

2018 年 2 月 6 日

討論文件

立法會保安事務委員會

海關打擊利用空運郵包及快遞貨物進行走私 的執法情況

目的

本文件旨在向各委員簡介有關利用空運郵包及快遞貨物方式走私的最新趨勢，以及香港海關（下稱「海關」）打擊這類非法活動所採取的執法策略及措施。

背景

2. 走私是指貨物和物品非法進出香港。常見的走私活動包括攜帶沒有申報的應課稅貨品（例如香煙）進入香港，以及未持有法例規定的許可證／證明書而輸入或輸出違禁品／受管制物品（例如危險藥物、冒牌侵權貨品、瀕危物種、槍械、彈藥及武器等）。這些活動可能涉及個別旅客或集團和有組織罪行。

3. 海關是負責遏止香港走私活動的主要執法機關，在現時行之有效的法律框架下，打擊各類走私活動。海關人員的執法權力主要來自《香港海關條例》（第 342 章）及《進出口條例》（第 60 章）。其他賦予海關權力的條例包括《應課稅品條例》（第 109 章）、《危險藥物條例》（第 134 章）、《化學品管制條例》（第 145 章）、《武器條例》（第 217 章）、《火器及彈藥條例》（第 238 章）、《商品說明條例》（第 362 章）、《有組織及嚴重罪行條例》（第 455 章）、《版權條例》（第 528 章）和《保護瀕危動植物物種

條例》(第 586 章)等。觸犯最嚴重走私罪行者，循公訴程序定罪後，最高可判處終身監禁和無上限罰款。

香港走私活動概況

4. 過去五年，香港的整體走私情況受到有效控制。但值得關注的是，利用空運方式走私的活動有上升趨勢。破獲案件由 2013 年的 4 141 宗增至 2017 年的 7 786 宗，上升 88%。當中以空運郵包及快遞貨物方式走私的升勢較為明顯，所破獲案件的數目和檢獲物品價值分別大幅上升 264% 和 230%，佔空運走私案件的比例亦從 2013 年的 12% 升至 2017 年的 23%。

案件數目	2013	2014	2015	2016	2017
(a) 整體走私 ¹	23 813	25 569	23 053	21 021	21 175
(b) 空運走私 ²	4 141	5 807	6 012	6 450	7 786
(c) 空運郵包及快遞貨物方式走私 (%=(c)/(b) x 100%)	501 (12%)	953 (16%)	1 291 (21%)	1 420 (22%)	1 823 (23%)
檢獲物品價值	0.795 億元	2.024 億元	2.102 億元	1.902 億元	2.624 億元

¹ 包括經空運、陸路及海路走私的貨物、郵包及旅客偵破的案件

² 包括從貨物、郵包及旅客偵破的案件

電子商貿發展帶來的挑戰

5. 隨著網上購物和電子商貿急速發展，推算至2020年，全球網上消費者的購物總額會以每年28%的速度增長³。電子商貿發展蓬勃，對香港空運郵包及快遞貨物送達服務產生龐大需求。過去五年，空運郵包量由2013年的41 000公噸大幅上升63.1%至2017年的67 000公噸⁴，而快遞貨運量則由2013年的687 000公噸上升至2017年的787 000公噸⁵，增幅為14.5%。

6. 電子商貿對香港經濟有顯著貢獻，同時亦帶來與之發展有關的清關管制及執法事宜。走私客通過空運郵包及快遞貨物方式運送非法物品越趨方便，成本亦更低。由於此類郵包和快遞貨運量增加，運送時間迅速，貨件體積較小，所以香港海關跟各地海關一樣，在平衡便利商貿和執法方面遇到更大的挑戰。這類郵包和貨物提供了間接運送的途徑，執法機構需要更長時間確認真正寄件人和收件人的身份。主要觀察所得載於以下段落。

7. 毒品方面，利用空運郵包和快遞貨物走私的案件數目上升39%（由2016年的493宗增至2017年的685宗）。從這些案件檢獲的毒品價值由2016年的1.345億元增至2017年的1.827億元，急升36%。根據海關的經驗，走私毒品收藏方法越見精密，例如把毒品收藏於金屬部件內或與其他物料混合，須要經過機械或化學程序才能取得毒品。

8. 瀕危物種方面，利用空運郵包和快遞貨物走私的案件數目上升58%（由2016年的86宗增至2017年的136宗），而檢獲物品總重量則下跌45%（由705公斤降至389公斤）。這顯示走私方法有所轉變，透過多個小郵包分批運送違禁品。

³ 資料來源：香港貿易發展局

⁴ 資料來源：香港郵政

⁵ 資料來源：香港機場管理局

9. 冒牌侵權貨品方面，利用空運郵包和快遞貨物走私的案件數目上升 31%（由 2016 年的 289 宗增至 2017 年的 378 宗）。除了衣物、鞋履、鐘錶和手袋等常見冒牌貨品外，檢獲的藥物數量亦上升差不多五倍（由 2016 年的 9 469 粒增至 2017 年的 56 410 粒）。此外，走私冒牌電子產品亦對消費者的安全構成重大威脅。在 2017 年，檢獲的流動裝置、電池及配件由 2016 年的 26 741 件急增至 133 905 件，增幅超過 400%。

10. 火器、彈藥及武器方面，利用空運郵包和快遞貨物走私的案件數目下降 26%（由 2016 年的 43 宗跌至 2017 年的 32 宗）。案件數目減少，實有賴海關與香港警務處的緊密合作及完善的案件轉介機制，讓執法人員得以加強執法，檢獲更多物品及拘捕多名犯案人士，因而加強了阻嚇作用。不過，值得注意的是，同類案件在 2013 年只錄得 13 宗；換言之，同類案件在過去五年的升幅實際為 146%。根據世界海關組織最近的全球反恐戰略，快遞和郵遞是小型槍械及輕型武器的主要走私途徑。香港作為一個自由港，講求高效的物流業發展蓬勃，海關會繼續加強把關工作，協助香港應對任何槍械走私活動。

執法行動

11. 面對上述各項挑戰，海關一直積極制訂務實而全面的策略，務求更有效地堵截走私貨物進出香港。因應電子商貿所帶來空運郵包及快遞貨物量激增的挑戰，海關已採取多管齊下的策略。有關措施包括：

- (a) 靈活調配人力資源；
- (b) 海關與業界的伙伴合作；
- (c) 收集情報；
- (d) 運用科技及自動化系統。

靈活調配人力資源

12. 海關人員 24 小時駐守所有空運貨運站及空郵中心，務求可靈活調配人手，加強打擊利用空運郵包及快遞貨物方式走私的活動，並調派緝毒犬小組協助緝毒。根據風險管理的原則和情報主導的執法策略，海關能達致對非法物品走私活動進行針對性風險評估和有效查驗。此外，海關正計劃增加人手及搜查犬數目，為香港的郵政渠道加強把關，以免被不法分子濫用進行走私活動。

海關與業界的伙伴合作

13. 海關一直與快遞營運商在合作執法方面保持緊密聯繫，並於 2015 年與主要快遞營運商簽署諒解備忘錄，以應付日益頻繁的走私活動。海關人員亦透過定期外展計劃，向業界前線人員講解最新走私趨勢。在快遞營運商的支持下，海關能更有效快捷地識別可疑貨物。此外，海關亦主動與香港郵政合作，在空郵中心和其他郵件處理中心加強查驗高風險郵包。雙方會繼續緊密合作，打擊透過郵包販毒和其他走私活動。

收集情報

14. 海關已加強與內地和海外執法機構的聯繫，並緊密交換情報，適時採取聯合行動。此外，海關正開發海關資訊及風險管理系統。該系統將提供中央資料庫，以儲存調查結果、情報和貿易商記錄，海關人員可一站式登入多個系統搜尋分存於不同資料庫的資料和情報。新系統設有特定工具，有助進行快速配對和分析，並自動收集與調查對象相關的最新調查資料，提升海關風險分析工作的效能。該系統預計將於 2018 年年中投入運作。

運用科技及自動化系統

15. 為提升偵緝能力，海關積極運用先進科技清關，並緊貼 X 光機和微量檢測器的技術發展，盡量購置最新的儀器供前線人員使用，包括用於偵測毒品和爆炸品的離子掃描器和拉曼光譜儀，以及其他專門儀器，如纖維窺鏡、密度計和輻射偵測器。

16. 電子商貿講求適時付貨。由於電子商貿付運量大幅增長，海關需要調配大量人手應付清關工作。與此同時，海關正進一步提升自動化郵件清關，被抽選的郵包會自動及更迅速地運送到海關驗貨大堂進行 X 光掃描，並在有需要時作進一步檢查。此舉有助減省人手密集的工序，以便前線人員專注於風險評估和檢查被抽選郵包的工作。

未來路向

17. 隨著電子商貿和科技不斷發展，走私活動的犯罪手法層出不窮。面對日益複雜的形勢，海關在現時法例下具備充足的法理依據和訓練有素的執法團隊，以打擊走私活動。海關將繼續保持警覺，加強執法行動及密切關注走私活動的國際趨勢。除了執法工作，在宣傳和教育方面，海關積極透過宣傳單張、記者會和安排官員與傳媒訪談等渠道，向市民宣揚反走私訊息。海關亦為教育青少年開展多項活動，如「青少年打擊網上盜版大使」計劃。海關與教育局合作，提升青少年的自律能力和公民責任感，以期他們遠離非法活動。上述多管齊下的策略，亦有助海關積極打擊與空運郵包及快遞貨物相關的罪行，同時促進跨境電子商貿發展。

保安局
香港海關
2018 年 1 月