

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)230/18-19(06)號文件

檔號：CB4/PL/AJLS

司法及法律事務委員會

2018 年 11 月 26 日舉行的會議

有關香港的社區法律支援的背景資料簡介

目的

本文件就有關香港的社區法律支援提供背景資料，並綜述立法會議員就此課題及相關事宜所提出的主要意見及關注。

背景

2. 香港市民目前可透過法律援助署("法援署")、政務司司長辦公室、司法機構及當值律師服務執委會所管理的服務，獲得公帑資助的免費或受資助的法律支援。而據政府當局所述，法律援助("法援")服務是香港法律制度中的重要一環，而政府當局亦致力確保市民可尋求法援和免費法律諮詢服務，以助堅守法律面前人人平等的準則。

法律援助署

3. 政府當局在法援政策方面的訂明目標，是確保所有具合理理據在香港法院提出訴訟或抗辯的人，不會因缺乏經濟能力而無法尋求公義。法援署在普通法律援助計劃("普通計劃")及法律援助輔助計劃("輔助計劃")下，為區域法院及更高級別法院審理的民事訴訟提供法援(除了《法律援助條例》(第 91 章)("《條例》")指明的若干類別民事訴訟外)，並在普通計劃下為於該等法院審理的刑事訴訟提供法援。根據法例規定，任何人士必須同時通過《條例》訂明的經濟審查及案情審查，方可獲得法援。

政務司司長辦公室

4. 政務司司長辦公室的無律師代表民事程序法律諮詢計劃("程序諮詢計劃")¹，為符合入息資格限額²而又沒有聘請律師或獲得法援的無律師代表訴訟人，就民事程序事宜免費提供法律意見。程序諮詢計劃現時涵蓋在土地審裁處、區域法院、家事法庭、高等法院的原訟法庭和上訴法庭，以及在終審法院進行的民事法律程序(包括展開訴訟程序)的訴訟人。

司法機構

5. 由司法機構設立的無律師代表訴訟人資源中心("資源中心")，向高等法院或區域法院民事法律程序的各方無律師代表的訴訟人或準備展開該等民事法律程序的無律師代表訴訟人提供協助，但有關民事法律程序並不包括涉及婚姻、土地、僱員補償和遺產的事宜。資源中心所提供的協助只限於程序方面的事項。為恪守司法公正，資源中心的工作人員不會提供法律意見，亦不會就案件的是非曲直作出評論。

當值律師服務

6. 當值律師服務執委會由香港律師會("律師會")與香港大律師公會("大律師公會")的代表和業外人士擔任成員，管理及執行 4 項獲政府當局資助的法律支援計劃。該等計劃包括：

- (a) "當值律師計劃"——以酬勞方式聘請私人執業大律師和律師在裁判法院及少年法庭當值；
- (b) "免費法律諮詢計劃"——有 1 000 多位義務律師參與，在 9 個夜間中心每星期共提供 12 節服務，接受服務人士無須通過經濟審查；
- (c) 免費的"電話法律諮詢計劃"——就 80 項法律資訊提供粵語、普通話及英語錄音講解服務，設有 8 條 24 小時服務的電話熱線，並設有網上文字版；及
- (d) "酷刑聲請及為免遣返聲請人法律援助計劃"。

¹ 程序諮詢計劃於 2013 年 3 月首次以試驗計劃形式推出，並在 2016 年 4 月成為政府的常規項目。

² 程序諮詢計劃的入息資格限額現時為每月收入 5 萬元或每年收入 60 萬元。

7. 除了上文第 3 至 6 段所述獲公帑資助的法律支援外，兩個法律專業團體亦提供免費法律諮詢服務，例如大律師公會提供的法律義助服務計劃，以及律師會提供的免費法律諮詢服務和免費法律諮詢專線。

立法會議員的主要意見及關注

8. 多年來，立法會議員在立法會及司法及法律事務委員會("事務委員會")的會議上，曾就獲公帑資助的法援、免費法律諮詢服務，以至社區法律支援的整體情況的多方面相關事宜發表意見。下文各段綜述立法會議員於第五屆及第六屆立法會所提出的主要意見及關注。

改善法律援助制度

9. 委員在事務委員會的多次會議上關注到，高昂的訟費令到很多人士(甚至是中產人士)對於以法律行動保障自身合法權益的做法感到卻步。他們建議應全面檢討法援制度，檢討內容包括所有長久以來有待解決的問題，例如進一步擴大輔助計劃的涵蓋範圍、放寬普通計劃及輔助計劃的財務資格限額，以及刑事及民事法援費用結構存在差異的問題等。

10. 政府當局回應時表示，當局會按情況所需，繼續檢討各種法援制度的機制。政府當局曾於 2017 年 4 月向事務委員會簡述法律援助服務局("法援局")就輔助計劃進行的檢討工作，以及該局對擬擴大輔助計劃涵蓋範圍所提出的建議。政府當局繼而於 2018 年 4 月向事務委員會簡介根據上述檢討而作出的法例修訂建議，並告知委員政府當局將於 2018-2019 立法會會期向立法會提出相關法例修訂，以期於 2019 年上半年落實擴大輔助計劃涵蓋範圍的建議。

11. 部分委員認為，設立獨立的法援管理局以代替法援署管理法援服務，屬理想的安排。另一方面，部分委員認為本港法援制度行之已久及卓有成效，並無迫切需要成立獨立的法援管理局。另有委員則對法援可能被濫用的情況表示關注。

12. 政府當局回應時表示，法例上訂有保障措施，以確保法援署運作方面的獨立性，有關措施亦已付諸實行。所有法援申請均會按照《條例》的規定進行經濟審查及案情審查，另亦設有法定上訴機制，藉以向司法機構提出推翻法援署對民事案件法援申請所作決定的上訴。

為被扣留在警署的人士提供法律諮詢服務

13. 在 2016 年 2 月，法援局建議應設立一項獲公帑資助的計劃，以確保被扣留人士在其個人自由受到限制時可獲得關乎其應有權益的法律意見。法援局建議，有關服務應以試驗計劃形式推行，分階段落實，並應予持續檢討。該局亦建議有關試驗計劃可先在 4 間有代表性的警署試行，為期不超過兩年。在完成首年及第二年的試行計劃後可分別進行中期檢討及全面檢討，有關服務可視乎檢討結果而擴展至其他警署和執法機關。

14. 在 2017 年 7 月 18 日的事務委員會會議上，政府當局向委員簡述有關法援局上述建議的結果和建議。在商議期間，部分委員關注到律師向被扣留人士提供服務會否設有時限。另一方面，部分委員指出，政府當局向在區域法院或以上級別法院進行審訊的刑事案件提供法援，而被控以在裁判法院審理的控罪的人士，則須到合適的裁判法院向"當值律師計劃"的聯絡主任尋求法律支援。他們建議應將向被扣留在警署人士提供法律意見的擬議計劃納入"當值律師計劃"之中，而非納入現有的法援計劃之中。政府當局亦應考慮擴大"當值律師計劃"的律師名單，將向被扣留在警署的人士提供法律意見服務的律師包括在內。

15. 部分委員在 2017 年 10 月 30 日的事務委員會會議上，詢問政府當局就法援局有關為被扣留在警署的人士提供法律意見服務的建議進行研究的時間表為何。政府當局回應時表示，法援局的建議涉及多個政策局與部門之間的協作，對他們的財政和運作亦有相當大的影響。相關政策局及部門正在仔細研究該項建議的可行性和在各方面的影響。在內部討論完畢後，政府當局會再向事務委員會匯報日後的工作路向建議。

在個案初期及早提供法律意見

16. 在 2017 年 11 月 22 日的立法會會議就"根據《刑事訴訟程序條例》動議的擬議決議案"的政府議案進行辯論時，有議員指出，已預約使用程序諮詢計劃所提供的服務的市民，一般須輪候超過 8 星期，惟會面聽取法律意見的時間可能只得 30 分鐘。當部分市民有相對迫切的需要(例如面對被房東趕走或遭僱主無理解僱等種種不公義的情況)而希望尋求法律意見時，輪候時間卻往往十分漫長。

17. 該名議員亦引述一項由公益法全球網絡(PILnet)所進行的一項研究，該研究指出現時的法律服務存有一些漏洞，包括現時的法律服務集中在為尋求服務的人士擔任法律代表，卻不會在個案初期及早提供法律意見；在刑事案件中，很多被告在裁判法院的層面均無法獲得律師或當值律師的支援，要到第一次上庭前才獲安排律師代表被告人，惟那時他們早已在警署經歷了警方的偵訊過程。就此，該名議員認為有關人士應在被扣留時及第一次上庭前獲提供法律援助或律師代表被告人。

最新情況

18. 政府當局計劃在事務委員會定於2018年11月26日舉行的會議上，向委員簡述有關香港社區的法律支援的相關事宜。

相關文件

19. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 4

2018年11月20日

有關香港的社區法律援助
的背景資料簡介

相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
2013 年 1 月 22 日	司法及法律 事務委員會	政 府 當 局 有 關 2013 年施政報告—— 民政事務局的施政 措施的文件	CB(4)321/12-13(04) https://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ajls/papers/aj0122cb4-321-4-c.pdf
		會議紀要	CB(4)688/12-13 https://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ajls/minutes/aj20130122.pdf
2013 年 6 月 25 日	司法及法律 事務委員會	就建立一個獨立的 法律援助管理局的 可行性及可取性的 顧問研究報告(只備 英文本)	https://www.legco.gov.hk/yr12-13/english/panels/ajls/papers/aj0625-ppr201303-e.pdf
		於 2013 年 3 月發出的 就建立一個獨立的 法律援助管理局的 可行性及可取性的 顧問研究報告摘要 (只備英文本)	CB(4)747/12-13(03) https://www.legco.gov.hk/yr12-13/english/panels/ajls/papers/aj0625cb4-747-3-e.pdf
		會議紀要	CB(4)247/13-14 https://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ajls/minutes/aj20130625.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
2014 年 1 月 28 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關民政 事務局的政策措施 的文件	CB(4)322/13-14(04) https://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ajls/papers/aj0128cb4-322-4-c.pdf
		會議紀要	CB(4)498/13-14 https://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ajls/minutes/aj20140128.pdf
2014 年 6 月 24 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關法律 援助服務局就法律 援助的獨立性所提 出的建議的文件	CB(4)822/13-14(05) https://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ajls/papers/aj0624cb4-822-5-c.pdf
		會議紀要	CB(4)94/14-15 https://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ajls/minutes/aj20140624.pdf
2015 年 1 月 26 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關民政 事務局的政策措施 的文件	CB(4)367/14-15(04) https://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/ajls/papers/ajls20150126cb4-367-4-c.pdf
		會議紀要	CB(4)703/14-15 https://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20150126.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
2015 年 2 月 16 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關《法律援助(評定資源及分擔費用)規例》(第 91B 章)擬議修訂及調整普通法律援助計劃和法律援助輔助計劃財務資格限額的文件	CB(4)493/14-15(04) https://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/ajls/papers/ajls20150216cb4-493-4-c.pdf
		會議紀要	CB(4)743/14-15 https://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20150216.pdf
2015 年 3 月 23 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關法律援助署提供的法律援助及為法律援助受助人委派律師的安排的文件	CB(4)658/14-15(03) https://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/ajls/papers/ajls20150323cb4-658-3-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1205/14-15 https://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20150323.pdf
2016 年 1 月 25 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關 2016 年《施政報告》——民政事務局的政策措施的文件	CB(4)485/15-16(04) https://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/ajls/papers/ajls20160125cb4-485-4-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1268/15-16 https://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20160125.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
2016 年 2 月 22 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關建議 上調刑事法律援助 費用的文件	CB(4)604/15-16(05) https://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/ajls/papers/ajls20160222cb4-604-5-c.pdf
		會議紀要	CB(4)826/15-16 https://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20160222.pdf
2016 年 12 月 19 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關就刑 事法律援助費用、檢 控費用及當值律師 費用兩年一度的檢 討的文件	CB(4)303/16-17(03) https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/papers/ajls20161219cb4-303-3-c.pdf
		會議紀要	CB(4)679/16-17 https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20161219.pdf
2017 年 1 月 23 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關 2017 年《施政報告》 ——民政事務局的政 策措施的文件	CB(4)426/16-17(04) https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/papers/ajls20170123cb4-426-4-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1189/16-17 https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20170123.pdf
2017 年 4 月 24 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關檢討 法律援助輔助計劃 的文件	CB(4)817/16-17(03) https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/papers/ajls20170424cb4-817-3-c.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
		會議紀要	CB(4)75/17-18 https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20170424.pdf
2017 年 6 月 26 日	司法及法律 事務委員會	會議紀要	CB(4)143/17-18 https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20170626.pdf
2017 年 7 月 18 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關法律援助服務局就為被扣留在警署人士提供法律諮詢服務的建議的文件	CB(4)1386/16-17(05) https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/papers/ajls20170718cb4-1386-5-c.pdf
		會議紀要	CB(4)281/17-18 https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20170718.pdf
2017 年 10 月 30 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關《行政長官 2017 年施政報告》——民政事務局的政策措施的文件	CB(4)24/17-18(02) https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/ajls/papers/ajls20171030cb4-24-2-c.pdf
		會議紀要	CB(4)562/17-18 https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20171030.pdf
2017 年 11 月 22 日	立法會會議	會議過程正式紀錄	https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/counmtg/hansard/cm20171122-translate-c.pdf#nameddest=mot

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
2017 年 11 月 27 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關轉移 法律援助政策範疇 的文件	CB(4)240/17-18(04) https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/ajls/papers/ajls20171127cb4-240-4-c.pdf
		會議紀要	CB(4)961/17-18 https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/ajls/minutes/ajls20171127.pdf
2018 年 4 月 30 日	司法及法律 事務委員會	政府當局有關就"法 律援助輔助計劃"檢 討的法例修訂建議 的文件	CB(4)965/17-18(06) https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/ajls/papers/ajls20180430cb4-965-6-c.pdf
2018 年 10 月 29 日	司法及法律 事務委員會	政 府 當 局 有 關 2018 年《施政報告》 ——政務司司長辦公 室的政策措施的文件	CB(4)20/18-19(02) https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/panels/ajls/papers/ajlscb4-20-2-c.pdf

立法會秘書處

議會事務部 4

2018 年 11 月 20 日