

香港浸會大學嘉漢林業珠三角環境應用研究中心

促請儘快落實都市固體廢物收費提交給立法會的意見書

黃煥忠教授

引言

11 月中旬，環境局向立法會提交《都市固體廢物收費條例草案》，期提供經濟誘因，推動市民改變行為，減少整體廢物棄置量，達到《香港資源循環藍圖 2013-2022》提出在 2022 年人均廢物棄置量減少四成的目標。針對香港迫切面臨的廢物處理問題，中心歡迎政府提交法案予立法會審議，並支持政府「專款專用」用於加強減廢和回收支援。

回顧

都市固體廢物收費提出至今 10 多年，環境局推出政策大綱，並進行兩輪公眾諮詢，由下而上，來完善都市固體廢物收費的落實安排，包括 2005 年 12 月發表了《都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》，建議透過都市固體廢物收費及生產者責任計劃，處理香港都市固體廢物管理問題。2012 年，政府再進行了公眾諮詢，徵集公眾對實施以量收取生活垃圾收費的意見。2014 年，推行社會參與過程，並就收費機制、涵蓋範圍及收費水平等實施細節提出建議。2017 年 3 月，立法會建議都市固體廢物收費的實施安排，以便市民適應垃圾收費，並於 2017 年 10 月底公布優化都市固體廢物收費的落實安排。

香港的廢物處理問題

在過去 30 年，香港的人口增加了 36%，城市固體廢物卻增加了近八成。根據香港的人均垃圾產生量每人每日 1.41 公斤來估計，即使香港回收率達至 55% 水平，並已落成一個綜合廢物管理設施和兩期的有機資源回收中心，使用這些設施後而剩下需棄置在堆填區的都市固體廢物量仍有約 5,000 多公噸/日，加之每日 3360 公噸的建築廢物，三個堆填區的容量短期內將用盡。2017 年底中國政府開始嚴禁外地的廢物進口，所有垃圾都要在香港境內處理。迫使香港面對廢物處理問題，縮短減廢時間表，儘快解決廢物問題。

社會共識及公眾憂慮

有調查顯示，六成以上市民都支持盡快落實垃圾徵費，可見社會對此已有共識，認同香港落實這項政策，而實施的時機亦已成熟。環境及自然保育基金在過去一年資助非政府組織舉辦社區參與項目，讓不同界別的持份者在真實環境下，親身體驗固體廢物收費如何實施。

無可否認，香港現時的回收及分類配套不足，令坊間對該項政策仍存有憂慮。憂慮是可以理解的，但以台灣及歐洲國家的經驗，亦未能做足所有配套設施，但在提供經濟誘因下，能促使市民積極分類，減少使用收費的垃圾袋，達到源頭減廢之效。現屆政府將垃圾徵費所得，以「專款專項」的形式用於社區回收和減廢措施上，免費收集工商廚餘和所有塑膠廢料，誘使市民進行源頭分類。按政府估計，廢物徵費最早可在 2020 年年底落實，期望政府利用兩年的籌備時間，逐步優化回收及分類配套，加強回收支援，拓展免費收集回收物的服務界別和回收物類別。

總結

10 多年的都市固體廢物收費冗長的諮詢工作，令這政策措施一拖再拖，政府錯失多次解決香港廢物問題的良機，令廢物管理問題陷入一個極度嚴峻的階段。垃圾徵費草案雖未臻完善，卻是各黨各派均認同，這是唯一解決迫在眉睫的香港垃圾問題措施。中心支持並促請立法會儘快通過法案，實施固體廢物收費，讓市民參與廢物管理，踏出減廢決定性的一步。

完