



公民黨就《幼稚園社工先導計劃》的意見書

近月發生連串虐兒案件，令社會關注幼稚園社福輔導服務。於 2015 發生的一宗嚴重虐兒案，雖然女童所屬的幼稚園教育曾兩度發現受害女童帶傷上學，但由於沒有及時跟進，結果壞成慘劇，令女童因長期受虐而成為植物人¹。

為及早識別及支援有福利需要的學前兒童及其家庭，政府在 2018-19 年度《財政預算案》中宣布會透過獎券基金撥款約 5 億 400 萬元，推出為期三年的先導計劃，分階段為全港 700 多間資助幼兒中心、幼稚園及幼稚園暨幼兒中心，合共約 15 萬名學前兒童及其家庭提供社工服務²，着手解決幼稚園社工人手不足問題。公民黨認為這安排可謂踏出正確一步，值得肯定。

幼兒教育是小孩成長的根本，因此公民黨期望先導計劃能及早識別及支援有福利需要的學前兒童及其家庭成員，以預防家庭暴力(例如虐兒)或其他家庭問題的產生；同時支援學前單位人員，從而促進兒童健康和快樂地成長。

社工與學童的比例並不合理

對於財政預算案的建議，勞工及福利局局長羅致光表示初步構思以 1 對 600 為社工和學習的比例推行先導計劃，更認為這比例相對當初中學推行「一校一社工」時，一名社工對逾千名學生，比例已有所改善³。言而，公民黨認為羅局長提出的人手比例極不合理，並擔心無法維持質素，難以保護兒童，亦加重社工的工作負擔。因為若按現時幼稚園的學生人數中位數約 150 位學童計算，即處於中位數的學校將會是 4 校 1 社工；若在中位數以下的學校，則更是「N 校 1 社工」。當駐校社工需要同一時間服務多間學校，社工又如何能主動識別到有需要協助的家庭，尤其是有家暴危機的隱蔽家庭，及早發現阻止悲劇的發生？

公民黨認為服務幼兒與服務中小學生不同，因幼兒不會主動尋求社工協助，而且認知及表達能力有限，需要社工透過與幼兒持續互動，

¹ 明報：兩度發現女童帶傷 幼園未回應不報警理由 <https://goo.gl/YxmvHN>

² 立法會福利事務委員會特別會議：立法會 CB(2)1639/17-18(01)號文件

³ 明報：3 年先導計劃 1 社工對 600 幼園生 <https://goo.gl/gpWd7Z>

取得信任，並仔細觀察，才可能了解幼兒所處狀況及其支援需要。幼兒極受家庭影響，在識別需要及提供支援上，駐校社工往往需要更多精力協助健全家庭功能。在面對越趨複雜的個案，教師或未能有足夠的專業知識及早的時間識別和介入，到發現問題時已為幼童帶來不可逆轉的傷害。因此，公民黨認為純粹將中學的模式套在幼稚園是妄顧幼兒的特質，因為在政府建議的模式下，每名社工需至少兼顧三至四間幼稚園，每星期僅能駐校一天，根本未能發揮應有作用，最終影響服務的質素及先導計劃的成效。

公民黨明白目前各間幼稚園大小規模不一，要做到每一間幼稚園設立一專業的駐校社工或者未能在短期內可辦到；但公民黨認為政府必須下定決心，逐步改善社工與學童的人手比例，建議「二校一社工」為服務標準，讓每校最少獲每週駐校二天的基本服務，讓駐校社工有足夠的時間仔細觀察，了解幼兒所處狀況及其支援需要，及早識別有需要的幼童，為幼童及其家庭帶來適時支援。

增加資助培訓幼兒社工 吸納更多有志者成為幼稚園社工

「大學聯招辦法」(JUPAS)近日公布數據，幼兒教育是最受歡迎的科目，約 2,000 人爭 18 個學位，平均約 113 人爭一個位⁴，公民黨認為這顯示越來越多年輕人希望投身幼兒教育，成為幼兒教育者。即使願意成為幼兒教育者，雖然都是抱著滿腔的熱誠，但面對排山倒海的工作量，幼兒教育工作根本沒有足夠的時間和培訓處理幼兒及其所屬家庭面對的問題。言而，駐校的幼稚園社工可與教師彼此協作，幫助家長和老師辨識個案，盡早找出原因及接受訓練。同時，由於駐校社工熟悉社區資源，有較廣的人脈網絡，一旦遇到問題時可以即時和前線老師給予意見和支援，和提供往後的輔導服務，減輕前線教師的負擔。

幼兒學校是幼兒人生學習的第一個階段，從教育到兒童心理學的理論和實踐上，都確認了幼兒期對一個人的成長很重要。因此，公民黨認為政府應投放更多的資源，培訓幼兒社工，以吸納更多有志投身幼兒教育的人以不同的方式，讓幼兒接受及時與適切的幫助，孩子的發展能夠獲得最大的裨益。

⁴ 香港 01：幼教再成「神科」 反映政策積弊 <https://goo.gl/XTPM3y>

總結

有鑑於近年幼兒情緒病、虐兒和有特殊教育需要的學童個案日益增加，幼稚園社工先導計劃實在是刻不容緩。公民黨對政府願意投放 5 億 400 萬元推出為期三年的先導計劃，為 15 萬名學前兒童及其家庭提供社工服務表示歡迎。然而，為了讓計劃更能幫助有需要的兒童，公民黨有以下建議：

1. 以學校為資助單位，避免「N校1社工」的情況出現；
2. 建議「二校一社工」為服務標準，讓每間幼稚園校最少獲每週駐校二天的基本服務，及時的支援15萬名學前兒童及其家庭；和
3. 增加資助培訓幼兒社工。

2018 年 6 月

公民黨

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.