

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1180/17-18(06)號文件

檔 號：CB2/PL/SE

保安事務委員會

立法會秘書處為2018年4月13日會議 擬備的最新背景資料簡介

本港的禁毒工作

目的

本文件就政府當局的禁毒工作提供背景資料，並綜述保安事務委員會("事務委員會")自第四屆立法會以來就此課題所進行的討論。

背景

2. 據政府當局表示，當局採取五管齊下的策略落實禁毒政策，這五方面分別是預防教育和宣傳、戒毒治療和康復服務、執法和立法、對外合作及研究。在制訂禁毒政策時，當局徵詢了禁毒常務委員會("禁常會")及其轄下小組委員會的意見。

3. 行政長官於2007年10月委派前律政司司長領導青少年毒品問題專責小組("專責小組")，負責打擊青少年毒品問題。專責小組於2008年11月發表報告，作出70多項建議。其後，一個由禁毒專員擔任主席的跨部門工作小組於2009年年初成立，負責督導、協調及監察落實專責小組建議的工作。

4. 行政長官在2011-2012年度施政報告中宣布，政府當局將會就推行社區為本驗毒計劃¹的未來路向，徵詢相關各方及公眾的意見。禁常會於2013年9月就驗毒助康復計劃展開為期4個月的公眾諮詢工作，建議社會人士考慮引入驗毒助康復計劃，作為一項額外措施，以助盡早識別吸毒者，並將他們轉介予社工或醫護人員接受戒毒輔導和治療。在諮詢期後，禁常會就公眾諮詢的結果及其建議發表報告，並於2014年7月日向事務委員會簡

¹ 在《青少年毒品問題專責小組報告》中，社區為本的模式稱為強制毒品測試。

介報告內容。

事務委員會的商議工作

吸毒情況及禁毒工作

5. 委員察悉首次被呈報吸毒者的毒齡已由 2015 年的 5.9 年下降至 2016 年的 4.6 年，但他們普遍認為隱蔽吸毒問題仍然嚴重。他們最為關注的是，在首次被呈報的吸毒者當中，佔較高比例的是年輕成年人。委員促請政府當局審視當局為打擊吸毒問題所採取的措施的成效。當局表示，雖然吸毒情況有下降趨勢，反映禁毒策略的效用以及社會各界協力合作的成果，但政府當局承認隱蔽吸毒問題仍然值得關注。吸毒最普遍的原因(包括年輕成年人吸毒的原因)為解悶、情緒低落或壓力，以及想和同輩朋友打成一片。政府當局一直採取五管齊下的策略以應對毒品情況。

6. 政府當局進一步表示，禁毒工作的重心包括採取有助及早辨識吸毒者的措施，以及透過 11 間濫用精神藥物者輔導中心及地區青少年外展社會工作隊進行介入工作。此外，部分非政府機構已採取新方法以接觸隱蔽吸毒者(例如透過網上平台、手機應用程式及外展工作)。當局亦鼓勵非政府機構向禁毒基金申請撥款，以推展識別隱蔽吸毒者的新計劃。

含測檢元素的健康校園計劃

7. 委員察悉，自從屬自願參與性質的含測檢元素健康校園計劃("健康校園計劃")於 2011 年推出後，參與健康校園計劃的學校數目由 2011-2012 學年的 43 間增加至 2016-2017 學年的 122 間。委員認為學校參與健康校園計劃的比率偏低，並對健康校園計劃的成效及未來路向表示關注。據政府當局表示，當局於 2015-2016 學年就健康校園計劃進行獨立評估研究，評估研究的結果肯定了健康校園計劃作為禁毒教育措施的成效。

8. 委員從研究結果察悉，未參與的學校對健康校園計劃的支持度低於參與的學校。部分委員質疑健康校園計劃應否繼續推行。據政府當局所述，研究結果顯示，長時間(例如超過 3 年)參與健康校園計劃，並因而對健康校園計劃有較深入了解的學生、家長、校長和老師，對健康校園計劃的支持度均非常高。相對而言，未參與的學校對健康校園計劃的支持度較低，該等學校的學生和家長對健康校園計劃的了解較為有限。就此方面，政府當局接納研究小組提出有關繼續推行健康校園計劃的建議，並會加強向未參與的學校推廣健康校園計劃。

擬議的驗毒助康復計劃

9. 委員深切關注到，在擬議的驗毒助康復計劃下，當有強烈的環境因素合理懷疑某人曾吸食毒品，執法人員會要求該人接受驗毒。該等委員關注到，驗毒助康復計劃的強制性做法會造成更多的隱蔽吸毒個案，以及侵犯個人隱私和人權。然而，部分其他委員支持驗毒助康復計劃。該等委員認為，驗毒助康復計劃會提供一個額外的切入點，在毒品對吸毒者造成不可逆轉的身體傷害前介入，從而降低吸毒行為所造成的傷殘連帶招致的長期醫療及社會成本。

10. 部分委員對擬議的驗毒助康復計劃的未來路向表示關注。政府當局表示，禁常會在2013年就擬議的驗毒助康復計劃進行第一階段公眾諮詢，並在2014年就該計劃提交報告及建議。當局接納有關報告及建議。市民對擬議的驗毒助康復計劃意見分歧。政府當局現時並沒有為擬議驗毒助康復計劃的第二階段諮詢訂下任何時間表。

相關文件

11. 相關文件一覽表載於**附錄**，該等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處

議會事務部 2

2018年4月9日

本港的禁毒工作

相關文件

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2008年12月2日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
立法會	2009年3月18日	會議過程正式紀錄 第16項質詢
保安事務委員會	2009年5月5日 (議程第VIII項)	議程 會議紀要
立法會	2009年5月13日	會議過程正式紀錄 (第9項質詢)
教育事務委員會	2009年9月8日 (議程第I項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2009年11月25日 (議程第I項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2010年3月2日 (議程第V項)	議程 會議紀要
立法會	2010年3月10日	會議過程正式紀錄 (第2項質詢)
保安事務委員會	2010年11月11日 (議程第II項)	議程 會議紀要
立法會	2011年1月19日	會議過程正式紀錄 (第12項質詢)
保安事務委員會	2012年2月7日 (議程第V項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2012年6月5日 (議程第V項)	議程 會議紀要

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2013年1月28日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2013年4月5日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要
立法會	2013年10月30日	會議過程正式紀錄 (第9項質詢)
保安事務委員會	2013年11月5日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2014年1月7日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2014年4月8日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2014年7月8日 (議程第 III 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2015年5月5日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要
立法會	2015年10月28日	會議過程正式紀錄 (質詢第18條)
保安事務委員會	2016年5月3日 (議程第 V 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2017年4月11日 (議程第 VI 項)	議程 會議紀要

立法會秘書處
 議會事務部 2
 2018年4月9日