

爭取全民退休保障聯席對「安老服務計劃方案」的意見

反對要審要查方案 落實全民退休保障

香港長期缺乏完善的退休保障制度，上世紀民間一直爭取香港設立全民退休保障，為所有 65 歲或以上的長者提供穩定收入，讓他們能安心地過尊嚴生活。然而，爭取超過半世紀，全民退休保障仍未見落實。

回歸後首任特首董建華提出「三老政策」——老有所養、老有所依、老有所為，二十年過去，政府的施政理念繼續強調「資源給有需要人士」。今天，政府最新長者貧窮人口約 34 萬，長者貧窮率超過三成達 31.6%，反映香港面對人口老化及長期缺乏退休保障的情況下，政府繼續以施捨及審查方式提供現金援助，並未能有效解決結構性老年貧窮問題。可惜，現屆政府拒絕承認上述「愈扶愈扶」的事實，特首林鄭月娥更斬釘截鐵表明不會推行社會共識、三方供款、全民共責的全民退休保障計劃，並透過勞福局局長羅致光表明現屆政府三不立場「不打算研究、沒計劃重新諮詢、不會推行全民退保」。聯席重申，香港正邁向貧窮化及老齡化社會，要讓香港長者「老有所養」，定必盡快推行社會共責，持續可行的「全民養老金」計劃。

停止服務私營化 反對政府責任外判

過去幾年，政府一再強調以「社區照顧為本，院舍照顧為後援」作為香港安老政策的綱領，並透過安老事務委員會制定「安老服務計劃方案」，前特首梁振英亦慣以「居家安老」作為政策口號，「講左當做左」的態度以回應社會訴求，結果安老服務並沒有因此得以改善。究其原因，特區政府自回歸後已靜悄悄地將安老服務推向「私營化」及「市場化」。1999 年，政府率先取消過往一直沿用的「五年計劃」規劃模式，改以「福利議題及優次會議」徵詢社會福利界意見，同年，又以行政措施剝奪長者個人申領綜援的權利。為了減低人口老化帶來的各項安老服務開支，政府在 2000 年 11 月引入「安老服務統一評估機制」，對有長期照顧需要的長者設健康審查以縮減輪候隊伍，結果逼使有服務需要的長者投靠私營市場，而私營安老院的數目亦隨即急升，至今資助院舍及私營院舍比例大約為三比七。

根據資料顯示，直至 2017 年 10 月 31 日，輪候院舍人數高達 38,026 人，當中尚未計算非活躍個案 11,992 人。最近 10 年輪候資助安老宿位期間離世的長者數目超過 50,000 人，而 10 年間政府僅增加不足 5,800 個資助宿位。然而，政府卻多次強調香港長者入住安老院舍的比率是全世界最高之一 (7%)，由於公共資源有限，建議以「錢跟人走」和「能者多付」的模式提供服務，並藉「安老服務計劃方案」進一步引入連串的審查制度及重新定義何謂「長者」及「服務需要」，而「用者自付」、輸入外勞、增加對私營院舍的各類資助更成為是次討論焦點。政府聲稱推行各種「錢跟人走」的「服務券」是讓長者「有選擇」，縮短輪候時間，並可讓私營院舍透過良性競爭以提升服務質素；實際是迫使長者透過私營市場解決問題。當長者選擇採用服務券後便需同時取消綜援資格，此舉不但能一次過消滅長期處於高位的長者綜援及輪候資助院舍的數字，更可逐步減低長者貧窮率，以助政府達至「有效扶貧」。

此外，涉及經濟審查的「長者社區照顧服務券」，在未進行檢討服務成效前，政府又強行推出「長者院舍住宿照顧服務券」。眾所周之，現時《安老院條例》多年來未有檢討及修訂，監察制度形同虛設，私營院舍缺乏監管導致服務質素參差，環境惡劣、人手不足等問題導致長者得不到應有的照顧，政府依然藉「院舍照顧券」資助一眾市場營運者。說到底，政府所謂「居家安老」，只是將長期照顧的責任推卸給長者或其家屬及照顧者，各種經濟審查的制度亦反映政府的政策理念完全漠視長者過往對香港發展作出的貢獻。對於市場營運者來說，只是一盤賺錢的生意。以上種種，**明顯政府意圖透過市場以取代社會及公共服務，並減輕政府負擔及照顧長者的責任。**

為求壓抑勞動成本 輸入外勞利潤賺盡

安老服務業界一直要求放寬輸入外勞，近日勞福局局長羅致光表明，現時業界空缺率超過18%，即使透過加薪及本地招聘，隨著未來安老服務倍增，輸入外勞是「遲早問題」。事實上，隨著社會服務推行「整筆撥款津助模式」後，政府過去十多年來未有增加資源或增設服務，而非政府機構也逐步仿效政府做法，為求節流將職位合約化、工作零散化，嚴重時曾出現時薪工，甚或部份工作崗位會因應資源不足而被取消，結果導致人才流失。**造成今天的惡果，罪魁禍首就是特區政府！**

至於私營院舍僱主為求利益最大化，「聘請未經培訓工友」、「一人返兩更」、「提供平價膳食」等已是常識吧！今天，輸入外勞就最為他們壓抑勞動成本，維護自己最大利潤的最有效武器。政府大力推動輸入外勞，正好為這群貪婪的僱主「開路」，甚至「聯手」以勞動市場空缺之名繼續剝削勞工。

制訂長遠安老策略 老有所養安享晚年

香港面對人口老化並不可怕，可怕的是這個「三無政府」——**對長者無承擔、定政策無配套、對服務無規劃！**我們要處理香港未來「老齡化」的問題而迴避「貧窮化」的問題，是無視香港的社會現實矛盾。儘管香港這個社會機器目前仍能如常運轉，但各個社會系統之間已出現結構性不協調，解決問題已不能靠「小修小補」了事。因此，政府首要停止所有形式的「服務券」資助市場營運者，改以實際增加各類型的服務名額，並檢視現行與長者相關的政策，打破以往各政策的矛盾，政府必須制訂一套「長遠安老策略」。此外，盡速設立「**全民退休保障計劃**」，為香港的長者建立經濟安全保障，應付香港「老齡化」和「貧窮化」的結構性問題，讓長者在居家安老或住宿照顧真正有機會作出選擇；達至老有所養、老有所依，安享晚年。

爭取全民退休保障聯席

2017年12月19日