

爭取全民退休保障聯席  
就高額長者生活津貼實施安排的意見  
2018年4月14日

## 高津政策好混亂 又審又查唔要得 逆按年金惹分化 全民退保至安心

2月28日財政司發表最新一份財政預算案，一如所料繼續拒絕設立全民退保，取而代之是設立高額者生活津貼、公共年金及對強積金等支柱進行「優化」。行政長官林鄭月娥3月24日出席扶貧高峰會，高調回應不介意外界批評政府愈扶愈貧，由此可見，林鄭特首目中無人。此外，政府亦聲稱，各項審查制度覆蓋率已有所提高，再配合公共年金及逆按揭等措施，足可讓長者退休生活有所保障。不過社會現實卻和政府的說法剛剛相反，現有的所謂退休保障，不但無助基層長者脫離貧窮，龐雜繁瑣的政策更使市民無所適從。

### 社會援助政策目標模糊

就政策目標來說，高額長者生活津貼等零支柱社會援助政策，本意實為政府常說的「幫助最有需要人士」，不過這些審查制度並沒有舒緩長者貧窮問題，長生津實施後長者貧窮率依然高企不下，未能達到政府自己所定下的政策目標。究其原因，是其繁雜分層的審查，令擁有一定資產應急的長者難以申請，即使通過審查進入社會保障體系，但其金額卻仍然不足應付基本生活，隨著年紀增長，長者開銷只會越來越多，單靠零支柱根本難以脫貧。此外，由審查引伸出來的行政成本以及道德風險更是無可避免的缺陷，容易加劇社會分化。

特首及局長常以全民退保會將資源花在沒有經濟需要的長者身上作為拒絕實行的理據，不斷塑造社會上有「很多」長者處於「高資產、低收入」。事實上，勞福局在本年4月3日提交立法會的文件中卻公開承認，政府根本沒有掌握長者資產相關資料及統計數據，「加上政府現時並沒有完備的長者資產數據（例如他們擁有的現金／銀行存款總額或股票／基金價值等）」，反映政府一直以來均以卑劣手段抹黑長者，以圖誤導公眾，行為實在令人髮指。此外，政府亦以此「謊言」為由進一步設立所謂的「公共年金計劃」，繼續向他心目中的「高資低收」長者招手，誘惑更多長者參加計劃，又聲稱投入100萬，就能獲取每月高達5,800元的年金，漠視風險，鼓吹長者透過投資滿足自己退休生活的需要。不過相關年金並不會按物價調整，領取時間越長，年金越容易被通脹蠶食。

### 政策定位混亂，審查制度加劇社會分化

為求吸引長者參與，政府又心生詭計，計劃讓長者申請長生津時，豁免公共年金的資產申報。

不過，這樣卻令年金的政策定位變得混亂，勞工及福利局副局長徐英偉 3 月 24 日於立法會退休保障事宜小組委員會公聽會內多次表示，政府「**優化年金制度希望可以令更多現時超出資產上限的長者，亦可申請長生津或高額長生津**」。由本來協助中產獲得穩定退休收入的金融產品，變相成為申領審查福利的「小後門」，**對於無物業無足夠資產購買年金的中下階層，要獲得基本退休保障實在難比登天。**

現時政府將零支柱長者生活津貼與三支柱終身年金計劃掛勾，如果擁有 100 萬資產的長者在參加政府的「公共年金計劃」後，每月可得到 5,800 元年金收入外，還可以每月獲發 3,485 元高額長生津，相反這位長者不願參加有關計劃，他不但未能獲得任何援助，更要因為害怕沒有穩定收入而不敢洗錢，這正好說明勤力肯儲蓄的長者就「永無得益」。**到底高額長者生活津貼的政策目標是否仍只「為較有經濟需要長者每月提供一層高額援助」？**如果現時超出資產上限的長者一如政府估算，參加終身年金計劃後再申請長生津，**政府將計劃透過甚麼方法應付如此龐大的支出？**這些金融產品誘發的道德風險與及隨之而來的社會分化，恐怕只會使市民更加無所適從，令社會更趨向兩極化。

林鄭政府絞盡腦汁，誘使長者將僅餘資產轉化為「穩定收入」，若這種方法成功的話，政府或許可卸去部份的退保責任。但是，全民撐退保社福聯盟最近的調查指出，多數長者依然希望保有固定的「棺材本」，究竟有多少長者會選擇放棄棺材本，換取數千元年金，實在成疑。不過，就算政府所提倡的退保方向成為趨勢，也不見得能解決所有風險，不要忘記零支柱始終是單靠政府稅收支持，年金制度及逆按揭計劃亦容易受市場波動影響，若然經濟逆轉，政府勢必會承受更大的財務風險。

## 全民退保簡單可行易明

民間一直倡議的全民退保就顯得簡明易懂，只要年滿 65 歲的香港長者，就能申領每月最少 3,500 元的全民養老金 (2016 年金額計算)，沒有架床疊屋的審查，無須左盤右算地去申請年金或逆按揭，更不用因資產審查而引起家庭成員之間的猜忌不和，對於長者來說，這些優點才是全民退保最吸引之處。

全民養老金具有多方融資、社會保險及部份儲備的特性，相比單靠稅收的零支柱及市場投資的第三支柱，更能達到承受財務風險。世上沒有完美的社會政策，每種政策必有其優劣，引入全民退休保障能填補現有制度的漏洞，其實是順理成章的事情。以往政府總愛以資源所限作為拒絕全民退保的理由，但近年財政盈餘越積越多，「缺錢」已非拒絕全民退保的藉口，**與其每年挖空心思透過審查制度「補漏拾遺」，何不直接推行全民退保？**政府口口聲聲要作社會的長遠投資，那就更應好好運用積累的盈餘設立專款專項的全民退保啟動基金，為下一代的退休保障作更多的承擔。

爭取全民退休保障聯席

2018 年 4 月 12 日