

(修訂本)

**立法會 CB(2)1179/18-19(11)號文件**

風雨蘭

聯合國人權理事會普遍定期審議進行第三次審議

遞交之意見書

自 1996 年起，香港正式引入聯合國《消除對婦女一切形式歧視公約》(下稱《公約》)，成為香港政府在保障婦女益權的倡議上一個重要的里程碑。最近，政府就「聯合國人權理事會普遍定期審議」進行第三次審議，並且發表了相關的審議報告。就是次報告的內容，政府提及過往在不同範疇、不同議題上的政策推廣和措施實踐，包括改善貧窮問題、應對人口老化、支援少數族裔、及關注兒童權益等等。但在眾多的人權及民生議題上，對於有關女性性暴力的問題，在整份報告中，政府卻竟隻字不提，嚴重漠視女性的實際需要，同時亦反映政府在處理本港性暴力問題上表現拙劣。回望 1996 年引入的《公約》，政府實在責無旁貸。

作為本港首間性暴力危機支援中心，「風雨蘭」一直致力向遭受性暴力對待的女性提供各種支援服務。自 2000 年成立至今，風雨蘭共處理逾 16,000 宗求助個案，協助當事人跨過不愉快的經歷及爭取合理權益。在今年的三八婦女節，本會更發佈了《風雨蘭求助個案回溯研究報告 2000-2018》，研究分析了 3,611 宗有深入跟進的性暴力求助個案，為性暴力問題在港的狀況提供詳盡的參考數據，並且探討更有效打擊性暴力的建議措施。

是次研究結果發現，3,611 位向風雨蘭求助的受害女性來自不同的社會背景，橫跨不同年齡組別、學歷程度、以至居港身份，反映所有女性均受性暴力的威脅，而非單一群組或背景的女性面對的危機。針對受害人的遇害經驗，涉及強姦的個案最多，佔整體個案的 64%，其次為非禮，佔 30%。性騷擾的個案最少，僅佔所有個案的 6%。但整體而言，風雨蘭接獲的各種性暴力個案均呈現上升趨勢，反映性暴力的問題持續嚴重。就現行有關打擊性暴力的政策，政府必須作出適度的調整以回應不同婦女身處的窘況。

儘管個案中的事主承受著不同程度的傷害與創傷，是次研究卻發現，選擇即時對外求援及願意循司法途徑尋求公義的受害女性僅屬少數。以個案發生至風雨蘭接獲個案之間相差的日數作計算，受害人平均延遲 1389 日 (約 3.8 年) 始向風雨蘭求助，而其中最嚴重的個案延遲時間更達 58 年之久。另一方面，3,611 位受害女性當中，僅有半數人最終決定報警求助。更甚，逾 1 成人在報警後選擇自行放棄追究。而經過首次審訊後被法庭定罪的個案僅 221 宗，平均每 8 宗報警個案只有 1 宗得以成功定罪。這些數字不單反映受害人遇害後陷入孤立困境，基於不同的社會因素而延緩求助，同時亦指出現行的司法制度未能處理受害人的實際需要，公義未能彰顯。

針對上述情況，兒童及青少年可能處於更弱勢和更邊緣的位置。是次研究發現，遭遇性暴力對待的兒童及青少年（遇事時未滿 16 歲）在延緩求助的問題上尤為嚴重，受害人平均延遲 4814 日（約 13.2 年）始向風雨蘭求助。另一方面，當中僅有 3 成兒童及青少年受害人最終選擇循司法途徑申訴。此外，是次研究又發現，在涉及兒童及青少年受害人的個案當中，侵犯者多為受害人的家人或親屬，有不少侵犯者更加與受害人同住。面對性暴力問題，這些因素均會直接/間接限制受害人的即時反應及求助意向，兒童及青少年的嚴峻境況實在令人關注。

性暴力是全球迫切的公共衛生及人權議題。來到香港，情況亦不例外。今天，性暴力（尤其針對女性受害人）在本港仍然是一個嚴重的社會問題。而根據本會的研究報告，受害人遲報 (Delayed Reporting) 和漏報 (Underreporting) 的情況極為嚴重，當中又以兒童及青少年受害人的狀況為最。為了加強打擊任何形式性暴力和制定更合適的支援服務，本會促成政府盡快檢視現行的性暴力防治政策和相關的配套服務，並且考量受害人的需要而作出適度的改善。

就是次人權狀況普遍定期審議的會議上，本會現提出以下訴求及改善建議，並促請政府盡快落實執行，確保遭受暴力的女性得到全面的支援。

- 1) 在公立醫院內設置一站式危機支援中心，為受害人提供整全的支援服務，包括即時的醫療支援、法醫檢查、情緒輔導以及進行報警等程序。鑑於受害人的需要，政府必須在港島、九龍、新界區的公營醫院內各設置一間危機支援中心，為受害人提供 24 小時一站式支援服務。
- 2) 改善警方接案程序，在警隊內增設專責處理性暴力個案的團隊及人員，並且為相關警務人員提供定期的個案處理訓練，以及檢視現行的報案程序與相關指引，以致更有效地協助受害人進入司法系統尋求公義。
- 3) 改革現行的性罪行法例。緊隨社會發展，若干現行的性罪行相關法例經已不合時宜，必須盡快作出修訂或增刪。與此同時，檢視及改善對性暴力受害人在審訊時的保護措施，以達至更全面保障受害人的權益。
- 4) 推廣性別平等及預防性侵的相關教育，尤其在中、小學，應將性別教育加入到相關的課程當中，成為必修科目。同時，課程內容應包納更廣泛的議題，包括如何建立健康的伴侶關係、如何理解關係上的知情同意。

## **關於「風雨蘭」**

風雨蘭於 2000 年成立，是全港首間一站式性暴力危機支援中心，專為十四歲或以上之受害女性提供二十四小時服務。作為各項服務的協調機制，風雨蘭提供輔導、醫療、法律及其他適切支援，協助遭受性暴力的女性重建自尊自信。現時，風雨蘭每年為超過 250 名性暴力受害人提供深入輔導及接獲逾 2,000 個求助電話。（風雨蘭熱線：2375 5322）[www.rainlily.org.hk](http://www.rainlily.org.hk)

