



公民黨就《檢討綜合社會保障援助計劃》意見書

香港被譽為一個富裕的都市，但貧富懸殊問題卻非常嚴重，根據樂施會發表 2011-2015 年的《香港貧窮狀況報告》指出，「2015 年全港最富裕一成住戶的每月入息中位數，是最貧窮一成住戶的 29 倍」¹，所以，香港是發達國家中貧富懸殊最嚴重的地區。政府統計處於 2017 年發表 2016 年人口普查有關香港的住戶收入分佈，反映貧富差距的堅尼系數，於 2016 年錄得 0.539，是歷來新高；報告也顯示，本港去年最富貴群組的職業收入，每月達 6.8 萬元，最貧窮的住戶每月收入則 5,250 元，差距達 11.95 倍；若以住戶每月收入中位數計算，本港最富貴的住戶每月收入中位數達 11.24 萬元，但最貧窮的住戶僅得 2,560 元，兩者差距更達 43.9 倍²。

根據社會福利處的數字，截止 2018 年 1 月底，綜合社會保障援助計劃（下稱「綜援」）共錄得 32,934 宗申請；雖然在剛公佈的財政預算案中，政府宣佈將向領取「綜援」人士發放額外相當於 2 個月的津貼³，但公民黨認為在現時的計劃未能讓社會中最低層人士的收入應付生活基本的水平。

「綜援」金額未能追上通脹

設立「綜援」的原意，是當有人在生活上出現了困難，經濟上不能夠自給自足的時候，由政府提供的綜援制度就是他們最後的安全網，以入息補助的方法，使他們的入息達到能夠應付生活基本需要的水平，因此「綜援」亦被稱為社會中最低層的「安全網」，是基本人權的保障。但面對無日無之的通脹，及「行之有效」的過時的檢討機制，即使每年調整都未能改善貧窮人口的生活狀況。

政府於本年二月按檢討機制將「綜援」標準項目金額調高百分之 1.4，增幅是過去 20 年以來最低，實際上只是加了 50 元，根本未能追上通脹⁴。公民黨認為政府 20 年來只是每五年檢視消費模式，綜援金

¹ 樂施會：香港貧窮狀況報告(2011-2015 年) <https://goo.gl/mCNnJR>

² 政府統計處：香港 2016 年中期人口統計 - 主題性報告：香港的住戶收入分佈
<https://goo.gl/G3eGU5>

³ 2018-19 年度財政預算案 <https://goo.gl/Z7mQ8x>

⁴ 香港 01：財委會通過調高綜援 1.4% 泛民建制齊批加幅「涼薄」<https://goo.gl/y3gnLe>

額及租金津貼數額與現實脫鉤，基層市民面對即時的食、住、行開支壓力，但「綜援」制度定期檢討的方式有滯後的情況。公民黨認為當務之急，是政府必須立即全面檢討「綜援」，並建議政府，當食品、交通及租金其中兩項升幅高於百分之 7 時，社署便需要提早為綜援做定期檢討，確保綜援金額合時及足夠申請人所需。

同時，公民黨亦建議政府應主動進行基本生活需要調查，並按社會發展定期更新開支項目，改善綜援人士的生活水平。政府亦應提高家庭，尤其單親家庭的就職豁免上限，由現時可獲豁免計算收入金額為 2,500 元，建議至少提升至 4,000 元，以便綜援家長更容易投入勞動市場

租金津貼「離地」 未能追上水平

現時有近 2.9 萬綜援戶居於私人樓宇，當中約一半綜援戶獲得的租金津貼，不足以支付實際租金，即使有額外的，由關愛基金發放的「為租住私人樓宇的綜合社會保障援助住戶提供津貼」⁵，仍然有約 1.25 萬戶未夠支付租金⁶。當初設立綜援標準金的原意，只為領取綜援人士支付日常開支，雖然政府已於本年 2 月已將租金津貼調高百分之 1.5⁷，但仍然有很多綜援戶需以綜援的標準金支付超出的租金，因此這些津貼根本未能追上現時的租金水平。

公民黨認為現時綜援戶獲得的租金津貼和關愛基金津貼「離地」，根本未能追得上現時的租金水平，有必要檢討租金津貼水平及整套調整機制。公民黨建議政府應提高領取綜援的一、二人家庭的租金津貼，免令他們要收緊基本開支以補貼額外租金的開銷。同時，公民黨亦建議應設立即時協助超租津綜援戶的方法，紓緩低收入住戶住屋開支的壓力

長遠而言，政府應將「為租住私人樓宇的綜合社會保障援助住戶提供津貼」恆常化，為合資格的綜援住戶提供更適切的支援，改善他們的生活環境。

⁵ 關愛基金：「為租住私人樓宇的綜合社會保障援助住戶提供津貼」項目簡介

<https://goo.gl/mnrZW9>

⁶ 蘋果日報：租津不夠交租 綜援戶每日食少餐慳錢 <https://goo.gl/1nUq7w>

⁷ 政府新聞處：福利津貼二月起調高 <https://goo.gl/FS9q4e>

總結

截至 2018 年 1 月，領取綜援 223,033 個案之中，185,129 個是老弱傷殘人士，家庭及其他申請個案只有 37,904，佔綜援申請額不過是 17%⁸，顯然綜援制度令社會走向福利化的論述不成立，反而，綜援是社會中最低層的「安全網」，是基本權利的保障。公民黨認為政府必須重新檢討整套《檢討綜合社會保障援助計劃》，讓申領綜援人士可的入息達到能夠應付生活基本需要的水平，在短時間內改善他們的基本生活狀況。

2018 年 3 月

公民黨

⁸ 社會福利署 - 社會保障統計數字 <https://goo.gl/hpECYq>