

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)1066/17-18(03)號文件

檔 號：CB1/PS/2/16

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會

2018 年 6 月 11 日舉行的會議

有關建議在民政事務局和土木工程拓展署 就西九文化區計劃延長首長級編外職位的背景資料簡介

目的

本文件旨在就政府當局為西九文化區計劃保留下述編外職位的建議提供背景資料：(a)在民政事務局開設的一個首席政府工程師(首長級薪級第 3 點)編外職位和一個首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)編外職位，以及(b)在土木工程拓展署開設的一個總工程師(首長級薪級第 1 點)編外職位。本文件並綜述立法會議員就該 3 個編外職位提出的意見及關注事項。

背景

就西九文化區計劃在民政事務局開設的兩個首長級編外職位

2. 《西九文化區管理局條例》(第 601 章)("《西九管理局條例》")於 2008 年 7 月通過，以成立西九文化區管理局("西九管理局")，推動西九文化區的發展。在 2008 年 6 月 13 日，財務委員會("財委會")批准由 2008 年 7 月 1 日起，在民政事務局轄下西九文化區辦事處("西九辦事處")開設 3 個編外職位，包括 1 個首長級乙級政務官職位、1 個首長級丙級政務官職位及 1 個總庫務會計師職位，為期兩年，以便在西九管理局成立初期，支援西九管理局的運作。西九管理局的管理層於 2010 年年中到任後，民政事務局轄下的西九辦事處亦於 2010 年 6 月底解散。

3. 在民政事務委員會("事務委員會")2010年3月17日的會議上，政府當局就在民政事務局轄下開設一個首席政府工程師編外職位及一個首長級丙級政務官編外職位的建議諮詢事務委員會。該兩個職位的有效期由2010年7月1日至2015年3月31日，以監察西九文化區計劃的推行及統籌有關的配合工作。首席政府工程師的職銜為工程策劃總監，負責監察西九文化區發展的進度，並協調西九文化區內各項基建工程及共用設施的規劃和建造。首長級丙級政務官的職銜為首席助理秘書長(西九文化區)("首席助理秘書長")，負責在政策層面督導和監察西九文化區各項設施與康樂及文化事務署營辦的各項設施在香港整體文化藝術政策內的文化配合事宜，例如策略性定位、建立觀眾群及藝術教育等，以期盡量發揮協同效應。事務委員會委員普遍支持開設該兩個編外職位的建議。有關建議其後於2010年4月28日獲人事編制小組委員會通過，並於2010年5月14日獲財委會批准。

4. 在監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會("聯合小組委員會")2014年11月24日的會議上，政府當局就延長民政事務局首席政府工程師和首長級丙級政務官兩個編外職位的建議諮詢聯合小組委員會。當局建議將該兩個職位延長4年，由2015年4月1日至2019年3月31日，以繼續監察西九文化區計劃的推行。委員不反對把建議提交人事編制小組委員會。該項建議其後於2015年1月23日獲人事編制小組委員會通過，並於2015年3月20日獲財委會批准。

就西九文化區計劃在土木工程拓展署開設的一個首長級編外職位

5. 聯合小組委員會在2014年5月28日會議上獲政府當局告知，鑒於西九文化區綜合地庫項目的複雜性和緊迫的時間表，以及綜合地庫項目與將由西九管理局推展的設施、酒店/辦公室/住宅發展及西九文化區政府基建工程之間繁複的配合事宜，土木工程拓展署需要屬首長級的額外人手領導一個專責小組，負責推展西九文化區的綜合地庫項目及政府基建工程。就此，政府當局建議在土木工程拓展署轄下的九龍拓展處開設一個由2014年7月至2019年3月31日止的編外總工程師職位。該項建議其後於2014年6月11日獲人事編制小組委員會通過，並於2014年7月12日獲財委會批准。

議員的主要意見及關注事項

6. 關於就西九文化區計劃在民政事務局和土木工程拓展署開設的上述 3 個首長級編外職位，議員在立法會相關委員會提出的主要意見和關注事項，綜述於下文各段。

民政事務局的首席政府工程師(工程策劃總監)職位

7. 鑒於工程學科範圍廣泛，議員詢問出任工程策劃總監職位的人員須具備甚麼專業資格。部分議員表示，他們對政府當局建議透過內部人手調配填補該職位並無強烈意見，但有意見認為，該職位的準候選人不應只局限於有工程背景的現職政府人員，亦應開放予擁有領導大型工程計劃相關經驗的其他專業人士，例如建築師。

8. 政府當局解釋，委派工程界專業人士督導大型政府工程計劃是常見的做法。工程策劃總監須與政府各政策局及部門緊密合作，監察西九文化區各項工程的進展，以及協調西九文化區與鄰近地區內複雜的工程及基建計劃的規劃和建造。因此，政府當局認為適宜調配一名來自公務員隊伍並對監察和統籌大型公共工程計劃具有豐富經驗的工程師出任該職位。

民政事務局的首長級丙級政務官(首席助理秘書長)職位

9. 部分議員認為，既然西九管理局會自行聘請員工監督西九文化區的規劃、發展及管理工作，實無需要開設首席助理秘書長職位，以免與西九管理局的工作重疊。另有議員詢問，首席助理秘書長擔當政府與西九管理局之間的橋樑，所執行的具體工作為何。

10. 政府當局解釋，西九管理局會履行《西九管理局條例》訂明的職能，負責規劃、建造及營運西九文化區的設施；儘管如此，民政事務局局長仍有責任監督西九管理局，以確保該局在適當時間推展所有基本工程項目，以及妥當運用財委會批准的 216 億元一筆過撥款。首席助理秘書長一職會為掌管文化藝術政策的民政事務局提供高層次的行政支援，並監察西九管理局的工作，確保其各方面符合社會的期望。為履行此職責，首席助理秘書長一直作為民政事務局的代表，擔任西九管理局轄下行政委員會、表演藝術委員會、博物館委員會及薪酬委員會的成員，以監察西九管理局在多方面的表現，並確保該局有按照《西九管理局條例》的規定，以具透明度及負責的方式履行其工

作。此外，首席助理秘書長會協助加強政府政策局與部門之間的聯繫和協調，令西九文化區計劃得以順利推行。

11. 部分議員認為，上述職位應由對文化藝術事宜具相關經驗或知識的人員出任，或透過公開招聘委任。政府當局表示，西九管理局會全權負責西九文化區的文化藝術定位及策劃，而首席助理秘書長會負責西九管理局與政府之間的合作事宜，並承擔配合、協調、溝通等工作。政府當局認為調派一名具備豐富公共行政經驗的政務官職系人員出任首席助理秘書長職位是恰當的。

民政事務局在督導西九文化區發展方面的角色

12. 部分議員認為，民政事務局在督導西九文化區的發展方面應擔當更積極主動的角色，包括制訂具體計劃解決西九文化區計劃面對的各項問題，並加強監察西九管理局的工作。政府當局表示，民政事務局會向西九管理局提供政策督導，並監察該局在推展西九文化區計劃方面的工作。另一方面，西九管理局亦委任了一名營運總裁，負責協助行政總裁督導與西九文化區計劃基建發展相關的事宜。

土木工程拓展署的總工程師職位

13. 議員明白有需要提出開設總工程師職位的建議，以監察相關工程項目的進度，但他們關注到，該職位及在土木工程拓展署內成立的專責小組是為推展西九文化區綜合地庫項目和政府基礎工程而設的，兩者的工作會否與西九管理局的工作重疊。議員又詢問，總工程師職位及專責小組會否為西九文化區綜合地庫及政府基礎設施工程項目出現延誤及所導致的成本上升負上責任。

14. 政府當局表示，土木工程拓展署的專責小組會展開西九文化區綜合地庫及政府基礎設施工程項目的規劃、設計及建造工程，並監察該等工程項目的進度。鑒於這些工程項目須與西九管理局推出的項目互相配合，專責小組會與西九管理局合作處理有關配合事宜。專責小組與西九管理局的工作不會重疊。至於在有關工程可能出現延誤或超支方面的責任，則須按個別情況作出考慮。土木工程拓展署署長告知議員，倘工程出現嚴重延誤或巨額超支，他作為土木工程拓展署的管制人員，會承擔最終責任向立法會交代有關事宜。

最新發展

15. 就西九文化區計劃在民政事務局和土木工程拓展署開設的首席政府工程師編外職位、首長級丙級政務官編外職位及總工程師編外職位，將於 2019 年 3 月 31 日到期撤銷。政府當局將會在聯合小組委員會 2018 年 6 月 11 日的會議上，就把該 3 個編外職位延長 4 年(由 2019 年 4 月 1 日至 2023 年 3 月 31 日)的建議諮詢聯合小組委員會。

相關文件

16. 相關文件一覽表連同該等文件在立法會網站的超連結載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部 1
2018 年 6 月 7 日

**建議在民政事務局和土木工程拓展署
就西九文化區計劃延長首長級編外職位**

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
民政事務委員會	2010年3月17日 (議程第VI項)	<u>會議議程</u> <u>CB(2)1082/09-10(05)</u> <u>會議紀要</u>
人事編制小組委員會	2010年4月28日 (議程第3項)	<u>會議議程</u> <u>EC(2010-11)3</u> <u>會議紀要</u>
財務委員會	2010年5月14日 (議程第1項)	<u>會議議程</u> <u>FCR(2010-11)10</u> <u>會議紀要</u>
監察西九文化區計劃 推行情況聯合小組 委員會	2014年5月28日 (議程第II項)	<u>會議議程</u> <u>CB(2)1591/13-14(03)</u> <u>會議紀要</u>
人事編制小組委員會	2014年6月11日 (議程第5項)	<u>會議議程</u> <u>EC(2014-15)9</u> <u>會議紀要</u>
財務委員會	2014年7月12日 (議程第27項)	<u>會議議程</u> <u>FCR(2014-15)35</u> <u>會議紀要</u>
監察西九文化區計劃 推行情況聯合小組 委員會	2014年11月24日 (議程第 III 項)	<u>會議議程</u> <u>CB(2)306/14-15(04)</u> <u>會議紀要</u>
人事編制小組委員會	2015年1月23日 (議程第1項)	<u>會議議程</u> <u>EC(2014-15)13</u> <u>會議紀要</u>

委員會	會議日期	文件
財務委員會	2015年3月20日 (議程第1項)	<u>會議議程</u> <u>FCR(2014-15)56</u> <u>會議紀要</u>