

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2019 年 1 月 23 日

總目 53－政府總部：民政事務局

總目 33－土木工程拓展署

分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，保留下述 3 個編外職位，由 2019 年 4 月 1 日或財務委員會批准當日起生效(以較後的日期為準)，至 2023 年 3 月 31 日止－

政府總部：民政事務局

1 個首席政府工程師職位

(首長級薪級第 3 點)(199,050 元至 217,300 元)

1 個首長級丙級政務官職位

(首長級薪級第 2 點)(171,200 元至 187,150 元)

土木工程拓展署

1 個總工程師職位

(首長級薪級第 1 點)(144,100 元至 157,700 元)

問題

民政事務局現有 1 個首席政府工程師編外職位(首長級薪級第 3 點)及 1 個首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第 2 點)，職銜分別為工程策劃總監及首席助理秘書長(西九文化區)，以及土木工程拓展署現有 1 個總工程師編外職位(首長級薪級第 1 點)，職銜為總工程師／南 2，將在 2019 年 4 月 1 日到期撤銷。我們有需要保留上述 3 個職位，以繼

續監察和協助西九文化區(下稱「西九」)計劃的推行，並繼續推動落實在西九的綜合地庫和政府基礎設施工程項目。

建議

2. 我們建議保留上述 3 個編外職位，即民政事務局 1 個首席政府工程師職位(首長級薪級第 3 點)及 1 個首長級丙級政務官職位(首長級薪級第 2 點)，以及土木工程拓展署 1 個總工程師職位(首長級薪級第 1 點)，由 2019 年 4 月 1 日或財務委員會(下稱「財委會」)批准當日起生效(以較後的日期為準)，至 2023 年 3 月 31 日止。

理由

(A) 民政事務局的首長級編外職位

3. 西九計劃是策略性投資項目，目標是將西九發展為糅合地方與傳統特色，並加入國際元素的世界級綜合文化藝術區，以配合香港文化藝術基礎設施和發展的長遠需要、提供能令訪客慕名而來的高質素節目、促進文化及創意產業的有機增長和發展，以及成為吸引和培育人才的樞紐。

4. 西九計劃佔地 40 公頃，位於柯士甸道西及西區海底隧道收費廣場的南面。作為一個龐大而高度複雜的發展項目，西九計劃涉及龐大的公共投資，西九文化區管理局(下稱「西九管理局」)是自主運作的法定機構，負責推進該項目，但民政事務局作為負責監督文化藝術政策的決策局，須擔當監察西九發展和營運的角色，確保西九適時推展，並按計劃營運。就此，民政事務局局長是西九管理局董事局成員^註。民政事務局亦負責協調相關政府決策局／部門的工作，協助西九管理局推行西九計劃。政府必須與西九管理局保持緊密合作，以便適時提供意見，並在有需要時採取行動，確保達致將西九發展為世界級綜合文化藝術區的目標。

^註 發展局局長和財經事務及庫務局局長亦是西九管理局董事局成員。

5. 在硬件發展方面，西九管理局自發展圖則草圖在 2013 年獲核准，以及根據《城市規劃條例》(第 131 章)第 16 條略為放寬最大總樓面面積和最高建築物高度限制的規劃申請在 2014 年獲通過後，取得了良好進展。首個永久設施 M+展亭在 2016 年落成啟用。藝術公園在 2018 年開始分階段開放。戲曲中心在 2019 年 1 月正式開幕。未來數年，西九將有更多設施相繼投入運作，包括在 2019 年啟用的自由空間，以及隨後在 2020 年落成的 M+博物館。演藝綜合劇場的地基工程在 2016 年展開，而主工程合約在 2018 年 11 月批出。香港故宮文化博物館在 2018 年 5 月動土，而主工程合約計劃在 2019 年年初展開。香港鐵路有限公司用作興建西九龍站的相關工地正在分階段移交西九管理局。西九管理局正制訂發展該地段的推展計劃及組合策略，涵蓋綜合地庫、地庫行車路和上蓋發展項目的建造。為滿足音樂界的需要，西九管理局將優先推展音樂中心。民政事務局會繼續與西九管理局緊密合作，推展所需的公共基礎建設工程(下稱「基建工程」)，以支援在西九提供餘下的設施。

6. 同時，為實現將西九發展成為世界級文化藝術樞紐的願景，西九管理局在加強拓展文化軟件方面亦取得了重大的進展。為了就西九設施的啟用做好準備，西九管理局積極舉辦連串開幕前節目，為本地文化藝術界培育人才，支持專業發展，拓展西九的觀眾羣，推廣文化交流，並鼓勵社區和青少年參與。

7. 為了讓西九管理局有財政能力持續營運西九的各項設施和繼續發展餘下的設施，政府在 2017 年 1 月公布為西九提供加強財務安排。根據該項安排，西九管理局將獲授予西九內酒店／辦公室／住宅的發展權，並透過「建造、營運及移交」模式及收入攤分安排，與私營機構合作伙伴共同發展。此安排將為西九管理局在零售／餐飲／消閒設施以外提供另一個穩定的經常收入來源。有關加強財務安排的推行詳情，將載列於政府與西九管理局簽訂的項目協議內，當中會列出雙方各自的法律權利與責任，包括管理、營運和維修保養在西九內的公共基礎建設。民政事務局正與西九管理局緊密合作，擬備項目協議，並代表政府監察其實施情況。為了履行這職責，民政事務局需要與相關政府決策局／部門進行深入討論。

8. 隨着西九設施逐步邁進營運階段，而西九管理局在有機發展模式下起動新的發展項目，民政事務局有需要繼續其監察和協助的角色。民政事務局已因應西九計劃的最新發展，檢討民政事務局 2 個首長級編外職位的運作需要，並認為有需要保留這 2 個職位至 2023 年 3 月

31 日，以便繼續監察及協助推展西九計劃(詳載於下文各段)。到了 2023 年，西九相當可觀的面積(特別是西邊部分)將已發展起來。民政事務局會在 2022 年因應西九計劃的進度，檢討是否在 2023 年 3 月之後仍繼續需要這 2 個職位及團隊的組合。

工程策劃總監

9. 2008 年 7 月，財委會向西九管理局批出一筆過撥款，以落實西九計劃，而政府則負責提供共用設施和政府設施，以及進行相關的工程，例如修建道路、排水系統、消防局、公眾碼頭等(統稱為「基建工程」)，以支援整個西九。政府與西九管理局在 2013 年 6 月宣布會採取務實的方式推展西九計劃。如獲財委會批准撥款，除基建工程外，政府會全數承擔設計和興建主綜合地庫的費用，以作為發展整個西九計劃的基本備置工程。工程策劃總監在掌領和監督落實這些工程項目方面發揮關鍵作用。這些工程項目現正處於不同的規劃、設計、施工和完工階段。工程策劃總監負責制訂整體發展策略、就撥款申請提供政策上的支持，以及統籌政府部門與西九管理局的工作，而這些政府出資項目的規劃、詳細設計和施工則主要由土木工程拓展署及其他相關政府部門負責，例如建築署和渠務署等。工程策劃總監亦監察工程項目的開支及監督項目依期竣工。

10. 民政事務局對西九管理局進行政策上的監督。為支援民政事務局作為決策局的職責和民政事務局局長作為董事局成員，工程策劃總監擔當領導的角色，負責就所有影響西九計劃發展的事宜，協調政府各決策局／部門、西九管理局及其他有關各方的意見；解決分歧並制訂可行的工作計劃，以處理西九計劃與基礎設施工程項目之間的銜接事宜，包括在西九龍區進行交通改善工程，以應付整個西九龍新發展區(包括西九)未來發展所產生的交通需求；綜合地庫和地下行車路與西九管理局設施的融合；以及遷移到西九土地界線範圍內的政府設施，例如海水抽水站、尖沙咀消防局和滅火輪碼頭。

11. 根據西九計劃的綜合發展模式，大部分位於 2 區範圍的酒店／辦公室／住宅上蓋發展項目與綜合地庫及地下行車路的指定設施高度融合。在加強財務安排下，這些酒店／辦公室／住宅用地將由私營機構合作伙伴按「建造、營運及移交」安排發展。工程策劃總監會負責統籌政府內部，因應綜合地庫和基建工程的分階段推展計劃(涵蓋規劃、設計、建造、啟用和項目結算，以及主要和複雜的銜接事宜)，就制訂

「建造、營運及移交」發展組合的發展策略、推展計劃和組合方法，向西九管理局提供意見。工程策劃總監的工作，為民政事務局局長履行西九管理局董事局成員職責提供重要支援。

12. 根據《西九文化區管理局條例》(第 601 章)(下稱「西九管理局條例」)，西九管理局須以應有的謹慎和盡其應盡的努力，管理其財政(包括資源)，並確保在財政上可持續經營和管理文化藝術設施、相關和附屬設施。工程策劃總監會按照財委會批核一筆過撥款的範圍，負責監督西九管理局的開支，以及監察每月的管理帳目和年度審計帳目。在加強財務安排下，西九管理局會籌集資金推展餘下的文化藝術設施。工程策劃總監會監察西九管理局按《西九管理局條例》制訂合適的對外借貸計劃。

13. 為確保西九管理局的發展計劃妥為參照公營界別的做法與程序，使所推展的工程項目在程序上能維持公信力和誠信，我們有需要就落實西九設施的建造計劃而提供策略支援和適時的意見。工程策劃總監負責監察西九管理局為建築及相關業務顧問公司／工料測量顧問公司／工程管理顧問公司／其他相關的顧問研究訂定採購策略和服務範圍；在每項設施的用途分配表分配樓面面積；以及為工程合約制訂招標策略和標書評審方法，目的是確保建造計劃切合所需和符合相關程序。

14. 鑒於政府對西九計劃的龐大投資和要有效地履行上述複雜的重要職務，民政事務局必須安排高級的專業職系首長級人員，即首席政府工程師(首長級薪級第 3 點)職級的人員，負責監督西九計劃的整體進度。倘繼續保留工程策劃總監一職，將可確保民政事務局有適當的首長級人員提供專責支援和督導，以帶領和監督西九建築工程的協調工作，使計劃能按預定的時間表推行。工程策劃總監具備專業的知識和經驗，將能發揮領導作用，有效地直接與政府和非政府人員聯絡，以處理重要的銜接事宜，使西九計劃得以順利推展。

首席助理秘書長(西九文化區)

15. 鑒於西九計劃的規模和複雜性，西九管理局訂立合適和可持續的體制架構(包括所需的管治架構、人手、政策及程序等)。為配合多項設施即將落成啟用，西九管理局就每項設施制訂定位、營運模式、管理架構、伙伴合作安排和業務模式。為了達致將西九發展成為世界級文化藝術樞紐的願景，西九管理局在規劃和發展硬件之餘，亦須繼續發

展其文化軟件，例如拓展觀眾羣、人才培育、專業發展以及文化交流。

16. 民政事務局作為負責推動香港文化藝術發展的決策局，並對各持份者在這方面的工作有較為整全的了解，會繼續與西九管理局緊密合作，以確保西九管理局能適時有效地履行其法定職能。在發展文化軟件和機構管治事宜上，民政事務局具備良好條件提供意見和監察，讓西九管理局能得益於參考文化藝術界相關機構和持份者的做法和經驗，以及政府的整體文化藝術政策。

17. 首席助理秘書長(西九文化區)監察西九計劃在推行文化軟件和機構管治的進度，以及在高層次向西九管理局管理層提供所需的意見，以確保西九管理局、政府各決策局／部門及其他有關各方能有效地聯繫和協調。隨着西九的主要場地陸續投入運作，首席助理秘書長(西九文化區)將與西九管理局管理層緊密溝通，以監督有關為表演藝術場地和博物館訂立體制架構和合適管治機制的工作、西九管理局為西九文化藝術設施啟用規劃節目與服務的進度、西九管理局在拓展文化軟件方面的工作、西九管理局就這些工作範疇所作的定期檢討、新設施(如音樂中心)的規劃，以及分別由西九管理局與政府營運的文化藝術設施之間的配合事宜。首席助理秘書長(西九文化區)的工作，為民政事務局局長履行西九管理局董事局成員職責提供重要支援。

18. 除西九管理局外，藝術界中亦有其他主要持份者，在支持香港文化藝術發展方面擔當重要角色。尤其是康樂及文化事務署(下稱「康文署」)營運本港多項文化藝術設施，為藝團和藝術家提供場地及其他類別的支援，亦透過安排表演和展覽、舉辦藝術教育和拓展觀眾羣的節目，以及為藝術行政人員提供培訓機會，推廣文化藝術。民政事務局會繼續協助西九管理局，使西九管理局在制訂工作重點和措施時能考慮其他主要持份者所推行的工作，確保西九管理局與其他主要持份者能有效地協調和合作。民政事務局亦與西九管理局和康文署保持緊密聯繫，並透過共同合作為文化藝術界發揮出最大的協同效應。

19. 西九管理局是根據《西九管理局條例》成立的法定機構，須定期向民政事務局局長和財政司司長分別提交事務計劃／業務計劃及周年報告。隨着西九管理局的主要文化藝術設施以及零售／餐飲／消閒設施全面投入營運，西九管理局的業務計劃及報告工作將愈見精細，首席助理秘書長(西九文化區)會監察西九管理局履行《西九管理局條例》下的有關職責。此外，如在上文第 7 段所述，政府為西九提供了加強財務安排。西九管理局正積極落實加強財務安排及為酒店／辦公室／

住宅用地擬訂有關「建造、營運及移交」方面的安排。首席助理秘書長(西九文化區)和工程策劃總監會緊密合作，監察西九管理局制訂相應的體制架構和合適的機構管治機制，以規劃、制訂和管理有關發展安排，以及確保有關安排符合與政府議定的框架。

20. 要有效執行上述職務，需要具備豐富行政和政策制訂經驗的首長級人員，專責在政策方面提供意見。隨着主要的文化藝術設施在未來數年陸續建成並投入服務，有必要持續監察和協助這些設施的營運。考慮到這個職位所涉及的工作性質和複雜程度，民政事務局有需要並適宜保留現有的首席助理秘書長(西九文化區)職位，以便繼續提供專責的首長級支援，監督西九計劃的推行。

21. 建議保留的首席政府工程師職位和首長級丙級政務官職位的職責說明分別載於附件 1 及 2。

附件1
及2

民政事務局內非首長級職位的支援

22. 民政事務局將繼續安排 9 名非首長級職位的人員，支援該 2 個首長級編外職位。工程策劃總監將由 1 名高級建築師、1 名高級工程師、1 名高級城市規劃師、1 名高級庫務會計師和 1 名一級私人秘書提供支援，以監督項目發展和財務控制事宜；而首席助理秘書長(西九文化區)則由 1 名高級政務主任、1 名高級行政主任、1 名一級私人秘書和 1 名助理文書主任提供支援，以監督管治、管理和軟件發展等事宜的工作。

附件3

(B) 土木工程拓展署的首長級編外職位

23. 土木工程拓展署負責推動落實西九綜合地庫及政府基礎設施工程項目。綜合地庫及政府基礎設施工程項目的規劃、設計和建造正全速進行。綜合地庫項目現正分階段推展以配合西九的發展，當中首階段及第二階段的建造工程預計在 2019 年大致完成。2A 和 2BC 區的設計及工地勘測亦在進行中，初步設計已大致完成，而 2A 區的詳細設計則將在 2019 年年底大致完成。此外，綜合地庫項目第三階段的 3B 區基本地庫結構的建造工程已展開，以期在 2022 年左右分階段大致完成。

24. 為配合西九的分階段發展，政府正透過不同的建造工程計劃組合推行基建工程。土木工程拓展署已展開基建工程第一組及第二組建造工程，以期在 2018 年年底至 2020 年下半年分階段大致完成。第一組建造工程主要包括 1 條地面行車路、2 個路旁停車處、相關排水、排污及供水系統，以及附屬工程，以支援藝術公園、戲曲中心、M+博物館及藝術廣場發展區內其他設施的啟用；而第二組建造工程主要包括柯士甸道行人連接系統及柯士甸道西和廣東道交界處現有行人隧道的美化工程。為改善西九的可達性和連接性，土木工程拓展署已就第三組建造工程，包括 1 條橫跨柯士甸道西連接西九藝術廣場、柯士甸道西南面的行人路和港鐵九龍站上蓋現有發展的有蓋行人天橋(即「藝術廣場天橋」)，諮詢了監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會(下稱「聯合小組委員會」)。聯合小組委員會支持把有關撥款建議提交工務小組委員會審議。為把藝術廣場天橋的完工日期推前，部分前期工程已在 2018 年 7 月展開。如獲財委會批准撥款，土木工程拓展署計劃在 2019 年展開擬議的主工程，並在 2021/2022 年度左右大致完成。

總工程師

25. 總工程師編外職位(即總工程師／南 2)先前在 2014 年 7 月開設，至 2019 年 3 月 31 日止。總工程師／南 2 領導 1 個專責小組，包括 2 個高級專業人員職位、9 個專業人員職位和 1 個技術人員職位，具備跨界別的專門知識，包括土木工程、結構工程、土力工程、建築、屋宇裝備工程、屋宇測量及工料測量範疇，以推動西九內的工務工程項目，即綜合地庫和基建工程的規劃、設計和建造。除了需要符合有關法定程序及進行公眾諮詢外，專責小組一直在加快的時間表下，就西九綜合地庫及基建工程項目的進度和成本控制進行緊密的監察，以配合西九的分階段發展。

26. 西九發展現已進入關鍵的設計和建造階段。現正進行的綜合地庫及基建工程的建造工程預計在 2022 年左右分階段大致完成，以配合西九計劃的分階段推行，以及支援由 2018 年年底至 2023 年之間早期發展項目的啟用，特別是戲曲中心和西九管理局於藝術廣場發展區內的設施。此外，2 區的規劃和設計現正積極進行中；而基建工程的餘下部分，包括 1 條橫跨西區海底隧道收費廣場的雙線行車天橋和連接西九和九龍公園的行人連接系統，亦正於設計階段。預期由總工程師／南 2 領導的專責小組的工作量高峰期會持續數年，以負責與各方就配合事宜進行磋商、溝通和協調、完成所需的法定程序，以及適時向立法會

申請撥款，以展開 2 區及基建工程餘下部分的相關建造工程。

27. 考慮到綜合地庫及基建工程項目的分階段實施時間表，當中涵蓋規劃、設計、建造、啟用和項目結算，以及與西九管理局設施和酒店／辦公室／住宅上蓋發展項目的主要和複雜配合事宜，土木工程拓展署已就總工程師／南 2 編外職位的運作需要作出檢討，並認為有需要保留該職位至 2023 年 3 月 31 日，以繼續推動落實西九綜合地庫項目及基建工程。

28. 上文第 25 段提及的專責小組負責落實綜合地庫及基建工程項目，牽涉大量的工作量。鑒於綜合地庫項目與西九管理局的文化藝術設施及酒店／辦公室／住宅上蓋發展項目高度融合，並與西九分階段發展的時間表相互依存，涵蓋地下行車路的綜合地庫項目是前所未有的複雜大型項目，需要由總工程師／南 2 率領專責小組共同努力推動。其中主要的挑戰之一是解決複雜的配合事宜，以及處理不同類型設施(即政府基建工程、西九管理局設施和酒店／辦公室／住宅上蓋發展項目的設施等)的管理、營運和維修保養事宜。

29. 鑒於綜合地庫項目的複雜性和緊迫的實施時間表，以及與西九管理局設施、酒店／辦公室／住宅發展項目和基建工程的繁複配合事宜，該總工程師／南 2 編外職位將需要保留，以繼續領導專責小組。總工程師／南 2 將負責制訂實施綱領，督導資源管理、顧問公司、工程合約及委託協議，以及保持與西九管理局和多個政府決策局／部門的密切聯絡，解決複雜的配合問題，並確保適時完成工程項目。總工程師／南 2 亦需要向民政事務局提供高層次專業意見和支援，協助局方從政策層面監督工程計劃的推展情況。考慮到有關職責的層次和範圍以及所需的專業意見，保留現有總工程師職位，以領導專責小組繼續推動落實西九綜合地庫及政府基礎設施工程項目，是必要和適當的。

附件4 30. 建議保留的總工程師／南 2 編外職位的職責說明載於附件 4。土木工程拓展署南拓展處(載有建議保留的首長級編外職位)的組織圖載於附件5 附件 5。

31. 考慮到綜合地庫及基建工程項目的設計和建造工作的高峰期未來數年將持續，現建議保留該總工程師編外職位至 2023 年 3 月 31 日。土木工程拓展署會在 2022 年因應西九綜合地庫及基建工程項目的進度，以及土木工程拓展署屆時的工作量，檢討是否繼續需要這個職位。

土木工程拓展署內非首長級職位的支援

32. 土木工程拓展署內合共 12 個有時限的非首長級職位亦會保留至 2023 年 3 月 31 日，繼續為該總工程師編外職位提供支援，以推進西九綜合地庫及政府基礎設施工程項目。總工程師將繼續由 1 名高級建築師、1 名建築師、1 名高級工程師、3 名工程師、1 名屋宇裝備工程師、1 名土力工程師、1 名結構工程師、1 名屋宇測量師、1 名工料測量師和 1 名技術主任支援。

曾考慮的其他方法

33. 民政事務局曾研究可否重新調配工務部門內現有的首席政府工程師或同等職級人員，負責執行工程策劃總監的職務。不過，具備相關工程項目統籌和監察經驗的人員，已忙於處理其職責範圍內的工作，包括推展啟德發展計劃、灣仔發展計劃第二期工程、制訂綠化總綱圖、將軍澳－藍田隧道工程和跨灣連接路工程，而這些計劃／工程在未來數年將進入不同的實施階段。因此，要求工務部門現有的首長級人員兼顧上述工程策劃總監的額外職務，而又不妨礙其執行本身的職務，在運作上並不可行。

34. 首席助理秘書長(西九文化區)會繼續向副秘書長(2)負責，而副秘書長(2)則負責監督民政事務局的文化藝術政策。就副秘書長職級而言，西九計劃中有關文化工作的配合和內務管理事宜，會繼續由副秘書長(2)處理。副秘書長(2)現時由另外 2 名首長級丙級政務官提供支援，而他們須負責多個範疇的工作，包括文化、博物館與視覺藝術、公共圖書館和香港非物質文化遺產等方面的政策；表演藝術的資助和發展事宜；與香港藝術發展局和香港演藝學院有關的資助和發展事宜；粵劇發展；康文署轄下文化及表演設施的規劃事宜；國際文化交流以及與內地的文化合作。現時文化科本身的工作已十分繁重，如要求該 2 名首長級丙級政務官兼顧首席助理秘書長(西九文化區)一職的職務，而又不影響他們有效履行本身現有的職務，在運作上並不可行。

35. 民政事務局亦曾研究，可否由民政事務局轄下公民事務科和康樂及體育科內其他 5 名首長級丙級政務官兼任首席助理秘書長(西九文化區)職位的工作。有關人員現正處理多項政策事宜，包括公民事務、青年發展、關愛基金、康樂及體育事務等。倘要求他們兼顧首席助理秘書長(西九文化區)職位的職務，而又不妨礙他們履行本身的職務，在運作上並不可行。在未來數年，民政事務局內必須有 1 名首長級丙級政務官專責集中提供政策督導和加強各方合作，協助落實西九計劃，直至 2023 年 3 月。有關民政事務局內其他首長級丙級政務官的職務詳情載於附件 6。

附件6

36. 土木工程拓展署亦曾仔細審視現有人力資源的狀況，並充分考慮進行中的項目、新推行的計劃，以及達到預期公營房屋供應量目標所需的資源。結果顯示，土木工程拓展署南拓展處和其他辦事處的總工程師職級均無額外人力資源負責西九發展的工作，原因是該署現正全力應付大量進行中及新發展的項目，包括安達臣道發展、啟德發展計劃、灣仔發展計劃第 II 期及中環灣仔繞道的相關工程、將軍澳－藍田隧道、將軍澳跨灣連接路、T2 主幹路、古洞北、粉嶺北、錦田南、元朗南、洪水橋等新發展區、落馬洲河套地區發展、東涌新市鎮擴展、港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展、維港以外的填海區，以及大嶼山發展及保育計劃等。土木工程拓展署內其他相關總工程師職位的主要職責範圍載於附件 7。

附件7

對財政的影響

37. 按薪級中點估計，建議保留民政事務局內 2 個首長級編外職位所需增加的年薪開支為 4,710,600 元，所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則為 6,613,000 元。至於民政事務局內 9 個非首長級職位，按薪級中點估計，有關職位所需增加的年薪開支為 9,457,560 元，而每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則約為 13,962,000 元。

38. 按薪級中點估計，建議保留土木工程拓展署內總工程師編外職位所需增加的年薪開支為 1,836,600 元，所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則約為 2,594,000 元。至於土木工程拓展署內 12 個非首長級職位，按薪級中點估計，有關職位所需增加的年薪開支為 10,174,950 元，而每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則約為 16,753,000 元。

39. 我們已預留足夠款項，支付有關建議所需的開支。

公眾諮詢

40. 我們曾在 2018 年 6 月 11 日就上述人手編制建議諮詢發展事務委員會及民政事務委員會轄下的聯合小組委員會。委員不反對將有關建議提交人事編制小組委員會審議。委員要求就相關首長級編外職位如何監察由西九管理局負責的西九工程，以及未來數年在推行西九計劃方面的其他工作重點提交補充資料。有關補充資料已在 2018 年 10 月 31 日向聯合小組委員會委員通過書面回覆提供（見立法會 CB(1)123/18-19(01)號文件）。

背景

41. 《西九管理局條例》在 2008 年 7 月制定，藉以成立西九管理局，負責推動西九計劃的發展工作，而財委會亦在 2008 年 7 月向西九管理局批出 216 億元一筆過撥款。西九現正發展成一個為香港市民而設的國際級綜合文化藝術區。

42. 為監督西九計劃的進度和監察該計劃的推行情況，財委會在 2010 年 5 月批准在民政事務局轄下的西九辦事處開設 2 個首長級編外職位（見 EC(2010-11)3 號文件），即 1 個首席政府工程師職位（首長級薪級第 3 點）和 1 個首長級丙級政務官職位（首長級薪級第 2 點）（職銜分別為工程策劃總監及首席助理秘書長（西九文化區）），為期 4 年 9 個月，由 2010 年 7 月 1 日起至 2015 年 3 月 31 日止，旨在高層次提供所需的意見，以確保西九管理局、政府各決策局／部門及其他有關各方能有效地聯繫和協調，從而有助西九計劃的發展。財委會批准保留這 2 個職位（見 EC(2014-15)13 號文件），由 2015 年 4 月 1 日起至 2019 年 3 月 31 日止，為期 4 年。

43. 除了西九管理局獲批一筆過撥款以落實西九計劃外，政府將負責提供其他共用設施和政府設施，以及進行相關工程，例如修建道路、排水系統、消防局、公眾碼頭及其他配套設施，以支援整個西九，並會另行就這些工程申請撥款。財委會在 2014 年 7 月 12 日，批准在土木工程拓展署開設 1 個總工程師(首長級薪級第 1 點)編外職位(即總工程師／南 2)至 2019 年 3 月 31 日(見 EC(2014-15)9 號文件)，以推動落實西九綜合地庫及政府基礎設施工程項目。

編制上的變動

44. 過去 2 年，民政事務局及土木工程拓展署在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2018 年 12 月 1 日)	2018 年 4 月 1 日 的情況	2017 年 4 月 1 日 的情況	2016 年 4 月 1 日 的情況
民政事務局				
A	10+(5) [#]	11+(5)	11+(4)	11+(4)
B	84	79	80	71
C	187	185	205	174
總計	281+(5)	275+(5)	296+(4)	256+(4)
土木工程拓展署				
A	55+(11) [#]	52+(11)	51+(7)	51+(6)
B	691	647	631	618
C	1 187	1 172	1 161	1 151
總計	1 933+(11)	1 871+(11)	1 843+(7)	1 820+(6)

註：

A — 相等於首長級或相同薪級的職級

B — 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級

C — 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級

() — 首長級編外職位數目

— 截至 2018 年 12 月 1 日，民政事務局及土木工程拓展署並無懸空的首長級職位

公務員事務局的意見

45. 公務員事務局支持這項建議，即保留在民政事務局內 2 個編外職位(1 個首席政府工程師(首長級薪級第 3 點)及 1 個首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)編外職位)，以及在土木工程拓展署內 1 個總工程師(首長級薪級第 1 點)編外職位，為期 4 年。該局考慮到出任擬保留職位的人員須承擔的職責和掌管的職務範圍，認為擬保留職位的職系和職級均屬恰當。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

46. 由於建議保留的職位屬編外性質，如獲准保留，定當按照議定程序，向首長級薪俸及服務條件常務委員會報告。

民政事務局
2019 年 1 月

工程策劃總監
職責說明

職級：首席政府工程師(首長級薪級第3點)

直屬上司：民政事務局常任秘書長

主要職務和職責－

- (i) 監督西九文化區(下稱「西九」)計劃按核准的發展圖則落實；
 - (ii) 統籌政府各決策局／部門，以解決有關落實西九計劃的問題，包括規劃、工程、地政和建築事宜；
 - (iii) 監察西九文化區管理局(下稱「西九管理局」)及其附屬公司的設計和工程合約進度、採購程序和建築工程；
 - (iv) 為政府在西九用地上進行公共基礎建設工程及綜合地庫制訂整體發展策略，並監察有關工程的開支和監督工程如期竣工；
 - (v) 監督西九管理局的財務管理工作，以及監察西九管理局在管理一筆過撥款和投資收入方面的表現；
 - (vi) 聯繫政府各決策局／部門、西九管理局及其附屬公司和其他相關外間機構，商討有關影響西九發展的銜接事宜；以及
 - (vii) 聯繫政府各決策局／部門和西九管理局，解決有關批地和項目協議的事宜，以及擬訂機制，使酒店、辦公室和住宅用地的發展能與文化藝術設施配合得宜。
-

首席助理秘書長(西九文化區)
職責說明

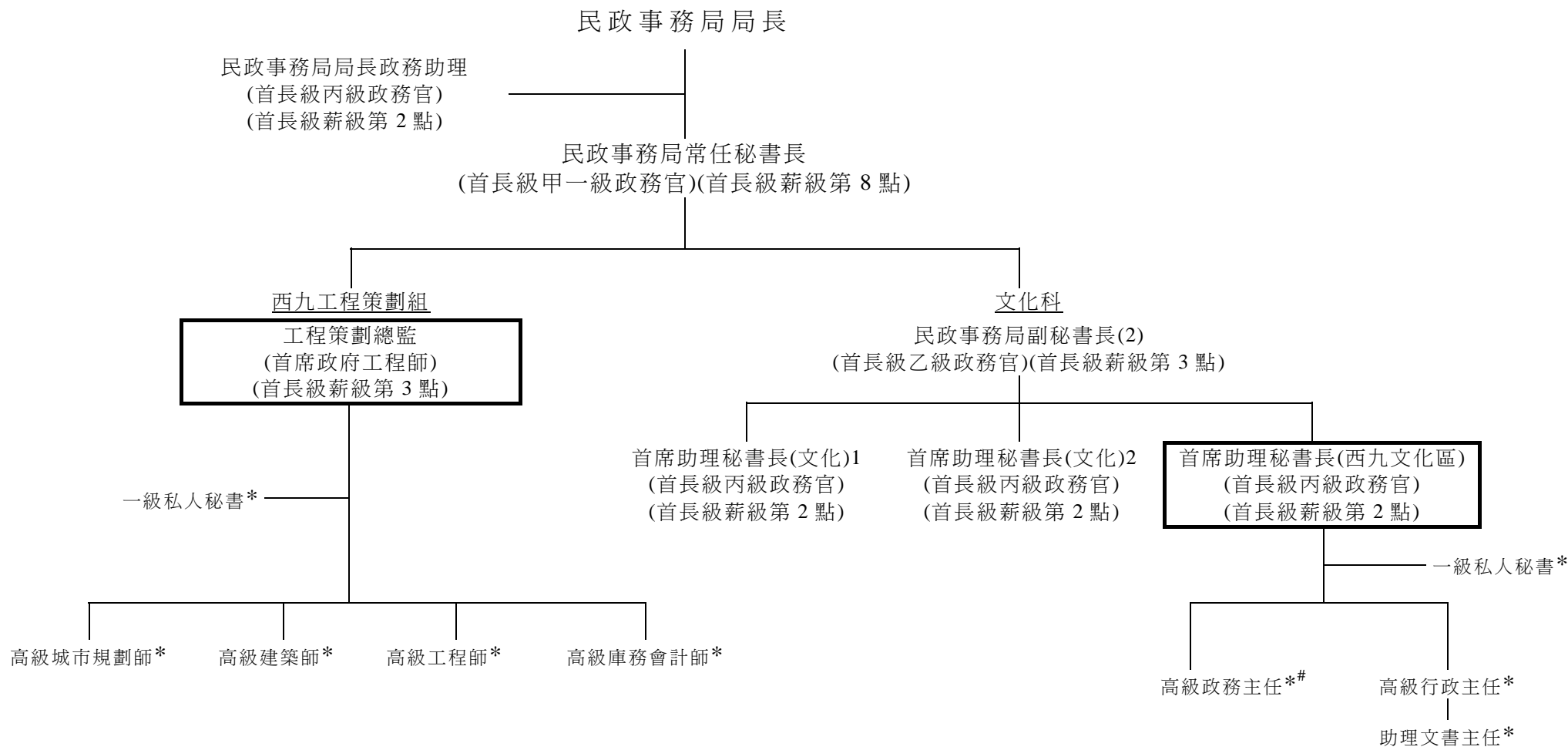
職級：首長級丙級政務官(首長級薪級第2點)

直屬上司：民政事務局副秘書長(2)

主要職務和職責－

- (i) 監察西九文化區管理局(下稱「西九管理局」)及其附屬公司在達致／擔當《西九管理局條例》(第 601 章)所訂明的目標和角色方面的表現；
 - (ii) 與西九管理局聯繫，以監督有關為博物館及表演藝術場地訂立體制架構和管治機制的工作；
 - (iii) 監察西九管理局及其附屬公司為西九文化區文化藝術設施啟用規劃節目與服務的進度；
 - (iv) 監察西九管理局及其附屬公司在文化軟件發展方面的政策和工作；
 - (v) 監督加強財務安排的實施情況；
 - (vi) 監督分別由西九管理局及其附屬公司和康樂及文化事務署營運的文化藝術設施之間的配合事宜；以及
 - (vii) 負責西九管理局及其附屬公司的內務管理工作，以及監督西九管理局根據《西九管理局條例》向政府提交報告的工作。
-

民政事務局內負責西九計劃的人員的組織圖
(包括擬保留的 2 個首長級編外職位)



說明

擬保留的編外職位

* 將保留的非首長級職位

職位將由政務主任提升為高級政務主任

土木工程拓展署總工程師／南 2
職責說明

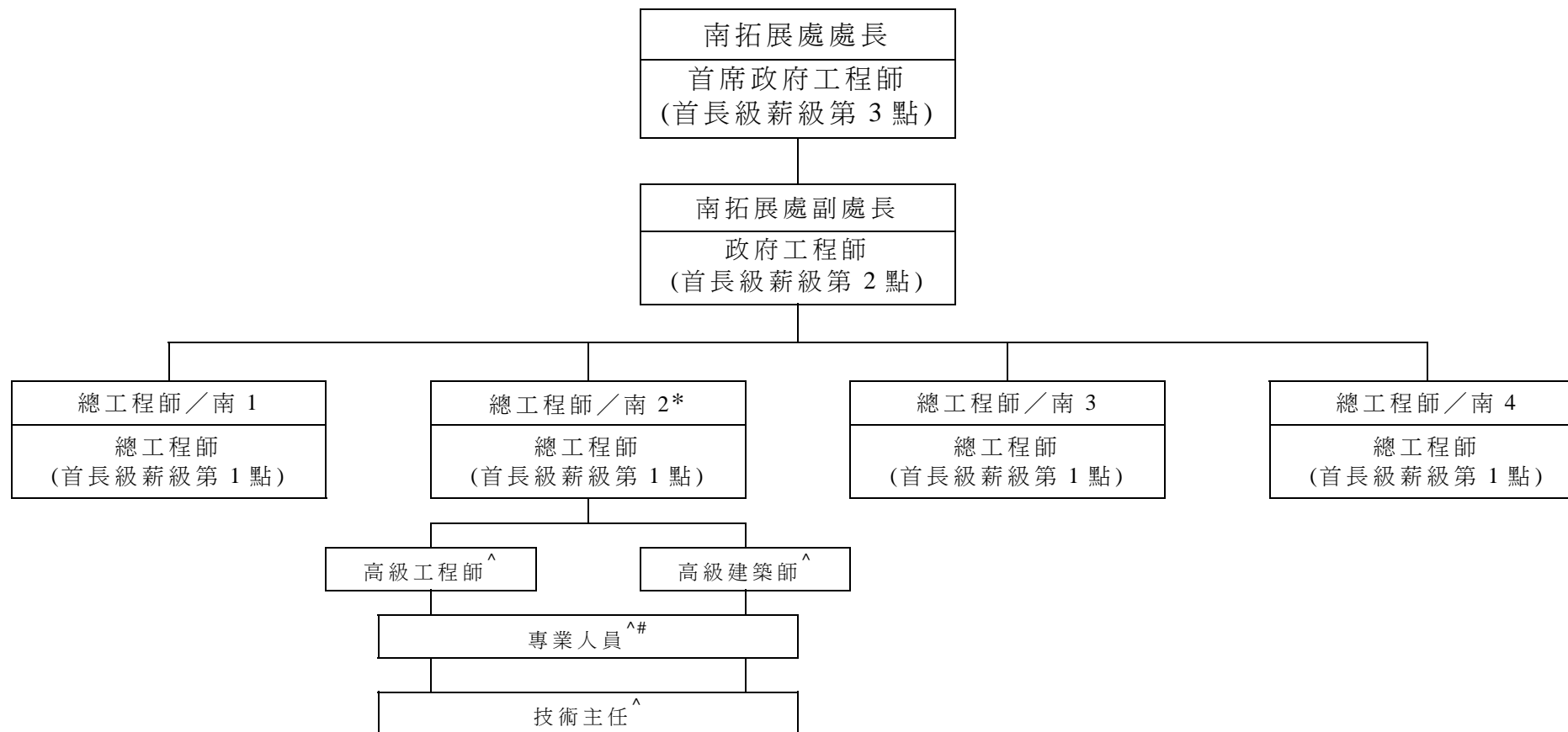
職級：總工程師(首長級薪級第1點)

直屬上司：南拓展處副處長

主要職務和職責－

- (i) 監督各組工程的整體行政、規劃、設計及施工督導；
 - (ii) 監控工程項目的財政預算；
 - (iii) 推動工作進展以如期達到重要目標，並為適時解決與其他工程和發展項目的配合事宜作統籌和監督；
 - (iv) 計劃及進行公眾諮詢，為推展工程項目爭取公眾支持；
 - (v) 與西九文化區管理局和相關決策局／部門聯絡；
 - (vi) 督導工程項目，確保符合質量要求和不超出預算；
 - (vii) 甄選並管理顧問和承建商；以及
 - (viii) 監督屬下高級工程師／高級建築師的工作。
-

土木工程拓展署南拓展處組織圖
(包括擬保留的首長級編外職位)



說明：

* 擬保留的編外職位

^ 將保留的非首長級職位

專業人員包括 1 名建築師、3 名工程師、1 名屋宇裝備工程師、1 名土力工程師、1 名結構工程師、1 名屋宇測量師和 1 名工料測量師

民政事務局其他首席助理秘書長的職務與職責

- (1) 首席助理秘書長(公民事務)1 負責青年發展政策、青少年制服團體的資助事宜、青年廣場、香港青年服務團、青年宿舍政策及相關項目的督導工作、學校以外的公民教育／國民教育、青年交流與實習、生涯規劃活動、青年發展基金、義務工作政策和多元卓越獎學金。該名人員亦獲委任為青年發展委員會和公民教育委員會的秘書。
- (2) 首席助理秘書長(公民事務)2 負責領導關愛基金秘書處，以支援扶貧委員會下關愛基金專責小組就執行關愛基金的各項事宜，包括與政府決策局／部門和持份者合作，以推行關愛基金政策、監督關愛基金的財務管理和整體撥款分配工作、監察關愛基金的運作，以及評估關愛基金工作的成效。該名人員亦負責推廣從家庭角度考慮的事宜、與執行贍養令有關的贍養政策、遺囑、無遺囑者遺產、財產繼承、遺囑認證的法例及相關事宜，以及有關社區發展的政策。該名人員亦獲委任為家庭議會的秘書。
- (3) 首席助理秘書長(公民事務)3 負責賭博政策、社會企業政策、娛樂事務發牌、統籌與資訊政策和與各決策局／部門轄下各諮詢及法定組織相關的政策事宜、中央名冊資料庫、青年委員自薦計劃、根據《簡易程序治罪條例》簽發非慈善性質籌款許可證的事宜、與宗教團體聯絡的工作，以及有關華人永遠墳場管理委員會和華人廟宇委員會的事宜。該名人員亦負責支援四川地震災區重建工作信託基金和民政事務局局長法團名下物業及各個信託基金的工作，並獲委任為博彩及獎券事務委員會、平和基金諮詢委員會和社會企業諮詢委員會的秘書。
- (4) 首席助理秘書長(康樂及體育)1 負責體育發展政策和策略性措施、推行體育政策以推廣體育普及化和精英化、體育委員會、支援現役和退役精英運動員的發展、足球發展、落實「香港殘疾人士體育發展顧問研究」建議的措施、管理藝術及體育發展基金(體育部分)、香港體育學院的發展，以及香港體育學院有限公司、中國香港體育協會暨奧林匹克委員會和香港外展訓練學校的資源管理事宜。該名人員亦負責海洋公園內有關大熊貓的事宜，以及負責康文署轄下康樂事務部與財政事宜有關的內務管理工作。

- (5) 首席助理秘書長(康樂及體育)2 負責就啟德體育園的營運提供政策方面的意見和制訂監察制度、監督新公共體育設施的規劃工作、督導關於香港體育設施供應情況的顧問研究和跟進相關建議；推行措施以提升香港作為舉辦大型國際體育活動中心的地位、支援大型體育活動事務委員會的工作，並監督「M」品牌制度的推廣工作和推行情況、監督戴麟趾爵士康樂基金(主要基金)的管理工作，以及監督與體育和康樂用途有關的土地事宜，包括《私人遊樂場地契約》政策。該名人員亦負責處理康文署轄下康樂事務部的內務管理事宜(財政事宜除外)。
- (6) 首席助理秘書長(文化)1 負責文化藝術軟件政策、表演藝術的撥款與發展政策、主要表演藝術團體的資助事宜、香港與內地、澳門和台灣的文化交流、《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》、藝術發展基金；藝術及體育發展基金(藝術部分)、港台文化合作委員會；管理香港藝術發展局和香港演藝學院的內務事宜，以及處理有關藝術發展諮詢委員會及轄下表演藝術資助小組委員會和藝術教育小組委員會的事宜。
- (7) 首席助理秘書長(文化)2 負責公共和私人博物館、公共圖書館、有關視覺藝術的公共藝術、非物質文化遺產、粵劇發展及相關事務等方面的政策；香港文化藝術界人力情況和培訓需要的研究、康文署轄下文化及表演設施的規劃，以及香港與其他國家的文化交流。該名人亦負責與亞洲文化合作論壇、香港賽馬會音樂及舞蹈信託基金、衛奕信勳爵文物信託和香港藝術中心有關的事務。
-

土木工程拓展署
其他現有總工程師職位的主要職責範圍

土木工程處

- (1) 總工程師／專責事務(工程)負責規劃、設計及建造安達臣道發展計劃、堅尼地城有關用地的除污工程，以及在碧雲道、石排街、曉明街、欣榮街、連翔道、鳳德道、象山邨毗鄰及青衣西路等公營房屋用地的地盤平整及基建工程；還有為香港迪士尼樂園計劃督導委員會和海洋公園重新發展計劃委員會，就進一步擴充有關主題公園提供技術支援；以及統籌竹篙灣發展區的維修保養事宜。
- (2) 總工程師／海港工程負責推展龍鼓灘及馬料水近岸填海和屯門西的重新規劃；就西貢污水處理廠海傍的近岸填海展開規劃及工程研究；就氣候變化進行技術研究；推展龍尾泳灘建造工程；進行長洲渡輪碼頭改善計劃的可行性研究；維修保養公眾海事設施，包括碼頭、渡輪碼頭、海堤、防波堤、避風塘及航道；推行智慧碼頭措施及生態海岸線計劃；以及提供海事工程諮詢服務。
- (3) 總工程師／土地工程就屯門第 54 區的公營房屋發展，負責有關地盤平整及基建工程的規劃、設計和建造；在沙嶺發展骨灰龕及火葬場設施的地盤平整；在小蠔灣及和元朗發展骨灰龕設施的地盤平整；在和合石墳場骨灰龕設施擴建工程相關的道路改善工程；配合石門骨灰龕設施建造行人隧道；在港鐵粉嶺站附近擴闊行人天橋及擴展巴士停車處；以及涵蓋 9 個新界地區及離島地區的新界綠化總綱圖的工作。他／她亦監督土木工程拓展署園景美化定期合約的行政及管理。
- (4) 總工程師／填料管理負責策略性規劃和管理拆建物料、污染及非污染沉積物的海上卸置；設計及營運公眾填料接收設施，包括 2 個躉船轉運站和 2 個填料庫、受污染沉積物泥坑及建築廢物篩選分類設施；就跨界卸置惰性拆建物料及疏浚沉積物，與內地當局聯絡。他／她亦負責葵青貨櫃港灣及其進出港航道的疏浚工程；「搬運沙粒許可證」的簽發及相關事宜，並為公眾填料委員會和海洋填料委員會提供秘書處支援。

- (5) **總工程師／房屋工程 2** 負責在緊迫時間內推行支援多個房屋發展項目所需的研究、工地平整及基礎設施工程項目，有關項目包括康寶路、新慶路、天華路、朗邊、丹桂村南水庫、橫洲一期及屯門中，鄰近柴灣泳池及梅窩。他／她亦負責帶領其團隊徵詢鄉事委員會、區議會及地區組織／團體的意見，以期促進各持份者之間的溝通和確保可適時完成相關的基礎設施工程項目。
- (6) **總工程師／房屋工程 3** 負責推行支援多個公營房屋發展項目所需的研究、工地平整和基礎設施工程項目，有關項目包括薄扶林南、元朗橫洲餘下部份、九龍東、深水埗白田伸延及澤安道南、上水彩順街、柴灣祥民道及青衣青康路北。他／她亦負責帶領其團隊徵詢區議會、鄉事委員會及地區組織／團體的意見，以期促進各持份者之間的溝通和確保可適時完成相關的工地平整和基礎設施工程項目。

北拓展處

- (7) **總工程師／北 1** 負責蓮塘／香園圍口岸及相關工程項目的整體行政和施工督導。這些工程項目包括連接道路、行車隧道、高架道路、跨境大橋及其他相關工程。他／她亦負責北區與工程相關的地區行政事務。
- (8) **總工程師／北 2** 負責新界北及沙田區發展項目的整體行政、可行性及工程研究、規劃、設計和施工督導等工作。這些工程項目包括缸瓦甫發展、古洞南的農業園、擴闊大埔道(沙田段)及建造沙田T4 幹道。他／她亦負責沙田區與工程相關的地區行政事務。
- (9) **總工程師／北 3** 負責各組工程的整體行政、可行性及工程研究、規劃、設計和施工督導等工作，以配合古洞北和粉嶺北新發展區第一階段的發展，以及大埔區的發展項目。他／她亦負責大埔區與工程相關的地區行政事務。

東拓展處

- (10) 總工程師／東 1 負責各組工程的整體行政、規劃、設計和施工督導，並專注於西貢區和將軍澳新市鎮的基礎工程，包括將軍澳－藍田隧道、跨灣連接路和將軍澳第一期堆填區基礎設施工程。他／她亦負責西貢區與工程相關的地區行政事務。
- (11) 總工程師／東 2 負責各組工程的整體行政、規劃、設計和施工督導，並專注於安達臣道石礦場發展項目、將軍澳第 137 區的發展項目和西貢市鎮改善工程。他／她亦負責觀塘區與工程相關的地區行政事務。
- (12) 總工程師／東 3 負責啟德發展計劃各組工程的整體行政、設計和施工督導，並專注於前北面停機坪和前南面停機坪的基礎設施(包括 T2 主幹路及茶果嶺隧道)，以及重建並改善啟德明渠。他／她亦負責黃大仙區與工程相關的地區行政事務。
- (13) 總工程師／東 4 負責啟德發展計劃各組工程的整體行政、規劃、設計和施工督導，並專注於前北面停機坪的基礎設施、啟德發展區單車徑網絡和環保連接系統研究，此外還須統籌沙田至中環線的協調配合事宜。他／她亦負責九龍城區與工程相關的地區行政事務，以及與啟德發展計劃相關的公共關係事務。
- (14) 總工程師／東 5 負責啟德發展計劃各組工程的整體行政、規劃、設計和施工督導，並專注於前跑道基礎設施、啟德發展區公共創意和城市規劃規範的應用、以及進一步改善水質工程；此外還須統籌啟德發展區各個互相關連的大型工程項目、政府建築物和休憩用地。

南拓展處

- (15) 總工程師／南 1 負責九龍各組工程的整體行政、規劃、設計和施工督導，並專注於前茶果嶺高嶺土礦場發展的基建及地盤平整工程、重建觀塘市中心的行人連接項目，以及深旺道 3 條行人天橋。他／她亦負責深水埗區與工程相關的地區行政事務。

- (16) 總工程師／南 3 負責港島各組工程的整體行政、規劃、設計和施工督導，並專注於中環填海第三期、灣仔發展計劃第二期合約 C3、中環碼頭 4、5 及 6 號加建樓層計劃、重置皇后碼頭、寶馬山房屋用地、東區走廊下之行人板道的工作。他／她亦負責中西區和東區與工程相關的地區行政事務。
- (17) 總工程師／南 4 負責港島各組工程的整體行政、規劃、設計和施工督導，並專注於灣仔發展計劃第二期合約 C1、C2 和 C4，以及加惠民道第二期地盤平整工程。他／她亦負責監督灣仔發展計劃第二期、中環灣仔繞道、沙田至中環線的協調配合事宜，以及灣仔區和南區與工程相關的地區行政事務。

西拓展處

- (18) 總工程師／西 1 負責元朗南房屋用地的規劃及工程研究、錦上路交通改善方案的可行性研究和元朗第 13 及第 14 區具房屋發展潛力用地的初步技術檢討的整體行政、規劃和監督，以及負責元朗南及錦田南發展的工地平整與基礎設施工程項目的整體行政、規劃、設計和施工督導。他／她亦負責元朗區(新田／落馬洲地區除外)與工程相關的地區行政事務。
- (19) 總工程師／西 2 負責青衣西北具潛力的用地作遷移現有批發市場及其他工業用途的技術研究的整體行政、規劃和監督，以及負責新界單車徑網絡工程項目的整體行政、規劃、設計和施工督導。他／她亦負責荃灣區和葵青區與工程相關的地區行政事務。
- (20) 總工程師／西 3 負責洪水橋新發展區及其鄰近地區的環保運輸服務可行性研究、在洪水橋新發展區及元朗南發展項目推動行人及單車友善環境可行性研究、洪水橋新發展區河道活化及蓄洪設施研究、洪水橋新發展區的未來市中心及地區商業中心的城市及綠色設計研究，以及藍地石礦場及其毗連地區初步土地用途研究的整體行政、規劃和監督。他／她亦負責屯門區與工程相關的地區行政事務。

- (21) 總工程師／西 4 負責洪水橋新發展區的推展及有關的棕地事宜，包括前期工程及第一期工程項目和屯門區、洪水橋區及元朗區工業用地的工地平整和基礎設施工程項目的整體行政、規劃、設計和施工督導，以及洪水橋新發展區及元朗區為棕地作業擬建多層樓宇可行性研究、青衣貨櫃存放和貨物處理多層大樓可行性研究、葵涌多層重型貨車停車場和物流大樓設施可行性研究，以及建造業用地需求研究的整體行政、規劃和監督。
- (22) 總工程師／西 5 負責落馬洲河套地區發展項目下的基礎設施及相關工程的整體行政、規劃、設計和施工督導。他／她亦負責新田／落馬洲地區內與工程相關的地區行政事務。

可持續大嶼辦事處

- (23) 總工程師／大嶼山 1 主要負責進行研究及推展東涌新市鎮擴展計劃的填海、地盤平整與基建工程和馬灣涌改善工程。
- (24) 總工程師／大嶼山 2 主要負責推展東大嶼都會、欣澳填海、小蠔灣填海及毗鄰大澳改善工程、東涌第 54 區公營房屋發展的基建工程、港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展。
- (25) 總工程師／大嶼山 3 負責制定和推動保育建議，推展康樂及旅遊發展策略研究所提出的建議，短期的地區改善工程及速效項目、南大嶼越野單車徑網絡及梅窩改善工程，監督大嶼山可持續發展的策略性交通及運輸基礎設施發展。此外，為大嶼山發展諮詢委員會及其轄下各小組，以及所有公眾參與活動提供技術性服務和秘書處支援。

土木工程拓展署總部

- (26) 總工程師／總部負責拓展科的整體行政和管理工作。該科包括策劃組和城市規劃組。他／她監督部門就土地平整、土地供應和道路發展的工作承擔；協助制訂部門策略和協調規劃相關事宜的意見；監督部門根據工務計劃和基本工程儲備基金的項目推展與開支情況；以及審核基本工程儲備基金整體撥款申請、項目承諾書申請、顧問委聘申請、工程委託申請，以及增加顧問費申請。
-