

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)1222/17-18(06)號文件

檔 號：CB4/PL/TP

交通事務委員會 **2018 年 6 月 15 日舉行的會議**

有關專營巴士票價調整安排和 城巴有限公司及新世界第一巴士服務有限公司加價申請 的背景資料簡介

目的

本文件提供有關現行專營巴士票價調整安排的最新背景資料，並綜述立法會議員就票價調整安排和城巴有限公司("城巴")及新世界第一巴士服務有限公司("新巴")加價申請所作的討論。

背景

2. 根據《公共巴士服務條例》(第 230 章)第 13(1)條，專營巴士服務的車費是根據巴士車費等級表收取的，而該等級表則由行政長官會同行政會議釐定。政府當局在評估巴士票價調整幅度以向行政長官會同行政會議作出建議時，會考慮一籃子因素，這做法稱為"經修訂的考慮多方面因素做法"。

3. 在 2006 年 1 月，政府當局完善"經修訂的考慮多方面因素做法"，令票價調整安排更為客觀，並使票價可因應經濟情況向上及向下調整。這些改動包括：除參考綜合消費物價指數變動外，亦參考家庭住戶每月入息中位數，以反映市民的負擔能力，以及並在"經修訂的考慮多方面因素做法"中加入一條方程式，作為新增的因素。政府當局每季以票價調整方程式運算，若方程式運算結果達到-2%，政府當局便會主動全面檢討票價。"再經修訂的考慮多方面因素做法"包括以下因素——

(a) 自上次調整票價以來營運成本及收益的變動；

- (b) 未來成本、收益及回報的預測；
- (c) 專營巴士營辦商需要得到的合理回報率¹；
- (d) 市民的接受程度及負擔能力——政府當局會參考家庭住戶每月入息中位數及綜合消費物價指數的變動；
- (e) 服務表現；及
- (f) 方程式(可依據的票價調整幅度 = $0.5 \times$ 運輸業名義工資指數變動 + $0.5 \times$ 綜合消費物價指數變動 - $0.5 \times$ 生產力增幅²)——該方程式不會自動成為票價調整的決定因素。政府當局會以方程式的運算結果作為參考指標，考慮當時票價調整幅度是否有理有據。

4. 政府當局在評估巴士營辦商的財務表現時，必須考慮並確保巴士營辦商財政穩健，有能力提供有效率及優質的公共巴士服務。在票價調整安排下，政府當局沒有為巴士營辦商設定任何保證最低回報率或回報率上限。政府當局向行政長官會同行政會議提交建議前，會參考以上一籃子因素，以及交通事務委員會("事務委員會")和交通諮詢委員會("交諮會")委員的意見。行政長官會同行政會議保留根據《公共巴士服務條例》釐定巴士車費等級表的最終權力。

專營巴士票價調整安排的檢討

5. 在 2009 年 10 月，政府當局完成專營巴士票價調整安排的檢討，並於 2009 年 10 月 23 日的事務委員會會議上向事務委員會匯報檢討結果。政府當局表示，巴士票價調整方程式為考慮票價調整申請提供了客觀的起點。政府當局亦決定不接納巴士營辦商的要求，即把一個燃料價格變動元素納入作為巴士票價調整參考指標的巴士票價調整方程式。事務委員會委員普遍支持政府當局的決定，否則乘客便須承受票價因燃料成本的短

¹ 在考慮專營巴士營辦商的合理回報率時，政府當局會參考巴士業的加權平均資本成本。加權平均資本成本是整體巴士業按債務及股本的相應比例計算的平均成本，可視為在當前經濟情況下巴士業投資者普遍預期的回報率。計算加權平均資本成本的方程式得到認可並獲廣泛採用，當中已計及能反映市場債務成本和股本成本的財務數據。

² 正如行政長官會同行政會議於 2009 年所批准，方程式中生產力增幅的數值已設定為零，直至下次檢討為止。

期變動而出現頻繁而大幅的調整，巴士營辦商亦可能將燃料成本轉嫁給乘客。

6. 在 2009 年 12 月，行政長官會同行政會議批准繼續採用巴士票價調整安排，直至 3 年後再作檢討為止。事務委員會在 2012 年 12 月 14 日的會議上詢問政府當局檢討專營巴士票價調整安排的時間表，並就該項檢討提出多項意見。

7. 政府當局於 2014 年展開公共交通策略研究，當中包括檢討票價調整安排，以探討有關的 6 個因素在運作方面是否還有改良空間。公共交通策略研究的報告於 2017 年 6 月公布，政府當局於 2017 年 6 月 16 日的事務委員會會議上向委員匯報研究結果。為改善現行票價調整安排，政府當局已根據最新數據更新生產力增幅數值及乘客回饋安排。

8. 在 2017 年 6 月 16 日的事務委員會會議上，一名委員詢問政府當局會否將根據專營巴士票價調整安排計算票價調整幅度的方法與香港鐵路有限公司的票價調整機制劃一，以適當反映巴士營辦商的利潤及市民的負擔能力兩個因素。政府當局解釋，票價調整安排與票價調整機制並不相同。就票價調整安排而言，根據該安排所訂方程式計算的可依據票價調整幅度，不會自動成為票價調整幅度的決定因素，有關幅度會由行政長官會同行政會議在考慮一籃子因素後決定。相比之下，票價調整機制中的相應方程式則是一條直接驅動的方程式。巴士票價須按照現行票價調整安排上調及下調。政府當局已根據初步檢討結果與專營巴士公司開始討論更新方程式所採用的生產力增幅數值的數據及啟動乘客回饋安排的指標，並預期新安排會在 2018 年年中實施。

事務委員會委員的討論

專營巴士營辦商在 2007-2008 年度提出的加價申請

9. 政府當局在 2008 年 2 月 22 日及 4 月 25 日的事務委員會會議上向委員簡介九龍巴士(一九三三)有限公司("九巴")、龍運巴士有限公司、新大嶼山巴士(一九七三)有限公司("嶼巴")、城巴及新巴的加價申請時，部分委員關注到巴士票價的加幅往往高於按照巴士票價調整方程式計算所得的加幅，而該方程式亦未能反映巴士營辦商的實際盈利情況。事務委員會渴望確保任何巴士票價調整均會充分顧及市民的負擔能力。部分委員認為巴士公司在經濟不景氣時可以拒絕下調票價，但在經濟輕微

復蘇時便會立即要求加價，實在不公平。事務委員會在 2008 年 2 月 22 日的會議上促請巴士營辦商履行社會責任，不要大幅增加票價。事務委員會繼而通過以下議案 ——

"本委員會反對巴士公司申請大幅加價，敦促政府在審批巴士公司加價的申請時，必須充份考慮以往在累積通縮超過 11.4%的期間，巴士公司從沒有減價的事實，並據此否決九巴等加價的申請；並促請政府進一步完善票價調整方程式。"

10. 在上述於 2008 年 2 月及 4 月舉行的會議上，事務委員會亦探討各項可能穩定巴士票價的措施，當中包括提供燃料及營運補貼、由政府營辦巴士服務、設立穩定票價基金、向巴士營辦商批出物業發展權、提升網絡效率，以及放寬巴士車身和巴士站的宣傳廣告限制等措施。

11. 行政會議在 2008 年 5 月 20 日的會議上考慮了 5 間巴士公司提出的 6 項加價申請。行政長官會同行政會議批准了 5 項加價申請，由 2008 年 6 月 8 日起生效。所有獲批准的加價幅度(嶼巴獲批准的加價幅度除外)均低於申請的加價幅度。相關的立法會參考資料摘要[檔號：THB(T)L 2/4/120]於 2008 年 5 月 21 日發出。

城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及嶼巴的專營權

12. 政府當局在 2014 年 6 月 23 日舉行的事務委員會會議上向委員簡介政府當局的計劃，即在城巴(香港島及過海巴士網絡專營權)("城巴(專營權一)")及嶼巴的專營權分別於 2016 年及 2017 年屆滿後，把為期 10 年的新專營權批予兩間巴士公司。席上，委員就城巴脫班問題提出關注，並建議在巴士總站安裝電子顯示屏幕，提供更全面的巴士班次資料之餘，亦有助監察巴士脫班的問題。

13. 另一名委員關注到嶼巴集中資源向旅客提供服務，為大嶼山居民提供的巴士服務卻遠遠不足，尤以是在周末及公眾假期。該名委員認為運輸署未能妥善監察嶼巴的巴士服務。

14. 另一名委員詢問運輸署是否有進行任何調查，以及是否可提供資料，說明嶼巴是否已妥善履行職責，提供足夠的巴士服務應付乘客需求，特別是在周末及公眾假期。他亦詢問，政府當局有否基於公眾利益，考慮以招標方式開放專營權。政府當局回應時表示，運輸署一直透過審視營運數據及進行實地突

擊巡查，密切監察嶼巴的巴士服務。鑒於在周末，乘客對巴士服務需求甚殷，嶼巴已安排特別巴士班次，在中途站接載乘客，並在周末及公眾假期增派非專營巴士的車輛提供服務，應付乘客的需求。

15. 一名委員關注到嶼巴利用專營權協助冠忠遊覽車有限公司(即一間提供非專營巴士服務及與嶼巴有關的公司)拓展業務。政府當局回應時表示，嶼巴在周末及公眾假期調派非專營巴士行走大嶼山，是一項確立已久的安排。這項安排讓嶼巴能應付有關時段交通需求急升的情況，而無需乘客需求較低的其他日子維持一支龐大的車隊。對嶼巴而言，有關安排較具成本效益，亦有助減輕加價壓力。

16. 一名委員察悉，雖然在周末及公眾假期，嶼巴或未能提供最足夠的巴士服務，但根據有關調查結果，乘客普遍滿意嶼巴的服務。該名委員詢問嶼巴會採取甚麼措施進一步改善服務。政府當局回應時表示，嶼巴計劃在 2014 年至 2018 年期間再購置共 54 輛新巴士(約佔車隊的 50%)。這些車輛會用作取替舊巴士及應付不斷增加的乘客需求。

17. 在上述會議上，事務委員會通過了以下議案——

"本委員要求政府給予任何巴士公司新專營權的同時，有關的巴士公司必須在指定的巴士轉乘站給予轉乘優惠服務，而同車資巴士的轉乘，應給予免費轉乘。"

18. 行政長官會同行政會議於 2015 年 9 月 22 日決定向城巴(專營權一)及嶼巴批予為期 10 年的新專營權。城巴(專營權一)新專營權的有效期為 2016 年 6 月 1 日至 2026 年 6 月 1 日，嶼巴新專營權的有效期則為 2017 年 3 月 1 日至 2027 年 3 月 1 日。城巴(專營權一)主要營運香港島及過海路線，嶼巴則主要服務大嶼山及深圳灣口岸。自 1997 年年中起，城巴亦營運赤鱗角機場及北大嶼山往來市區的巴士路線網絡。

在立法會會議上動議/提出的相關議案/質詢和其他相關文件

19. 在立法會會議上動議/提出的相關議案及質詢和其他相關文件的超連結分別載於**附錄 I 及 II**。

最新發展

20. 在 2017 年 8 月，城巴(專營權一)及新巴已向運輸署申請加價 12%。政府當局將於 2018 年 6 月 15 日舉行的事務委員會會議上，就上述加價申請諮詢事務委員會。

立法會秘書處
議會事務部 4
2018 年 6 月 11 日

在立法會會議上動議/提出的相關議案及質詢

2.11.2011	李慧琼議員就公共交通票價優惠提出的質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201111/02/P201111020217.htm
4.2.2015	劉慧卿議員就因應油價下跌調低巴士票價及車用燃油零售價提出的質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201502/04/P201502040405.htm
6.5.2015	馮檢基議員就燃料價格與公共交通服務票價提出的質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201505/06/P201505050734.htm
24.6.2015	王國興議員就專營巴士收費系統提出的質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201506/24/P201506240426.htm
24.2.2016	黃國健議員就公共交通工具轉乘優惠提出的質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201602/24/P201602240434.htm
1.6.2016	鄧家彪議員就專營巴士票價調整安排和港鐵票價調整機制提出的質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201606/01/P201606010450.htm
22.6.2016	馮檢基議員就燃料價格與公共交通服務票價提出的質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201606/22/P201606220557.htm

9.11.2016	易志明議員就政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃提出的質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201611/09/P2016110900330.htm?fontSize=1
28.6.2017	田北辰議員就鼓勵市民使用公共交通工具提出的質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201706/28/P2017062800496.htm?fontSize=1
21.3.2018	譚文豪議員就長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃提出的質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201803/21/P2018032100704.htm?fontSize=1

**專營巴士票價調整安排和
城巴有限公司及新世界第一巴士服務有限公司加價申請**

相關文件一覽表

會議日期	會議紀要/文件	立法會文件編號
22.2.2008	政府當局就專營巴士公司的加價申請提供的文件	CB(1)828/07-08(01) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp0222cb1-828-1-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1123/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/minutes/tp080222.pdf
25.4.2008	政府當局就城巴有限公司及新世界第一巴士服務有限公司的加價申請提供的文件	CB(1)1317/07-08(05) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp0425cb1-1317-5-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1975/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/minutes/tp080425.pdf
24.4.2009	政府當局就工資指數的更正及票價調整方程式結果的相應修訂提供的文件	CB(1)1337/08-09(06) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp0424cb1-1337-6-c.pdf
	會議紀要	CB(1)2541/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090424.pdf

會議日期	會議紀要/文件	立法會文件編號
23.10.2009	政府當局就檢討專營巴士票價調整安排提供的文件	CB(1)65/09-10(03) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp1023cb1-65-3-c.pdf
	會議紀要	CB(1)922/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20091023.pdf
26.11.2010	政府當局就九龍巴士(一九三三)有限公司及龍運巴士有限公司的加價申請提供的文件	CB(1)482/10-11(06) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp1126cb1-482-6-c.pdf
	有關"專營巴士票價調整安排"的最新背景資料簡介	CB(1)481/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp1126cb1-481-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1159/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20101126.pdf
-	九龍巴士(一九三三)有限公司於 2012 年 11 月 29 日就其加價申請發表的新聞稿	http://www.kmb.hk/tc/news/press/archives/news201211291802.html
14.12.2012	政府當局就九龍巴士(一九三三)有限公司的加價申請提供的文件	CB(1)249/12-13(05) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1214cb1-249-5-c.pdf

會議日期	會議紀要/文件	立法會文件編號
	有關"專營巴士票價調整安排"的最新背景資料簡介	CB(1)249/12-13(06) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1214cb1-249-6-c.pdf
	政府當局就九龍巴士(一九三三)有限公司的加價申請通過的兩項議案所作出的回應及提供的補充資料(跟進文件)	CB(1)763/12-13(01) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1214cb1-763-1-c.pdf
	會議紀要	CB(1)689/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20121214.pdf
-	九龍巴士(一九三三)有限公司於 2013 年 11 月 29 日就其加價申請發表的新聞稿	http://www.kmb.hk/tc/news/press/archives/news201311291972.html
-	政府當局就鄧家彪議員要求討論九龍巴士(一九三三)有限公司申請加價事宜的函件(載於立法會 CB(1)468/13-14(01)號文件)作出的回應	CB(1)590/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-590-1-c.pdf
11.4.2014	政府當局就九龍巴士(一九三三)有限公司加價申請提供的文件	CB(1)1208/13-14(05) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0411cb1-1208-5-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1802/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140411.pdf

會議日期	會議紀要/文件	立法會文件編號
23.6.2014	政府當局就城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及新大嶼山巴士(一九七三)有限公司的專營權事宜提供的文件	CB(1)1621/13-14(04) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0623cb1-1621-4-c.pdf
	會議紀要	CB(1)79/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140623.pdf
16.6.2017	政府當局就公共交通策略研究提供的文件	CB(4)1176/16-17(03) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170616cb4-1176-3-c.pdf
	會議紀要	CB(4)177/17-18 http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/minutes/tp20170616.pdf
-	城巴有限公司及新世界第一巴士服務有限公司於 2017 年 8 月 25 日就加價申請發表的新聞稿	http://www.nwstbus.com.hk/tc/uploadedPressRelease/10033_25082017_chi.pdf
22.6.2018	政府當局就公共交通策略研究——措施的推行進展提供的文件	CB(4)490/17-18(01) http://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/tp/papers/tp20180122cb4-490-1-c.pdf

立法會秘書處

議會事務部 4

2018 年 6 月 11 日