

2018年6月11日

討論文件

立法會福利事務委員會

家庭議會的工作進度

目的

本文件旨在向委員匯報，家庭議會(議會)自2016年6月在福利事務委員會(事務委員會)會議上簡報情況後，至今的工作進度。

背景

2. 議會於2007年12月成立，提供一個跨界別及跨政策局的平台，研究與家庭有關的政策，以及向市民推廣關愛家庭的文化。議會於2013年4月1日重組，主席一職改由非官方人士出任，藉此強化議會的諮詢功能。現時，議會由石丹理教授擔任主席，成員包括15名來自不同界別(包括學術、法律、商界、教育、社會福利和社區服務)的非官方委員、三名當然委員(即安老事務委員會主席、婦女事務委員會主席和青年發展委員會副主席)和四名政府代表(即民政事務局局長、教育局局長、勞工及福利局局長和政策創新與統籌辦事處(創新辦)總監)。現屆議會的委員名單載於附件A。

3. 在2016年6月13日的事務委員會會議上，委員得悉議會的工作進度。其後，議會繼續與社會各界合作，致力加強家庭的功能和締造一個有利家庭的環境。

工作進度

4. 議會的工作主要包括以下三方面：

(a) 在政策制訂過程中，就有關政策對家庭構成的影響向政策局及部

門(局署)提供意見；

- (b) 透過舉辦不同的項目和活動，提倡重視家庭和推廣以家庭核心價值作為促進社會和諧的原動力；以及
- (c) 進行研究和調查以加強社會對有關家庭事宜的認識。

議會的主要工作成果和正在進行的工作，現詳載於下文各段。

政策制訂過程中的家庭角度

5. 由2013年4月1日起，所有政策必須評估對家庭的影響。各局署必須按議會確立的三組家庭核心價值(即「愛與關懷」、「責任與尊重」及「溝通與和諧」)，以及政策對家庭結構和功能的影響作為依據，評估相關政策對家庭帶來的影響。自此，「家庭影響評估」已成為政府制訂政策過程中不可或缺的部分。在2016年5月至2018年5月的兩年內，曾進行「家庭影響評估」的政策措施和項目超逾170項。

6. 我們鼓勵各局署在進行公眾諮詢時，就可能對家庭構成影響的政策徵詢議會的意見。各局署曾向議會講解多項與家庭有關的議題，並徵詢議會的意見。有關議題包括幼兒照顧、安老服務、兒童成長、青年發展、工時政策、城市規劃政策等。有關各局署在2016年6月至2018年5月期間，曾向議會徵詢意見的政策議題列載於附件B。

7. 為進一步優化「家庭影響評估」制度，議會透過前中央政策組委聘顧問團隊進行研究，探討「家庭影響評估」框架的成效，並訂立一套評估清單作為工具，用以評估各項公共政策對家庭構成的影響。顧問團隊訂立的「家庭影響評估」清單，包括六項原則¹共24條問題，曾以擬稿形式試行。根據在試行期間收集到的意見，用家均表示該清單非常實用，能協助他們明確地在制訂政策的過程中加入家庭角度的觀點，並提供了一個框架按部就班地評估政策對家庭的影響，有助各局署預計公共政策對家庭帶來的預期或非預期影響。政府在得到議會支持後，已採用經修訂的「家庭影響評估」清單，作為評估各項公共政策對家庭構成的影響的工具。

¹ 該六項原則分別是「支援家庭功能」、「促進家庭完整和穩定」、「促進家庭和諧及在工作與家庭之間取得平衡」、「協助家庭與其他親屬以至社區建立聯繫」、「鼓勵家庭參與政策制訂和項目規劃及評估的工作」和「支援弱勢家庭」。

提倡重視家庭

8. 議會自成立至今，一直與不同的持份者合作，舉辦與推廣家庭核心價值有關的項目和活動，以期深入社會各界，惠及全港市民。議會在2016-17年度和2017-18年度舉辦或協辦的項目與活動載於附件C。下文為一些主要的項目。

2017/18年度家庭友善僱主獎勵計劃

9. 在推動社會廣泛採取家庭友善僱傭政策和措施方面，議會一直擔當積極的角色。由2011年起，議會每兩年一次舉辦「家庭友善僱主獎勵計劃」（「獎勵計劃」），以嘉許重視家庭友善精神的企業和機構，並鼓勵他們推行更多元化的家庭友善僱傭政策和措施。以往的「獎勵計劃」所收到的申請數目呈上升趨勢，由2011年的1 112宗申請增至2013/14年度的1 814宗，以及2015/16年度的2 739宗，情況令人鼓舞。議會在2017年製作了一系列共12齣短片，介紹2015/16年度「獎勵計劃」得獎企業／機構所採用的多項家庭友善僱傭政策和措施，這些政策／措施均別具創意，或令人印象深刻。短片已上載至互聯網，包括社交媒體，並在為各行業僱主和人力資源從業員舉辦的經驗分享會上播放。

10. 2017/18年度的「獎勵計劃」已於2017年12月3日推出，並新增了「家庭友善僱主—至尊大獎」和「卓越家庭友善僱傭措施」兩個獎項，以推動和鼓勵僱主採取更多元化和更靈活的家庭友善僱傭政策與措施。是次「獎勵計劃」共收到超過3 530份申請，數目為歷屆之冠。現時正進行評審工作，頒獎典禮將於2018年12月在本地一個主題公園內舉行，得獎企業／機構的員工及其家屬會獲派發免費入場券，以供參加同日舉行的包場活動。

「支援家庭措施的主題贊助試驗計劃」

11. 為締造有利家庭的環境，民政事務局和議會於2016年3月推出為期兩年的「支援家庭措施的主題贊助試驗計劃」（「試驗計劃」）。「試驗計劃」為非牟利和值得推行的家庭相關措施提供一次過贊助，以期提高市民對家庭核心價值和家庭重要性的認識、締造和推廣對家庭有利的環境，以及為家庭謀福祉。我們已為「試驗計劃」預留共600萬元（即每年300萬元）的款項。

12. 2016-17年度的「試驗計劃」於2016年3月推出，並設定兩個主題，分別是「家長教育」和「離婚教育」，共有四個申請舉辦的計劃獲批贊助，所承擔的款額為297萬元。這些計劃已於2018年4月完成。至於2017-18年度的「試驗計劃」，獲選用的三個主題分別是「家長教育－親職壓力」、「再婚和離異家庭」和「照顧者支援」，共有四個計劃獲批贊助，所承擔的款額為327萬元。這些計劃將於2019年4月完成。議會將於2018年第三季，在收到2016-17年度四個獲批計劃的最終報告後，就「試驗計劃」進行中期檢討。

其他宣傳項目和活動

13. 議會在2017年夏季推出名為「一家心照」推廣運動的快拍攝影比賽，以慶祝議會成立十周年，並鼓勵跨代溝通和提倡親友之間互相支援。攝影比賽共收到3 020張參賽作品，頒獎典禮已於2017年12月順利舉行。

14. 此外，議會在過去數年一直與香港電台合作舉辦全港性的宣傳活動，以期在社區推廣家庭核心價值。2017-18和2018-19年度的宣傳運動，分別以「家・多一點愛－同心一家親」和「家・多一點愛－在乎你」為主題，當中舉辦多項活動，包括大型宣傳活動、電台節目、錄像片段和家庭活動工作坊，藉此鼓勵家庭成員之間加強溝通，以及親友之間互相支援。

15. 2017年2月，議會推出一套婚前家庭教育教材，以期及早向市民灌輸正確的婚姻態度和家庭觀念。該教材套已上載至議會的網站「開心家庭網絡」，並在公共交通工具和相關場所(例如社會福利署(社署)轄下的綜合家庭服務中心)播放。在2018-19年度，議會將就「溝通與和諧」這組家庭核心價值製作全新的家庭教育教材套，內容講述各種不同的家庭關係所遇到的溝通問題。

16. 此外，議會將與亞洲區家庭研究聯盟²、香港大學社會科學學院、社署和香港社會服務聯會合作，於2018年8月19至22日在香港舉辦亞洲家庭高峰會(高峰會)，為亞洲區內的公私營機構、學者和專業人士提供分享知識與經驗的機會，以進一步促進區內家庭的福祉。高峰會的嘉賓講者和與會人士均來自亞太區內的不同經濟體，包括內地、南韓、日本、新

² 亞洲區家庭研究聯盟(CIFA)成立於 2008 年，是一家獨立的非牟利機構，以「凝聚專業智慧，倡導家庭健康」為宗旨，為區內機構和專業人士提供平台，藉此促進彼此聯繫與合作。聯盟的工作在於協助提升這些機構和專業人士在研究和培訓方面的相互興趣，以及彼此分享實踐經驗和商議如何制訂切合亞洲區特性的家庭政策。

西蘭、新加坡、泰國、菲律賓等。

與家庭有關的研究工作

17. 為加強社會認識有關家庭的事宜，議會已委託大專院校或研究機構進行研究和調查。以下的調查和研究均正在進行，並預期會在 2018 年內完成：

- (a) 「2017 年家庭狀況統計調查」－在完成 2011 年、2013 年和 2015 年的「家庭狀況統計調查」³ 後，議會決定每兩年一次進行類似的調查，以監察香港家庭在家庭結構、態度、價值觀等各方面的轉變和發展情況。進行「2017 年家庭狀況統計調查」的目的，是要蒐集最新和以實證為本的香港家庭狀況資料，涵蓋的題目有：家庭的重要性、為人父母之道、家庭功能、是否滿意家庭生活、工作與家庭的平衡、有否社會支援網絡、有否留意和參加與家庭有關的項目。
- (b) 「香港家庭研究：文獻評論和解題書目輯錄」（「書目研究」）－鑑於現時本港欠缺庫存檔或書目資料庫，以供有系統地記錄所有重要的香港家庭研究及相關資料，議會決定為此進行研究，以期為與家庭相關的研究建立一個更全面的資料庫，以及查找現時未有覆蓋的家庭研究範圍。

18. 此外，議會將委託顧問進行「香港離婚狀況進一步研究」⁴，目的是：

- (a) 就香港離婚人口結構和社會經濟狀況提供最新資料，包括進一步剖析結婚年齡與離婚率的相互關係、跨境婚姻的離婚率，以及提供更多有關離異家庭(包括因離婚或再婚而出現的再婚和離異家庭)的背景資料；

³ 2011 年、2013 年和 2015 年的「家庭狀況統計調查」的報告已上載至議會網站 (www.familycouncil.gov.hk)，以供公眾查閱。

⁴ 2014 年，議會完成一項「香港離婚狀況研究」。研究的目的是要剖析香港的人口結構和社會經濟狀況、離婚趨勢、風險和保護因素、離婚帶來的影響，以及離婚家庭的需要。委員已在 2014 年 6 月的事務委員會會議上聽取研究的結果。

- (b) 檢視現行有關收取贍養費和執行贍養令的制度，並收集香港有關贍養費的統計數字和資料；以及
- (c) 研究有關採取判決傳票法律程序以追討贍養費欠款的成效，並探討一些符合《香港人權法案條例》第十和第十一條規定的可行改善措施。

這項研究預期需時 18 個月於 2019 年年底完成。

19. 當上述各項調查和研究完成後，我們會與相關局署分享有關結果，以協助他們制訂支援和鞏固家庭的政策與策略。相關報告亦會上載至議會網站，以供公眾查閱。待「書目研究」完成後，議會將查找現時未有覆蓋的研究範圍，並因應情況委託機構進行更多與家庭有關的研究。同時，創新辦亦會繼續把與家庭有關的議題納入轄下「公共政策研究資助計劃」⁵的研究題目範圍內。

未來路向

20. 議會堅信家庭是社會和諧的基石和建構社會的基本單元。由於家庭相關的議題涉及不同局署的政策範疇，因此議會的角色是提供一個跨界別和跨政策局的平台，以協助研究與家庭有關的事宜，並以綜合和全面的角度向政府提供意見。議會會繼續採取多管齊下的方法和與相關持份者合作，以履行其職責。

徵詢意見

21. 請委員備悉家庭議會的工作進度。

民政事務局
2018 年 6 月

⁵ 「公共政策研究資助計劃」由創新辦負責管理，涉及的經常撥款額為 3,000 萬元，用以資助進行各種類別的公共政策研究。創新辦已應議會的要求，由 2016-17 年度起，把與家庭有關的議題納入該計劃的範圍內。

家庭議會委員名單

主席

石丹理教授

當然委員

安老事務委員會主席林正財醫生
婦女事務委員會主席陳婉嫻女士
青年發展委員會副主席劉鳴煒先生

非官方委員

陳淑薇女士
鄭志雯女士
張麗珠女士
朱楊珀瑜女士
林大慶教授
李鑾輝先生
李梓敬先生
梁湘明教授
鄧珮頤女士
徐聯安博士
黃吳潔華女士
黃肇寧女士
胡健民先生
葉麗華女士
葉潤雲女士

官方委員

民政事務局局長或其代表
勞工及福利局局長或其代表
教育局局長或其代表
政策創新與統籌辦事處總監或其代表

秘書

民政事務局首席助理秘書長(公民事務)2

自2016年6月1日至2018年5月31日
曾徵詢家庭議會及其轄下小組委員會的政策

	政策	政策局／部門／機構
1.	防止學生自殺委員會的最終報告	防止學生自殺委員會
2.	青年發展工作	青年事務委員會
3.	香港青年發展策略：公眾參與報告	青年事務委員會
4.	香港與內地訂立相互認可和執行婚姻及相關事宜判決安排的建議	律政司
5.	有關性別承認議題的公眾諮詢工作	律政司
6.	推廣積極樂頤年與建設長者友善社會	安老事務委員會
7.	家庭是否獲得平等機會？平等機會委員會的未來路向	平等機會委員會
8.	防止學生自殺委員會家庭工作小組調查結果及建議	防止學生自殺委員會家庭工作小組
9.	精神健康服務先導計劃	食物及衛生局
10.	二零一七年《施政報告》－勞工及福利局的家庭相關政策措施	勞工及福利局
11.	到校學前康復服務試驗計劃的進展情況	勞工及福利局
12.	安老服務計劃方案	勞工及福利局
13.	設立兒童事務委員會	勞工及福利局
14.	職業介紹所實務守則草擬本	勞工處
15.	香港2030+：跨越2030年的規劃遠景與策略	規劃署

**2016-17及2017-18年度
家庭議會舉辦或協辦的項目和活動**

年度	項目／活動	協辦機構
2016-17	(a) 舉辦推廣家庭核心價值的全港性宣傳活動，包括舉辦「家・多一點愛－順逆齊擔起，攜手返屋企」推廣運動”	香港電台
	(b) 舉辦「為愛準備」推廣活動，宣傳有關組織家庭的正面信息及價值觀，包括為準新人製作「家庭教育系列之婚前家庭教育篇」教材套，電台節目及不同宣傳活動	香港公教婚姻輔導會和香港電台
	(c) 資助制服團體 ¹ 舉辦有關家庭的活動，包括嘉年華、親子運動會、歷奇訓練營、野外定向、義工服務、分享會等	制服團體
	(d) 推出為期兩年的主題贊助試驗計劃以資助非牟利和值得推行的支援家庭措施。2016-17年度的贊助主題為「家長教育」和「離婚教育」，共有四個計劃獲批共約290萬元。這些獲批項目已於2018年第二季完成	-
2017-18	(a) 舉辦推廣家庭核心價值的全港性宣傳活動，包括舉辦「家・多一點愛－同心一家親」推廣運動”	香港電台
	(b) 舉辦「2017/18家庭友善僱主獎勵計劃」 ² ，以繼續嘉許重視家庭友善精神的僱主和喚起商界對家庭核心價值的關注，並製作一套包括十二式家庭友善僱傭措施的宣傳短片，在社區層面推廣家庭友善文化	-

¹ 制服團體包括香港童軍總會、香港女童軍總會、香港少年領袖團、香港航空青年團、香港海事青年團、香港紅十字會、香港聖約翰救護機構、香港基督少年軍、香港基督女少年軍、香港交通安全隊及香港升旗隊總會。

² 「2017/18家庭友善僱主獎勵計劃」於2017年12月啟動並收到3 534位僱主報名參加。在評審工作完成後，得獎名單將於2018年年底公布。

年度	項目／活動	舉辦機構
	(c) 慶祝家庭議會成立十周年，舉辦「一家心照」推廣活動，以促進跨代家庭溝通與宣揚伸延家庭支援的重要	-
	(d) 與亞洲區家庭研究聯盟(研究聯盟)合辦2016和富亞洲傑出家庭工作計劃	研究聯盟
	(e) 資助制服團體舉辦有關家庭的活動，包括嘉年華、親子運動會、歷奇訓練營、野外定向、義工服務、分享會等	制服團體
	(f) 推出為期兩年的主題贊助試驗計劃以資助非牟利和值得推行的支援家庭措施。2017-18年度的贊助主題為「家長教育－親職壓力」、「再婚和離異家庭」和「支持家庭照顧者」；共四個計劃獲批約共320萬元，這些獲批項目將於2019年4月完成	-