

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)949/17-18(06)號文件

檔 號：CB2/PL/SE

保安事務委員會

立法會秘書處就 2018 年 3 月 6 日會議 擬備的參考便覽

攀山拯救策略及高空救援工作

消防處的工作，包括為遇到事故(例如迷路、發生意外或需要醫療護理)的遠足人士提供緊急救援。根據政府當局就議員在立法會會議上提出的相關質詢所作的答覆，新入職的消防人員會在為期 26 個星期的初級訓練中，接受各類型的救援訓練，包括攀山拯救。消防處亦為現職的前線消防人員提供進階救援訓練，包括攀山拯救及高空拯救等訓練。此外，消防處的特種救援隊亦有接受進階攀山拯救技術的訓練。消防處不時檢討攀山拯救裝備，並安排消防人員到外地接受攀山拯救訓練。為了應付日益複雜及在高危地區的山嶺拯救工作，並鑒於近年一些山野活動(例如行澗、騎越野單車、海岸線網邊遊等)越趨流行，消防處在 2017 年年初成立攀山拯救專隊，並配備 3 隻搜索犬，以加強部門應對山嶺拯救行動的能力。消防處亦在其網頁上載了有關山野活動注意事項，其涵蓋的範疇包括選擇合適的行山路徑、留意天氣狀況和選擇合適行山衣著及裝備等。議員提出的相關質詢及政府當局的答覆載於**附錄 I**及**II**。

2. 在 2018 年 3 月 6 日的會議上，政府當局將會向保安事務委員會簡報消防處在攀山拯救策略及高空救援工作方面的最新情況。

立法會秘書處

議會事務部 2

2018 年 2 月 28 日

新聞公報

立法會三題：遠足安全

以下是今日（五月十日）在立法會會議上陳克勤議員的提問和環境局局長黃錦星的書面答覆：

問題：

據報，今年首四個月，已有五人在遠足時因身體不適或遇意外而死亡，人數超越去年全年的四人。此外，今年三月二十二日，一名消防總隊目在一項拯救迷途遠足人士行動中失足墮崖殉職。有攀山專家指出，近年遠足風氣越來越盛行，但遠足人士往往事前沒有作充足準備，以致意外頻生。就此，政府可否告知本會：

（一）過去三年，各有關政府部門人員進行拯救遠足人士行動的次數分別為何；

（二）有否計劃針對遠足人士事前準備不足的問題，加強有關的宣傳工作；如有，詳情為何；

（三）鑑於遠足人士在郊遊地點發生意外的風險不單取決於地理因素，亦隨着天氣狀況（例如酷熱、嚴寒、乾燥、暴雨和強風）而不時改變，政府有否計劃設立綜合風險評級機制，並透過該機制不時發放郊遊地點的風險水平資訊，讓遠足人士因應其能力、經驗和裝備選擇郊遊地點；

（四）會否考慮設立郊野公園意外黑點公開資料庫，並於前往該等黑點的路徑豎立警告牌，以提醒遠足人士遠離危險；及

（五）會否安排更多消防處及其他相關政府部門的人員接受攀山拯救訓練；如會，詳情為何？

答覆：

主席：

就陳克勤議員的問題，我的答覆如下：

（一）山嶺搜救的工作主要由民眾安全服務隊（民安隊）、政府飛行服務隊及消防處負責。根據警方記錄，999緊急熱線收到與遠足人士有關的求助個案在二〇一四年、二〇一五年及二〇一六年分別有990宗、1 134宗及1 327宗，而民安隊、政府飛行服務隊和消防處在過去三年出動搜救遠足人士的次數如下：

	二〇一四年	二〇一五年	二〇一六年
民安隊	118	133	109
政府飛行服務隊	503	560	513

消防處

403

340

357

(二) 政府多個相關部門均有參與宣傳及推廣遠足安全。消防處在其網頁上載了有關山野活動注意事項，包括行山路徑、天氣、衣着及裝備等方面的資料，供公眾人士參閱。消防處亦會在其安全活動中，向公眾加強宣傳有關信息。民安隊計劃在今年五月至十二月舉行一系列登山遠足安全推廣運動，包括在遠足熱門起步點派發「登山遠足安全錦囊」及宣傳物品、開辦登山遠足安全及意外處理講座，以及透過多媒體宣傳登山遠足安全及意外處理方法。民安隊亦於五月三日與多個政府部門及遠足團體在西貢北潭涌傷健樂園舉辦「登山遠足安全推廣運動啟動禮」。警務處不時透過《警訊》節目及Facebook專頁，向市民宣傳行山時需注意的安全事項。最近一輯有關行山安全的《警訊》節目於二〇一七年一月播出，警隊Facebook專頁亦於二〇一六年上載了兩段有關行山安全的短片。漁農自然護理署（漁護署）定期舉辦推廣遠足安全的宣傳活動，提高市民的意識，例如在商場及郊野公園遊客中心舉辦有關遠足安全的展覽及攤位遊戲，以及透過電視宣傳片、網頁及小冊子等，向公眾推廣遠足安全的信息，包括遠足人士出發前所需的準備。漁護署亦在郊野公園適當位置設置資訊牌及路徑指示牌，向遊人提供行山徑的資訊，並提醒行山人士注意安全。

(三) 漁護署已對遠足人士作出勸諭，提醒他們應使用由該署管理及維修的行山徑，並透過「郊野樂行」網站及流動應用程式，推廣市民使用該署管理的長途遠足徑、郊遊徑、家樂徑及自然教育徑等遠足路線。該應用程式根據不同路徑的長度、坡度、路面狀況及完成所需時間等，提供路段的綜合難度等資訊，供遠足人士按個人或團隊隊員的體能及經驗，選擇合適路線。

另外，香港天文台透過其網站、流動應用程式及不同社交網絡平台提供天氣資訊，包括天氣報告、預報和天氣警告（例如熱帶氣旋、暴雨、雷暴、寒冷天氣及酷熱天氣警告）等。遠足人士在出發遠足前及活動期間應留意天文台發出的最新天氣消息及預測。如預知天氣變壞，遠足人士應適當地改變行程或取消活動。

(四) 現時，漁護署在郊野公園內較為險要及曾發生嚴重意外的地點附近已豎立警告牌，提醒遠足人士切勿前往。漁護署會不時檢視不同地點的情況，並按需要調整及加設合適的警告牌。漁護署現正重新審視及整理有關資料，並計劃在今年遠足旺季前將有關資料於網站發放，以便遠足人士在計劃行程時作參考。

(五) 政府相關的紀律部隊均有安排人員接受攀山拯救訓練，並會適時檢視增加訓練的需要。就消防處而言，新入職的消防人員會在為期26星期的初級訓練中，接受各類型的救援訓練，包括攀山拯救。消防處亦為前線消防人員提供進階救援訓練，包括攀山拯救、公路救援、高空拯救及基礎急流拯救訓練等。此外，消防處的特種救援隊亦有接受進階攀山拯救技術的訓練。消防處不時檢討攀山拯救裝備，及安排消防人員到外地接受攀山拯救訓練。為了應付日益複雜及在高危地區的山嶺拯救工作，加上近年一些山野活動（例如行澗、騎越野單車、海岸線網邊遊等）越趨流行，消防處於今年年初成立攀山拯救專隊，並配備三隻搜索犬，以加強部門應對山嶺拯救行動的能力。民安隊亦每隔兩年會派遣山嶺搜救中隊人員到英國接受高級攀山拯救訓練。

完

2017年5月10日（星期三）
香港時間14時12分

附錄II

新聞公報

立法會十一題：遠足人士的安全

以下是今日（一月二十四日）在立法會會議上劉業強議員的提問和環境局局長黃錦星的書面答覆：

問題：

有不少市民喜愛在秋高氣爽的日子登山遠足。然而，近期接連發生多宗遠足人士失足從高處墮下死亡的意外。該等意外令人關注遠足人士的安全意識是否不足，以及遠足山徑是否有妥善維修。有攀山專家指出，部分熱門山徑因假日遊人如鯽而耗損速度頗快，但很久仍未獲修復。此外，部分遠足人士捨現有山徑而另闢捷徑，以致不少山徑兩旁縱橫交錯的支徑有水土流失現象，加劇山徑耗損。關於遠足人士的安全，政府可否告知本會：

（一）有否統計現時漁農自然護理署（漁護署）管轄範圍內外的山徑數目分別為何；每條山徑的名稱（如有的話）、起點、終點，以及負責維修的政府部門；

（二）過去五年，漁護署每年舉辦多少次活動（例如「遠『築』工作坊」），招募遠足人士當義工協助修復山徑；該等活動的詳情（包括（i）參與的義工人數、（ii）進行日期、（iii）山徑名稱（如有的話）、（iv）修復工程所處理的問題，以及（v）修復過程中遇到的困難）為何；

（三）漁護署有否指派人員專門負責修復山徑；如否，原因為何；如有，現時的人手編制，以及該等人員於過去五年進行的修復工程的詳情（包括（i）進行日期、（ii）山徑名稱（如有的話）、（iii）修復工程所處理的問題，以及（iv）修復過程中遇到的困難）為何；

（四）鑑於近期數宗遠足人士從高處墮下死亡的意外均於遠離現有山徑的地點發生，當局會如何加強公眾教育和宣傳工作，以期遠足人士首要注重人身安全，不要逞強冒險；及

（五）漁護署會否加強宣傳，讓公眾知悉其網站載有郊野公園意外黑點的資料？

答覆：

主席：

就劉議員的問題，現回覆如下：

（一）現時在郊野公園及特別地區內，屬漁農自然護理署（漁護署）管轄範圍內及由其負責維修的遠足行山徑約有80條。這些行山徑總長度約500公里，主要包括四條長途遠足徑、多條不同長度的郊遊徑、介紹生態及歷史文化為主的自然教育徑及適合家庭親子樂的家樂徑等。這些山徑的名稱、

起點及終點詳列於附件。

除上述在漁護署管轄範圍內的山徑外，全港亦有其他數目不少的山徑，政府沒有備存所有有關山徑之資料。相關政府部門會按實際環境及需要，興建或維修屬其管轄範圍內的山徑路段。

(二) 近年郊野公園的遠足行山活動日益受歡迎；為提高市民對保護山徑的意識，漁護署自二〇一六年起共舉辦九次的義工山徑維修工作日，透過讓市民參與山徑維修工作，讓他們了解山徑耗損的成因及維修山徑的難度等。參與這些維修工作的義工約有200人，活動詳情如下：

活動日期	行山徑名稱
二〇一六年十一月二十六日	麥理浩徑第八段（四方山段）
二〇一七年一月二十一日	
二〇一七年二月十一日	
二〇一七年二月四日	麥理浩徑第三段（雞公山段）
二〇一七年二月五日	
二〇一七年十一月十一日	馬鞍山郊遊徑
二〇一七年十一月十二日	
二〇一七年十二月九日	
二〇一七年十二月十日	

(三) 郊野公園的山徑修葺工作受到不少客觀環境限制，大部分施工地點偏遠，前往工作及運送物資較困難；另外，為減低對自然環境的干擾，亦必須盡量減少使用大型機器進行修葺。由於山徑修葺工作主要依賴人手，要逐步小心施工，以致進度需時。漁護署並沒有專責修葺行山徑的工作人員。現時郊野公園及特別地區內的山徑維修工作由漁護署轄下的20個管理站前線員工負責執行，他們亦同時負責郊野公園的其他管理工作（包括植樹造林、撲滅山火、建造及維修郊遊設施等），所有員工均曾接受相關的培訓。由於過去五年郊野公園的各大小山徑維修工作繁多，故未能提供維修所涉人手、日期及路段名稱等詳細資料，但路徑維修主要包括修葺路面、建造石級、鋪設去水道以減少土壤沖蝕等工作。

(四) 政府多個相關部門均有參與宣傳及推廣遠足安全。漁護署定期舉辦推廣遠足安全的宣傳活動，提高市民的意識，例如在商場及郊野公園遊客中心舉辦有關遠足安全的展覽及攤位遊戲，以及透過電視宣傳片、網頁及小冊子等，向公眾推廣遠足安全的信息。漁護署一向鼓勵遠足人士使用由該署管理及維修的行山徑，不應自行開闢或前往沒有維修管理的路徑，免生意外。漁護署透過「郊野樂行」網站及流動應用程式，推廣市民使用該署管理的長途遠足徑、郊遊徑、家樂徑及自然教育徑等遠足路線。該應用程式根據不同路徑的長度、坡度、路面狀況及完成所需時間等，提供包括路段的綜合難度等資訊，供遠足人士按個人或團隊隊員的體能及經驗，選擇合適路線。漁護署亦在郊野公園適當位置設置資訊牌及路徑指示牌，向遊人提供行山徑的資訊，提醒行山人士注意安全；並在郊野公園內較為險要處（尤其是曾發生嚴重意外的地點附近）豎立警告牌，提醒遠足人士切勿前往。漁護署亦會不時檢視不同地點的情況，並按需要調整及加設合適

的警告牌。

此外，消防處在其網頁上載了有關山野活動注意事項，包括行山路徑、天氣、衣着及裝備等方面的資料，供公眾人士參閱。消防處亦會在其安全活動中，向公眾加強宣傳有關信息。民眾安全服務隊（民安隊）於二〇一七年五月與多個政府部門及遠足團體在西貢北潭涌傷健樂園舉辦「登山遠足安全推廣運動啟動禮」，並陸續舉行一系列登山遠足安全推廣運動，包括在遠足熱門起步點派發「登山遠足安全錦囊」及宣傳物品、開辦登山遠足安全及意外處理講座，以及透過多媒體，例如保安局流動應用程式「保安一站通」，宣傳登山遠足安全及意外處理方法。民安隊亦於二〇一七年十月聯同多個政府部門和山嶺活動團體，在灣仔修頓遊樂場舉辦「山嶺活動安全推廣日」，藉以加強市民對山嶺活動安全的意識。警務處亦不時透過《警訊》節目及Facebook專頁，向市民宣傳行山時需注意的安全事項。在二〇一七年，共有三輯有關行山安全的《警訊》節目播出，而警隊Facebook專頁亦一共上載了五個有關行山安全的貼文。

（五）漁護署在徵詢民安隊意見後，已制訂郊野公園內較高危地點的名單，提醒遠足人士該等高危地點地勢較為險要，且曾發生嚴重或致命意外，故應避免前往。名單所列的高危地點如下：

郊野公園	高危地點名稱
城門	大城石澗
獅子山	獅子山山頂
西貢東	蚺蛇尖 四疊潭 燕子岩
船灣	新娘潭瀑布
南大嶼	狗牙嶺一帶 水澇漕
北大嶼	黃龍坑 彌礮石澗（彌勒山郊遊徑附近）
八仙嶺	仙姑峰 屏南石澗
大帽山	大石石澗
馬鞍山	吊手岩一帶 飛鵝山石崖（俗稱自殺崖）
北大嶼（擴建部分）	彌礮石澗（俗稱摩天崖）

有關地點的資料已上載到「郊野樂行」網頁，並會適時更新，供遠足人士在計劃行程時參考。地點的詳細資料及位置可瀏覽 www.hiking.gov.hk/fatal_and_accident_case/index_tc.htm。漁護署會繼續透過不同媒體和渠道讓市民知悉該等高危地點及其潛在危險。

完

2018年1月24日（星期三）
香港時間18時55分

漁護署負責維修管理的主要遠足山徑

山徑名稱	起點	終點
<u>長途遠足徑</u>		
麥理浩徑	西貢北潭涌	屯門
港島徑	太平山山頂	香港島大浪灣
鳳凰徑	梅窩	梅窩
衛奕信徑	赤柱峽道	南涌
<u>郊遊徑</u>		
嶂上郊遊徑	海下路	榕樹澳
芝麻灣郊遊徑	十壟營地	十壟營地
分流郊遊徑	鳳凰徑第七段(落分流東灣)	分流村
釣魚翁郊遊徑	五塊田	大廟坳
鶴藪郊遊徑	鶴藪道	鶴藪道
康柏郊遊徑	鰂魚涌郊野公園管理站	柏架山道
甲龍古道郊遊徑	荃錦坳	雷公田
羗山郊遊徑	大澳道	狗嶺涌引水道
流水響郊遊徑	流水響水塘	流水響水塘
老虎頭郊遊徑	亞婆壆(奧運徑)	老虎頭
鹿湖郊遊徑	西貢西灣路	北潭路怡庭
龍蝦灣郊遊徑	大坑墩	龍蝦灣
龍門郊遊徑	川龍	菠蘿壩
馬鞍山郊遊徑	馬鞍山燒烤場	大水井
南涌郊遊徑	南涌	丹竹坑
彌勒山郊遊徑	東山法門	東山法門
北潭郊遊徑	北潭坳	北潭路怡庭
平洲環島郊遊徑	平洲碼頭	平洲碼頭
船灣淡水湖郊遊徑	烏蛟騰	大美督
砵甸乍山郊遊徑	石澳馬塘坳	歌連臣角道
石壁郊遊徑	昂平心經簡林	石壁引水道
上窰郊遊徑	上窰	西貢萬宜路
南大嶼郊遊徑	南山	塘福引水道
大欖涌郊遊徑	馬鞍崗護理員站崗	吉慶橋
大潭郊遊徑	黃泥涌水塘公園	黃泥涌水塘公園
大灘郊遊徑	猴塘溪	海下村
地塘仔郊遊徑	東涌路	地塘仔

山徑名稱	起點	終點
黃龍坑郊遊徑	雙東坳	黃龍坑道
烏蛟騰郊遊徑	烏蛟騰田心村	新娘潭路
元荃古道郊遊徑	荃灣下花山	大棠燒烤場
圓墩郊遊徑	青龍頭	吉慶橋
自然教育徑		
香港仔自然教育徑	香港仔下水塘	香港仔上水塘水壩
新娘潭自然教育徑	新娘潭	新娘潭
鷹巢山自然教育徑	大埔公路	大埔公路
紅梅谷自然教育徑	紅梅谷	引水道
荔枝窩自然步道	荔枝窩	荔枝窩
馬屎洲自然教育徑	三門仔	馬屎洲
北潭涌自然教育徑	大網仔路復興橋	上窰民俗文物館
八仙嶺自然教育徑	大美督郊野公園管理站	新娘潭
菠蘿壩自然教育徑	菠蘿壩	菠蘿壩
扶輪公園自然教育徑	扶輪公園	荃錦公路
大棠自然教育徑	大棠燒烤場	大棠郊野公園管理站
大欖自然教育徑	大棠	青龍頭
大埔滘自然教育徑	松仔園	大埔滘自然護理區一號郊遊地點
蕉坑自然教育徑	獅子會自然教育中心	獅子會自然教育中心昆蟲館
荃錦自然教育徑	荃錦坳	荃錦坳
家樂徑		
川龍家樂徑	川龍燒烤場	川龍燒烤場
鳳坑家樂徑	鳳坑	新娘潭路
河背水塘家樂徑	河背村	河背村
鶴藪水塘家樂徑	鶴藪水塘	鶴藪水塘
金山家樂徑	金山路	金山路
馬鞍山家樂徑	馬鞍山燒烤場	馬鞍山燒烤場
北潭涌家樂徑	北潭涌燒烤場停車場	北潭路
薄扶林家樂徑	薄扶林水塘郊野公園管理站	薄扶林水塘道
上窰家樂徑	上窰	大網仔路
大美督家樂徑	大美督	大美督
大帽山家樂徑	扶輪公園	扶輪公園
大潭家樂徑	大潭水塘道近陽明山莊	大潭水塘道近大潭上水塘
黃石家樂徑	黃石碼頭巴士總站	黃石碼頭巴士總站