

香港吸煙與健康委員會

支持《2019 年吸煙(公眾衛生)(修訂)條例草案》、
禁止進口、製造、售賣、分發和宣傳另類吸煙產品

香港吸煙與健康委員會(委員會)一直倡議政府推行多管齊下的控煙政策,以減少煙草使用及保障公眾健康。近年,另類吸煙產品包括電子煙、加熱非燃燒煙草產品(加熱煙)漸趨流行,委員會一直表示非常關注,並憂慮這些產品成為非吸煙人士的吸煙入門途徑,並對人體健康和控煙工作成效構成影響。因此,委員會非常支持政府提出的《2019 年吸煙(公眾衛生)(修訂)條例草案》,禁止進口、製造、售賣、分發和宣傳另類吸煙產品,並促請立法會儘快通過草案。

防止另類吸煙產品成為年輕人吸煙的入門

電子煙、加熱煙及其他另類吸煙產品的銷售策略,針對不吸煙人士尤其是年輕人,宣傳及鼓吹吸煙行為。這些產品被宣傳推廣為潮流玩意和科技產品,市面上有超過一萬種不同味道,產品和包裝的設計千變萬化,旨在迎合青少年及兒童的好奇心、追求新鮮及潮流的心理,吸引他們使用並成為他們吸煙的入門途徑。這些產品的包裝均沒有列明詳細成份,只著重標榜不同味道,大部份更以「較健康」和「不會上癮」等字眼誤導消費者,吸引年輕人嘗試,企圖宣傳及正常化吸煙行為。

本港及外國的研究都早已證明另類吸煙產品會導致年輕人嘗試吸煙。世界衛生組織的報告及不同地方的研究一致指出,使用電子煙與日後使用傳統煙有顯著關聯^{1,2,3,4,5}。其中美國於 2018 年公布的大型文獻研究亦指出有證據顯示青少年使用電子煙會增加日後使用傳統煙的風險⁶。根據香港大學公共衛生學院的調查發

¹ World Health Organization (2016). Electronic Nicotine Delivery Systems and Electronic Non-Nicotine Delivery Systems (ENDS/ENNDs). Paper for the 7th Session of Conference of the Parties to the WHO Framework Convention on Tobacco Control, Delhi, India, 7-12 November 2016.

² East K, Hitchman S C, Bakolis I, et al. (2018) The Association Between Smoking and Electronic Cigarette Use in a Cohort of Young People. *Journal of Adolescent Health Official Publication of the Society for Adolescent Medicine*, 2018:539-547.

³ Lin X, Parascandola M, Wang C, Jiang Y (2018). Perception and Current Use of E-cigarettes Among Youth in China. *Nicotine & Tobacco Research*, 2018, 1-7. doi:10.1093/ntr/nty145

⁴ Fulton E, Gokal K, Griffiths S, Wild S (2018). More than half of adolescent e-cigarette users had never smoked a cigarette: findings from a study of school children in the UK. *Public Health*, Vol 161, August 2018, p.33-35 <https://doi.org/10.1016/j.puhe.2018.04.014>

⁵ Hammond D, Reid J, Cole A, Leatherdale S (2017). Electronic cigarette use and smoking among youth: a longitudinal cohort study. *Canadian Medical Association Journal*, 2017 October 30;189:E1328-36. doi:10.1503/cmaj.161002

⁶ Glantz S, Bareham D (2018). E-Cigarettes: Use, Effects on Smoking, Risks, and Policy Implications. *Annual Review of Public Health* 2018. 39:28.1-28.21. <https://doi.org/10.1146/annurev-publhealth-040617-013757>

現，在曾經吸傳統煙及電子煙的小學生當中，有七成是先吸電子煙，印證電子煙等另類吸煙產品成為年輕人的吸煙入門。

並非戒煙工具或煙草替代品

根據世界衛生組織，目前沒有足夠科學證據證明電子煙及另類吸煙產品有助戒煙，這些產品並非認可的戒煙工具。相反，有部分吸煙人士轉用有關產品，而未有考慮戒煙。不少研究已否定另類吸煙產品能作為戒煙工具或煙草替代品的說法。香港大學的研究發現，電子煙並不能幫助戒煙，曾使用電子煙的人士的戒煙率只**13.4%**，而未曾使用電子煙的人士的戒煙率是**20.8%**⁷，可見電子煙等另類吸煙產品對幫助戒煙沒有任何成效。

此外，研究指出大部分電子煙使用者並沒有完全停止吸煙，一項美國的調查發現約有四分三的電子煙使用者同時吸食傳統煙⁸。另一項於**2017**年發表的美國研究更發現，使用電子煙會增加同時使用電子煙及傳統煙的可能性，加深使用者對尼古丁的依賴程度，導致他們更難戒煙⁹。歐洲呼吸學會亦就加熱煙發表聲明，指出加熱煙很可能會促使吸煙人士轉用煙草產品而未有真正戒除煙癮¹⁰。

同樣損害健康，沒有安全無害的煙草產品

煙草商及相關業界形容電子煙、加熱煙及其他另類吸煙產品「較安全」及「幫助戒煙」是毫無根據的說法，旨在誤導消費者有關產品的安全性，意圖淡化吸煙對身體帶來的傷害，吸引不吸煙者嘗試，窒礙吸煙人士戒除任何形式的煙草成癮。委員會在此強調，煙草業過往不時提出誤導及偏頗數據，企圖隱瞞煙草的禍害，詆毀和干預有效的控煙政策，我們必須謹慎處理煙草業提出的「科學證據」。

我們必須重申世界上並沒有安全無害的煙草產品，電子煙及加熱煙等另類吸煙產品同樣會釋放多種有害物質和致癌物質。部分有毒或致癌物質並沒有安全水平的，會嚴重危害市民健康。事實上，不少公共衛生專家及學者亦早已反駁有關電子煙比傳統捲煙風險較少的論說，指出該論說毫無科學根據，不可信且具誤導性¹¹。

⁷ Wu SY, Wang MP, Li WH, Kwong AC, Lai VW, Lam TH. (2018). Does Electronic Cigarette Use Predict Abstinence from Conventional Cigarettes among Smokers in Hong Kong? *Int J Environ Res Public Health*. 2018;15(3).

⁸ King B, Patel R, Nguyen K, Dube S (2015). Trends in awareness and use of electronic cigarettes among US adults, 2010-2013. *Nicotine & Tobacco Research* (17-2), p.219-227. <https://doi.org/10.1093/ntn/ntu191>

⁹ Bowler, Russell P et al. "Electronic Cigarette Use in US Adults at Risk for or with COPD: Analysis from Two Observational Cohorts." *Journal of general internal medicine* vol. 32,12 (2017): 1315-1322. doi:10.1007/s11606-017-4150-7

¹⁰ European Respiratory Society. (2018). ERS position paper on heated tobacco products. Retrieved from <https://www.ersnet.org/the-society/news/ers-position-paper-on-heated-tobacco-products>

¹¹ Wright, C. T. (2019). E-cigarettes are creating a generation of nicotine addicts, top scientists warn. Retrieved from <https://www.telegraph.co.uk/news/2019/03/01/e-cigarettes-creating-generation-nicotine-addicts-top-scientists/>

越來越多研究發現電子煙及另類吸煙產品對身體構成嚴重影響，絕對不是一個較健康的選擇。外國研究早已證實電子煙含有有毒物質，其中包括丙烯乙二醇、甘油及致癌物質如乙醛、甲醛等，損害健康。不少研究指出電子煙的高健康風險，大大增加患上不同疾病的可能，如心臟病、冠心病、中風、慢性肺阻塞、閉塞性細支氣管炎、呼吸系統疾病、癲癇症、破壞細胞及基因組織等等。

煙草商的研究聲稱加熱的危害較低，但其可信性值得商榷，路透社的報導詳細指出煙草商操控實驗結果，數據並不可信¹²。獨立的研究顯示加熱煙仍然含有大量有害物質，包括焦油、尼古丁、丙烯醛，以及致癌物丙烯醯胺、甲醛、乙醛、安息香醛及煙草特有亞硝胺等，可對健康造成極大風險。韓國食品藥品安全部於 2018 年發表報告，發現加熱煙釋出的焦油與傳統煙相若，尼古丁含量亦與傳統煙相近，而且會釋出煙草中常見的致癌物。加熱煙推出市場只有數年，但已經有外國研究開始證實加熱煙影響肺部功能，損害呼吸道及氣管。美國食品藥物管理局轄下的科學諮詢委員會早已建議當局否決加熱煙是「減害產品」的申請¹³。此外，歐洲呼吸學會的聲明亦明確指出加熱煙同樣危害健康及導致使用者對煙草成癮⁶。

單憑規管並不能有效抑制其流行

外國經驗已清楚證明單憑規管措施並不能防止電子煙及其他另類吸煙產品在青少年間流行。以美國情況為例，政府對電子煙作出規管，包括不可以售賣予 18 歲以下人士。然而，美國青少年使用電子煙的情況依然不停上升。根據美國疾病控制及預防中心的資料，2018 年美國中學生使用電子煙的人數超過 360 萬，高中生的使用率更由 2011 年的 1.5% 急升至 2018 年的 20.8%，增加了近 14 倍。美國食品藥物管理局更表示，電子煙已成為流行病，在青少年間有非常普遍及危險的趨勢，認為這種令人不安及急促增長的使用情況必須制止。

全面禁止另類吸煙產品得到公眾支持

全面禁止的建議獲得香港社會不同界別和市民廣泛支持。委員會早前聯同 28 個控煙團體、學術界、醫護界、家長及教育界、青少年及社會服務團體、病人組織聯署支持條例草案，並促請立法會儘快通過條例草案。此外九龍樂善堂的調查亦發現，大部分青少年(90%)支持禁止所有另類吸煙產品。而家長教師會聯會的調查亦發現有近七成半家長支持全面禁止電子煙及加熱煙等產品，當中更有六成吸

¹² Reuters (20 December 2017). The Philip Morris Files Part 3: Scientist describe problems in Philip Morris e-cigarette experiments. Retrieved from <https://www.reuters.com/investigates/special-report/tobacco-iqos-science/>

¹³ LaVito, A. (Ed.). (26 January 2018). In high-stakes votes, FDA advisors say evidence doesn't back Philip Morris' claims. Retrieved from <https://www.cnn.com/2018/01/25/philip-morris-stock-falls-as-committee-reviews-iqos-claims.html>

煙人士支持。另外，委員會更收集逾 7 萬名市民的簽名支持全面禁止電子煙及其他另類吸煙產品，可見普遍市民支持草案。

電子煙及其他另類吸煙產品在香港的流行情況絕對不能掉以輕心。根據香港大學公共衛生學院的調查發現，香港小二至小四學生曾經使用電子煙的人數由 2016-2017 年的 2.9% 增加至 2017-2018 年的 4.5%，增幅達 55%。消費者委員會於 2018 年 12 月進行調查，發現這些另類吸煙產品主要於出售年輕人潮流玩意、手機或電腦等產品的商場和店舖中出售，青少年及兒童容易接觸和購買¹⁴。若只作有限度規管或延遲立法，這些產品會於短時間攻陷市場，如同外國的情況般變得難以收拾，把多年來得來不易的控煙成果毀於一旦。

為保障市民尤其是下一代的健康，政府及立法會必須儘快通過全面禁止電子煙、加熱煙及草本煙等另類吸煙產品的草案，以防止其蔓延流行，成為吸煙的入門，並避免因使用有關產品所帶來的健康威脅。同時委員會亦建議採取果斷措施，訂立全面禁止所有煙草的目標及時間表，以達致無煙香港，保護市民免受煙草危害。

¹⁴ Consumer Council. (2018). Sale of e-Cigarettes and New Tobacco Products in Shopping Malls – Urgent Call for Full Ban for Health Protection. Retrieved from https://www.consumer.org.hk/ws_en/news/press/506/e-cigarettes.html