致：立法會《2019 年吸煙(公眾衞生)(修訂)條例草案》委員會

《2019 年吸煙(公眾衞生)(修訂)條例草案》

意見書

互聯網發展和智能手機普及，電子媒體令到報章雜誌銷量大幅下跌，報販單憑售賣報章雜誌並不足以維持生計，報檔生存日益困難。售賣香煙一直是報販獲准售賣 12 種貨品中的主要收入來源之一，私煙猖獗，完稅香煙不敵私煙，近年越來越多吸煙人士轉用加熱煙，售賣香煙生意受到雙重打擊，報販業界面對各種沉重營運負擔，百上加斤。

政府去年 6 月宣布會規管加熱煙，我們報販以為在黑暗中有一線曙光，靜待政府對加熱煙作出規管後，可以合法售賣這些新型煙草產品彌補收入，可是晴天霹靂，去年 10 行政長官林鄭月娥在《施政報告》提出全面禁止這些新型產品，政府突然轉軚，短暫曙光隨即熄滅，本來以為政府立法規管這些產品後，可以售賣的加熱煙，現在變成違禁品。

我們報販一向支持政府的控煙措施，不賣私煙，不賣煙給未成年人，政府說加熱煙會成為青年人吸煙的門戶，非禁不可，我們亦是支持。這次的控煙措施未必能夠發揮作用，保守估計香港目前最少有六萬煙民是由吸香煙轉為使用加熱煙，政府禁賣不禁食，用開加熱煙的煙民一是轉吸煙害較大的香煙，一是轉向黑市市場。

政府在今年 2 月 13 日宣佈禁加熱煙的條例草案，走私加熱煙即急升，海關在 2 月 14 日至 28 日，共輯獲二十五萬支未完稅的加熱煙，市值 70 萬元。由 2 月 1 日至 13 日，海關只輯獲得十九萬支未完稅加熱煙，可見禁是為黑市市場打開一門新生意。

由於加熱煙煙支較傳統香煙細小，易於收藏，除了集團式偷運，用螞蟻搬家形式亦有，今年 2 月 14 日，海關在一名由日本來港人士行李中發現有四十二萬支未完稅加熱煙，2 月 19 日一名國內男子由日來港，海關發現他背囊藏有三十八萬支未完稅加熱煙，相信這些被輯獲的走私加熱煙只是冰山一角。

政府在 2 月 13 日宣佈擬禁加熱煙，海關在 2 月下半個月的兩星期內，輯獲藏有未完稅加熱煙的個案中，有 33 宗是由抵港人士中携帶，兩宗是郵寄包裹，而一宗是在市內的搜查行動中輯獲，可見偷運的活躍情度。

由此可見，禁加熱煙不會令加熱煙在香港絕跡，禁只是為走私集團開闢新市場，除了售賣私煙外，亦售賣加熱煙。若政府對加熱煙作出規管，報販可以合法售賣，也可以規管不得售予未成年人，現在將加熱煙交給私煙集團，黑市集團只求謀利，未成年人士也可以從黑市渠道購得加熱煙。

我們將加熱煙規管和禁作了一個比較，列表如下：

事項	規管	全禁
政府和社會成本	• 稅收歸政府 • 由於煙支無合法供應，走私者等同單一供應商，利潤豐厚的	• 無需交稅，若事敗被捕，貨品被充公，偷運者若經循簡易程序定罪，只是判處第 5 級罰

	誘因下，海關要付出大量人力物力堵截走私活動，整個社會要付出代價	款 (最高 5 萬元) 和 監禁六個月，但利潤豐厚下，即使事敗，貨品被充公，要支付罰款和負刑責，這只是成本一部份，阻嚇作用輕微。
以徵稅作控煙工具	• 政府可以每年調整，打擊吸煙者購買意慾	• 不產生任何作用
煙包健康忠告	• 製造和售賣者必需嚴格遵守	• 可以完全無需理會
品質管理	• 生產商有嚴格規定政府規定	• 可以完全無需理會，次貨、假貨照樣售賣
經營者成本	• 生產商要按市場規定支付航運、倉庫租金，物流開支，商舖租金，員工薪金，稅款等經營成本 • 煙支售賣要維持一定水平才符合經營原則。由於煙支可以合法售賣，正貨市場有供應，走私貨品不是獨市，香港人要求高，可能打擊走私貨銷路	• 走私集團無需按市場價格取得各項配套服務，服務提供者亦可能無需如正當商人繳付各項稅款，而且無正當供應的競爭，煙支價錢比有規管市場供低

售賣私煙是犯法，多年來政府也無法成功杜絕私煙，政府不肯面對現實，報販受打擊外，海關要對付私煙外，更要為偵查和堵截加熱煙增加工作量和壓力，煙民從黑市購買加熱煙，品質無保證，未成年人也可以從不法途徑購買這些無品質的產品，政府原意要防止青少年接觸加熱煙，禁令一生效，青少年更容易獲得加熱煙，政府這項控煙措施未能發揮預期效果，除走私集團獲益，整個社會是輸家。

希望委員會考慮團體盲目反煙，不理實況，以為一聲下令，即可以禁止加熱煙在香港出現只是一廂情願想法，期望委員會理性處理對加熱煙禁的問題和產生的效應。

承蒙垂聽，感激萬分。

林長富

香港報販協會　副主席

2018 年 4 月 8 日