

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)119/18-19 號文件

檔號：CB4/SS/11/17

## 2018 年 11 月 2 日內務委員會會議文件

### 《〈廣深港高鐵(一地兩檢)條例〉(生效日期)公告》 小組委員會報告

#### 目的

本文件旨在匯報《〈廣深港高鐵(一地兩檢)條例〉(生效日期)公告》小組委員會("小組委員會")的商議工作。

#### 背景

2. 廣深港高速鐵路("廣深港高鐵")香港段是全長 26 公里的地下鐵路走廊，由香港的西九龍一直延伸至深圳，並與廣深港高鐵內地段連接，提供來往香港西九龍站及 44 個內地站點的高速鐵路服務。廣深港高鐵香港段已於 2018 年 9 月 23 日正式開始營運。

#### 《廣深港高鐵(一地兩檢)條例》

3. 《廣深港高鐵(一地兩檢)條例草案》("《條例草案》")於 2018 年 6 月 14 日獲立法會通過，並於 2018 年 6 月 22 日在憲報刊登為《廣深港高鐵(一地兩檢)條例》(第 632 章)("《條例》")。《條例》旨在於西九龍站實施"一地兩檢"安排，其中包括設立內地口岸區，令乘客可於西九龍站相繼完成香港和內地的通關程序。

4. 《條例》第 1(2)條訂明，《條例》自運輸及房屋局局長("局長")以憲報公告指定的日期起實施。

## 《〈廣深港高鐵(一地兩檢)條例〉(生效日期)公告》

5. 政府當局在 2018 年 8 月向立法會交通事務委員會("事務委員會")提交的文件中表示，經過與內地詳細磋商，局長決定指定 2018 年 9 月 4 日為《條例》開始實施的日期，以配合廣深港高鐵香港段於 2018 年 9 月 23 日開始營運。《〈廣深港高鐵(一地兩檢)條例〉(生效日期)公告》("《生效日期公告》")於 2018 年 8 月 31 日刊憲，並按照法定程序於 2018 年 10 月 10 日提交立法會。

### 小組委員會

6. 在 2018 年 10 月 5 日舉行的內務委員會會議上，議員同意成立小組委員會研究《生效日期公告》。小組委員會由葉劉淑儀議員擔任主席，曾與政府當局舉行一次會議，以研究《生效日期公告》。小組委員會的委員名單載於**附錄 I**。

### 小組委員會的商議工作

#### 在廣深港高鐵香港段開始營運前實施《條例》

7. 陳志全議員指出，《條例》於 2018 年 9 月 4 日開始實施，較廣深港高鐵香港段於 2018 年 9 月 23 日開始營運的日期早 19 天。他詢問該 19 天的期間是否內地機構所要求。他亦關注到，政府當局的文件(立法會 CB(4)90/18-19(02)號文件)中提及須在《條例》生效後才運送到內地口岸區的"需要的物資"，其性質為何。

8. 政府當局表示，在廣深港高鐵香港段通車前，內地及香港機構的人員均需要時間熟習相關運作流程，以確保內地口岸區運作暢順。政府當局補充，內地人員進行的最後準備工作包括在內地口岸區測試查驗設施。

9. 涂謹申議員及區諾軒議員不滿，在立法會有機會引用先訂立後審議程序處理旨在實施《條例》的《生效日期公告》前，《生效日期公告》已經生效。涂謹申議員進一步表示，政府當局在實施一項法例前，通常會向立法會議員簡介所有有關各方及持份者的準備情況。

10. 政府當局解釋，當局完全尊重立法會行使職權審議法例的權利。在《廣深港高鐵(一地兩檢)條例草案》委員會("法案委員會")審議《條例草案》的過程中，政府當局其實已告知法案委員會，廣深港高鐵香港段將於 2018 年 9 月通車，因此《條例》必須在廣深港高鐵香港段的預定通車日期前(即立法會夏季休會期間)生效。政府當局進一步指出，《條例》第 1(2)條清楚訂明，《條例》自局長以憲報公告指定的日期起實施。此外，在《生效日期公告》於 2018 年 8 月 31 日刊憲前，政府當局於 2018 年 8 月 30 日曾向事務委員會發出題為"西九龍站內地口岸區的使用權及啟用安排"的資料文件(立法會 CB(4)1518/17-18(01)號文件)，闡述有關安排，供議員於 2018 年 8 月 31 日舉行的事務委員會會議上備悉。

#### 法院在司法覆核法律程序中所作的決定對"一地兩檢"安排及《生效日期公告》的影響

11. 陳淑莊議員及陳志全議員關注根據《條例》及《生效日期公告》實施"一地兩檢"安排可能引起的法律後果，以及若"一地兩檢"安排在日後的司法覆核法律程序中被推翻，內地口岸區的運作會如何受到影響。

12. 政府當局回應時表示，香港特別行政區("香港特區")政府有信心"一地兩檢"安排符合《中華人民共和國憲法》及《基本法》。政府當局解釋，鑒於司法覆核法律程序正在進行，當局不適宜在此階段再作任何評論。

#### 有關廣深港高鐵香港段開始營運後西九龍站的運作的其他關注事項

##### *內地口岸區的管理及運作*

13. 多名委員(包括郭家麒議員、陳淑莊議員、譚文豪議員及陳志全議員)關注內地口岸區的管理及運作，包括派駐內地口岸區的內地人員數目、他們在內地口岸區執行的職責、他們會否通宵留在內地口岸區，以及他們分別所屬的部門為何。

14. 政府當局表示，為確保內地口岸區運作暢順和安全，有足夠人員派駐內地口岸區是十分重要的。內地口岸區的設計可在任何時候容納最多 600 名人員在區內執勤。由於在內地口岸區實施清關、出入境及檢疫手續的事宜由內地管轄，內地不必向香港特區通報區內的相關運作安排，包括派駐內地口岸區的內地人員數目。

15. 政府當局進一步解釋，根據《內地與香港特別行政區關於在廣深港高鐵西九龍站設立口岸實施"一地兩檢"的合作安排》第六條，只有內地的出入境邊防檢查機關、海關、檢驗檢疫機構、口岸綜合管理機構和鐵路公安機關會派駐人員，根據內地法律在內地口岸區履行職責("內地派駐機構")。該等機構在內地口岸區以外的區域沒有執法權，並須時刻留在內地口岸區內。政府當局亦強調，內地派駐機構人員在完成職務後不會通宵留在內地口岸區，但某些人員，特別是出入境邊防檢查機關和海關的人員，需要在內地口岸區通宵工作，為香港鐵路有限公司("港鐵公司")及其承辦商屬下可能須於夜間在內地口岸區進行維修及清潔工作的職員辦理出入境及清關手續。

16. 陳淑莊議員及朱凱迪議員關注到，目前沒有機制讓港方與內地相關機構核對每天經由內地口岸區入境及離境的乘客數目。政府當局解釋，西九龍站的情況與其他陸路邊境管制站並無分別。應一名委員要求，政府當局已以書面方式向小組委員會提供資料，載列自廣深港高鐵香港段於2018年9月23日開始營運至2018年10月25日為止每天入境及離境的旅客人次，以及當中香港居民與非香港居民的分項數字(附錄 II)。

#### *行李尺寸限制及購票安排*

17. 部分委員(包括梁美芬議員、林健鋒議員及姚思榮議員)關注港鐵公司就行李尺寸施加的限制。委員指出，部分南下乘客獲准攜帶過大行李登上廣深港高鐵前往香港的列車，他們促請港鐵公司放寬執行行李尺寸的限制，以吸引更多人(特別是長者)乘搭廣深港高鐵列車。政府當局表示，雖然行李的尺寸及重量均有上限，但乘客可攜帶的行李件數不設限制。政府當局備悉委員的關注，並會與港鐵公司及中國鐵路總公司("鐵總")跟進此事，以切合乘客的需要。

18. 數名委員(包括謝偉銓議員、盧偉國議員及姚思榮議員)就購票安排提出關注。姚議員建議在非繁忙時間向乘客提供票價優惠，以增加廣深港高鐵的乘客量。

19. 有委員認為，現時西九龍站採用的取票程序過於複雜，當局應推出電子車票。政府當局回應時表示，當局一直與港鐵公司及鐵總就相關事宜進行多方面的商討，包括優化票務安排及在非繁忙時間向乘客提供票價優惠，以提升乘客乘坐廣深港高鐵的體驗。此外，政府當局表示會與鐵總商討整合香港與內地購票網站及推出電子車票的事宜。

## 其他

20. 涂謹申議員詢問是否有發生乘客在內地口岸區尋求緊急醫療協助的個案。就此，政府當局已以書面方式提供資料，說明(i)所涉個案的宗數及(ii)有關乘客被送往接受治療的醫院名稱(附錄 II)。

21. 譚文豪議員要求政府當局提供資料，說明當局採取了甚麼補救行動，處理超強颱風山竹引致西九龍站出現的漏水問題。政府當局的回覆載於附錄 II。

22. 主席總結時表示，如有需要，委員可與相關事務委員會/小組委員會進一步跟進有關廣深港高鐵運作的事宜。

## 建議

23. 小組委員會對《生效日期公告》並無異議，亦不會對該公告提出任何修正案。

## 徵詢意見

24. 謹請議員察悉小組委員會的商議工作。

立法會秘書處

議會事務部 4

2018年10月30日

《〈廣深港高鐵(一地兩檢)條例〉(生效日期)公告》  
小組委員會

委員名單

主席	葉劉淑儀議員, GBS, JP
委員	涂謹申議員
	石禮謙議員, GBS, JP
	張宇人議員, GBS, JP
	林健鋒議員, GBS, JP
	黃定光議員, GBS, JP
	陳健波議員, GBS, JP
	梁美芬議員, SBS, JP
	黃國健議員, SBS, JP
	謝偉俊議員, JP
	田北辰議員, BBS, JP
	易志明議員, SBS, JP
	姚思榮議員, BBS
	馬逢國議員, SBS, JP
	莫乃光議員, JP
	陳志全議員
	陳恒鑾議員, BBS, JP
	梁志祥議員, SBS, MH, JP
	麥美娟議員, BBS, JP
	郭家麒議員
	郭偉強議員, JP
	張華峰議員, SBS, JP
	張超雄議員
	葛珮帆議員, BBS, JP
	廖長江議員, SBS, JP
	潘兆平議員, BBS, MH
	盧偉國議員, SBS, MH, JP
	楊岳橋議員
	朱凱迪議員
	何君堯議員, JP
	何啟明議員
	周浩鼎議員

柯創盛議員, MH  
容海恩議員  
陳振英議員, JP  
陳淑莊議員  
張國鈞議員, JP  
陸頌雄議員, JP  
譚文豪議員  
區諾軒議員  
鄭泳舜議員, MH  
謝偉銓議員, BBS

(合共：42名議員)

**秘書** 劉素儀女士

**法律顧問** 陳以詩小姐

政府回應

小組委員會要求政府當局提供以下截至 2018 年 10 月 25 日的資料：

- (a) 自廣深港高速鐵路香港段於 2018 年 9 月 23 日開始營運後，每天入境及離境乘客的數目，請提供香港居民與非香港居民的分項數字

根據入境事務處的資料，由 2018 年 9 月 23 日至 10 月 25 日於廣深港高速鐵路西九龍管制站的旅客出入境人次表列於附件二。

- (b) 有關乘客在西九龍站內地口岸區感到不適及被送往香港醫院的個案的資料，包括(i)涉及乘客的數目，以及(ii)有關乘客被送往接受治療的醫院名稱

根據保安局的資料，自廣深港高速鐵路香港段通車以來，有一宗有關西九龍站內地口岸區內乘客感到不適而被救護車送往醫院的個案，牽涉一名乘客被送往伊利沙伯醫院接受治療。

- (c) 當局採取了甚麼補救行動，處理超強颱風山竹引致西九龍站出現的漏水問題，以及相關照片（如有）

2018 年 9 月 16 日超強颱風山竹襲港期間，香港鐵路有限公司（港鐵公司）一直有派員在西九龍站內留守，而車站在颱風期間狀況大致正常，僅車站站頂個別位置和通往港鐵柯士甸站的行人隧道輕微滴水（相關照片見附件二）。車站人員已隨即進行修復。



與一般鐵路車站的日常維修安排無異，港鐵公司人員會定期巡視西九龍站，並會在有需要時盡快安排維修以確保車站狀況良好。

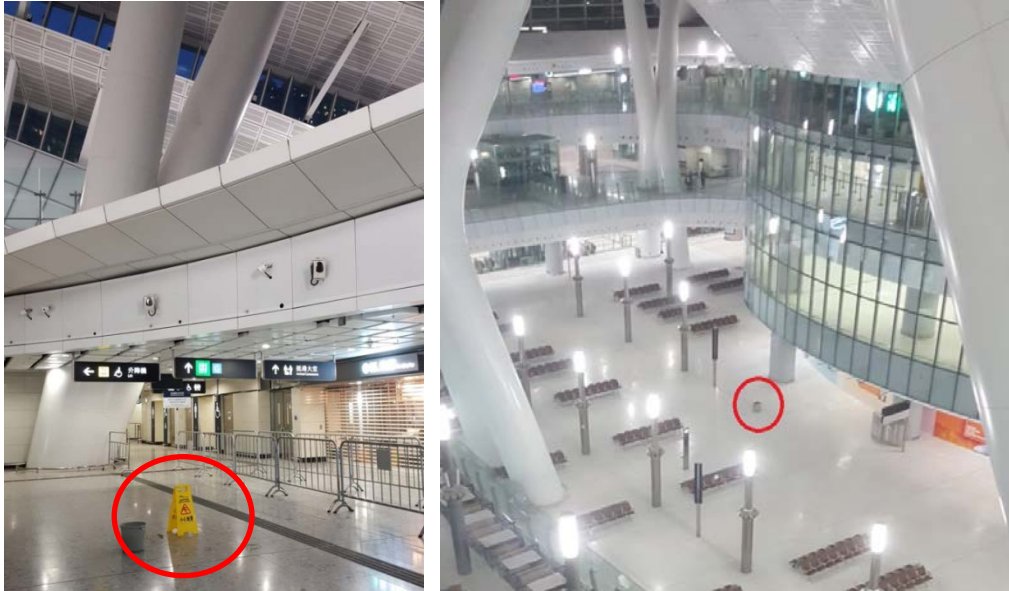
**運輸及房屋局**

**2018年10月29日**

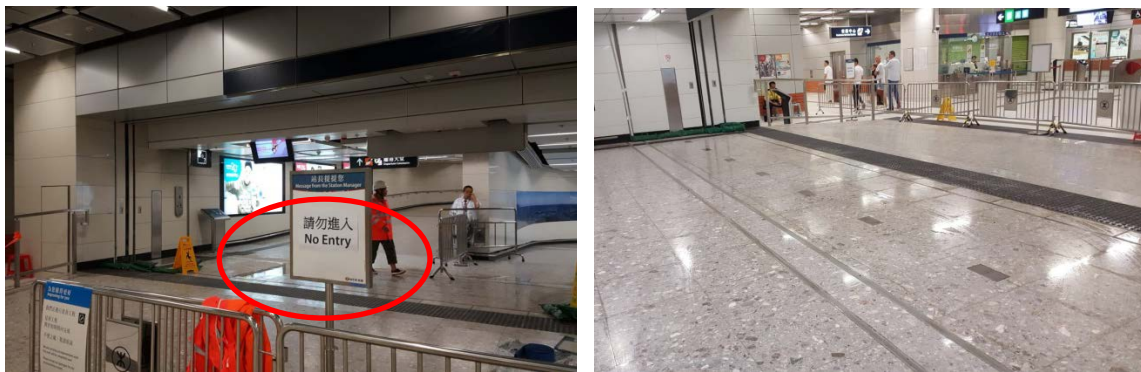
## 廣深港高速鐵路西九龍管制站的旅客出入境人次

日期	入境				出境				總數
	香港居民	內地訪客	其他訪客	入境總數	香港居民	內地訪客	其他訪客	出境總數	
2018/9/23	10,170	31,377	987	42,534	10,552	22,094	564	33,210	75,744
2018/9/24	3,791	14,815	635	19,241	5,517	20,808	897	27,222	46,463
2018/9/25	12,589	9,861	569	23,019	7,388	6,850	563	14,801	37,820
2018/9/26	6,553	13,528	879	20,960	5,564	9,497	664	15,725	36,685
2018/9/27	5,533	12,841	917	19,291	5,565	10,899	619	17,083	36,374
2018/9/28	5,773	13,515	1,042	20,330	9,145	11,406	621	21,172	41,502
2018/9/29	5,639	16,357	1,276	23,272	13,974	10,357	547	24,878	48,150
2018/9/30	8,521	23,567	1,273	33,361	9,967	9,569	514	20,050	53,411
2018/10/1	15,404	42,931	936	59,271	4,263	14,225	485	18,973	78,244
2018/10/2	6,507	41,253	960	48,720	3,489	23,131	717	27,337	76,057
2018/10/3	4,480	36,757	788	42,025	4,231	27,875	777	32,883	74,908
2018/10/4	4,350	33,277	728	38,355	5,125	31,381	838	37,344	75,699
2018/10/5	4,559	32,567	777	37,903	6,504	34,767	846	42,117	80,020
2018/10/6	4,609	23,560	719	28,888	7,667	36,232	909	44,808	73,696
2018/10/7	7,349	11,399	619	19,367	5,950	26,528	1,215	33,693	53,060
2018/10/8	5,709	9,492	596	15,797	6,484	12,120	1,015	19,619	35,416
2018/10/9	5,245	10,422	651	16,318	6,142	10,084	955	17,181	33,499
2018/10/10	5,485	11,064	821	17,370	6,322	9,801	976	17,099	34,469
2018/10/11	5,479	11,045	862	17,386	6,178	9,689	894	16,761	34,147
2018/10/12	6,133	14,589	1,275	21,997	9,527	11,830	1,009	22,366	44,363
2018/10/13	5,816	25,263	1,378	32,457	12,107	20,280	1,286	33,673	66,130
2018/10/14	10,436	16,893	1,251	28,580	7,200	20,417	2,809	30,426	59,006
2018/10/15	6,606	11,499	1,038	19,143	7,032	10,756	2,585	20,373	39,516
2018/10/16	5,445	10,891	1,093	17,429	8,593	11,263	2,094	21,950	39,379
2018/10/17	9,731	8,974	1,650	20,355	9,684	7,547	1,406	18,637	38,992
2018/10/18	6,718	13,260	2,108	22,086	6,330	10,376	1,130	17,836	39,922
2018/10/19	6,985	16,152	2,626	25,763	9,489	11,882	1,140	22,511	48,274
2018/10/20	6,543	26,585	2,189	35,317	10,289	20,312	1,423	32,024	67,341
2018/10/21	11,638	17,383	1,524	30,545	6,112	20,206	1,944	28,262	58,807
2018/10/22	6,728	12,806	1,234	20,768	6,590	11,634	2,630	20,854	41,622
2018/10/23	5,777	11,991	1,289	19,057	6,122	11,800	1,985	19,907	38,964
2018/10/24	6,082	11,404	1,490	18,976	6,771	10,793	1,475	19,039	38,015
2018/10/25	6,178	13,120	1,896	21,194	7,614	10,401	1,138	19,153	40,347

2018年9月16日  
超強颱風山竹襲港期間的西九龍站照片



西九龍站地下一層及地下三層（紅圈示）曾出現輕微滴水，及後已完成修復。



車站通往港鐵柯士甸站的行人隧道亦曾出現輕微滴水（紅圈示），當天已完成修復（圖右）。