

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)719/17-18(05)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會
2018 年 3 月 16 日舉行的會議

有關渡輪服務牌照期的背景資料簡介

目的

本文件概述交通事務委員會("事務委員會")委員就根據《渡輪服務條例》(第 104 章)批予的渡輪服務牌照期及相關事宜提出的意見和關注。

背景

持牌渡輪服務

2. 渡輪為離島提供必需的對外客運服務，並為往來其他地區及穿梭港九兩岸的乘客提供另一項選擇。自 1999 年 4 月 1 日起，大部分渡輪服務均由持牌渡輪營辦商提供。本港有 12 個渡輪營辦商，營辦 19 條持牌客運渡輪航線，當中 14 條為持牌離島渡輪航線，5 條則為持牌港內渡輪航線(附錄 I)。在 2017 年，持牌渡輪每天接載約 75 400 乘客人次。除上述持牌渡輪服務外，亦有"街渡"提供的輔助服務。政府當局發牌予"街渡"，為本港境內一般不能經由陸路到達的偏遠地區提供水上交通服務。2016 年共有 69 條"街渡"航線。

渡輪服務牌照期

3. 根據香港法例第 104 章第 29 條，運輸署署長("署長")在批予營辦渡輪服務的牌照時，可以批予任何不超過 3 年的期間。署長可在牌照有效的任何期間，應持牌人的請求，將該牌照期延續一段或多於一段期間，但每段延續期間不得超過

3 年，使到該牌照獲批予的期間，連同其所有延續期間，無論如何總計不得超過 10 年。

4. 據政府當局表示，6 條主要離島渡輪航線("該 6 條航線")(請參閱附錄 I)現時 3 年的牌照期已於 2017 年年中展開，並將於 2020 年年中屆滿。另外 8 條離島渡輪航線的牌照期不一，由 1 年至 3 年不等。

特別協助措施

5. 政府當局的一貫政策是公共交通服務應由私營機構按商業原則經營，以提高效率和成本效益。除了為附錄 I 所載的該 6 條航線提供特別協助措施(見附錄 II)外，政府當局並無為渡輪服務提供直接資助。據政府當局表示，當局為該 6 條航線提供特別協助措施，是因為該等航線服務的地區除了渡輪服務外，基本上並無其他公共交通工具可供選擇，而且如沒有特別協助措施，則有關渡輪服務除非經常大幅提高票價，否則便無法維持。

6. 政府當局亦表示，當局已在適用的情況下為所有渡輪航線實施多項措施，以減低渡輪服務的營運成本。有關措施包括承擔碼頭的維修保養責任、豁免燃油稅，以及透過長者票價優惠計劃發還碼頭租金和豁免船隻牌照費。此外，政府當局准許渡輪服務營辦商分租碼頭的地方供進行商業和零售活動，以賺取非票務收入，補貼渡輪的營運，從而紓緩加價的壓力。

委員的主要意見及關注

7. 事務委員會委員多年來均有就渡輪服務牌照期表達關注，並認為對渡輪營辦商來說，渡輪服務牌照期過短。

8. 事務委員會在 2011 年 6 月 2 日的會議上考慮離島渡輪服務增加票價的事宜時，一名委員認為政府當局把渡輪服務的牌照期設定為 3 年，已令新的渡輪營辦商卻步，不願競投離島渡輪服務，因為若涉及購置新船隻，便需投入龐大資金，而 3 年的牌照期可能過短，令所作投資無法回本。

9. 事務委員會在 2011 年 7 月 11 日的會議上聽取團體代表對離島渡輪服務的意見後，一名委員指出應把牌照期設定為 10 年而非僅 3 年，因為 3 年的牌照期可能過短，令所需作出的投資無法回本，亦不利吸引商戶租用碼頭的地方。政府當局回應

時表示，雖然所有牌照的有效期均為 3 年，但署長可在牌照有效的任何期間，應持牌人的請求為牌照續期，但每次續期不得超過 3 年，牌照期總計不得超過 10 年。因此，渡輪營辦商應能進行長遠規劃，以獲得合理回報。

10. 在 2016 年 4 月 15 日的事務委員會會議上，委員察悉政府當局已完成在 2014 年年中至 2017 年年中的 3 年牌照期內為該 6 條航線提供特別協助措施的中期檢討。他們察悉，根據中期檢討的主要結果，政府當局會(a)在 2019 年下一次進行中期檢討時決定特別協助措施是否應成為恆常補助措施，以長期維持渡輪服務及票價穩定；(b)檢視現時每個牌照期只有 3 年是否過短及是否會不利渡輪營辦商作較長遠的規劃；及(c)深入研究應否將特別協助措施的適用範圍擴展至另外 8 條離島渡輪航線。

11. 在 2016 年 11 月 18 日的事務委員會會議上，政府當局向委員簡介延續該 6 條航線牌照期的安排，以及擬為該 6 條航線提供的特別協助措施已擴大的涵蓋範圍。事務委員會亦在 2016 年 12 月 2 日的會議上聽取團體代表對此議題的意見。委員在該次會議上重申，他們認為應延長渡輪服務現時 3 年的牌照期，以鼓勵渡輪營辦商作出長遠投資。部分委員建議將牌照期延長至最少 5 年，延長至 10 年則更為理想。亦有意見認為，若延長牌照期，應在新牌照加入條款，訂明使用船隻的船齡。

12. 政府當局回應時表示，當局對延長渡輪服務牌照期持正面態度，但須進一步研究多項其他事宜，例如對財務安排的影響、有關提供特別協助措施的事宜、檢討機制及票價水平。政府當局承諾向事務委員會交代下一次中期檢討的結果時會匯報上述研究的結果。

13. 政府當局在 2018 年 1 月向事務委員會提供文件，匯報在公共交通策略研究中提出的措施的推行進展。政府當局在該份文件中表示，延長渡輪服務牌照期可以便利營辦商作所需的長遠計劃及投資，從而協助改善渡輪服務的財務可行性及鼓勵營辦商不斷提升服務質素。政府當局計劃將渡輪服務牌照期由現時最長不超過 3 年延長至最長不超過 5 年，而牌照期總計(即包括續期)則不得超過 10 年。要延長渡輪服務的牌照期，便須修訂法例。

最新發展

14. 政府當局將於 2018 年 3 月 16 日舉行的事務委員會會議上，就延長渡輪服務牌照期的事宜諮詢委員。

相關文件

15. 相關文件一覽表載於**附錄 III**。

立法會秘書處

議會事務部 4

2018 年 3 月 13 日

持牌客運渡輪航線撮要¹

離島渡輪航線

主要航線

1. 中環 —— 長洲
2. 中環 —— 梅窩
3. 中環 —— 坪洲
4. 中環 —— 索罟灣
5. 中環 —— 榕樹灣
6. 坪洲 —— 梅窩 —— 芝麻灣 —— 長洲

其他航線

1. 香港仔 —— 北角村 —— 榕樹灣
2. 香港仔 —— 索罟灣(經模達)
3. 中環 —— 愉景灣
4. 長洲 —— 香港仔
5. 愉景灣 —— 梅窩
6. 馬灣 —— 中環
7. 馬灣 —— 荃灣
8. 屯門 —— 東涌 —— 沙螺灣 —— 大澳

港內渡輪航線

1. 北角 —— 紅磡
2. 北角 —— 九龍城
3. 北角 —— 觀塘(經啟德)
4. 西灣河 —— 觀塘
5. 西灣河 —— 三家村

資料來源：

http://www.td.gov.hk/tc/transport_in_hong_kong/public_transport/ferries/service_details/index.html [於 2018 年 3 月登入]。

¹ 除了持牌渡輪服務外，亦有由天星小輪有限公司營辦的兩項分別往來中環與尖沙咀及灣仔與尖沙咀的專營渡輪服務。

6 條主要離島渡輪航線的特別協助措施詳情

- (a) 向渡輪服務營辦商發還船隻檢驗年費和私人繫泊設備收費；
- (b) 發還碼頭電費、水費和清潔費；
- (c) 扣除根據既定安排發還碼頭租金和豁免船隻牌照費的款額後，發還因提供長者票價優惠而少收的收入；
- (d) 發還船隻維修保養費；
- (e) 發還與船隻有關的折舊費；
- (f) 發還因提供小童票價優惠而少收的收入；
- (g) 發還船隻保險費；及
- (h) 再次推出"離島遊"計劃。

資料來源：立法會 CB(4)108/16-17(05)號文件附件三

有關渡輪服務牌照期的背景資料簡介

相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
23.4.2010	交通事務委員會	政府當局就離島渡輪服務檢討提供的文件	CB(1)1648/09-10(04) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0423cb1-1648-4-c.pdf
		政府當局就離島渡輪服務檢討提供的補充資料(跟進文件)	CB(1)2765/09-10(01) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0423cb1-2765-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2320/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20100423.pdf
5.11.2010	財務委員會	政府當局就協助6條主要離島渡輪航線營運的措施提供的文件	FCR(2010-11)44 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/papers/f10-44c.pdf
		會議紀要	FC71/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/minutes/fc20101105.pdf
2.6.2011	交通事務委員會	政府當局就離島渡輪服務增加票價事宜提供的文件	CB(1)2275/10-11(07) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp0602cb1-2275-7-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2867/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20110602.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
11.7.2011	交通事務委員會	政府當局就離島渡輪服務提供的文件	CB(1)2647/10-11(02) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp0711cb1-2647-2-c.pdf
		會議紀要	CB(1)220/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20110711.pdf
24.5.2013	交通事務委員會	政府當局就 6 條主要離島渡輪航線中期檢討提供的文件	CB(1)1059/12-13(05) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0524cb1-1059-5-c.pdf
		政府當局就中環 4、5 及 6 號碼頭加建樓層建造工程提供的文件	CB(1)1059/12-13(07) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0524cb1-1059-7-c.pdf
		政府當局提供的跟進文件	CB(1)1410/12-13(01) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0524cb1-1410-1-c.pdf CB(1)1410/12-13(02) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0524cb1-1410-2-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1769/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130524.pdf
26.5.2014	交通事務委員會	政府當局就離島渡輪航線的服務及票價調整提供的文件	CB(1)1208/13-14(07) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0411cb1-1208-7-c.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
		政府當局提供的跟進文件	CB(4)84/15-16(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0526cb4-84-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)78/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140526.pdf
15.4.2016	交通事務委員會	政府當局就公共交通策略研究專題研究——渡輪服務現行牌照期中期檢討提供的文件	CB(4)831/15-16(03) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/papers/tp20160415cb4-831-3-c.pdf
		政府當局提供的跟進文件	CB(4)53/16-17(01) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/papers/tp20160415cb4-53-1-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1321/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/minutes/tp20160415.pdf
18.11.2016 及 2.12.2016	交通事務委員會	政府當局就 6 條主要離島渡輪航線：下一個 3 年牌照期(2017-2020 年)的特別協助措施提供的文件	CB(4)108/16-17(05) https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20161118cb4-108-5-c.pdf
		政府當局提供的跟進文件	CB(4)405/16-17(01) https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20161118cb4-405-1-c.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
		會議紀要	CB(4)612/16-17 https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/minutes/tp20161118.pdf CB(4)876/16-17 https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/minutes/tp20161202.pdf
16.6.2017	交通事務委員會	政府當局就公共交通策略研究提供的文件	CB(4)1176/16-17(03) https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170616cb4-1176-3-c.pdf
		會議紀要	CB(4)177/17-18 https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/minutes/tp20170616.pdf
22.1.2018	交通事務委員會	政府當局就公共交通策略研究——措施的推行進展提供的文件	CB(4)490/17-18(01) https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/tp/papers/tp20180122cb4-490-1-c.pdf

立法會秘書處
 議會事務部 4
 2018 年 3 月 13 日