

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1076/18-19 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/BC/3/18

## 《國歌條例草案》委員會 首次會議紀要

日 期：2019 年 2 月 19 日(星期二)  
時 間：下午 4 時 45 分至 6 時 45 分  
地 點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：廖長江議員, SBS, JP(主席)  
張國鈞議員, JP(副主席)  
涂謹申議員  
梁耀忠議員  
張宇人議員, GBS, JP  
李國麟議員, SBS, JP  
林健鋒議員, GBS, JP  
黃定光議員, GBS, JP  
李慧琼議員, SBS, JP  
陳克勤議員, BBS, JP  
陳健波議員, GBS, JP  
梁美芬議員, SBS, JP  
黃國健議員, SBS, JP  
葉劉淑儀議員, GBS, JP  
謝偉俊議員, JP  
毛孟靜議員  
田北辰議員, BBS, JP  
何俊賢議員, BBS  
易志明議員, SBS, JP  
胡志偉議員, MH  
姚思榮議員, BBS  
馬逢國議員, SBS, JP  
莫乃光議員, JP  
陳志全議員  
陳恒鑾議員, BBS, JP

梁志祥議員, SBS, MH, JP  
梁繼昌議員  
麥美娟議員, BBS, JP  
郭家麒議員  
郭偉強議員, JP  
郭榮鏗議員  
張華峰議員, SBS, JP  
黃碧雲議員  
葉建源議員  
葛珮帆議員, BBS, JP  
蔣麗芸議員, SBS, JP  
盧偉國議員, SBS, MH, JP  
楊岳橋議員  
尹兆堅議員  
朱凱廸議員  
吳永嘉議員, JP  
何君堯議員, JP  
何啟明議員  
林卓廷議員  
周浩鼎議員  
邵家輝議員  
邵家臻議員  
柯創盛議員, MH  
陳振英議員, JP  
陳淑莊議員  
許智峯議員  
陸頌雄議員, JP  
劉國勳議員, MH  
鄭松泰議員  
鄭俊宇議員  
譚文豪議員  
范國威議員  
區諾軒議員  
鄭泳舜議員, MH  
謝偉銓議員, BBS  
陳凱欣議員

**缺席委員** : 張超雄議員  
容海恩議員  
劉業強議員, BBS, MH, JP

**出席公職人員：** 政制及內地事務局局長  
聶德權先生, JP

政制及內地事務局常任秘書長  
鄧忍光先生, JP

政制及內地事務局首席助理秘書長  
林瑋琦女士

政制及內地事務局助理秘書長  
吳蕙琮女士

律政司署理副法律草擬專員  
彭士印先生

律政司高級政府律師  
陸璟恒先生

**列席秘書：** 總議會秘書(2)3  
麥麗嫻女士

**列席職員：** 高級助理法律顧問 3  
李家潤先生

助理法律顧問 2  
戴敬慈女士

高級議會秘書(2)3  
譚桂玲女士

議會秘書(2)3  
何俊彥先生

議會事務助理(2)3  
曾盧鳳儀女士

## I. 選舉主席

### 選舉主席

在出席會議的法案委員會委員中排名最先的涂謹申議員主持主席的選舉。他邀請委員提名法案委員會主席一職的人選。

2. 委員就法案委員會主席一職的人選作出兩項有效提名。陳克勤議員提名廖長江議員，該項提名獲林健鋒議員附議。廖長江議員接受提名。楊岳橋議員提名郭榮鏗議員，該項提名獲梁繼昌議員附議。郭榮鏗議員接受提名。

3. 毛孟靜議員建議邀請兩名主席候選人回答委員的提問。由於委員持不同意見，涂謹申議員命令使用電子表決系統，就此項建議進行表決。根據表決結果，20 名委員贊成此項建議，33 名委員反對此項建議，沒有委員放棄表決(點名表決的詳情載於附件 I)。涂謹申議員宣布此項建議被否決。

4. 涂謹申議員宣布進行不記名投票。分別有 35 名委員和 23 名委員投票予廖長江議員及郭榮鏗議員。涂謹申議員宣布廖長江議員當選為法案委員會主席。廖長江議員接手主持會議。

### 選舉副主席

5. 委員同意為法案委員會選舉副主席。主席邀請委員提名法案委員會副主席一職的人選。

6. 委員就法案委員會副主席一職的人選作出兩項有效提名。何俊賢議員提名張國鈞議員，該項提名獲陸頌雄議員附議。張國鈞議員接受提名。毛孟靜議員提名郭榮鏗議員，該項提名獲梁繼昌議員附議。郭榮鏗議員接受提名。

7. 主席宣布進行不記名投票。分別有 35 名委員和 23 名委員投票予張國鈞議員及郭榮鏗議員。主席宣布張國鈞議員當選為法案委員會副主席。

## II. 與政府當局舉行會議

[檔號：CMAB E4/1/1、立法會 CB(3)307/18-19、LS42/18-19、CB(2)811/18-19(01) 及 CB(2)811/18-19(02)號文件]

8. 法案委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件 II**)。

### 政府當局所須採取的跟進行動

9. 政府當局須就委員提出的下列事宜，提供書面資料：

政府當局

- (a) 關於分別把作出司法誓言的宣誓儀式及作出立法會誓言的宣誓儀式納入《條例草案》附表 3 的建議，政府當局曾如何諮詢司法機構和立法機關；及
- (b) 內地主管當局就違反《中華人民共和國國歌法》採取的執法行動的詳細資料，包括拘捕和檢控個案的統計數據，以及定罪個案和所施加的罰則的資料。

### 邀請公眾人士提出意見

秘書

10. 委員同意就《條例草案》聽取公眾人士的意見。主席表示，秘書處會就此編排會議，並會在適當時候告知委員有關的會議安排。主席進一步表示，按照慣常做法，秘書處會在立法會網站登載公告，邀請公眾人士提出意見，而 18 個區議會亦會獲邀提交意見。

### 下次會議日期

11. 委員同意在 2019 年 3 月 1 日(星期五)上午 8 時 30 分舉行下次會議。

經辦人/部門

### **III. 其他事項**

12. 議事完畢，會議於下午 6 時 38 分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2019 年 3 月 22 日

點名表決 DIVISION: 1  
日期 DATE: 19/02/2019  
時間 TIME: 04:54:25 下午 PM

動議 MOTION: 建議邀請《國歌條例草案》委員會主席一職的候選人回答委員的提問  
Proposal to invite candidates for the chairmanship of the Bills Committee on National Anthem Bill to answer questions from members

動議人 MOVED BY:

出席 Present : 55  
投票 Vote : 53  
贊成 Yes : 20  
反對 No : 33  
棄權 Abstain : 0  
結果 Result : 否決 Negatived

個別表決如下 THE INDIVIDUAL VOTES WERE AS FOLLOWS:

| 議員   | MEMBER             | 投票 | VOTE    | 議員  | MEMBER             | 投票 | VOTE |
|------|--------------------|----|---------|-----|--------------------|----|------|
| 涂謹申  | James TO           | 出席 | PRESENT | 葉建源 | IP Kin-yuen        | 贊成 | YES  |
| 梁耀忠  | LEUNG Yiu-chung    | 贊成 | YES     | 葛珮帆 | Dr Elizabeth QUAT  | 反對 | NO   |
| 張宇人  | Tommy CHEUNG       | 反對 | NO      | 廖長江 | Martin LIAO        |    |      |
| 李國麟  | Prof Joseph LEE    |    |         | 蔣麗芸 | Dr CHIANG Lai-wan  | 反對 | NO   |
| 林健鋒  | Jeffrey LAM        | 反對 | NO      | 盧偉國 | Ir Dr LO Wai-kwok  | 反對 | NO   |
| 黃定光  | WONG Ting-kwong    | 反對 | NO      | 楊岳橋 | Alvin YEUNG        | 贊成 | YES  |
| 李慧琼  | Starry LEE         | 反對 | NO      | 尹兆堅 | Andrew WAN         | 贊成 | YES  |
| 陳克勤  | CHAN Hak-kan       | 反對 | NO      | 朱凱迪 | CHU Hoi-dick       | 贊成 | YES  |
| 陳健波  | CHAN Kin-por       | 反對 | NO      | 吳永嘉 | Jimmy NG           | 反對 | NO   |
| 梁美芬  | Dr Priscilla LEUNG | 反對 | NO      | 何君堯 | Dr Junius HO       | 反對 | NO   |
| 黃國健  | WONG Kwok-kin      | 反對 | NO      | 何啟明 | HO Kai-ming        | 反對 | NO   |
| 葉劉淑儀 | Mrs Regina IP      | 反對 | NO      | 林卓廷 | LAM Cheuk-ting     | 贊成 | YES  |
| 謝偉俊  | Paul TSE           |    |         | 周浩鼎 | Holden CHOW        | 反對 | NO   |
| 毛孟靜  | Claudia MO         | 贊成 | YES     | 邵家輝 | SHIU Ka-fai        | 反對 | NO   |
| 田北辰  | Michael TIEN       |    |         | 邵家臻 | SHIU Ka-chun       | 贊成 | YES  |
| 何俊賢  | Steven HO          | 反對 | NO      | 柯創盛 | Wilson OR          | 反對 | NO   |
| 易志明  | Frankie YICK       | 反對 | NO      | 容海恩 | YUNG Hoi-yan       |    |      |
| 胡志偉  | WU Chi-wai         | 贊成 | YES     | 陳振英 | CHAN Chun-ying     | 反對 | NO   |
| 姚思榮  | YIU Si-wing        | 反對 | NO      | 陳淑莊 | Tanya CHAN         | 贊成 | YES  |
| 馬逢國  | MA Fung-kwok       |    |         | 張國鈞 | CHEUNG Kwok-kwan   | 反對 | NO   |
| 莫乃光  | Charles Peter MOK  | 贊成 | YES     | 許智峯 | HUI Chi-fung       | 贊成 | YES  |
| 陳志全  | CHAN Chi-chuen     | 贊成 | YES     | 陸頌雄 | LUK Chung-hung     | 反對 | NO   |
| 陳恒鑽  | CHAN Han-pan       | 反對 | NO      | 劉國勳 | LAU Kwok-fan       | 反對 | NO   |
| 梁志祥  | LEUNG Che-cheung   | 反對 | NO      | 劉業強 | Kenneth LAU        |    |      |
| 梁繼昌  | Kenneth LEUNG      | 贊成 | YES     | 鄭松泰 | Dr CHENG Chung-tai | 贊成 | YES  |
| 麥美娟  | Alice MAK          | 反對 | NO      | 鄭俊宇 | KWONG Chun-yu      | 贊成 | YES  |
| 郭家麒  | Dr KWOK Ka-ki      |    |         | 譚文豪 | Jeremy TAM         | 贊成 | YES  |
| 郭偉強  | KWOK Wai-keung     | 反對 | NO      | 范國威 | Gary FAN           | 贊成 | YES  |
| 郭榮鏗  | Dennis KWOK        | 出席 | PRESENT | 區諾軒 | AU Nok-hin         | 贊成 | YES  |
| 張華峰  | Christopher CHEUNG | 反對 | NO      | 鄭泳舜 | Vincent CHENG      | 反對 | NO   |
| 張超雄  | Dr Fernando CHEUNG |    |         | 謝偉銓 | Tony TSE           | 反對 | NO   |
| 黃碧雲  | Dr Helena WONG     | 贊成 | YES     | 陳凱欣 | CHAN Hoi-yan       | 反對 | NO   |

秘書 CLERK

# 《國歌條例草案》委員會 首次會議過程

日期：2019 年 2 月 19 日(星期二)

時間：下午 4 時 45 分至 6 時 45 分

地點：立法會綜合大樓會議室 1

| 時間標記            | 發言者                 | 主題/討論                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 需要採取的行動 |
|-----------------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 000414 - 002451 | 委員                  | 選舉主席                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |         |
| 002452 - 003743 | 主席<br>委員            | 選舉副主席                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |         |
| 003744 - 004910 | 主席<br>政府當局          | 政府當局簡介《國歌條例草案》("《條例草案》")。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |         |
| 004911 - 005342 | 主席<br>鄭俊宇議員<br>政府當局 | <p>鄭俊宇議員表示，不少市民擔心《條例草案》如獲通過，他們可能會誤墮法網。他詢問，須奏唱國歌的場合是否限於《條例草案》附表 3 所列的場合，以及行政長官會同行政會議在決定哪些其他場合應納入附表 3 時，會考慮甚麼因素。</p> <p>政府當局表示，附表 3 列明須奏唱國歌的場合，而《條例草案》第 6 條則訂明，國歌、國歌歌詞或國歌曲譜均不得用於若干目的或若干場合。除此以外，項目或活動的主辦機構亦可自行決定應否奏唱國歌。</p> <p>政府當局進一步表示，在奏唱國歌時，參加項目的人如公開及故意作出侮辱國歌的作為，可能須負上法律責任。政府當局指出，《條例草案》第 2 部訂明奏唱國歌的標準、禮儀和場合。然而，該部分的所有條文均屬"指引"性質，不附帶任何罰則。政府當局強調，出席奏唱國歌的場合的某人如沒有意圖故意侮辱國歌，而且沒有參與該等行為，該人不會干犯《條例草案》所訂的相關罪行。</p> |         |

| 時間標記            | 發言者                 | 主題/討論                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 需要採取的行動 |
|-----------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|                 |                     | <p>政府當局解釋，附表 3 是參照《中華人民共和國國歌法》("《國歌法》")第四條擬訂的，當中所列的場合主要包括官方場合、政府舉辦的重大體育賽事，以及香港特別行政區("香港特區")行政機關、立法機關和司法機構主要人員的宣誓儀式。行政長官會同行政會議可藉憲報公告，修訂附表 3。建議加入附表 3 的場合，應為須予奏唱國歌以彰顯場合莊嚴的官方場合。</p>                                                                                                                      |         |
| 005343 - 005754 | 主席<br>區諾軒議員<br>政府當局 | <p>區諾軒議員指出，關於在 1999 年 2 月 10 日立法會會議上提出的一項立法會質詢，時任政制事務局局長答覆時承諾，如有任何擬列入《基本法》附件三的全國性法律對香港特區有實質影響，政府會把有關事宜提交相關的立法會事務委員會討論。就把《國歌法》列入《基本法》附件三而言，他質疑政府當局有否違反上述承諾。</p> <p>政府當局回應區議員的提問時確認，全國人民代表大會常務委員會("全國人大常委會")決定把《國歌法》列入《基本法》附件三前，已根據《基本法》第十八條徵詢其所屬的香港特區基本法委員會和香港特區政府的意見，而香港特區政府同意把《國歌法》列入《基本法》附件三的建議。</p> |         |
| 005755 - 010202 | 主席<br>葛珮帆議員<br>政府當局 | <p>葛珮帆議員表示，屬民主建港協進聯盟("民建聯")的議員支持早日通過《條例草案》，因為國歌是國家的象徵，應當受到尊重。她要求政府當局澄清，行經正在奏唱國歌的場所的人是否亦須遵守《條例草案》第 4(2)條所載的禮儀。</p> <p>政府當局解釋，根據《條例草案》第 4 條，參與或出席奏唱國歌的場合的人須肅立和舉止莊重。電視奏起國歌時在食肆的顧客並非參與或出席上</p>                                                                                                             |         |

| 時間標記            | 發言者                 | 主題/討論                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 需要採取的行動 |
|-----------------|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|                 |                     | <p>述場合，因此無須站立以示他們對國歌的尊重。</p> <p>至於行經正在奏唱國歌的場所的人，若他/她並無公開及故意作出任何侮辱國歌的作為，該人不會違法。一般而言，要斷定某人的行為構成《條例草案》所訂侮辱國歌的罪行，須符合 3 項元素，即作出"侮辱作為"，並且是"公開"及"故意"作出該種作為。執法機關會搜集證據，並會視乎情況和證據提出檢控。法庭會根據事實和證據考慮每宗個案，並會按照普通法原則決定某特定個案是否違法。</p> <p>葛議員詢問，上述與禮儀有關的條文會否適用於出席奏唱國歌的場合的海外訪客。政府當局回應時表示，當局相信大部分人在出席奏唱某國家國歌的場合時均會舉止莊重。</p>                                                                   |         |
| 010203 - 010747 | 主席<br>葉建源議員<br>政府當局 | <p>葉建源議員表示，雖然他同意應當尊重國歌，但他認為有必要確保市民的權利和自由在《條例草案》下受到保障。政府當局向委員保證，《條例草案》符合《基本法》，包括與人權有關的條文。在草擬《條例草案》時，政府當局已考慮終審法院在 1999 年的一項裁決中訂定的原則，並確保《條例草案》對言論和表達自由所施加的限制恰當。</p> <p>葉議員察悉《條例草案》第 7(8)條就國歌訂明"侮辱"的涵義，他要求政府當局舉例解釋何謂侮辱國歌的作為，而根據《條例草案》，有關作為會招致刑事法律責任。政府當局解釋，儘管"侮辱"一詞在多項本地法例中均有使用，但該詞並無一個法定定義。根據普通法原則，沒有法定定義的詞語應按其正常及一般的涵義，並根據條文的文意詮釋。為了根據條文的文意以了解《條例草案》，《條例草案》就國歌訂明"侮辱"的定義，而</p> |         |

| 時間標記               | 發言者                 | 主題/討論                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 需要採取的行動 |
|--------------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|                    |                     | 該定義是參照上述的終審法院裁決擬訂的。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |         |
| 010748 -<br>011255 | 主席<br>毛孟靜議員<br>政府當局 | <p>毛孟靜議員轉達本身為香港特區永久性居民的居港外籍人士及少數族裔人士，就《條例草案》弁言所述《條例草案》的立法原意，即"制定條例"以達致包括"弘揚愛國精神"在內的多個目的所表達的關注。</p> <p>政府當局回應時表示，一如弁言所述，"制定條例"是為了達致包括"增強公民的國家觀念，以及弘揚愛國精神"在內的多個目的。有一點十分清晰，就是在此一條文的文意中，"公民"是指"中國公民"。根據《中華人民共和國國籍法》，凡具有中國血統並在中國領土(包括香港)出生的人，均具有中國國籍，屬中國公民。《基本法》第四十四及六十七條亦有使用"中國公民"一詞。</p>                                                                        |         |
| 011256 -<br>011712 | 主席<br>鄭松泰議員<br>政府當局 | <p>鄭松泰議員表示，反對《條例草案》的人所關注的主要事項，是《條例草案》旨在引入刑事罪行。然而，這些人不應被視作不尊重國歌。</p> <p>鄭議員詢問當局為何就《條例草案》加入弁言，而沒有就《國旗及國徽條例》作出這樣的安排。他又質疑是否適宜在弁言中加入"增強公民的國家觀念"及"弘揚愛國精神"等字眼，因為他認為這些字眼含糊不清，可能會製造白色恐怖。他表示，《國旗及國徽條例》所訂的罪行反而較為具體和清晰，所關乎的是焚燒或毀損國旗/國徽等特定作為。</p> <p>政府當局解釋，《條例草案》的弁言旨在述明相關背景及原則，以助了解《條例草案》的條文，而某些其他本地法例亦載有弁言。政府當局進一步解釋，《條例草案》的立法原則是必須充分反映《國歌法》的立法目的和原意，同時兼顧香港的普通法法律制</p> |         |

| 時間標記            | 發言者                 | 主題/討論                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 需要採取的行動 |
|-----------------|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|                 |                     | <p>度及實際情況。當局有必要考慮如何最適切地在《條例草案》中反映《國歌法》的每項條文。經考慮香港的普通法法律制度及實際情況，政府當局認為適宜將《國歌法》第一、三及五條的內容納入弁言，並作適當修改。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |         |
| 011713 - 012228 | 主席<br>黃碧雲議員<br>政府當局 | <p>黃碧雲議員認為教育局局長有必要出席會議，解釋他會就《條例草案》第9條所規定將國歌納入小學教育及中學教育，發出甚麼指示。</p> <p>政府當局回應時表示，《條例草案》第9條旨在反映《國歌法》第十一條所載將教授國歌納入小學教育及中學教育的規定，同時兼顧香港的實際情況。由於教育局已就小學及中學的課程發出指示，政府當局認為適宜將上述規定納入《條例草案》，訂明教育局局長必須就將國歌納入小學教育及中學教育發出指示。</p> <p>黃議員提述《條例草案》附表3時就在有關體育場地或馬場執法的事宜提出詢問，例如當局有否計劃在該等場地安裝監察攝影機，又或日後會否不准觀眾戴上面具。黃議員察悉，《條例草案》亦旨在禁止任何人意圖侮辱國歌，而故意發布(a)經篡改的國歌歌詞或國歌曲譜；或(b)以歪曲或貶損的方式奏唱的國歌。她詢問政府當局會否為此進行網上巡邏，以及若會，就此項工作調配的人手為何。</p> <p>政府當局解釋，當局建議須在政府舉辦的重大體育賽事奏唱國歌。至於並非由政府舉辦的其他體育賽事，有關的主辦單位會有權自行決定應否奏唱國歌。無論如何，根據《條例草案》，任何人在奏唱國歌時公開及故意侮辱國歌，可能會干犯罪行。警方會進行調查，並會視乎每宗個案的實際情況及證據採取必要的執法行動。</p> |         |

| 時間標記            | 發言者                          | 主題/討論                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 需要採取的行動 |
|-----------------|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 012229 - 013131 | 主席<br>楊岳橋議員<br>許智峯議員<br>政府當局 | <p>楊岳橋議員及許智峯議員認為不應透過法律和懲罰來強迫市民尊重國歌。楊議員關注《條例草案》未有清晰界定何謂"侮辱"國歌。他要求政府當局解釋為何《條例草案》載有弁言，而《國旗及國徽條例》則並無載有弁言。他對把"增強公民的國家觀念"及"弘揚愛國精神"此等在法律上無法執行的語句納入《條例草案》的弁言表示關注。</p> <p>許智峯議員認為，在奏唱國歌時，市民若因未有歌唱國歌或肅立而可能干犯《條例草案》下的罪行，實在並不合理，因為他認為這樣會令香港市民的言論及表達自由受到限制。他指出，在一些海外司法管轄區，相關法例並無附帶任何罰則。他亦詢問當局會否考慮就《條例草案》所載"公民"一詞訂明定義。</p> <p>政府當局回應時表示，隨着全國人大常委會通過決定，將《國歌法》列入《基本法》附件三，香港特區政府有憲制責任根據《基本法》第十八條第二款，在本地公布或立法實施《國歌法》。考慮到香港的普通法法律制度及本地的實際情況，香港特區政府決定以本地立法形式而非公布形式，在香港特區實施《國歌法》。</p> <p>政府當局進一步解釋，除就培養市民尊重國歌提供指引外，《條例草案》亦旨在禁止公開進行意圖侮辱國歌的作為。政府當局認為有必要就該等作為訂立罰則，以收阻嚇作用。</p> <p>至於對《條例草案》中"侮辱"一詞的涵義的關注，政府當局指出，正如較早時所述，該詞亦在其涵義未有被界定的情況下用於多項本地法例中。根據普通法原則，該詞因而應按條文的文意詮釋，而法庭已累積此方面的經驗。儘管如此，《條例草案》已就"侮辱"</p> |         |

| 時間標記            | 發言者                 | 主題/討論                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 需要採取的行動 |
|-----------------|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|                 |                     | <p>一詞訂明定義，以述明在《條例草案》所涵蓋的情況下，"侮辱"指"損害國歌作為中華人民共和國的象徵和標誌的尊嚴"。此舉旨在為法庭提供明確依據，以詮釋某特定作為是否構成侮辱國歌。</p> <p>關於《條例草案》的弁言，政府當局解釋，《條例草案》必須充分反映《國歌法》的立法目的和原意。考慮到香港的普通法法律制度及實際情況，政府當局認為，弁言透過採納《國歌法》第一、三及五條的內容，列出若干資訊，以述明相關背景及原則，有助了解《條例草案》。</p> <p>至於有關關注指市民可能不慎作出侮辱國歌的作為，政府當局解釋，《條例草案》就相關罪行所訂的門檻甚高。控方須負責舉證，以確立相關的刑事法律責任。政府當局認為《條例草案》所施加的限制恰當，因為有關限制只針對表達的方式而非內容。</p> <p>政府當局表示，除罰則條文外，《條例草案》亦載有指引性條文，以指引市民尊重國歌。除制定《條例草案》外，政府當局亦會加強教育及宣傳工作，培養市民尊重國歌。</p> |         |
| 013132 - 013614 | 主席<br>郭榮鏗議員<br>政府當局 | 政府當局回應郭榮鏗議員的提問時表示，《條例草案》附表 3 參照《國歌法》第四條擬訂。當局曾就把作出司法誓言的宣誓儀式納入《條例草案》附表 3 的建議諮詢司法機構，而司法機構對此表示同意。郭議員質疑當局為何未有就把作出立法會誓言的宣誓儀式納入《條例草案》附表 3 的建議，諮詢立法機關。政制及內地事務局局長回應時確認，在向立法會提出《條例草案》前，他曾向立法會主席提及有關建議。                                                                                                                                                                                                                                             |         |
| 013615 - 014025 | 主席<br>周浩鼎議員         | 周浩鼎議員認為，為確保貫徹一致，在行政機關、立法機關及司法機構的                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |         |

| 時間標記            | 發言者                 | 主題/討論                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 需要採取的行動                      |
|-----------------|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
|                 | 政府當局                | <p>宣誓儀式上均應奏唱國歌。對於有意見指《條例草案》如獲通過，市民可能會誤墮法網，他不表認同。他補充，《條例草案》只會就故意侮辱國歌的作為作出懲處。他認為在奏唱國歌時，本港的非華語學生亦應尊重國歌。</p> <p>政府當局回應周議員的提問時表示，除《條例草案》第 6(1)及(2)條所指明的場合、場所或目的外，政府現時並無考慮須就哪些其他場合、場所或目的禁止使用國歌。</p>                                                                                                                              |                              |
| 014026 - 014558 | 主席<br>朱凱迪議員<br>政府當局 | 政府當局回應朱凱迪議員的提問時表示，當局並無就把作出立法會誓言的宣誓儀式納入《條例草案》附表 3 的建議正式諮詢立法會。然而，政府當局曾就有關建議非正式諮詢各政黨及立法會議員。應主席要求，政府當局同意提供書面資料，說明當局曾如何就有關建議諮詢司法機構和立法機關。                                                                                                                                                                                        | <b>政府當局</b><br>(會議紀要第 9(a)段) |
| 014559 - 015142 | 主席<br>陳志全議員<br>政府當局 | <p>陳志全議員要求政府當局提供詳細資料，說明內地主管當局就違反自 2017 年 10 月 1 日起在全國施行的《國歌法》採取的執法行動，包括拘捕和檢控個案的相關統計數據，以及定罪個案和所施加的罰則的資料。</p> <p>陳議員要求當局澄清，訂立《條例草案》是否不僅旨在維護國歌的尊嚴，亦旨在《條例草案》的弁言所述"弘揚愛國精神"。他又問及弁言有否任何法律約束力。</p> <p>政府當局解釋，弁言是組成有關法例的一部分，旨在述明有關法例的背景及原則，有助了解法例的條文。由於弁言並無載有罰則，因此不具法律約束力。主席表示，他與法案委員會法律顧問均認為弁言擬作的用途並非執法，而只是提供背景資料，以助了解有關法例的目的。</p> | <b>政府當局</b><br>(會議紀要第 9(b)段) |

| 時間標記               | 發言者                 | 主題/討論                                                                                                                                          | 需要採取的行動 |
|--------------------|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|                    |                     | 政府當局解釋，雖然根據弁言所述，"弘揚愛國精神"是《條例草案》的目的之一，但透過制定《條例草案》強迫市民愛國的問題並不存在，因為《條例草案》的罰則條文旨在應對意圖侮辱國歌和公開及故意作出侮辱國歌的作為的人，以及不當使用國歌的行為。《條例草案》既指引市民尊重國歌，亦阻嚇侮辱國歌的行為。 |         |
| 015143 -<br>015618 | 主席<br>李慧琼議員<br>政府當局 | 李慧琼議員表示，屬民建聯的議員支持早日通過《條例草案》。關於把作出立法會誓言的宣誓儀式納入《條例草案》附表 3 的建議，她對應否諮詢今屆立法會議員存疑，因為下屆立法會議員才會受有關建議影響。此外，在審議《條例草案》的過程中，委員將有時間就附表 3 進行詳細討論。            |         |
| 015619 -<br>015716 | 主席<br>委員            | 委員同意就《條例草案》聽取公眾人士的意見<br><br>下次會議日期                                                                                                             |         |

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2019 年 3 月 22 日