

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)804/18-19(03)號文件

檔號：CB4/SS/7/18

《2019 年玩具及兒童產品安全條例(修訂附表 1 及 2)公告》 小組委員會

背景資料簡介

目的

本文件就《2019 年玩具及兒童產品安全條例(修訂附表 1 及 2)公告》(第 49 號法律公告)(“《公告》”)所作的法例修訂提供背景資料，並綜述議員過往在討論相關事宜時提出的意見及關注。

背景

2. 《玩具及兒童產品安全條例》(第 424 章)(“《條例》”)訂明，任何人不得製造、進口或供應玩具及《條例》附表 2 所載列的兒童產品(“附表 2 產品”)，除非該等玩具或產品符合《條例》附表 1(適用於玩具)或附表 2(適用於附表 2 產品)指明的任何一套安全標準(國際標準或主要經濟體系採用的標準)所載的全部適用規定。

3. 有關標準檢定機構已更新或修訂適用於玩具及 5 類附表 2 產品(即“家用兒童安全欄柵”、“家用嬰兒床”、“家用兒童高腳椅及多種用途高腳椅”、“兒童繪畫顏料”及“家用兒童遊戲圍欄”)的指明標準。因此，政府當局計劃採用最新的安全標準。

《公告》

4. 《公告》修訂《條例》附表 1 及 2，以採用適用於玩具及上文第 3 段所述 5 類附表 2 產品的最新安全標準。具體而言：

玩具標準 ——

- (a) 現行國際標準 "ISO 8124-1:2014" 已更新為 "ISO 8124-1:2018"；
- (b) 現行國際標準 "ISO 8124-4:2014" 已更新為 "ISO 8124-4:2014(納入了 1:2017 號修訂)"；
- (c) 現行歐洲標準 "BS EN 71-3:2013 + A1:2014" 已更新為 "BS EN 71-3:2013 + A3:2018"；
- (d) 現行歐洲標準 "BS EN 71-7:2014" 已更新為 "BS EN 71-7:2014 + A2:2018"；
- (e) 現行歐洲標準 "BS EN 71-8:2011" 已更新為 "BS EN 71-8:2018"；及
- (f) 現行歐洲標準 "BS EN 71-14:2014" 已更新為 "BS EN 71-14:2014 + A1:2017"。

附表 2 產品標準 ——

- (a) 適用於家用兒童安全欄柵的現行美國材料及試驗學會標準 "ASTM F1004-16b" 已更新為 "ASTM F1004-18"；
- (b) 適用於家用嬰兒床的現行歐洲標準 "BS EN 716-1:2008 + A1:2013" 已更新為 "BS EN 716-1:2017"；
- (c) 適用於家用嬰兒床的現行歐洲標準 "BS EN 716-2:2008 + A1:2013" 已更新為 "BS EN 716-2:2017"；
- (d) 適用於家用兒童高腳椅及多種用途高腳椅的現行歐洲標準 "BS EN 14988-1:2006 + A1:2012" 及 "BS EN 14988-2:2006 + A1:2012" 已更新並合併為 "BS EN 14988:2017"；
- (e) 適用於家用兒童高腳椅及多種用途高腳椅的現行美國材料及試驗學會標準 "ASTM F404-17" 已更新為 "ASTM F404-18"；

- (f) 適用於兒童繪畫顏料的現行歐洲標準 "BS EN 71-3:2013 + A1:2014" 已更新為 "BS EN 71-3:2013 + A3:2018"；及
- (g) 適用於家用兒童遊戲圍欄的現行美國材料及試驗學會標準 "ASTM F406-15" 已更新為 "ASTM F406-17"。

各項最新標準的主要修訂概要載於**附錄 I**。

5. 《公告》將於 2019 年 10 月 1 日生效。

過往的討論

6. 在 2018 年 4 月 24 日的《2018 年玩具及兒童產品安全條例(修訂附表 1 及 2)公告》小組委員會會議上，委員討論有關更新適用於玩具及 3 類兒童產品(即"嬰兒假奶咀"、"家用兒童高腳椅及多種用途高腳椅"及"兒童繪畫顏料")的若干安全標準的事宜。小組委員會普遍支持有關立法建議，並促請政府當局加強公眾教育及宣傳工作。

7. 政府當局表示，除了香港海關("海關")定期就最新安全標準舉行的研討會和講座外，亦會為持份者及公眾人士進行校訪及相關活動，詳細介紹最新產品安全規定的適用範圍，以及為消費者購買玩具及兒童產品提供意見。政府當局亦同意考慮在政府母嬰健康院發放有關已更新的法例的資訊。

8. 關於不符合各項安全標準的個案的檢控率，委員從政府當局得悉，當局在 2015 年至 2018 年期間進行合共 5 198 次抽查，當中發現 217 宗個案不符合《條例》及其規例所訂明的規定。在該段期間，海關曾發出 21 份禁制通知書及 133 份書面警告，而成功檢控的個案有 12 宗。

9. 部分委員察悉，為個人自用而從香港境外的網上商店或店舖購買的玩具及兒童產品不屬於《條例》的管轄範圍。他們建議政府當局加強抽查網購平台所出售的玩具及兒童產品。

最新發展

10. 政府當局未有就《公告》諮詢經濟發展事務委員會。據政府當局表示，當局曾在 2018 年 12 月徵詢約 50 個主要商會和促進兒童福利機構的意見，並共接獲 3 份意見書，對有關建議表示支持或沒有提出反對。

11. 在 2019 年 4 月 12 日的內務委員會會議上，議員同意成立小組委員會研究《公告》。

相關文件

12. 相關文件一覽表載於**附錄 II**。該等文件已登載於立法會網站(<http://www.legco.gov.hk>)。

立法會秘書處
議會事務部 4
2019 年 4 月 26 日

附錄 I

《玩具及兒童產品安全條例》(第 424 章)

修訂玩具和附表 2 產品的安全標準

	現訂標準	最新標準 (發布／ 生效日期)	主要修訂／備註	受影響的條文
玩具標準				
國際標準				
(i)	國際標準 ISO 8124-1:2014	國際標準 ISO 8124-1:2018 (2018 年 3 月)	<ul style="list-style-type: none"> ● 修訂詞條和定義； ● 修訂繩索的規定，並就搖搖球、雪橇和平底雪橇的拉繩，以及可能會卡住兒童下顎的把手和方向盤增訂新規定； ● 修訂測試方法； ● 修訂安全標籤的指引；以及 ● 修訂各項規定的理據。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 3 ● 4 ● 5 ● 附件 B ● 各附件
(ii)	國際標準 ISO 8124-4:2014	國際標準 ISO 8124-4:2014 (納入 1:2017 號的 修訂) (2017 年 7 月)	<ul style="list-style-type: none"> ● 修訂測試設備的規格。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 6.1.5.2、 圖 21
歐洲標準				
(i)	歐洲標準 BS EN 71-3:2013 + A1:2014	歐洲標準 BS EN 71-3:2013 + A3:2018 (2018 年 7 月)	<ul style="list-style-type: none"> ● 修訂鉛的遷移限量； ● 修訂 LC-ICP-MS 系統自動進樣儀器沖洗溶劑的色譜設置； ● 修訂有機錫的分析方法；以及 ● 修訂有機錫規定的理據。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 4.2、表 2 ● 附件 F ● 附件 G ● 附件 H

	現訂標準	最新標準 (發布／ 生效日期)	主要修訂／備註	受影響的條文
(ii)	歐洲標準 BS EN 71-7:2014	歐洲標準 BS EN 71-7:2014 + A2:2018 (2018 年 4 月)	<ul style="list-style-type: none"> ● 增訂註釋並修訂標記的規定； ● 修訂使用著色劑的具體規定； ● 更新防腐劑清單；以及 ● 修訂用作定量的離子成分。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 5.2.1.2 ● 附件 A ● 附件 B ● 附件 E
(iii)	歐洲標準 BS EN 71-8:2011	歐洲標準 BS EN 71-8:2018 (2018 年 2 月)	<ul style="list-style-type: none"> ● 修訂範圍、參考規範及詞條和定義； ● 修訂一般規定； ● 修訂警告、標記和說明書的規定； ● 修訂測試方法；以及 ● 修訂各項規定的理據。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 1、2 和 3 ● 4 ● 5 ● 6 ● 附件
(iv)	歐洲標準 BS EN 71-14:2014	歐洲標準 BS EN 71-14:2014 + A1:2017 (2018 年 4 月)	<ul style="list-style-type: none"> ● 修訂一般規定；以及 ● 修訂測試方法。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 4 ● 6

附表 2 產品標準

家用兒童安全欄柵

(i)	美國材料及試驗學會標準 ASTM F1004-16b	美國材料及試驗學會標準 ASTM F1004-18 (2018 年 6 月)	<ul style="list-style-type: none"> ● 修訂範圍和參考文獻； ● 增訂性能規定； ● 修訂測試方法； ● 修訂標記和標籤的規定； ● 增訂說明書文字的規定；以及 ● 增訂測試方法、測試程序及標記和標籤的理據。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 1 和 2 ● 6 ● 7 ● 8 ● 9 ● 附件 X1
-----	-------------------------------	--	---	--

	現訂標準	最新標準 (發布／ 生效日期)	主要修訂／備註	受影響的條文
家用嬰兒床				
(i)	歐洲標準 BS EN 716- 1:2008 + A1:2013	歐洲標準 BS EN 716-1:2017 (2017 年 8 月)	<ul style="list-style-type: none"> ● 修訂範圍、參考規範及詞條和定義； ● 修訂一般規定； ● 修訂使用說明書和標記的規定； ● 增訂參考英國做法的規定；以及 ● 增訂床架與兩側和兩端上緣之間距離的理據。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 1、2 和 3 ● 4 ● 6 和 7 ● 附件 A ● 附件 B
(ii)	歐洲標準 BS EN 716-2:2008 + A1:2013	歐洲標準 BS EN 716-2:2017 (2017 年 8 月)	<ul style="list-style-type: none"> ● 修訂參考規範；以及 ● 修訂測試床墊的規定。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 2 ● 4.3
家用兒童高腳椅及多種用途高腳椅				
(i)	歐洲標準 BS EN 14988- 1:2006 + A1:2012	歐洲標準 BS EN 14988:2017 (2017 年 7 月)	<ul style="list-style-type: none"> ● 把兩份標準文件合訂為一份； ● 修訂範圍、參考規範及詞條和定義； ● 修訂一般規定； ● 增訂和修訂測試設備； ● 增訂和修訂各項規定及測試方法； ● 增訂納入各項規定的理據； ● 增訂參考英國做法的規定；以及 ● 增訂須提供消費者資訊的歐洲聯盟各種語言官方譯本。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 1、2 和 3 ● 4 ● 5 ● 6、7 和 8 ● 附件 A ● 附件 B ● 附件 C
(ii)	歐洲標準 BS EN 14988- 2:2006 + A1:2012			

	現訂標準	最新標準 (發布／ 生效日期)	主要修訂／備註	受影響的條文
(iii)	美國材料及試驗學會標準 ASTM F404-17	美國材料及試驗學會標準 ASTM F404-18 (2018年3月)	<ul style="list-style-type: none"> ● 修訂範圍、參考文獻和詞條； ● 修訂標記和標籤的規定；以及 ● 修訂說明書文字的規定。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 1、2 和 3 ● 8.5 ● 9
兒童繪畫顏料				
(i)	歐洲標準 BS EN 71-3:2013 + A1:2014	歐洲標準 BS EN 71-3:2013 + A3:2018 (2018年7月)	<ul style="list-style-type: none"> ● 修訂鉛的遷移限量； ● 修訂 LC-ICP-MS 系統自動進樣儀器沖洗溶劑的色譜設置； ● 修訂有機錫的分析方法；以及 ● 修訂有機錫規定的理據。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 4.2、表 2 ● 附件 F ● 附件 G ● 附件 H
家用兒童遊戲圍欄				
(i)	美國材料及試驗學會標準 ASTM F406-15	美國材料及試驗學會標準 ASTM F406-17 (2018年1月)	<ul style="list-style-type: none"> ● 修訂範圍和參考文獻；以及 ● 修訂性能規定。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 1 和 2 ● 6 和 7

資料來源：立法會參考資料摘要(檔案編號：CITB CR 08/18/3)附件B

相關文件一覽表

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
商務及經濟發展局	2019 年 3 月	立法會參考資料摘要
內務委員會	2019 年 4 月 12 日	法律事務部報告
《2018 年玩具及兒童產品安全條例(修訂附表 1 及 2)公告》小組委員會	2018 年 4 月 24 日	立法會參考資料摘要 法律事務部報告 背景資料簡介
	2018 年 5 月 2 日	報告