

立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)240/19-20 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/BC/2/18/2

《2018 年廢物處置(都市固體廢物收費) (修訂)條例草案》委員會

第九次會議紀要

日期：2019 年 11 月 11 日(星期一)
時間：上午 10 時 45 分
地點：立法會綜合大樓會議室 2

出席委員：馬逢國議員, SBS, JP (主席)
何俊賢議員, BBS (副主席)
張宇人議員, GBS, JP
陳克勤議員, BBS, JP
謝偉俊議員, JP
易志明議員, SBS, JP
胡志偉議員, MH
姚思榮議員, BBS
梁繼昌議員
郭偉強議員, JP
葉建源議員
潘兆平議員, BBS, MH
盧偉國議員, SBS, MH, JP
朱凱迪議員
何君堯議員, JP
邵家輝議員, JP
柯創盛議員, MH
陳振英議員, JP
許智峯議員
譚文豪議員
區諾軒議員
鄭泳舜議員, MH, JP
謝偉銓議員, BBS

列席議員 : 陳凱欣議員

缺席委員 : 葉劉淑儀議員, GBS, JP
莫乃光議員, JP
張超雄議員
葛珮帆議員, BBS, JP
鍾國斌議員
陳淑莊議員
劉業強議員, BBS, MH, JP
鄭松泰議員
范國威議員

出席公職人員 : **議程第 II 項**

環境局副局長
謝展寰先生, BBS, JP

環境保護署副署長(專責職務)
陸嘉健先生

環境保護署副署長(1)
區偉光先生, JP

環境保護署助理署長(專責職務)
陳筱鑫先生

環境保護署助理署長(減廢及回收)
方健華先生

環境保護署首席環境保護主任(社區關係)
張承熙先生

食物環境衛生署署理助理署長(行動)3
謝裕章先生

律政司副法律草擬專員
毛錫強先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)1
石逸琪女士

列席職員 : 助理法律顧問 8
葉瑋璣先生

高級議會秘書(1)1
江健偉先生

經辦人/部門

I. 通過會議紀要

(立法會 CB(1)1162/—— 2019年4月15日
18-19號文件 會議的紀要)

立法會 CB(1)1292/—— 2019年4月30日
18-19號文件 會議的紀要)

立法會 CB(1)1324/—— 2019年5月7日
18-19號文件 會議的紀要)

立法會 CB(1)1340/—— 2019年5月20日
18-19號文件 會議的紀要)

2019年4月15日、4月30日、5月7日及
5月20日會議的紀要獲確認通過。

II. 與政府當局舉行會議

先前會議的續議事項

(立法會 CB(1)1346/18-19(01)
號文件) —— 因應2019年5月
20日會議席上所
作討論而須採取
的跟進行動一覽
表

經辦人/部門

立法會
CB(1)1346/18-19(02)
號文件

—— 政府當局就
2019年5月20日
會議的跟進行動
一覽表的回應

立法會
CB(1)36/19-20(01)號
文件

—— 政府當局就
2019年5月7日
會議的跟進行動
一覽表的回應

立法會
CB(1)1250/18-19(01)
號文件

—— 政府當局就
2019年4月30日
會議的跟進行動
一覽表的回應

立法會
CB(1)126/19-20(01)號
文件

—— 立法會秘書處就
"政府當局的文件
中對擬議都市
固體廢物收費計
劃的執法工作及
就推行該計劃為
市民提供的支援
所作的提述的最
新一覽表"擬備
的文件(只備中
文本))

相關文件

(立法會
CB(3)97/18-19 號文件

—— 《2018年廢物
處置(都市固體
廢物收費)(修訂)
條例草案》("《條
例草案》")文本

檔號：EP CR/9/65/3

—— 立法會參考資料
摘要

立法會 LS13/18-19
號文件

—— 法律事務部報告

經辦人/部門

立法會 CB(1)205/18-19(01)號 文件	——	法律事務部擬備 的條例草案標明 修訂文本(只限 議員參閱)
立法會 CB(1)205/18-19(03)號 文件	——	立法會秘書處擬 備的背景資料簡 介
立法會 CB(1)205/18-19(02)號 文件	——	助理法律顧問於 2018年12月4日 致政府當局的函 件
立法會 CB(1)396/18-19(01)號 文件	——	政府當局就助理 法律顧問2018年 12月4日函件的 覆函
立法會 CB(1)875/18-19(03)號 文件	——	助理法律顧問於 2019年3月25日 致政府當局的函 件
立法會 CB(1)1000/18-19(04) 號文件	——	政府當局就助理 法律顧問2019年 3月25日函件的 覆函)

討論

2. 法案委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

(邵家輝議員發言時，許智峯議員在未經批准下高聲說話。上午11時32分，主席警告許議員不得打斷其他議員的發言。)

(上午11時50分，主席暫停會議以處理許智峯議員提出的一項規程問題。會議其後於下午12時18分恢復。)

(下午 12 時 20 分，主席就許智峯議員提出的規程問題作出決定後，許議員稱主席為"黑哨"。主席認為該言詞具冒犯性，並要求許議員收回言論。許議員拒絕收回言論。主席隨後命令許議員退席，不得繼續參與是次法案委員會會議。)

(下午 12 時 42 分，主席指示將會議由指定結束時間延長 15 分鐘。)

政府當局須採取的跟進行動

政府當局

3. 政府當局須就以下事項提供資料：(a)就不涉及使用監察攝影機系統而針對非法處置建築及拆建廢物成功作出檢控的個案，以表列出近期的統計數字，並按(i)執法方法及(ii)非法處置廢物的地點提供分項數字；(b)裝設一套監察攝影機系統以打擊非法處置建築及拆建廢物的平均費用；及(c)政府當局獲得非法棄置建築及拆建廢物個案的資料後，平均需要多少時間清理有關的非法棄置廢物。

III. 其他事項

4. 議事完畢，會議於下午 12 時 47 分結束。

立法會秘書處

議會事務部 1

2019 年 12 月 10 日

**《2018年廢物處置(都市固體廢物收費)
(修訂)條例草案》委員會**

第九次會議過程

日期：2019年11月11日(星期一)

時間：上午10時45分

地點：立法會綜合大樓會議室2

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
議程第 I 項——通過會議紀要			
001045 – 001131	主席	確認通過 2019 年 4 月 15 日、4 月 30 日、5 月 7 日及 5 月 20 日會議的紀要。	
議程第 II 項——與政府當局舉行會議			
001132 – 001350	主席 政府當局	主席表示，按照以主題為本的方式，法案委員會將繼續討論擬議都市固體廢物收費計劃的執法工作，以及就推行該計劃而為市民提供的支援措施。	
001351 – 002007	主席 張宇人議員 政府當局	<p>張議員詢問：</p> <p>(a) 環境保護署("環保署")現時在非法棄置建築及拆建廢物黑點裝設的監察攝影機數目；</p> <p>(b) 近期藉使用監察攝影機系統而成功作出檢控的個案數目；</p> <p>(c) 為實施擬議都市固體廢物收費計劃(倘若《2018年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》("《條例草案》")獲得通過)，政府當局預計會加裝多少部監察攝影機；及</p> <p>(d) 在沒有監察攝影機的地點，環保署如何就非法棄置建築及拆建廢物採取執法行動。</p> <p>政府當局表示：</p> <p>(a) 環保署已在非法棄置建築及拆建廢物黑點裝設超過 110 部監察攝影機；</p>	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
		<p>(b) 在 2017 及 2018 年，分別有 106 及 136 宗針對非法棄置建築及拆建廢物的成功檢控個案，當中有 21 及 25 宗是透過使用監察攝影機系統成功檢控；</p> <p>(c) 政府當局會在適當時候因應實際情況，評估將要為實施擬議都市固體廢物收費計劃(倘若《條例草案》獲得通過)增設多少部監察攝影機；及</p> <p>(d) 環保署的執法人員會根據公眾投訴及從其他途徑獲取的情報，在懷疑有人非法棄置建築及拆建廢物的地點(包括沒有監察攝影機的地點)進行巡查及/或突擊行動。</p> <p>就不涉及使用監察攝影機系統而針對非法處置建築及拆建廢物成功作出檢控的個案，張議員要求政府當局以表列出近期的統計數字，並按執法方法及非法處置廢物的地點提供分項數字。</p>	政府當局(請參閱會議紀要第 3 段)
002008 – 002606	主席 姚思榮議員 政府當局	<p>姚議員引述政府當局就 2019 年 4 月 30 日會議的跟進行動一覽表的書面回應(立法會 CB(1)1250/18-19(01)號文件)第(c)段，他認為單幢樓宇及"三無大廈"難以參與廢物源頭分類計劃，因此政府當局應訂出新措施(例如獎勵制度)，以推動在這些樓宇進行資源回收。</p> <p>政府當局回應稱，環保署正在設立的外展隊會致力與單幢樓宇及"三無大廈"的居民建立有效的溝通渠道，以期在這些樓宇推動資源回收，並讓居民就實施擬議都市固體廢物收費計劃(倘若《條例草案》獲得通過)作好準備。政府當局亦正研究有何進一步的方法推廣家居廢物源頭分類。</p>	
002607 – 003845	主席 副主席 政府當局 鄭泳舜議員	<p><u>支援本地循環再造業</u></p> <p>鑒於某些可循環再造物料(例如由屋苑回收桶收集的物料)的本地循環再造業務已變得無利可圖，副主席詢問，政府當局會如何加強對相關回收商的支援。</p> <p>政府當局回應稱，某些可循環再造物料(例如廢塑膠及廢紙)的國際市場價格有所下降，因</p>	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
		<p>此政府若不介入，相關的本地循環再造鏈不能正常運作。政府當局已研究適當的介入手法(例如透過政府合約)，以支援本地循環再造業務。就此，政府當局計劃提供非工商業廢塑膠免費收集服務，並會繼續運用回收基金支援本地循環再造業。政府當局亦會繼續透過公眾教育及宣傳，推廣將廢物妥善分類及"乾淨回收"的做法，以助提高本地可循環再造物料的經濟價值。</p> <p><u>打擊非法棄置建築及拆建廢物</u></p> <p>副主席及鄭議員問及：</p> <p>(a) 就非法棄置建築及拆建廢物、相關執法行動及檢控個案，近期的統計數字；</p> <p>(b) 政府當局獲得非法棄置建築及拆建廢物個案的資料後，平均需要多少時間清理有關的非法棄置廢物；及</p> <p>(c) 政府當局會如何進一步提高清理非法棄置的建築及拆建廢物的效率，以及加強遏止非法棄置廢物活動。</p> <p>政府當局回應稱：</p> <p>(a) 政府當局獲得非法棄置建築及拆建廢物的資料後，路政署會要求承辦商派遣工人在切實可行範圍內盡快清理該等廢物；</p> <p>(b) 在 2018 年，為處理非法棄置建築及拆建廢物，環保署職員進行了約 7 000 次巡查。政府當局每年清理的非法棄置建築及拆建廢物量，已由 2017 年約 9 000 公噸減少至 2018 年約 4 900 公噸，減幅為 45%。此外，非法棄置建築及拆建廢物黑點的數目已由 2017 年高峰期的 70 個減少至近期的 24 個。從上述數字可見，政府當局加強有關工作後，已有效遏止非法棄置建築及拆建廢物；</p> <p>(c) 在 2019 年 1 月至 6 月期間，路政署在全港清理了 1 688 公噸非法棄置的建築及拆建廢物。在 2019 年首 3 季，針對非法處</p>	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
		<p>置建築及搭建廢物成功作出檢控的個案有 78 宗；及</p> <p>(d) 除在非法棄置廢物黑點裝設監察攝影機外，政府當局已加強與區內持份者的溝通，以提高執法工作和清理行動的效率。</p>	
003846 – 004953	<p>主席 易志明議員 政府當局 謝偉銓議員</p>	<p><u>打擊非法棄置建築及搭建廢物</u></p> <p>政府當局回應易議員的提問時表示，在 2018 年，針對非法棄置建築及搭建廢物的檢控個案有 139 宗，當中成功檢控的有 136 宗。</p> <p><u>在公共租住房屋屋邨推行的實踐計劃</u></p> <p>易議員及謝議員提到政府當局就 2019 年 5 月 20 日會議的跟進行動一覽表的書面回應(立法會 CB(1)1346/18-19(02)號文件)第(b)段，他們詢問，為幫助居民就擬議都市固體廢物收費計劃的實施作好準備，環保署聯同香港房屋委員會("房委會")在公共租住房屋("公屋")屋邨推行的實踐計劃的進度/結果為何。</p> <p>政府當局表示，實踐計劃現正分兩階段在約 10 個公屋屋邨推行。第一階段已於 2018 年年底在 3 個公屋屋邨展開。屋邨居民獲免費提供模擬指定垃圾袋及記錄卡，以模擬都市固體廢物收費安排，並紀錄實踐進度。多項宣傳和公眾教育活動亦相繼舉行，以加深參加者對都市固體廢物收費、廢物源頭分類及乾淨回收的認識。政府當局會評估實踐計劃的成效，並會在適當時候向立法會報告。</p> <p><u>設於屋苑的回收桶</u></p> <p>易議員表示，在他居住的屋苑中，收集廢玻璃容器的回收桶常常爆滿；另外由於回收桶內部空間不夠等原因，不同種類的可循環再造物料被擺放及混合在一起，以致清潔工人經常要把回收桶收集的可循環再造物料重新分類。他詢問，政府當局會否與不同屋苑的物業管理公司協調，以改善回收桶的設計及可循環再造物料的收集安排。</p>	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
		<p>政府當局回應稱，當局近期已委聘玻璃管理承辦商負責在全港收集廢玻璃容器，但部分屋苑仍維持其原本的廢玻璃容器回收安排(例如透過與"綠在區區"項目合作)。政府當局會與有關屋苑的物業管理公司跟進上述事宜，並會因應情況為該物業管理公司提供適當協助。</p> <p><u>其他事項</u></p> <p>謝議員與政府當局討論提供獎勵以推動資源回收；他並建議，政府當局應為前線清潔工人舉辦培訓班(倘若《條例草案》獲得通過)，以增加他們對擬議都市固體廢物收費計劃的規定的認識。</p>	
004954 – 005617	主席 邵家輝議員 政府當局	<p>討論擬議都市固體廢物收費計劃預計將會產生的總收入，以及推行配套措施以推動減廢及循環再造預計所需的額外恆常開支。</p> <p>政府當局表示，行政長官 2018 年施政報告已宣布，政府會提供額外恆常資源，在 2019-2020 財政年度，會先增撥約 3 至 4 億元，並在都市固體廢物收費實施的財政年度起，進一步增加撥款至不少於 8 至 10 億元。這項每年撥款的數額將與都市固體廢物收費在初期預算所得的總收入相若，以達至"專款專用"的效果。外展隊的開支將由增撥的恆常資源支付，視乎實際情況，預計初期開支為約 1 億 3,000 萬元。</p> <p>邵議員深切關注到，在目前的社會狀況下，實施擬議都市固體廢物收費計劃(倘若《條例草案》獲得通過)將引起很大爭議。他認為，政府當局應提供更多資料，說明將會負責與擬議都市固體廢物收費計劃有關的執法職務的員工的估計開支。</p>	
005618 – 010132	主席 許智峯議員 政府當局	<p>許議員質疑政府當局是否有決心讓《條例草案》在本年度立法會會期內通過。</p> <p>政府當局回應稱，當局會繼續與法案委員會緊密合作，以期在本年度立法會會期內完成立法程序。</p> <p>討論運用增撥的款項加強支援減廢及循環再造。</p>	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
010133 – 010833	主席 陳凱欣議員 政府當局 許智峯議員	討論應用新技術，以自動化方式收集廢物及可循環再造物料。 許議員就陳議員的發言提出規程問題。	
<i>010834 – 013643 會議暫停</i>			
013644 – 014002	主席 許智峯議員	主席就許議員提出的規程問題作出決定。 許議員使用了主席認為具冒犯性的言詞。許議員拒絕收回言論並自行離開會議室。主席命令許議員退席，不得繼續參與是次法案委員會會議。	
014003 – 014357	主席 張宇人議員 政府當局	政府當局會提供補充資料，說明裝設一套監察攝影機系統以打擊非法處置建築及拆建廢物的平均費用。 張議員詢問，如其他執法機構要求取得在非法棄置廢物黑點裝設的監察攝影機系統的紀錄副本，以調查與廢物處置無關的罪行，環保署會否提供有關副本。政府當局表示，監察攝影機系統的紀錄會嚴格按照《個人資料(私隱)條例》(第 486 章)的規定處理。	政府當局(請參閱會議紀要第 3 段)
014358 – 014806	主席 鄭泳舜議員 政府當局	鄭議員表示，政府當局尚未制訂有效方法清理舊樓宇內難以到達的地方(例如平台及天井)的垃圾及抓獲涉事的亂拋垃圾者。他關注到，實施擬議都市固體廢物收費計劃(倘若《條例草案》獲得通過)，會加劇舊樓宇(尤其是"三無大廈")內非法棄置廢物及環境衛生的問題。 政府當局回應稱，當局會繼續透過多管齊下的方式處理非法棄置廢物的問題，當中包括公眾教育及執法行動(例如突擊行動)。曾有違例者在突擊行動中被抓獲。經當局與區內持份者合作及跨部門協調，部分舊樓宇的環境衛生情況已有改善。	
014807 – 020147	主席 胡志偉議員 政府當局 柯創盛議員	鑒於實施建築廢物處置收費計劃已引致非法棄置廢物的問題，而擬議都市固體廢物收費計劃的適用範圍會較建築廢物處置收費計劃更闊，胡議員及柯議員質疑政府當局將如何防止非法棄置廢物的問題因實施擬議都市固體廢物收費計劃(倘若《條例草案》獲得通過)而惡化。	

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
		<p>政府當局表示，《條例草案》獲通過後，將會設置為期 12 至 18 個月的準備期，讓持份者有時間為擬議都市固體廢物收費計劃的正式實施作好準備。當局亦會設立減少都市固體廢物辦公室，負責協調各相關部門在都市固體廢物收費方面的工作。</p> <p>胡議員認為，政府當局應更積極推動乾濕家居廢物源頭分類。就此，他詢問，政府當局會否研究在房委會的新建屋邨裝設廚餘處理器(即把廚餘攪碎以便透過污水收集系統處置的裝置)的可能性。</p> <p>政府當局回應稱，當局已制訂廚餘管理的路線圖。當局會繼續擴大香港的廚餘處理量，因為必須先擴大廚餘處理量，才可安排更大規模地從社區回收經源頭分類的廚餘。此外，政府當局了解到，在住宅樓宇裝設廚餘設施(包括廚餘處理器)一事正在研究中。</p> <p>延長會議</p>	
020148 – 020550	主席 副主席 政府當局	<p>副主席關注到，實施擬議都市固體廢物收費計劃(倘若《條例草案》獲得通過)後，亂拋垃圾和非法棄置廢物活動或會變得更為普遍，而在某些情況下，政府當局及/或其清潔服務承辦商未必有足夠人手迅速清理有關垃圾。他因此建議，政府當局應考慮設立專項基金，用以聘請他方清理垃圾，以填補暫時的人手缺口。政府當局表示會考慮這項建議。</p> <p>政府當局會提供補充資料，說明當局獲得非法棄置建築及拆建廢物個案的資料後，平均需要多少時間清理有關的非法棄置廢物。</p> <p>副主席建議邀請民政事務總署及/或食物及衛生局的代表出席法案委員會下次會議，以回應委員提出的與下述事宜有關的問題：為改善食物環境衛生署的一般清潔服務未有涵蓋的地方(例如舊樓宇的天井及後巷)的環境衛生情況而進行的跨部門協調工作。</p>	政府當局(請參閱會議紀要第 3 段)

時間標記	發言者	主題	須採取的行動
議程第 III 項——其他事項			
020551 – 020630	主席	結語	

立法會秘書處
 議會事務部 1
 2019 年 12 月 10 日