

致：

《2018 年廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》委員會 主席及委員

### 全港不是垃圾站

### 就《廢物處置（都市固體廢物收費）（修訂）條例草案》的意見書

2018 年底，有關《廢物處置(都市固體廢物收費)(修訂)條例草案》（下稱：廢物徵費）正式在立法會審議。「不是垃圾站」認為減廢，不能只靠垃圾徵費，要發揮其最高的功效，需考慮以下措施及問題：

#### 1. 【改革垃圾站】

以往的城市鄉郊規劃設計，沒有回收分類元素在內，導致社區回收的管理及空間不足，在現今環保訴求日益強烈的時代，2019 年不應再以環境衛生角度處理廢物，還要提升其處理功能以切合未來的減廢需要。因此，在空間缺乏的情況下，改革垃圾站似乎是必然的趨勢。現時全港有 170 個離街垃圾收集站及 800 個鄉村垃圾收集站，我們發現垃圾站現在的功能及管理上存在不少缺陷，包括：

- i) 垃圾車的收集延誤：署方聲稱每天至少一天一次的站內垃圾收集，可是個別垃圾站常有延誤、壞車的情況。葵芳興盛路垃圾站曾因夾車壞了一星期而未能把大型傢俬移離，致 3 分 2 的空間被堵塞；
- ii) 未有善用垃圾壓縮斗功能：不少傳統垃圾站多佈滿一個個 660 垃圾桶收集垃圾，佔地不少。但壓縮機好處是佔地少，能提升站內存量及空間運用；

我們認為食環署應全面檢討現時站內的管理，並增設垃圾壓縮斗等設施，以釋放更多空間作回收減廢用途，成為回收物存儲及壓縮的中轉站；積極研究所有新建、重建及遷移垃圾站的規劃，把其提升為綜合資源回收平台在不同樓層設立乾濕分類、各項物料專門回收、資源共享、維修保養的分區，成為區內市民前往的熱點。事實上，政府亦把垃圾站的功能漸漸轉變，如容許某些垃圾站（如盧押道放置玻璃收集桶及其 counter），存儲市民的電子垃圾，以該大 WEEE 廠前往收集廢電器等等。

現時在洪水橋新發展區興建的多層的洪福邨垃圾站尚在初步設計階段，政府應以洪福邨的垃圾站為試點，改革為資源回收中心，部分沒有使用垃圾壓縮斗，但又足夠空間的垃圾站應改用壓縮斗，以增加空間作回收之用。

## 2. 【切實推行生產者責任制，檢討不公平補貼機制】

除了垃圾徵費落後十幾年，生產者責任制也是落後十幾年。我們認為政府必須加速推行生產者責任制，逼使生產商改變產品設計及增強回收，才可令市民揀少啲，慳多啲：

- i) 重推包裝物料生產者責任制：環保署的《都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》曾提及會實行包裝物料的生產者責任制，並在 2008 年推出，可是在《香港資源循環藍圖 2013-2022》消失得無影無蹤。現時生產商、零售店及網店製造出的包裝物料，如：生果、菜、麵包、瓶裝飲料的包裝膠袋及發泡膠都無從管理。因此，政府必須立例加快推動生產者責任制及銷售商減少使用包裝。像韓國在 2003 年實施「擴大生產者責任計劃」，生產者與入口商要強制性回收包括塑膠包裝物料及包裝薄膜在內的 19 種產品及包裝物料，有一定商業規模的公司，要在擴大生產者責任計劃下承擔回收責任。韓國的環境部會公布該年每一種類物料的回收總目標，每一個生產者都需按其所佔的市場份額，履行強制性的回收目標。
- ii) 研究推出紙包飲品盒的生產者責任制：2017 年每日丟棄紙包飲品盒 79 公噸，推算一年港人丟棄約 3,000,000,000 個到堆填區。可惜，現時香港並沒有任何紙包飲品盒 (Tetrapak) 回收渠道，而政府也袖手旁觀。市民根本難以揀少啲，慳多啲。
- iii) 檢討不公平補貼機制：政府現在在香港推行的生產者責任制，為了官僚行政方便，以外判制方式把責任僅放在絕少數的大財團上，對本地中小企為主的回收行業的打壓。加上價低者得的投標機制，以致回收成效大大降低，如最近傳媒報導奪得全港三張中兩張玻璃回收合約的碧瑤回收不達標，但卻沒有被環保署懲罰。相反，台灣、德國等地方推行的生產者責任制，更以回收價格補貼形式（回收一噸、補貼一噸），帶動全部本地回收業追求回收量。奈何香港政府僅以交功課心態，阻礙香港本地的回收行業人健康發展。
- iv) 根據審計處報告及都市固體廢物監察報告：工商業廢物升幅的速度快過家居廢物很多，多項生產者責任制（包括汔車輪胎生產者責任制原定推行年份為 2007 年、包裝物料生產者責任制原定推行年份為 2008 年、充電池生產者責任制原定

推行年份為 2009 年等等) 已拖欠多年。政府應加快推行，以打擊工商業廢物，逼使他們改用環境友善的設計。

### 3. 【限塑及健全循環經濟】

地球是一個孤洲，無論生產了多少東西終究會在這個孤洲上出現。自 2018 年中國因生態問題限制洋垃圾入口，全球回收業受到衝擊，頓失方向，回收處理成本大大上升。在 2017 年第 2 季，全球廢塑膠進口到中國有 1931 萬公噸，到 2018 年的第 2 季跌到只有 9387 公噸。即使有國家嘗試把洋垃圾進口到東南亞國家，但亦因超出了可承受的負荷，在 2018 年年中，泰國、印度尼西亞和越南都已開始限制回收物的進口。

由此，令人思考以回收為主導的環保減廢時代將終結，各國政府轉向著墨於源頭減廢的方向。南韓早在 1994 年，實施垃圾徵費前，已限制餐廳和食堂使用即棄的杯、碟、碗、木筷及膠枱布等，且不准許免費派發即棄商品。歐盟更落實在 2022 年限制使用 10 種即棄塑膠製品。

另一邊廂，香港的減廢政策似乎永遠都是慢人一步，政府一方面稱自己在推行相應政策，另一方面全港單次性塑膠的使用量一直上升：2016 年，家居及工商業的膠袋使用量由每日 690 公噸上升至 2017 年 793 公噸；家居及工商業的塑膠餐具使用量，由 2016 年每日 154 公噸上升至 2017 年的 166 公噸。顯然，這是個危機警號。

專家指，若沒有儘快新闢解決的方法，到 2030 年，全球將會有 1.11 億噸的廢塑料因為中國的禁令，無法被回收而被丟棄。因此，不是垃圾站建議政府在實行廢物徵費前，必先考慮源頭減廢的措施配合，並加快限塑及制訂限塑的時間表，不能只用研究拖延立法，尤其香港不少連鎖快餐店堂食也用塑膠餐具。加上所謂的回收行業，一直面對塑膠原材料(石油副產品)價格競爭，再多的回收品其實也沒法循環再用，如台灣不少塑膠回收後最後也是送去堆填區或焚化爐。因此一些國家如英國已着力推行，目標在 2022 年，向所有含少於 30% 回收塑膠的塑膠制品徵稅，以鼓勵企業選擇用回收塑膠所生產的製成品，健全現時的循環經濟，抑制新的塑膠在地球生產。奈何香港政府只追求所謂的高回收率，卻沒有點出現時回收產業的真相，並參考英國，推行相關的法例。

### 4. 回收用地規劃

垃圾徵費下，政府既然有意在垃圾徵費推行時增加市民回收渠道，便不應漠視回收業的困境。現時回收場多位於新界的露天棕土地，但政府卻大舉發展棕土，甚至稱用多層大廈安置棕土業者，但整體來說，回收用地最後將會大大減少，如洪水橋 190 公頃受影響棕土，只有約六十公頃的土地規劃作棕土作業，而當中多層大廈將大大提升棕地業者的經營成本，尤其回收業是屬於接近最沒有競爭力的行業，加上因國門利劍引致的成本上升，本港回收業將很難在香港生存及找到土地經營，甚至引致棕土違規擴散的情況。

沒有了回收業，垃圾徵費下，也只會產生更多廢物去堆填區，垃圾圍城的問題仍然嚴重。然而，政府自 2002 年的 25 塊官地，增加至今天 22 塊官地租於回收業使用，但面積卻由 7.6 公頃減至 4.6 公頃，反映政府漠視香港回收事業的土地需要，而環保園五千萬的門檻亦把香港大多數的中小型回收商拒之門外，政府政策沒法對應本港情況。因此，為了促進香港的減廢工作及使垃圾徵費發揮原有作用下，政府應提供更多的官地土地出租於回收業界使用，規劃上也作適當的規劃增加城規下容許作回收業的土地，或只作回收之用的用地，以使合適租金、配套完善回收用地整體增加，加強回收渠道，應對香港廢物問題。因為國際上，回收不只是商業，更是公共服務，提供減廢之效。

## 政府應公開委託奧雅納完成多年（2015 年開始做）的支援回收業的用地需求 - 可行性研究整份報告

### 5. 整合食環署或食環署的環境衛生部和環境局，合併為當年環境食物局

環保局要推行垃圾徵費，但其下的環保署，缺乏前線的同事、空間去進行廢物管理，環保局沒權直接管理食衛局下食環署的工作，以致溝通失持，人手資源重疊，缺每個人的職能又不全面，成為半廢的老虎，難以面對執法問題。因此，應參考當年的環境食物局，把食環署或食環署的環境衛生部和環境局合併，否則垃圾徵費的成效已失去了大半。

### 6. 增撥資源

整合完的環境食物局，其下的環保署及食環署，都應增撥預算的資源在推動減廢上，現時政府藉口相關官員要推行垃圾徵費，無力推行其他措施。政府除了加大預算人手編學的開支，垃圾徵費所得款項也能補貼以上，以加快推行限塑及拖欠多年的生產者責任制（包括汽車輪胎生產者責任制原定推行年份為 2007 年、包

裝物料生產者責任制原定推行年份為 2008 年、充電池生產者責任制原定推行年份為 2009 年等等）。政府應顯示推行環保，打擊財團，保護市民，爭取公平公義的決心。

2019 年 1 月

全港不是垃圾站團體 LIST 如下：

不是垃圾站 Waste-no-mall

荃灣不是垃圾站 Waste-no-mall Tsuen Wan

屯門不是垃圾站 waste no mall - Tuen Mun

上水- 不是垃圾站@沙田不是垃圾站 Waste No Mall - Shatin

馬鞍山不是垃圾站 Waste-no-mall Ma On Shan

貢想 Vision Sai Kung(西貢)

朱凱廸荃葵青團隊

大埔社區學堂

正澳 NO MORE JUNK Bay(將軍澳)

回收在街角(土瓜灣)

觀塘不是垃圾站 Waste-no-mall Kwun Tong

染南-不是垃圾站 Southern.MOVER(南區)

西營盤不是垃圾站 Waste-no-mall Sai Ying Pun

堅尼地城不是垃圾站 Waste-no-mall Kennedy Town

大坑 \* 不是垃圾站

筲箕灣資源集運站

石澳不是垃圾站 Shek O Waste No Mall

朱凱廸大嶼山團隊(東涌)

長洲 • 不是垃圾站 waste no mall • cheung chau

坪洲不是垃圾站 Waste Free Peng Chau

大澳不是垃圾站 Waste-no-mall Tai O

梅窩不是垃圾站 WasteFree Mui Wo

南丫不是垃圾站 Lamma waste-no-mall

柴灣快閃資源集運站

「土家」故事館

We 嘩藍屋 Viva Blue House