

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)231/19-20 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/BC/3/18

## 《國歌條例草案》委員會 第十四次會議紀要

日 期：2019 年 5 月 10 日(星期五)  
時 間：上午 11 時至下午 1 時  
地 點：立法會綜合大樓會議室 2

出席委員：廖長江議員, SBS, JP(主席)  
張國鈞議員, JP(副主席)  
梁耀忠議員  
張宇人議員, GBS, JP  
林健鋒議員, GBS, JP  
黃定光議員, GBS, JP  
李慧琼議員, SBS, JP  
陳克勤議員, BBS, JP  
陳健波議員, GBS, JP  
梁美芬議員, SBS, JP  
黃國健議員, SBS, JP  
葉劉淑儀議員, GBS, JP  
謝偉俊議員, JP  
毛孟靜議員  
田北辰議員, BBS, JP  
何俊賢議員, BBS  
易志明議員, SBS, JP  
胡志偉議員, MH  
姚思榮議員, BBS  
馬逢國議員, SBS, JP  
莫乃光議員, JP  
陳志全議員  
陳恒鑌議員, BBS, JP  
梁志祥議員, SBS, MH, JP  
麥美娟議員, BBS, JP

郭家麒議員  
郭偉強議員, JP  
郭榮鏗議員  
張華峰議員, SBS, JP  
張超雄議員  
黃碧雲議員  
葉建源議員  
葛珮帆議員, BBS, JP  
蔣麗芸議員, SBS, JP  
盧偉國議員, SBS, MH, JP  
楊岳橋議員  
尹兆堅議員  
朱凱廸議員  
吳永嘉議員, JP  
何君堯議員, JP  
何啟明議員  
林卓廷議員  
周浩鼎議員  
邵家輝議員  
柯創盛議員, MH  
容海恩議員  
陳振英議員, JP  
許智峯議員  
陸頌雄議員, JP  
劉國勳議員, MH  
劉業強議員, BBS, MH, JP  
鄭松泰議員  
鄭俊宇議員  
譚文豪議員  
范國威議員  
鄭泳舜議員, MH  
陳凱欣議員

**缺席委員** : 涂謹申議員  
李國麟議員, SBS, JP  
梁繼昌議員  
邵家臻議員  
陳淑莊議員  
區諾軒議員  
謝偉銓議員, BBS

**出席公職人員：** 政制及內地事務局局長  
聶德權先生, JP

政制及內地事務局常任秘書長  
鄧忍光先生, JP

政制及內地事務局首席助理秘書長  
林瑋琦女士

政制及內地事務局助理秘書長  
吳蕙琮女士

律政司署理副法律草擬專員  
彭士印先生

律政司高級政府律師  
陸璟恒先生

商務及經濟發展局首席助理秘書長  
(通訊及創意產業)  
姜子尚先生

通訊事務管理局辦公室  
助理總監(廣播事務)  
盧潔瑋女士

**列席秘書** : 總議會秘書(2)3  
麥麗嫻女士

**列席職員** : 高級助理法律顧問 3  
李家潤先生

助理法律顧問 2  
戴敬慈女士

高級議會秘書(2)3  
譚桂玲女士

議會秘書(2)3  
何俊彥先生

經辦人/部門

**I. 與政府當局會晤**

[ 檔 號 : CMAB E4/1/1 、 立 法 會  
CB(2)1409/18-19(01) 、 CB(3)307/18-19 、  
CB(2)903/18-19(01) 、 CB(2)811/18-19(01) 及  
CB(2)893/18-19(02)號文件]

法案委員會進行商議工作(會議過程索引  
載於**附件**)。

2. 法案委員會在是次會議上完成討論條例草案第 10 條。

政府當局所須採取的跟進行動

政府當局

3. 政府當局須以書面說明在內地的電台及電視上廣播國歌的現行安排。

(在下午 12 時 49 分，毛孟靜議員請主席注意在席的委員未達法定人數。主席命令按動傳召鐘，傳召委員到場。在下午 12 時 54 分，在席委員達到法定人數，會議恢復進行。)

**II. 其他事項**

4. 議事完畢，會議於下午 12 時 58 分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2019 年 11 月 15 日

**《國歌條例草案》委員會  
第十四次會議過程**

日期：2019 年 5 月 10 日(星期五)

時間：上午 11 時至下午 1 時

地點：立法會綜合大樓會議室 2

| 時間標記            | 發言者                 | 主題/討論                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 需要採取的行動 |
|-----------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 000741 - 000841 | 主席                  | 致開會辭                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |         |
| 000845 - 001309 | 主席<br>許智峯議員<br>政府當局 | 繼續逐項審議《國歌條例草案》("條例草案")的條文<br><br><b>第 4 部—推廣國歌</b><br><br><u>審議條例草案第 10 條</u><br><br>討論《中華人民共和國國歌法》("《國歌法》")第十二條如何在內地實施。該條文訂明,"新聞媒體應當積極開展對國歌的宣傳,普及國歌奏唱禮儀知識"。                                                                                                                                                             |         |
| 001310 - 001653 | 主席<br>胡志偉議員<br>政府當局 | 胡志偉議員提出下述問題:通訊事務管理局("通訊局")可否在其根據條例草案第 10 條就本地電視和聲音廣播持牌機構廣播國歌作出的決定或發出的指示中,納入具體規定(例如廣播次數或持續時間);以及若在聲音廣播或電視節目中播放國歌符合條例草案下的規定,但有關節目含有批評國家的內容,會否違法。<br><br>政府當局表示,條例草案第 10 條會透過現時廣播政府宣傳聲帶或政府宣傳短片(統稱為"政府宣傳聲帶/短片")的機制實施。根據相關的牌照條款及通訊局作出的決定或發出的指示,本地免費電視台及電台須在每條頻道每小時的廣播中,撥出不超過一分鐘時間,免費廣播政府宣傳短片/聲帶。本地收費電視台則須在指定頻道每兩小時的廣播中,撥出不多於一 |         |

| 時間標記               | 發言者                 | 主題/討論                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 需要採取的行動 |
|--------------------|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|                    |                     | 分鐘時間免費廣播政府宣傳短片。政府當局又澄清，條例草案禁止侮辱國歌，而非禁止批評國歌。                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |         |
| 001654 -<br>001935 | 主席<br>葛珮帆議員         | 葛珮帆議員對部分委員在上次會議上就上載到互聯網的一段推廣國歌的影片所表達的意見表示不滿。<br><br>主席表示，委員應只就有關條例草案第 10 條的事宜發言。                                                                                                                                                                                                                                                             |         |
| 001936 -<br>002404 | 主席<br>楊岳橋議員<br>政府當局 | 考慮到一如現時廣播政府宣傳聲帶/短片的機制所規定，國歌的政府宣傳短片已每天在電視頻道廣播一次，楊岳橋議員質疑為何有必要在條例草案中納入有關廣播國歌的法定要求；以及詢問不遵從通訊局根據條例草案第 10 條作出的決定或發出的指示，會否受到懲處。<br><br>政府當局解釋，條例草案第 10 條旨在反映《國歌法》第十二及十三條的內容，同時兼顧本港的實際情況。在條例草案獲通過後，條例草案第 10 條將會透過現時廣播政府宣傳聲帶/短片的機制實施。若持牌機構並無依照規定藉政府宣傳聲帶/短片廣播國歌，通訊局會按既定程序處理此類個案，包括給予持牌機構合理機會作出申述，然後決定有關持牌機構有否違反牌照條款或通訊局發出的指示。若發現持牌機構違反有關規定，通訊局可作出適當懲處。 |         |
| 002405 -<br>002821 | 主席<br>譚文豪議員<br>政府當局 | 就下述事宜進行討論：在條例草案獲通過之前或之後，處理不遵從通訊局就廣播政府宣傳聲帶/短片作出的決定或發出的指示的方式會否有任何分別，以及市民會如何知悉行政長官根據條例草案第 10(4)條為持牌機構藉政府宣傳聲帶/短片廣播國歌而規定的日期。                                                                                                                                                                                                                      |         |
| 002822 -<br>003143 | 主席<br>許智峯議員<br>政府當局 | 討論條例草案第 10 條與《國歌法》第十二及十三條的立法目的是否一致；以及在條例草案獲通過後，會否                                                                                                                                                                                                                                                                                            |         |

| 時間標記               | 發言者                              | 主題/討論                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 需要採取的行動 |
|--------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|                    |                                  | 規定所有本地電視和聲音廣播持牌機構須以政府宣傳短片/聲帶廣播國歌。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |         |
| 003144 -<br>003610 | 主席<br>梁耀忠議員<br>政府當局              | <p>考慮到國歌已每天在電視頻道廣播一次，梁耀忠議員質疑為何有必要賦權行政長官根據條例草案第 10(4)條規定必須藉政府宣傳聲帶/短片廣播國歌的日期。</p> <p>政府當局解釋，《國歌法》第十三條亦規定內地廣播機構在重要的國家法定節日和紀念日廣播國歌。政府當局認為適宜在條例草案訂明類似安排，賦權行政長官為持牌機構藉政府宣傳聲帶/短片廣播國歌而規定日期。政府為廣播國歌而規定日期時，會參考《國歌法》第十三條所述的節日和紀念日，並會因應香港的實際情況作出調整。</p>                                                                                                               |         |
| 003612 -<br>004036 | 主席<br>鄭松泰議員<br>政府當局              | 討論何謂條例草案第 10 條下通訊局的"決定"或"指示"。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |         |
| 004037 -<br>004507 | 副主席<br>范國威議員<br>政府當局<br>高級助理法律顧問 | <p>(由於主席不在席，副主席代為主持會議。)</p> <p>范國威議員質疑條例草案第 10(4)條下為持牌機構藉政府宣傳聲帶/短片廣播國歌而規定日期的權力，為何並非由行政長官會同行政會議行使，使之與條例草案第 5(2)及 6(5)條看齊；該兩項條文分別訂明，行政長官會同行政會議可就條例草案附表 3 所列的場合作出增刪，以及為施行條例草案第 6(1)(c)條，訂明場合、場所或目的。</p> <p>政府當局回應時表示，條例草案第 10(4)條及條例草案第 5(2)和 6(5)條所處理的事宜，在性質上有很大分別。政府當局認為，條例草案第 10(4)條所訂的安排恰當。</p> <p>高級助理法律顧問表示，《基本法》第五十六條訂明，行政長官在制定附屬法規前，須徵詢行政會議的意見。</p> |         |

| 時間標記               | 發言者                  | 主題/討論                                                                                                                                                                                                                                                                | 需要採取的行動 |
|--------------------|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|                    |                      | 根據條例草案第 10(5)條，條例草案第 10(4)條所指的規定並非附屬法例。因此，根據《基本法》，行政長官在作出該等規定前，無須徵詢行政會議的意見。                                                                                                                                                                                          |         |
| 004508 -<br>004824 | 副主席<br>譚文豪議員<br>政府當局 | <p>譚文豪議員質疑條例草案第 10(4)條是否沒有必要，因為該條文只賦權行政長官為持牌機構藉政府宣傳聲帶/短片廣播國歌而規定日期，但沒有規定時間，而且現時已設有持牌機構廣播國歌的政府宣傳聲帶/短片的機制。</p> <p>政府當局重申其先前作出的解釋，即條例草案第 10(4)條旨在反映《國歌法》第十三條的相關規定，同時兼顧本港的實際情況。</p>                                                                                       |         |
| 004825 -<br>005257 | 主席<br>郭家麒議員<br>政府當局  | <p>(主席此時恢復主持會議)</p> <p>郭家麒議員關注條例草案第 10(4)條賦予行政長官過大權力，並詢問該條文所訂的安排與《國歌法》第十三條是否一致。《國歌法》第十三條只規定內地廣播機構在國慶節、國際勞動節等重要的國家法定節日和紀念日播放國歌。</p> <p>政府當局回應時表示，《國旗及國徽條例》亦訂明行政長官可規定必須展示或使用國旗及國徽的機構、場合及其他場所，以及展示或使用國旗及國徽所必須遵從的方式及條件。有關規定必須在憲報刊登，並非附屬法例。政府當局草擬條例草案第 10 條時，參考了此項安排。</p> |         |
| 005258 -<br>005719 | 主席<br>鄭俊宇議員<br>政府當局  | 討論行政長官可否根據條例草案第 10(4)條規定持牌機構在指定日期廣播國歌的政府宣傳聲帶/短片的次數。                                                                                                                                                                                                                  |         |
| 005720 -<br>010046 | 副主席<br>梁耀忠議員<br>政府當局 | (由於主席不在席，副主席代為主持會議。)                                                                                                                                                                                                                                                 |         |



| 時間標記            | 發言者                 | 主題/討論                                                                                                                               | 需要採取的行動 |
|-----------------|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|                 |                     | 進一步討論為何有必要在條例草案第 10(4)條中納入該項賦權條文。                                                                                                   |         |
| 010047 - 010359 | 主席<br>鄭松泰議員<br>政府當局 | (主席此時恢復主持會議)<br><br>討論條例草案第 10 條是否適用於本地收費電視台。                                                                                       |         |
| 010400 - 010738 | 主席<br>郭家麒議員<br>政府當局 | 討論不遵從條例草案第 10 條會否有任何後果，以及賦權行政長官為持牌機構藉政府宣傳聲帶/短片廣播國歌而規定日期是否恰當。                                                                        |         |
| 010739 - 011146 | 主席<br>毛孟靜議員<br>政府當局 | 討論毛孟靜議員的意見，即在條例草案第 10(2) 條中，應分別以 "Government/official announcement" 及 "Government/official material" 作為 "政府宣傳聲帶" 及 "政府宣傳短片" 的英文對應詞。 |         |
| 011147 - 011427 | 主席<br>張超雄議員<br>政府當局 | 張超雄議員回應葛珮帆議員較早時的言論。<br><br>進一步討論為何有必要在條例草案第 10(4)條中納入該項賦權條文。                                                                        |         |
| 011428 - 011635 | 主席<br>范國威議員<br>政府當局 | 討論當局是否可規定持牌機構每小時藉政府宣傳聲帶/短片廣播國歌。                                                                                                     |         |
| 011636 - 011925 | 主席<br>陳志全議員<br>政府當局 | 進一步討論為何有必要在條例草案第 10(4)條中納入該項賦權條文。                                                                                                   |         |
| 011926 - 012141 | 主席<br>鄭松泰議員<br>政府當局 | 進一步討論條例草案第 10 條是否適用於本地收費電視台。                                                                                                        |         |
| 012142 - 012351 | 主席<br>許智峯議員<br>政府當局 | 討論政府當局會否考慮在條例草案第 10(2)及(3)條中具體訂明，可規定持牌機構在合理的日期、合理的時間並按合理的次數，藉政府宣傳聲帶/短片廣播國歌，以回應市民就條例草案所訂廣播國歌的機制可能被濫用提出的關注。                           |         |

| 時間標記               | 發言者                                   | 主題/討論                                                                                                                                                      | 需要採取的行動                 |
|--------------------|---------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 012352 -<br>012805 | 主席<br>朱凱迪議員<br>政府當局                   | 主席要求政府當局就朱凱迪議員對在內地的電台及電視上廣播國歌的現行安排的提問，提供書面回應。<br><br>討論條例草案第 10(4)條的目的，以及在香港的電台及電視上廣播國歌的安排，應否與《國歌法》第十三條所訂的安排一致。《國歌法》第十三條只訂明必須在國慶節、國際勞動節等重要的國家法定節日和紀念日播放國歌。 | 政府當局<br>(會議紀要<br>第 3 段) |
| 012806 -<br>012842 | 主席<br>許智峯議員                           | 許智峯議員不同意主席就條例草案第 10 條的討論時間作出"劃線"的決定。                                                                                                                       |                         |
| 012843 -<br>013055 | 主席<br>張超雄議員<br>政府當局                   | 張超雄議員重申他的意見，認為條例草案第 10(4)條中的賦權條文並無必要，因為現時已設有持牌機構廣播國歌的政府宣傳聲帶/短片的機制。                                                                                         |                         |
| 013056 -<br>014513 | 主席<br>莫乃光議員<br>楊岳橋議員<br>鄭俊宇議員<br>政府當局 | 就下述事宜進行討論：(a) 現時有否規定聲音廣播持牌機構須藉政府宣傳聲帶廣播國歌；若否，在條例草案獲通過後，會否及會在何時規定上述機構必須這樣做；(b) 哪個部門會負責決定本地電視及聲音廣播持牌機構廣播國歌的政府宣傳短片/聲帶的次數；以及(c) 香港電台是否受條例草案第 10 條規範。            |                         |
| 014514 -<br>014821 | 主席<br>毛孟靜議員<br>政府當局                   | 討論網上電視台/電台及網上新聞網站是否受條例草案第 10 條規範。                                                                                                                          |                         |
| 014822 -<br>015124 | 主席<br>朱凱迪議員<br>政府當局                   | 討論是否較適宜在條例草案第 10(4)條中訂明，行政長官可規定持牌機構藉政府宣傳聲帶/短片廣播國歌的時間而非日期，以更準確反映《國歌法》第十三條的相關規定。                                                                             |                         |
| 015125 -<br>015244 | 主席<br>許智峯議員<br>政府當局                   | 討論有否就條例草案第 10 條諮詢香港電台。                                                                                                                                     |                         |

| 時間標記               | 發言者                 | 主題/討論                                          | 需要採取的行動 |
|--------------------|---------------------|------------------------------------------------|---------|
| 015749 -<br>015747 | 主席<br>范國威議員<br>政府當局 | 討論行政長官可否根據條例草案第10(4)條，規定持牌機構廣播國歌的政府宣傳聲帶/短片的次數。 |         |
| 015858 -<br>020024 | 主席<br>張超雄議員<br>政府當局 | 討論在哪些情況下，行政長官或需要規定持牌機構藉政府宣傳聲帶/短片廣播國歌的日期。       |         |
| 020025 -<br>020140 | 主席<br>許智峯議員         | 許智峯議員對主席就條例草案第10條的討論時間作出"劃線"的決定表示不滿。           |         |
| 020141 -<br>020226 | 主席                  | 結語                                             |         |

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2019 年 11 月 15 日