

2018 年 4 月 13 日

《2019 年吸煙(公眾衛生)(修訂)條例草案》委員會第二次會議

香港遊樂場協會 意見書

本會根據香港法例第 1061 章《香港遊樂場協會條例》而成立，自 1933 年一直服務香港青少年。多年來我們派出社工在全港為流連於街頭及受到不良影響的青少年提供輔導及支援。在我們服務的高危青少年群體中，吸煙人士佔大多數，其中部分更有吸毒行為。有見政府和民間團體過去大力推動反吸煙和反吸毒工作上成效顯著，吸煙青少年人數持續下降¹。為了青少年的身心健康，本會支持條例草案修訂《吸煙(公眾衛生)條例》(第 371 章)，以禁止進口、製造、售賣或在某些地方使用訂明的另類吸煙產品；限制給予、管有、宣傳或推廣該等產品；並對《吸煙(公眾衛生)條例》及相關法例，作出相關及雜項修訂。

本會支持有關修訂基於以下原因：

1. 不容忽視另類吸煙產品(包括加熱煙，吸霧化器)對青少年的吸引力

現時青少年十分容易獲得另類吸煙產品，根據地區青少年回應，他們可以從商場格仔舖購買電子煙產品，其時尚精美的設計吸引不少年青人。除此以外，電子煙油可提供不同的口味，吞吐煙圈更成為青少年追捧的玩意，如果電子煙成為可合法進口產品，我們預計青少年吸煙比例將會大幅提升，亦會加劇有關青少年如學校和家庭的衝突。

2. 不容忽視的青少年吸煙人數

從我們的前線社工反映，吸煙對步入青春期的青少年有一定吸引力，特別在高危青少年群體中，吸煙人數比例遠遠高於其他青少年群體。電子煙或加熱煙產品亦有滲入校園之勢，香港大學公共衛生學院於 2017 年的調查顯示，8.7% 受訪中學生和 1.4% 小學生曾吸食電子煙²，按 2016 香港中期人口統計推算全港

¹ Hong Kong Government (2018). Thematic Household Survey Report No. 64, Pattern of smoking.. Hong Kong, Census and Statistics Department. 64: 131.

² 香港大學公共衛生學院(2018). 2016/17 中小學生吸煙及使用電子煙調查，香港大學公共衛生學院.

有 2.9 萬多名中學生和 2300 多名小學生曾吸電子煙³。從現時香港青少年對電子煙的接受程度估計，引入電子煙/另類吸煙產品將會提升青少年吸煙人數。

3. 不容忽視的電子煙便攜和隱蔽性

電子煙無論在攜帶的方便性和使用的隱蔽性遠遠高於傳統香煙，因此青少年吸煙更難被學校或家長發現。我們輔導的在學吸煙青少年個案向社工表示，吸食電子煙由於不會產生大量氣味，他們可以在上課途中到洗手間吸食電子煙而不被學校老師發現。電子煙各種各樣小巧的設計，攜帶到學校，老師亦不易察覺讓他們可以更安全地吸煙以免受校規的處罰。

4. 電子煙油的毒品危機

協會在粵港澳均有為當地高危青少年服務社工提供顧問和培訓。澳門地區青少年吸食電子煙比香港多，當地高危青少年服務社工表示，年青人在購買電子煙產品時，銷售人員亦會向他們對推介「加料」煙油，例如有合成毒品或大麻成分的煙油。澳門特區政府已於 2018 年全面立法禁止電子煙在澳門銷售⁴。前線社工及澳門社工局有關官員表示，由於「加料」煙油內包含的合成毒品，未必在法例監管名單中，因此在執法上有一定困難⁵。

外國文獻亦顯示，電子煙霧化器是主要吸食大麻的方法之一，電子煙的普及使吸食大麻變得更方便⁶。美國其中一項訪問了 17,000 名學生的青少年吸食電子煙和大麻的研究發現，8.5% 的 12 級學生吸食電子煙和大麻，並且年幼吸食電子煙有機會導致吸食其他毒品⁷。因此作為長期推動青少年反吸毒工作的前線社工，我們擔心電子煙合法進口和宣傳，對青少年的影響不單提升吸煙人數，更有機會對香港的青少年禁毒工作造成重大挑戰。

³ Hong Kong Government, H. (2016). 2016 Hong Kong Population by Age Group. H. K. S. A. R. Census and Statistics Department. Hong Kong.

⁴ Macao (2018). 新修訂《新控煙法》生效首日執法順利 衛生局. 澳門, 澳門特別行政區政府.

⁵ Macao (2018). 電子煙有多重危害且成份未明 衛生局呼籲切勿嘗試. 衛生局. 澳門, 澳門特別行政區政府.

⁶ Budney, A. J., et al. (2015). "Vaping cannabis (marijuana): parallel concerns to e-cigs?" Addiction 110(11): 1699-1704.

⁷ Dai, H. and J. Hao (2017). "Electronic cigarette and marijuana use among youth in the United States." Addictive behaviors 66: 48-54.

各位尊貴的議員，你的一票十分重要

作為一直關注青少年的社會服務機構，我們明白通過有關草案後對煙草業界的未來產業利益有嚴重影響，但在權衡經濟利益、整體市民身體健康以及有關另類吸煙產品對青少年影響的情況下，希望在座審議本條例草案的議員除了吸煙人士個人選擇自由外，亦請慎重考慮是次修訂並且衡量吸煙引起的社會成本，特別是對社會大多數的非吸煙人士以及青少年的利益。近年來香港青少年吸煙及吸毒數字持續下降，這是社會各界關心香港青少年人士多年奮鬥的成果。

各位尊貴的議員你們每一票都會直接影響是次議案的結果，我們十分重視另類吸煙產品對香港青少年的負面影響，因此我們和所有關心青少年人士將會密切注視，並以是次《2019年吸煙(公眾衛生)(修訂)條例草案》為分水嶺，定期進行研究監察完成有關議案後對香港青少年吸煙和吸毒情況的實際影響，讓公眾人士和社會各界了解另類吸煙產品合法進口和售賣後對香港青少年的影響，業界亦可針對影響對証下藥。

最後為了香港超過九成非吸煙市民的健康及香港未來主人翁的福祉，懇請各位尊貴的議員支持是次議案通過，禁止另類吸煙產品在香港進口、製造和售賣。

一直在香港青少年身邊的同行者
香港遊樂場協會高危青少年服務督導主任
澳門特區政府社工局防治賭毒成癮廳顧問
广州市社会治安综合治理委员会 預防青少年違法
犯罪專項組專家顧問
溫立文博士 (註冊社工)