

《2019 年吸煙 (公眾衛生)(修訂)條例草案》委員會

就法案委員會於 2019 年 12 月 2 日會議席上 所提出的關注事項的跟進工作

政府就委員提出的關注事項的回應載於下列各段。

日本青少年吸食傳統捲煙比率

2. 根據已發表數據，在 2015 年和 2017 年日本成年人(20 歲或以上)的現時吸煙率分別為 18.2%¹和 17.7%²。在 2014 年和 2017 年，日本初中生的現時吸煙率分別為 0.9%³和 0.6%⁴。15-19 歲人士吸煙率則沒有已發表數據。

3. 全球吸煙率正一直下降，這情況得力於各種控煙措施的實施，尤其是世界衛生組織(“世衛”)《煙草控制框架公約》的訂立。沒有證據顯示加熱非燃燒煙草(“加熱煙”)產品的使用有助於降低吸煙率。反之，15 至 19 歲⁵日本青少年使用加熱煙的比例不斷增加，對未成年人實施銷售限制並未有效遏制青少年開始使用這些被煙草業積極推廣的煙草產品，這與傳統捲煙的情況類似。

2019 年 8 月公佈韓國人口數據的分項

4. 在立法會 CB (2) 283 / 19-20 (02) 號文件第 10 段引述的韓國研究顯示，12 至 18 歲的韓國青少年中有 2.8%曾經使用加熱煙⁶。在這些加熱煙使用者當中，分別有 75.5%及 90.7%現時正或曾經吸食捲煙。換而言之，絕大多數的加熱煙使

¹ World Health Organization. WHO report on global tobacco epidemic 2017. Available at https://www.who.int/tobacco/global_report/2017/appendix-xi/en/

² World Health Organization. WHO report on global tobacco epidemic 2019. Available at https://www.who.int/tobacco/global_report/en/

³ World Health Organization. WHO report on global tobacco epidemic 2017. Available at https://www.who.int/tobacco/global_report/2017/appendix-xi/en/

⁴ World Health Organization. WHO report on global tobacco epidemic 2019. Available at https://www.who.int/tobacco/global_report/en/

⁵ Tabuchi T, et al. Heat-not-burn tobacco product use in Japan: its prevalence, predictors and perceived symptoms from exposure to secondhand heat-not-burn tobacco aerosol. Tobacco Control. 2017;10.1136/tobaccocontrol-2017-053947

⁶ Kang H, Cho S. Heated tobacco product use among Korean adolescents. Tobacco Control 2019;0:1–3. doi:10.1136/tobaccocontrol-2019-054949.

用者同時吸食捲煙。另外，值得注意的是有相當數量（9.3%）的加熱煙使用者從未吸食捲煙，反映有非吸煙者開始使用加熱煙的風險。

5. 「轉換」通常代表從使用傳統捲煙完全轉換為使用加熱煙。韓國最近發表的另一項研究顯示，韓國大多數（超過 96%）的加熱煙使用者都是加熱煙和捲煙的併用者⁷。目前，所有有關加熱煙使用的人口數據皆顯示大部份加熱煙使用者併用加熱煙和捲煙，而非轉換。

韓國吸煙率趨勢

6. 與全球吸煙率下降趨勢一致，韓國的吸煙率自 1990 年代以來已大幅下降，男性吸煙率從 1992 年的 71.7%下降至 2016 年的 39.7%。⁸

7. 根據世衛公布的數據，2013 年、2015 年和 2017 年韓國成年人（19 歲及以上）的現時吸煙率分別為 24.1%⁹、22.6%¹⁰和 21.1%¹¹。就電子煙而言，已發表的研究顯示，從 2013 年至 2016 年，韓國成年男性的現時電子煙使用比率從 2.2%增加到 4.3%，而成年女性則從 0.3%增加到 0.4%¹²。另一項最新研究指出，於 2018 年韓國約有 12.3%的男初中和高中生，以及 3.1%的女初中和高中學生曾經使用電子煙¹³。

⁷ Hwang JH, Ryu DH, Park S-W. Heated tobacco products: cigarette complements, not substitutes. *Drug and Alcohol Dependence*. 2019 Nov 1;204:107576. doi: 10.1016/j.drugalcdep.2019.107576. Epub 2019 Sep 21.

⁸ Chang Y, Kang HY, Lim D, Cho HJ, Khang YH. Long-term trends in smoking prevalence and its socioeconomic inequalities in Korea, 1992–2016. *International Journal for Equity in Health* 2019;18:148

⁹ World Health Organization. WHO report on global tobacco epidemic 2015. Available at https://www.who.int/tobacco/global_report/2015/appendix_xi/en/

¹⁰ World Health Organization. WHO report on global tobacco epidemic 2017. Available at https://www.who.int/tobacco/global_report/2017/appendix-xi/en/

¹¹ World Health Organization. WHO report on global tobacco epidemic 2019. Available at https://www.who.int/tobacco/global_report/en/

¹² Chang Y, Cho S, Kim I, Khang YH. Socioeconomic Inequalities in e-Cigarette Use in Korea: Comparison with Inequalities in Conventional Cigarette Use Using Two National Surveys. *Int. J. Environ. Res. Public Health* 2019, 16, 4458.

¹³ Lee Y, Lee KS. Association of alcohol and drug use with use of electronic cigarettes and heat-not-burn tobacco products among Korean adolescents. *PloS one*. 2019;14(7).

8. 加熱煙自 2017 年引入韓國市場。根據一項 2018 年進行的研究，約 2.1% 的成年人口是現時加熱煙使用者。當中，超過 96% 是加熱煙和捲煙併用者¹⁴。另一項關於青少年使用的研究顯示，2018 年有 2.8% 的 12 至 18 歲青少年曾經使用過加熱煙，其中 75.5% 是現時吸煙者¹⁵。

9. 值得注意的是，在加熱煙引入市場後，這些產品被積極推廣為新型吸煙產品，使用人口迅速增加¹⁶。使用這些新產品的人口迅速增加，以及產品與傳統捲煙的併用模式引起嚴重的公共健康憂慮。鑑於韓國這些令人警惕的數據，我們仍然維持全面禁止另類吸煙產品，而非單靠規管的立場，這是有效阻止市民接觸這些有害產品的必要措施。

香港吸煙與健康委員會發起的簽名行動

10. 2018 年 7 月，香港吸煙與健康委員會（委員會）聯同多個醫學團體、控煙組織、學術界及非政府組織發起支持「全面禁止電子煙及其他新煙草產品」簽名行動，以收集公眾支持全面禁止這些吸煙產品。根據委員會向《2019 年吸煙（公眾衛生）（修訂）條例草案》委員會提交的文件（立法會 CB（2）1175 / 18-19（43）號文件），截至 2019 年 4 月，簽名行動共收集超過 75,000 個來自市民，公司和團體的簽名。另一方面，簽名行動的網站顯示已收到約 53,000 個網上簽名。這 75,000 個簽名涵蓋通過委員會和醫學團體舉辦的各種活動，以及在中小學進行的教育活動所收集的書面簽名，但簽名行動網站上的網上簽名數字並不包括這些書面簽名。

食物及衛生局

衛生署

2020 年 1 月

¹⁴ Hwang JH, Ryu DH, Park S-W. Heated tobacco products: cigarette complements, not substitutes. Drug and Alcohol Dependence. 2019 Nov 1;204:107576. doi: 10.1016/j.drugalcdep.2019.107576. Epub 2019 Sep 21.

¹⁵ Kang H, Cho S. Heated tobacco product use among Korean adolescents. Tobacco Control 2019;0:1–3. doi:10.1136/tobaccocontrol-2019-054949.

¹⁶ https://www.who.int/tobacco/publications/prod_regulation/https-marketing-monitoring/en/