

公民黨就《都市固體廢物收費草案》意見書

政府於 2013 年推出的「香港資源循環藍圖 2013 – 2022」(「藍圖」)，當中定下在 2022 年或之前，將香港都市固體廢物人均棄置量從每日 1.27 公斤減少到 0.8 公斤或以下。可惜，自藍圖公布後，都市固體廢物人均棄置量有增無減。根據 2017 年數據，都市固體廢物人均棄置量已增加至每日 1.45 公斤，充份反映政府在減廢及回收等工作缺乏成效。

香港的人均棄置量相比其他城市為高，而且更接近全球人均棄置量平均每日 0.74 公斤的兩倍。即使撇開對環境影響考慮，大量的固體廢物已成為城市管理的重大挑戰；香港現有的三個堆填區已經相繼飽和，雖然立法會於 2014 年分別撥款批准三個堆填區的擴建工程，合共提供超過 1 億立方米的堆填區容量，但現時香港每年棄置總量為 379 萬公噸，當年文件估計三個堆填區擴建範圍可運作年期約分別為 6 年至 15 年，證明現時固體廢物棄置量並不可以永無止境地增加。

公民黨認為，現時建議的收費計劃並未有加強在廢物分類及回收方面的工作，收費計劃因此將會事倍功半；從市民的角度，當政府未有完善廢物分類及回收的渠道，收費計劃只會被視為一項額外的徵費，無法有效成為鼓勵市民廢物分類及回收的經濟誘因。

現時香港仍然未有免費可循環再造廢物及廚餘收集服務，相反首爾及台灣分別早於 1992 年及 2001 年已經強制要求市民將可回收物，廚餘及剩餘廢物分類棄置，並由政府提供免費上門收集服務。現時政府建議內就免費收集服務方面，除了計劃在三個地區作試點提供免費廢塑膠及廚餘收集服務，並沒有清楚承諾何時推行全港性所有可循環再造廢物及廚餘免費收集服務，可預料落實相關政策將遙遙無期。

政府表示收費計劃最早可在 2020 年年底落實，但在未有全港性免費收集服務前，收費計劃根本不能達到鼓勵市民廢物分類及回收的經濟誘因（因分開收集的可循環再造廢物和廚餘毋須按收費計劃的要求付費），並只能達到鼓勵市民減廢的有限目標，令收費計劃效益大打折扣。

對於有意見指，現時香港回收業並沒有能力處理全港的可循環再造廢物及廚餘，因此並不適宜在現階段落實全港性免費收集服務，我們認為完善廢物分類收集是推動回收業的根基，並不存在要先落成回收設施然後才落實免費廢物分類收集。即使現階段未能妥善處理已分類的可循環再造廢物及廚餘，市民培養出廢物分類的習慣本身亦有價值，更有助未來將廢物更仔細分類。政府亦可考慮在相關環境基建落成前，初步處理廢物後將物料出口或其他方法。況且，以廚餘為例，即使政府順利落成第二至第五期的有機資源回收中心，回收量亦只會達每日約 1,300 公噸，比現時每日 3,600 公噸的棄置量仍有一大距離。

公民黨認為，要令收費計劃達到十足效益，政府在引入收費計劃時，必須同時推行免費可循環再造廢物及廚餘收集服務，以及相應加強自願性家居廢物分類政策，並考慮在政策實施 3 年內，立法強制實施家居廢物源頭分類。此外，鑑於廚餘屬堆填區棄置的都市固體廢物的最大類，佔整體超過三分之一，政府屆時認考慮是否仿效首爾，就廚餘設立另外的按量收費計劃。政府亦應同時繼續擴大生產者責任計劃及其他原頭減廢政策，包括塑膠容器及包裝納入生產者責任計劃，及要求食肆減少使用即棄塑膠餐具及飲管。

就執行安排，我們認同現時的收費水平及實施三年後檢討的安排，但我們留意到政府在立法會參考資料摘要內並沒有提及減少公共地方垃圾桶的安排。我們認為維持現時路邊垃圾桶的數目將大幅打擊收費計劃的成效，亦有可能成為執法漏洞，讓市民在沒有使用指定垃圾袋而棄置家居垃圾。台灣及首爾過去亦有推行相關政策以配合垃圾收費安排。

可持續發展委員會於 2014 年發表的報告內曾表示，政府應研究如何逐步減少路邊垃圾桶，以免市民濫用；公共空間回收及垃圾收集設施改造督導委員會於 2017 年亦建議政府在實施都市固體廢物按量收費前，將公共地方的垃圾桶數目減少 40% 至 24,300 個，並增加回收桶數目 45% 至 4,000 個。我們期望政府會在收費計劃落實前落實相關措施，並公布時間表，在收費計劃實施後，繼續逐步減少垃圾桶數目。

公民黨現階段有條件支持落實收費計劃。綜合上述意見，公民黨認為政府必須提出及承諾落實一套全面的廢物分類及回收計劃，特別 **www.civicparty.hk**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.



公道自在民心 *The Civic Way, the Fairer Way*

是落實由政府提供全港免費可循環再造廢物及廚餘收集服務。

公民黨

2019年1月7日

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.