

立法會福利事務委員會全體委員：

**爭取資助院舍聯席就 7 月 19 日立法會福利事務委員會特別會議
「社會福利設施的土地規劃」的意見書**

爭取資助院舍聯席於 2009 年 7 月 7 日成立，是一個由三十多個殘疾人士及長者團體所組成的聯席，目的是希望推動政府對興建資助院舍進行規劃，盡快增建資助院舍。

香港現時為長者及殘疾人士提供的資助院舍嚴重不足，以至服務輪候時間過長，資助院舍服務亦欠長遠規劃。現時殘疾人士院舍的平均輪候時間長達 8 至 12 年，部分嚴重弱智人士更需要輪候達 12 年。2016 至 17 年度（截至 2017 年 12 月底），全港輪候殘疾人士住宿服務的人數超過一萬人。極長的輪候時間顯示了資助院舍嚴重不足的問題。院舍短缺的問題，不但嚴重影響長者及殘疾人士的健康及生活質素，亦影響他們的家庭。當中一些殘疾人士的家長或照顧者，等了超過十年的時間，捱至心力交瘁，身體勞損，到現在還只能無了期的等待下去。

現時資助院舍嚴重不足的最大原因就是政府多年來沒有根據未來殘疾人士服務的需要進行規劃。現時香港人口約有 7409800 人，有 14,396 人正在入住資助殘疾宿位(資助及買位)，有 10,969 人正在輪候資助殘疾宿位，故此津助院舍需求量最少有 25,365 個，需求比率為 0.34%。2046 年人口高峰為 8207200 人，用 0.34%需求比率去計算，約需 27904 個殘疾宿位，即是說，每一萬人口中，應預留 34 個殘疾人士宿位。隨著香港殘疾人口及其照顧者老齡化，院舍服務的需要必然增加，但政府興建院舍的速度卻遠遠落後。每當民間團體要求政府增建院舍，政府往往推說沒有土地。但是如政府根據未來需要，一早預留土地作興建院舍之用，及在新開發社區時，預先已加入院舍設施，那麼根本就不會有找不到土地的問題。其實政府自 1995 年發表《康復政策白皮書》後，便沒有再提出任何重大的長遠策略文件，2007 年後更沒有再進行原本每五年進行一次的《香港復康計劃方案》，這代表政府已放棄為服務進行長遠規劃。聯席過去多年，不斷提醒政府必須進行復康服務的規劃，否則將無法滿足服務需要，可惜政府一直充耳不聞。

此外，聯席亦提倡政府應大力發展小型家舍，除了提供基本的院舍服務，還令殘疾人士可以有更自主的生活，確立於社區生活和尊重人權的信念，並融入社區。聯席亦建議政府未來於新落成的公共屋邨預留部分公屋單位，改裝成為殘疾人士小型家舍。不但可減輕現時院舍的輪候情況，也可保障到殘疾人士的權利。

總括而言，在社福用地不足的情況，政府應及早進行規劃並尋找土地。就此，聯席有以下訴求：

- 一：政府應制定按人口比例為基礎的康復服務規劃標準；
- 二：預留新公共屋邨單位或善用空置村校為殘疾人士開設小型家舍；
- 三：就資助院舍服務需求進行研究及設立資助院舍服務跨部門工作小組。

爭取資助院舍聯席

二零一八年七月十八日