

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)215/17-18(03)號文件

檔 號：CB1/PS/2/16

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會

2017 年 11 月 21 日舉行的會議

有關推展西九文化區各項公共基礎建設工程的 最新背景資料簡介

目的

本文件綜述議員在監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會("聯合小組委員會")和立法會轄下相關委員會的會議上，就與推展西九文化區各項公共基礎建設工程("基建工程")有關的事宜提出的主要意見及關注事項。

背景

西九文化區的公共基礎建設工程

2. 財務委員會("財委會")在 2008 年 7 月向西九文化區管理局("西九管理局")批出 216 億元的一筆過撥款，¹以落實西九文化區的發展，包括興建文化藝術設施、零售/餐飲/消閒設施、公眾休憩用地及一些交通設施。政府將負責提供其他共用設施和政府設施，以及進行相關工程(統稱"基建工程")，例如修建道路、排水系統、消防局、公眾碼頭及其他配套設施，以支援整

¹ 此一筆過撥款是用於涵蓋西九文化區計劃下述組成部分的資本成本：(a)設計及建造各項設施(157 億元或 73%)；(b)各項設施的大型維修和翻新工程(29 億元或 13%)；(c)M+購置藏品費用及相關費用(17 億元或 8%)；及(d)西九文化區的規劃及項目管理(13 億元或 6%)。

個西九文化區(包括住宅、商業及酒店發展項目)，並會另行就這些工程申請撥款。

3. 在 2013 年 1 月，財委會批准撥款 4 億 7,800 萬元，供進行基建工程的設計及工地勘測工作，以支援西九文化區第一期發展。² 工程項目在 2013 年第四季展開，並會在 2014 年年初至 2017 年年底分階段完成。

西九文化區公共基礎建設工程(第一期)的第一組建造工程

4. 在 2015 年 5 月，政府當局就進行西九文化區基建工程(第一期)第一組建造工程的撥款建議諮詢在第五屆立法會成立的前聯合小組委員會，按付款當日價格計算，估計所需費用為 8 億 4,050 萬元。第一組建造工程各項基建工程的範圍及其工地平面圖分別載於**附錄I及II**。據政府當局所述，³ 就公園、戲曲中心及M+的日後運作而言，如期完成有關工程實屬必要，並且是該等設施於 2017 年至 2018 年間能夠獲批"佔用許可證"的先決條件。

5. 上述撥款建議於 2015 年 6 月獲工務小組委員會通過，並於 2015 年 7 月得到財委會批准。有關工程訂於 2015 年第四季展開，並會在 2018 年第四季或之前分階段完成。

西九文化區公共基礎建設工程(第一期)的第二組建造工程

6. 在聯合小組委員會 2017 年 4 月 21 日的會議上，政府當局就西九文化區基建工程(第一期)第二組建造工程的撥款建議(即把 754CL 號工程計劃的一部分提升為甲級("754CL 號工程計劃(部分)")的撥款建議)諮詢委員，按付款當日價格計算，估計所需費用約為 4 億 9,000 萬元。有關工程包括建造一段有蓋行人天橋(稱為"藝術廣場天橋")的主段(估計所需費用約為 2 億 9,000 萬

² 工程計劃([工務計劃項目第 753CL 號](#))範圍包括以下各項的設計及工地勘測工作：地下及地面行車路、1 條行車天橋、4 項行人連接系統、地下雨水及污水收集系統、地下食水及海水供應系統、船隻停泊/上落設施，以及其他附屬工程。

³ [PWSC\(2015-16\)31 號文件](#)

元)，⁴ 以及現有橫過柯士甸道西與廣東道交界處的行人隧道美化工程和其他相關道路工程及環境美化工程等。政府當局另行在西九文化區綜合地庫第三階段建造工程的撥款建議(即把763CL號工程計劃的一部分提升為甲級("763CL號工程計劃(部分)")的撥款建議)內要求為建造藝術廣場天橋餘段部分提供撥款，估計所需費用約為 6,000 萬元。

7. 因應委員對擬議藝術廣場天橋估計成本高昂而提出的關注，政府當局答允與西九管理局檢討藝術廣場天橋項目，並於稍後階段就 754CL 號工程計劃(部分)的更新撥款建議諮詢聯合小組委員會。至於 763CL 號工程計劃(部分)，與藝術廣場天橋相關的部分已從其工程計劃範圍及撥款建議中剔除。763CL 號工程計劃(部分)的修訂撥款建議其後再次提交聯合小組委員會在 2017 年 5 月 29 日的會議上考慮，而委員不反對將該項撥款建議提交予工務小組委員會。

議員提出的主要意見及關注事項

8. 議員在聯合小組委員會、工務小組委員會和財委會會議上就推展西九文化區各項基建工程提出的主要意見及關注事項，綜述於下文各段。

一般意見

9. 部分議員支持政府當局按計劃推展西九文化區各項基建工程，藉以盡早發展西九文化區的上蓋設施供公眾享用。另一方面，亦有部分議員不支持擬議工程，因為西九文化區計劃嚴重超支，而超支問題的嚴重程度以至整個計劃的完工日期仍未確定。

擬議藝術廣場天橋的建造費用

10. 聯合小組委員會委員對擬議藝術廣場天橋高昂的估計建築成本(即合計約 3 億 5,000 萬元)表示關注。部分委員指出，建造一條連接港鐵荃灣西站與港鐵荃灣站的行人天橋(620 米長)

⁴ 藝術廣場天橋的主段長約 69 米、闊約 7 米，並會包括兩部升降機和兩條有蓋樓梯。這條橫跨柯士甸道西的天橋將會連接西九文化區的藝術廣場發展區和港鐵九龍站上蓋的現有發展。

的費用僅約為 1 億 9,000 萬元。有建議認為政府當局應考慮替代擬議行人天橋的其他方案，例如地下行人道。

11. 政府當局表示，藝術廣場天橋的總長度將有 112 米，其中包括橫跨現時柯士甸道西行車天橋的 69 米長主段，以及由 15 米長的橋塔及 28 米高的自動扶梯/樓梯組成的餘段。藝術廣場天橋在設計和建造上遇到不少技術困難和工地情況的挑戰。首先，為了在行車天橋之上提供足夠的淨空高度，藝術廣場天橋行人道所處高度約為柯士甸道西現有行人路之上 15 米。其次，為避免增加行車天橋的額外負荷，當局不會在該兩條天橋之間豎設永久支柱或在該條行車天橋結構上豎設臨時支架。藝術廣場天橋的淨闊度最少需有 7 米，以提供足夠的橋面空間，協助解決高峰時段的人群疏散情況(例如在大型文化藝術場地的表演結束後)。西九管理局表示，由於工地剛好座落在港鐵機場快線之上，並位處兩幢將予興建的大型建築物之間，因此該工地存在各項限制，在進行工程設計時必須顧及許多先前已存在的因素。

12. 委員就應急費用和價格調整的撥備提出查詢，政府當局回應時表示，由於建造擬議藝術廣場天橋有不少挑戰，而且需時最少 40 個月，因此，相關工程預算費用已就應急費用(約佔資本開支估算的 10%)及價格調整(約佔資本開支估算的 20%加應急費用)分別作出撥備，以應付未能預見的情況及通貨膨脹。

13. 聯合小組委員會部分委員要求政府當局及西九管理局加快檢討藝術廣場天橋的撥款建議。他們關注到工程項目費用可能會因為工程延誤而增加。

14. 西九管理局表示，很難斷定藝術廣場天橋的工程項目費用在檢討後會否增加，但西九管理局在推展該項目時會嚴格控制成本；預計整體成本或會上升，但單位成本或可稍微降低。因此，在檢討後的工程項目費用與原先估計費用不會有很大差別，因為該兩項成本上的變動或會互相抵銷。

15. 鑒於擬議藝術廣場天橋會作為前往圓方購物中心的行人連接通道，而該商場的業主/租戶將會受惠於人流的增加，聯合小組委員會部分委員建議當局要求該商場的業主透過公私營合作模式資助藝術廣場天橋的建造費用。

16. 政府當局表示，由於藝術廣場天橋屬於政府工務工程項目，因此，政府須負責斥資興建擬議藝術廣場天橋。西九管理局亦認為，透過公私營合作模式發展西九文化區基建工程的做法未必適合。

為現有橫越柯士甸道西與廣東道的行人隧道進行美化工程

17. 聯合小組委員會部分委員詢問，當局會否讓公眾人士參與該行人隧道的內部設計。鑒於該隧道是前往戲曲中心的其中一條主要行人通道，委員詢問當局會否在該行人隧道沿途提供適當空間，以供展示戲曲/粵劇表演的照片。

18. 政府當局向委員保證，連接西九文化區與其鄰近地區的所有行人設施的設計將會與西九文化區的整體氛圍混成一體。舉例而言，該隧道的內部設計將會加入與戲曲相關的元素。西九管理局表示，局方會考慮委員所提建議，在隧道內裝置燈箱、展示屏等，為該等空間增添活力。

19. 聯合小組委員會部分委員詢問，在現有行人隧道的擬議美化工程展開時，該條行人隧道會否繼續開放予市民使用。政府當局表示，現有行人隧道的美化工程將會分階段進行，以便在建造工程進行期間，該條行人隧道仍可開放予市民使用。政府當局亦會推行多項措施，盡量減少相關工程對行人所造成的滋擾。舉例而言，當局會盡量在晚間或非繁忙時間才進行具滋擾性的工程。

20. 聯合小組委員會部分委員詢問，政府當局會否出租現有行人隧道內的廣告空間，從而賺取收入以資助該隧道的維修保養費用。政府當局表示，由於現有的行人隧道是戲曲中心與港鐵柯士甸站之間的主要行人連接通道，隧道內的廣告空間應主要用作推廣西九管理局所舉辦的節目和活動。

交通影響

21. 鑒於基建工程第一組建造工程包括在柯士甸道西建造兩個路旁停車處，以及建造一條雙程雙線地面行車路把公園及藝術廣場發展區連接至柯士甸道西和雅翔道，部分議員關注到該等建造工程或會引致交通擠塞，並詢問有何相關交通安排。

22. 政府當局表示，有關建造工程主要會在西九文化區用地內進行。就上述行車路及路旁停車處進行建造工程期間，柯士甸道西或會有一些臨時交通安排，但不會對該區的交通造成重大負面影響。

委託安排

23. 鑒於基建工程第一組建造工程的顧問費只佔費用總額的 1.6%，而其他工務工程項目的顧問費則通常佔工程費用逾 10%，部分議員詢問上述顧問費偏低的原因為何。政府當局表示，有關工程在工地範圍及建造時間表方面皆涉及關鍵的配合事宜，例如與西九文化區早期設施(特別是公園、自由空間、戲曲中心及 M+)的工地重疊及施工時間表相互影響等。把工程與西九管理局設施的建造工程整體一併進行，實有必要及具有成本效益。由於涉及大量的配合事宜，政府當局計劃委託西九管理局進行基建工程的第一組建造工程，從而減低工程的設計及建造所需的費用(包括顧問費)和時間。政府會向西九管理局支付局方因委託工程而招致的實際內部管理費用，上限設定為 1,200 萬元。

24. 聯合小組委員會部分委員關注到，政府當局對以委託形式進行的工程項目可能缺乏監管。部分其他委員促請西九管理局認真考慮對委託其進行工程所收取的內部管理費用預設上限，因為該等工程費用會受很多未知的因素影響。他們要求當局提供資料，說明有關 754CL 號工程計劃(部分)和 763CL 號工程計劃(部分)須支付給西九管理局的內部管理費用，佔工程費用的百分比和金額，以及相關百分比/金額與政府當局就委託工程項目予其他方(例如香港鐵路有限公司)所支付的管理費用如何比較。

25. 政府當局表示，西九管理局的內部管理費用涵蓋委託協議內列明的服務，包括但不限於採購委託工程的建造工程合約、採購合約管理和工地監督的顧問服務(包括聘請和管理駐工地人員)、管理和監督承建商和顧問公司，以及其他服務(例如向政府報告委託工程的費用和施工進度)。政府當局認為，不適宜將在西九文化區計劃下擬議支付給西九管理局的內部管理費用，與就其他不同規模、性質和複雜程度的項目(例如鐵路項目)委託工程的項目管理費用作直接比較。

最新發展

26. 政府當局會在 2017 年 11 月 21 日舉行的聯合小組委員會會議上，尋求聯合小組委員會支持就下述工程提出的撥款申請：(a)位於柯士甸道西和廣東道交界處現有行人隧道的美化工程；(b)建造港鐵柯士甸站與戲曲中心之間的行人連接系統；及(c)附屬工程。

相關文件

27. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄 III**。

立法會秘書處

議會事務部 1

2017 年 11 月 15 日

**建議提升為甲級的
754CL 號工程計劃(部分)的工程範圍
(截至 2015 年 5 月)**

第一組建造工程包括：

- (a) 建造 1 條長約 600 米雙程雙線地面行車路，把公園及藝術廣場發展區連接至柯士甸道西及雅翔道；在柯士甸道西建造 2 個總長度約 300 米的路旁停車處、行人路，以及進行與西區海底隧道("西隧")相關的地下保護工程；⁵
- (b) 建造 2 個雨水排水口(每個寬度及高度均為 2.5 米)、改善 1 個現有的雨水排水口(直徑為 2.4 米)，以及建造總長約 4 公里排水渠(直徑最大約為 2.5 米)和箱形暗渠(寬度及高度均為 2.5 米)，主要置於公園、地面行車路和路旁停車處之下；
- (c) 建造長約 0.9 公里的污水渠(直徑最大為 450 毫米)，以及位於擬建地面水平下的污水抽水設施，主要置於公園、地面行車路和路旁停車處之下；
- (d) 敷設長約 2.6 公里的水管(直徑最大為 450 毫米)，主要置於公園、地面行車路和路旁停車處之下；
- (e) 為戲曲中心工地範圍內現有地下排水渠(直徑為 900 毫米)及藝術廣場發展區工地範圍內現有地下冷卻水管道(直徑為 600 毫米)進行改道工程；
- (f) 附屬工程，包括土方工程、擋土牆、機電工程及環境美化工程；及

⁵ 該條 600 米長的地面行車路及行人路，其中約 32 米將建於現有西隧之上。保護工程將採用特別填料及建造方法，以確保擬議地面行車路的建造及日後運作不會對西隧構成影響。

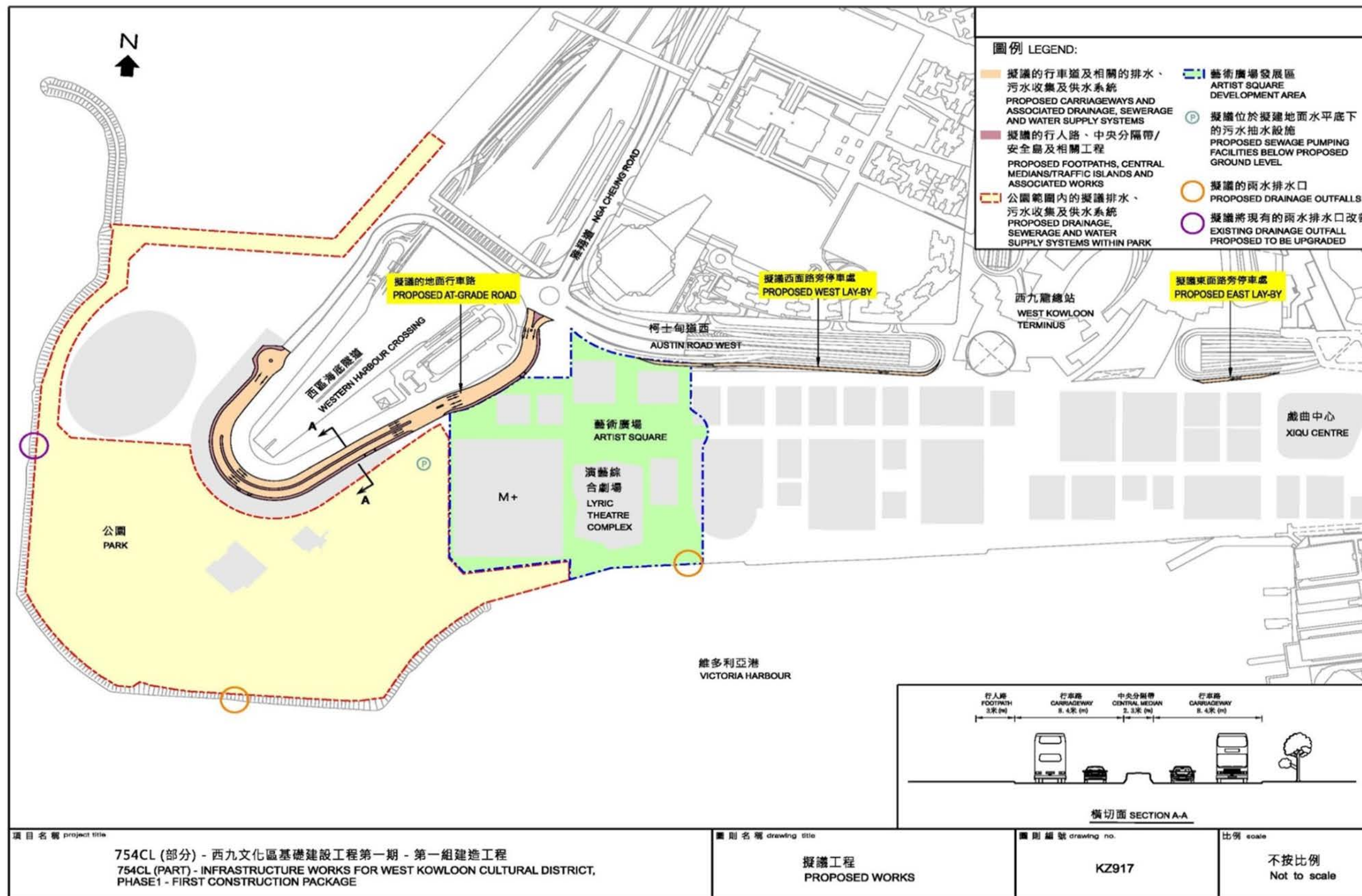
(g) 所需的緩解環境影響措施和相關的監察及審核工作。

政府當局會把 754CL 號工程計劃的餘下部分保留為乙級，並會按西九文化區的分階段發展計劃為工程申請撥款。餘下部分的範圍主要包括：

- (a) 1 條橫跨西隧繳費廣場的雙線行車天橋(包括連接路)；
- (b) 4 組用以連接西九文化區和九龍站、柯士甸站及九龍公園的行人連接系統；
- (c) 船隻停泊/上落設施及改建現有海堤；
- (d) 餘下的地下排水、污水收集及供水系統；及
- (e) 相連行人路、照明、通風、交通系統、環境美化，以及相關工程和附屬工程。

資料來源：[立法會CB\(2\)1463/14-15\(05\)號文件](#)及[PWSC\(2015-16\)31](#)

西九文化區公共基礎建設工程第1期——第一組建造工程平面圖
Site plan for the public infrastructure works for
the West Kowloon Cultural District Phase 1 — First construction package



推展西九文化區的公共基礎建設工程

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
民政事務委員會	—	政府當局的文件 (在 2012 年 11 月 2 日發出)
工務小組委員會	2012 年 12 月 17 日 議程第 6 項	會議議程 會議紀要
財務委員會	2013 年 1 月 11 日 議程第 2 項	會議議程 會議紀要
前監察西九文化區 計劃推行情況聯合 小組委員會	2015 年 5 月 19 日 議程第 III 項	會議議程 會議紀要
工務小組委員會	2015 年 6 月 16 日 議程第 2 項	會議議程 會議紀要
財務委員會	2015 年 7 月 10 日 議程第 1 項	會議議程 下午 4 時 43 分舉行的會議 的紀要 下午 7 時 11 分舉行的會議 的紀要
監察西九文化區 計劃推行情況聯合 小組委員會	2017 年 4 月 21 日 議程第 II 項	會議議程 會議紀要 政府當局就委員於會議席 上所提關注事項作出的回 應

委員會	會議日期	文件
監察西九文化區 計劃推行情況聯合 小組委員會	2017年5月29日 議程第II項	會議議程 會議紀要 政府當局及西九管理局就 委員於會議席上所提關注 事項作出的回應