換證計劃的改善

8. 鑑於香港的人口變化，以及為了方便公眾，尤其是有需要的社群，入境處會在即將推行的換證計劃中加入便利市民的措施。這些措施包括－

- (a) 在換證計劃時間表中採用「雙軌並行」的方式；
- (b) 為居住於住宿院舍的長者及殘疾人士提供到訪換證服務；
- (c) 善用資訊科技；以及
- (d) 其他行政措施。

「雙軌並行」換證時間表

9. 除了按智能身份證持有人的出生年份，分階段通知他們換證外，入境處會為65歲或以上的人士(其出生年份為1954年或以前)推行第二軌的換證安排。他們的年齡組別不會再作細分，並可以在所規定期間的任何時間內更換身份證，與65歲以下人士(其出生年份為1955年或之後)的換證計劃時間表(正如上文第6段所述)並行不悖。長者人口日益增加，65歲以上的人口將會由2003年的81萬人(佔總人口12%)大幅增加至2018年的127萬人(佔總人口17%)，「雙軌並行」換證時間表可讓第一軌各年齡組別的人士與第二軌長者組別的親友一同前往換證中心換領身份證。

院舍換證服務

10. 為便利居於住宿院舍²的殘疾人士及長者，入境處會提供院舍換證服務。入境處人員會到訪院舍，住院的殘疾人士及長者可選擇在院舍內換領身份證，而無須前往換證中心。視乎隨後的詳細法律及實地技術可行性研究，據初步估算，在換證計劃進行期間這項安排的擬議對象約有14萬人，居住於約1 000間院舍。

11. 對於在社區內居住而因身體問題行動不便的長者及殘疾人士、單身長者及在鄉郊地區居住的長者等人士，入境處會提供其他便利措施，例如在換證中心提供支援服務，以及安排特定時段，為經由非政府機構組織到換證中心的團體辦理換證手續。入境處將與社會福利署合作，就有關細節的安排與非政府機構組織作出協調。同時，對於無法親自換領身份證的人士，根據《人事

² 該等院舍包括例如《安老院條例》(第459章)及《殘疾人士院舍條例》(第613章)等相關法例下的院舍。措施所涵蓋的院舍範圍詳情，將於推出實施換證計劃時間表相關法令前擬定。

登記規例》第25(e)條³簽發豁免登記證明書的現有安排維持不變。

善用資訊科技

12. 隨著新身份證系統推出，入境處在即將推行的全港市民換領身份證計劃中亦會善用科技，以提供更大方便和提高效率。舉例而言，公眾可於互聯網上，又或通過流動電話或裝置的應用程式預約換證及預先填妥表格。入境處亦將會設立自助登記站和自助領取證件服務站，為公眾提供更方便的服務。

13. 除了電腦系統的開發工作，入境處亦正制訂全面宣傳計劃，向市民宣傳新智能身份證的式樣(包括各項防偽特徵)，以加強市民對新身份證的認識。入境處會在全民換領身份證計劃開始前，透過不同渠道向市民提供有關換證計劃的具體安排和詳情，讓市民知悉各年齡組別的換證時間、換證中心地址、預約換證方法，以及今次換證計劃下的各項新措施(包括「雙軌並行」換證時間表及院舍換證服務)和資訊科技應用服務(例如流動電話或裝置的應用程式、自助登記站和自助領取證件服務站等)。

在身份證晶片卡面資料分區加入兩項卡面資料

14. 目前，在政府資訊科技總監辦公室(資科辦)統籌的「多用途智能身份證計劃」下，智能身份證持有人可選用各項非入境事務的用途。現時，在多用途智能身份證計劃下，身份證所具備的非入境事務用途包括個人電子證書⁴、康樂及文化事務署的圖書證服務，以及食物及衛生局的電子健康記錄互通系統(互通系統)和醫健通(資助)服務。

15. 現時，智能身份證晶片內為多用途智能身份證計劃而設的「卡面資料分區」中儲存了五項資料，即身份證號碼、英文姓名、中文姓名、出生日期及簽發日期。這個資料分區與儲存只有入境處可存取資料的「入境事務分區」分開。資科辦在徵詢各政策局及部門意見後，建議應財經事務及庫務局和食物及衛生局的提議，在身份證的晶片「卡面資料分區」內，額外加入持證人的數碼照片⁵及性別兩項卡面資料。財經事務及庫務局建議在卡面資料分區加入數碼照片的目的，是希望預留彈性，讓金融機構在自

³ 根據《人事登記規例》第25(e)條，老年人、失明人或體弱的人士如獲登記主任信納他們親身前往登記申領身份證會損害他們本人或其他人士的健康，便無須申領身份證或換領新證。這類人士可向人事登記處處長(即入境處)申請免費簽發的豁免登記證明書。

⁴ 目前，電子證書可載於多種儲存媒體，例如智能身份證、接觸式智能卡、通用串連匯流排(即USB)檔案卡及保安權標。

⁵ 除了申請人不足11歲的身份證外；因為該等身份證卡面沒有照片。

行評估成本效益後，考慮更廣泛使用科技，為客戶提供安全及高效的服務，例如銀行可運用容貌辨識方案，核實客戶所出示的智能身份證是否真確，以及該客戶是否持證者本人。食物及衛生局建議將性別資料儲存到「卡面資料分區」內，免卻現時須由醫護專業人員以人手輸入的程序，以便利使用互通系統及醫健通(資助)服務，減低輸入錯誤及提高工作效率。

16. 引入任何全新非入境事務用途前，政府會諮詢相關立法會事務委員會，並按情況考慮進行所需的立法工作。有見及此，在加入上述兩項卡面資料的同時，入境處會封鎖其取覽的權限，直至相關政策局就有關新設或提升非入境事務用途的建議適當地諮詢相關立法會事務委員會後，將由資科辦負責發放取覽上述兩項卡面資料的權限。

17. 另外，有見讀取身份證晶片上的電子證書作非入境事務用途的局限(即須使用個人電腦和讀卡器)，未能配合科技發展的趨勢及迎合市民使用流動電話和器材的習慣，資科辦將不會為新智能身份證提供儲存電子證書的功能讓持證人選用。資科辦會另行推展在應用上不需要使用身份證的「數碼個人身分」，以推動智慧城市發展。

徵詢意見

18. 請委員備悉本文件的內容。

保安局
2017年11月

新智能身份證式樣

永久性居民身份證

(一) 適用於十八歲或以上的人士 (成人永久性居民身份證)



(正面)



(背面)

(二) 適用於十一至十七歲的人士 (兒童永久性居民身份證)



(正面)



(背面)

(三) 適用於十一歲以下的人士 (小童永久性居民身份證)



(正面)



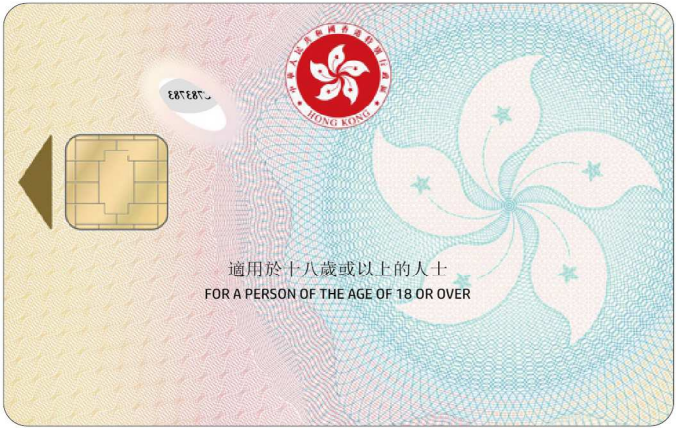
(背面)

身份證

(一) 適用於十八歲或以上的人士 (成人身份證)



(正面)



(背面)

(二) 適用於十一至十七歲的人士 (兒童身份證)



(正面)



(背面)

海外簽發永久性居民身份證

(一) 適用於僑居海外十一歲或以上的人士 (成人 / 兒童海外簽發永久性居民身份證)



(正面)



(背面)

(二) 適用於僑居海外十一歲以下的人士 (小童海外簽發永久性居民身份證)



(正面)



(背面)

註：

- B**
- 新智能身份證集多種新穎先進的防偽特徵於一身。更多有關防偽特徵的資料詳載於附件B。
 - 類似現時的安排，新的“永久性居民身份證”及“身份證”將會使用稍微不同的顏色。
 - 就“海外簽發永久性居民身份證”，“ISSUED OVERSEAS”的標籤將預先印在卡的正面上。

新智能身份證的防偽特徵



1. 具波浪及立體效果的全息圖



2. 觸覺浮雕特徵



3. 光學變色油墨



4. 彩虹印刷



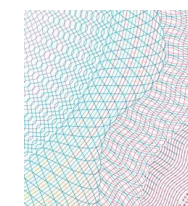
5. 透明窗口



2. 觸覺浮雕特徵



6. 多元化圖案背景



7. 持證人照片
具立體感的激光影像



新智能身份證的防偽特徵

8. 彩色紫外線圖案



9. 縮微文字印刷

