

立法會福利事務委員會  
「優化整筆撥款津助制度檢討」公聽會  
2018年5月14日

主席、各位議員：

整筆撥款津助制度實行 17 年以來，為社福界及服務使用者帶來極大的惡果，整個業界都怨聲載道，社署 10 年前雖然做過一些改革，可惜並未切中要害，惡果越積越深，幸好從今次檢討專責小組所擬定的八大檢討範疇可見，政府尚算願意正視這津助制度所引起的種種問題，本處是寄予信任及深切期待的，但我們要忠告專責小組及外判調查機構，要以開放、不要有前設及不要先入為主的立場去進行檢討。

要根治 LSG 問題、要回復社福界的生機活力、要讓服務使用者享有優質而穩定的服務質素，本處認為要結集新舊兩制的優點：

舊制的優點在於由政府和業界共同制定一套服務及人力編制標準，並提供相應的財政資源，沒有「中位撥款」這回事，乃是實報實資，讓受津助機構可以擺脫財政危機的心魔，專心做好優質的服務，更可以有空間去構思創新的服務以回應社會的新需求。

新制的優點在於下放權力予機構自主，讓機構在相當程度上可以靈活調配資源，在效率上、在滿足不同的需求上，都有好處。

當然，集兩制優點的同時，也要提防弊端重現，包括：舊制常被投訴的官僚/僵化程序、新制常被批評的過度放任以致管理層濫用/誤用資源等，在在都需要設定比現在更嚴格、更透明的防範措施。

最後，我相信各位議員都會同意：社福界作為政府與市場之外的另一股社會力量，它對社會的貢獻並不只是扶危解困咁簡單；其實，它對社會穩定、社會發展及人民素質增長，都有不容低估的作用；更重要的是，在一個正義仁愛的社會願景之內，在人人平等、同享尊嚴的信念之中；在尊重差異、共融相處的理想之中，我們相信，社福界所能夠發揮的力量，是可以和優質的教育、卓越的醫療、自由的資訊、獨立的法治等聯合起來，一同發揮建設性的作用的。從這看來，回到一個能夠讓社福界減少內耗、重展生機的津助制度，是不容一拖再拖的。

多謝各位！

香港基督教服務處 總幹事 孫勵生