

香港中區立法會道 1 號

香港特別行政區立法會

《2019 年吸煙（公眾衛生）（修訂）條例草案》委員會

主席

郭偉強議員, JP

郭主席：

防患未然 **儘快全面禁止所有另類吸煙產品**

政府向立法會提出《2019 年吸煙（公眾衛生）（修訂）條例草案（《修訂條例》），禁止進口、製造、售賣、分發及宣傳另類吸煙產品，包括電子煙、加熱非燃燒煙草產品（加熱煙）及草本煙。法案委員會委員普遍同意禁止電子煙，亦對禁止加熱煙發表了各方面的意見。但有委員建議將加熱煙從另類吸煙產品定義中剔除，以規管措施代替全面禁止。我們認為全面禁止所有另類吸煙產品，包括加熱煙，才能有效保障公眾健康，因此，致函重申立場，並促請儘快落實法例。

加熱煙對健康有害

煙草的煙霧絕不可能無害，亦沒有安全暴露水平。雖然加熱煙是透過加熱煙草代替燃燒煙草產生煙霧，但其煙霧依然含有有害物質，對使用者及旁人造成損害，有部分有害物質的濃度甚至較傳統捲煙高出兩倍至十倍以上。基於煙草與健康危害的非線性劑量反應關係，加熱煙煙霧中即使有部分有害物質可能較少，亦不代表加熱煙無害或比捲煙安全。現時不但沒有足夠證據證明加熱煙相對捲煙安全，更有研究指出使用加熱煙與呼吸系統及心血管疾病風險的關係。隨著電子煙的流行，美國現時已出現超過 2,600 宗與使用電子煙相關的肺炎疾病（EVALI），有 60 人更因此而死亡，若加熱煙進一步流行蔓延，將會同樣引致更多的禍害。

加熱煙不是認可的減害產品或戒煙工具

世界衛生組織從沒建議加熱煙作減害或戒煙用途，並強調以任何形式使用煙草均有害健康。歐洲呼吸學會亦不建議使用加熱煙或其他另類吸煙產品來幫助戒煙。加熱煙雖然獲得美國食品藥物管理局（FDA）的售賣許可，但其「改良風險產品」的申請並未獲批。事實上，FDA 轄下的科學諮詢小組已於 2018 年 1 月否定加熱煙「較少危害」的宣稱，任何引用美國例子暗示加熱煙比捲煙安全的說法實屬誤導。

全面禁止加熱煙以有效防止青少年使用

加熱煙外表新潮、產生較淡味的煙霧、被宣傳為捲煙安全替代品，因而誘使青少年使用。在南韓，即使已禁止銷售加熱煙予未成年人士，青少年曾經使用加熱煙的比率在產品引入當地市場的短短一年間升至 **2.8%**。電子煙已足以反映新形式煙草產品的門戶效應，加熱煙促使不吸煙人士尤其青少年吸煙的可能性實在不容忽視。雖然加熱煙並未在本港青少年之間普及，但南韓的數據說明全面禁令以有效防止青少年使用加熱煙及防止吸煙常態化的重要性。

公眾支持全面禁止所有另類吸煙產品

香港不同社會界別，包括學術界、醫學界、病人、教師及家長、青少年及社會服務團體等早已表明對另類吸煙產品包括加熱煙的極大憂慮，並呼籲政府實施全面禁止。香港吸煙與健康委員會舉辦的簽名活動亦已收集超過 **110,000** 名市民簽名支持全面禁止另類吸煙產品。另一方面，在 **2019** 年 **4** 月舉行的立法會公聽會上，估計超過六成的來自社會各界的書面意見，均表示支持全面禁止另類吸煙產品。

過往傳統煙蔓延和電子煙盛行的經驗告訴我們，煙草業會使用任何途徑隱瞞煙草使用的禍害，從而推廣其致命產品。現時，電子煙亦已被證實增加心血管疾病、呼吸系統病（包括慢性肺阻塞）及癌症的風險；在 **2019** 年，美國及其他國家更出現過千宗電子煙相關肺病甚至死亡個案，因此全球已有超過 **40** 個國家禁止售賣電子煙。有地方如印度、澳門及新加坡等，更在加熱煙未引入當地市場前，果斷實施法例禁售賣電子煙以及加熱煙，及早防制相關產品帶來的禍害。

毫無疑問，加熱煙及電子煙有害健康。我們強烈呼籲政府及立法會嚴守防患未然的公共衛生策略，儘快全面禁止所有另類吸煙產品以有效保障公眾健康。全面禁止電子煙是最有效預防其蔓延的措施，對加熱煙及其他新型式的煙草產品亦然。有限度規管（而非禁制）加熱煙只會助長其市場增長，不但令煙草商謀獲更大利潤，更對公共衛生造成更大損害。我們絕不能開放市場予加熱煙及其他新型煙草產品，為香港引入更多的禍害。

我們亦促請政府制訂長遠的控煙藍圖，致力在 **2027** 年前將吸煙率降至 **5%**，以啟動全面禁止所有煙草產品目標。過去，我們未能禁止傳統煙的流行，使之成為公共衛生的災難；現在，假如我們重蹈覆轍，再次錯過禁止加熱煙及其他新型煙草產品的良機，將會帶來另一個公共衛生災難。

聯署團體：

香港吸煙與健康委員會

亞洲反吸煙諮詢所

基督教家庭服務中心

爭氣行動

家庭與學校合作事宜委員會主席湯修齊及 18 區家長教師會聯會：

中西區家長教師會聯會

香港東區家長教師會聯會

離島區家長教師會聯會

九龍城區家長教師會聯會

葵青區家長教師會聯會有限公司

觀塘區家長教師會聯會有限公司

西貢區家長教師會聯會

深水埗區家長教師會聯會有限公司

香港南區家長教師會聯會

大埔區家長教師會聯會

屯門區家長教師會聯會

灣仔區家長教師會聯會

黃大仙區家長教師會聯會有限公司

元朗區家長教師會聯會有限公司

北區家長教師會聯會

沙田區家長教師會聯會有限公司

荃灣區家長教師會聯會有限公司

油尖旺家長教師會聯會

社會藥物教育輔導會

香港醫學專科學院及分科學院：

香港麻醉科醫學院

香港社會醫學學院

香港牙科醫學院

香港急症科醫學院

香港家庭醫學學院

香港婦產科學院

香港眼科醫學院

香港骨科醫學院

香港耳鼻喉科醫學院

香港兒科醫學院

香港病理學專科學院

香港內科醫學院

香港精神科醫學院
香港放射科醫學院
香港外科醫學院
香港病人組織聯盟
香港心臟專科學院
香港牙醫學會
香港西醫工會
香港島校長聯會
香港津貼中學議會
醫院管理局
九龍地域校長聯會
香港大學李嘉誠醫學院
生活教育活動計劃
新界校長會
博愛醫院
清新健康人協會
香港大學李嘉誠醫學院護理學院
東華學院護理學院
香港大學李嘉誠醫學院公共衛生學院
津貼小學議會
香港小童群益會
香港醫學組織聯會
香港護理專科學院院長聯同 14 所護理專科學院：
香港心臟護士專科學院
香港社區及公共健康護理學院
香港危重病護理學院
香港護理教育及科研學院
香港急症科護理學院
香港老年學護理專科學院
香港內科護理學院
香港精神健康護理學院
香港助產士學院
香港護理及衛生管理學院
香港骨科護理學院
香港兒科護理學院
香港圍手術護理學院
香港外科護理學院
香港防癌會
香港中學校長會

香港醫學會
香港中文大學醫學院賽馬會公共衛生及基層醫療學院
九龍樂善堂
香港中文大學醫學院那打素護理學院
香港醫院藥劑師學會
東華三院戒煙綜合服務中心
基督教聯合那打素社康服務
仁濟醫院

2020 年 3 月 19 日

副本抄送： 香港特別行政區食物及衛生局局長
香港特別行政區衛生署署長