

## **重要事項**

1. 本指引預計於二零一九年九月初正式公布。指引將會適用於公布後按《區議會條例》(第 547 章)舉行的所有區議會一般選舉及補選，並要視乎將來的任何修訂。
2. 本指引內所陳述的法律，是指在指引公布日當時有效的法律。
3. 在指引公布後，選舉事務處備有本指引所提及的各款指定表格。如欲索取，可用電話(2891 1001)、傳真(2891 1180)或電郵([reoenq@reo.gov.hk](mailto:reoenq@reo.gov.hk))與該處聯絡，或瀏覽該處網站(<https://www.reo.gov.hk>)。
4. 本指引內所提及的各種競選、宣傳和拉票活動，包括任何在選舉中，為促使或阻礙某候選人或某些候選人當選而舉行的正面和負面宣傳。
5. 如日後本指引需要有所修訂，更新的指引會上載至選舉管理委員會網站(<https://www.eac.hk>)。

香港灣仔港灣道 25 號  
海港中心 10 樓

10/F, Harbour Centre  
25 Harbour Road  
Wan Chai  
Hong Kong

本函檔號 OUR REF.: REO CR/14/19/DC-19  
來函檔號 YOUR REF.:

圖文傳真 Fax: 2511 1682  
電 話 Tel.: 2827 1269  
網 址 Web Site: <https://www.eac.hk>

## 主席的話

### 區議會選舉活動建議指引 公眾諮詢

二零一九年區議會一般選舉將於二零一九年十一月二十四日舉行。《選舉管理委員會條例》(第 541 章)第 6(1)(a)條賦權選舉管理委員會(“選管會”)就選舉活動發出指引，以進行或監督有關選舉。發出指引的目的，是要按照公平及平等的原則，為進行選舉活動制定行為守則，並透過簡明的語言，就遵守有關的選舉法例提供指引。

選管會一直致力完善及改進有關公共選舉的安排。選管會已為二零一九年區議會一般選舉和任何之後舉行的區議會補選，制定新的建議指引。建議指引以現行的區議會選舉活動指引(二零一五年九月版本)為基礎，作出適當的修訂，主要是：

- (a) 反映《區議會條例》(第 547 章)就從二零二零年一月一日起增加區議會選區總數的法例修訂；
- (b) 反映《選舉管理委員會條例》下的附屬法例就選民登記安排和選舉程序的一些技術細節的法例修訂；
- (c) 反映《選舉(舞弊及非法行為)條例》(第 554 章)就候選人提交選舉申報書的安排，以及豁免第三者(非候選人或其選舉開支代理人)在互聯網發布選舉廣告而僅涉及電費及／或上網費所招致的刑責的法例修訂；以及

(d) 為使指引更易理解，就指引中的部分章節提供進一步說明；以及在合適的情況下，使本建議指引與其他選舉活動指引看齊。

建議指引相對於現行的區議會選舉活動指引的各項主要修訂載於附錄。事實上，當中大部分的修訂旨在使各項選舉活動指引看齊，於二零一六年六月發出的立法會選舉活動指引、於二零一六年九月發出的選舉委員會界別分組選舉活動指引、於二零一六年十月發出的行政長官選舉活動指引以及二零一八年十月發出的鄉郊代表選舉活動指引亦已作出類似的修訂。

在落實指引及向市民公布前，我們會按照《選舉管理委員會條例》第6(2)條，就建議指引公開諮詢市民意見。為期30天的諮詢期由二零一九年六月十一日至七月十日(首末兩天包括在內)。選管會現階段對建議指引所述的事項尚未有定案(除相關法例有所規定外)。最終決定將會參考是次公眾諮詢所收到的意見後才作出。

請於二零一九年七月十日或之前，把你對建議指引的書面申述，寄交香港灣仔港灣道25號海港中心10樓選舉管理委員會秘書處，或透過傳真(傳真號碼：2511 1682)或電郵(eacenq@eac.hk)送交。逾期遞交的申述將不予考慮。你也可以在二零一九年六月二十五日(星期二)下午七時至九時出席於香港鰂魚涌基利路1號鰂魚涌社區會堂舉行的公眾諮詢大會，向我們提出口頭申述。對建議指引提出申述時，可以選擇提供姓名或其他個人資料。但是，倘不欲公開姓名或希望將意見完全或部分保密，請在申述書上清楚註明。否則收到的申述書將作為公開資料處理。如有查詢，請致電選管會秘書處2827 1269。

公眾人士可在出席諮詢大會時提出口頭申述，但礙於時間有限，公眾人士若希望提出詳盡申述，請向我們提出書面申述。

選管會一向竭力確保所有公共選舉在公開、公平和誠實的情況下進行。選舉活動指引在進行二零一九年區議會一般選舉中扮演重要角色。因此，我們鼓勵公眾人士，不論是支持或反對建議指引，都可以提交書面申述或出席公眾諮詢大會提出意見。選管會將會考慮於諮詢期間收到的申述，並會適當地修訂選舉活動指引。

選舉管理委員會主席馮驛

二零一九年六月十一日  
(連附件)

區議會選舉活動建議指引  
相對於二零一五年九月公布的指引的主要建議修訂

相關章節	主要修訂
第一章 引言	<ul style="list-style-type: none"><li>根據《區議會條例》(第 547 章) 附表 3，二零一九年區議會一般選舉的選區總數增至 452 個 (第 1.5 段)。</li></ul>
第二章 選民登記及投票 制度	<ul style="list-style-type: none"><li>根據《選舉管理委員會(選民登記)(立法會地方選區)(區議會選區)規例》(第 541A 章) (“《立法會地方選區選民登記規例》”) 第 5(9)條的修訂，訂明以平郵取代掛號郵遞方式向選民送交查訊信件及通知書 (第 2.13 段)；</li><li>根據《立法會地方選區選民登記規例》第 10A(3) 條的修訂，訂明選民在申請更改其主要住址時，須就該申請地址提供證明文件 (第 2.17 段)；</li><li>根據《立法會地方選區選民登記規例》第 10A(12) 條的修訂，修改選民申報更改主要詳情的法定期限 (第 2.17 及 2.27 段)；</li><li>根據《立法會地方選區選民登記規例》第 22 條的修訂，明確列出在選民登記中明知或罔顧後果地提供虛假或具誤導性的資料的罰款及監禁刑期 (第 2.18 段)；以及</li><li>根據《選民登記(上訴)規例》(第 542B 章) 第 2(5A)及 2B 條的修訂，列明反對人或申索人須提供充分資料，令審裁官知悉該項反對或申索的理由，以及反對人或申索人如不出席聆訊，審裁官可駁回有關反對或申索 (第 2.26 段)。</li></ul>

相關章節	主要修訂
<b>第三章 提名候選人程序</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 更新指引以反映引入確認書供選舉主任使用，以協助選舉主任行使法例賦予的權力履行其在提名程序下的職責 (<b>第 3.9(b)段</b>)。</li> </ul>
<b>第四章 投票及點票安排</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 根據《選舉管理委員會(選舉程序)(區議會)規例》(第 541F 章) (“《區議會選舉程序規例》”) 第 53 條的修訂，明確列出選民獲發選票應出示的身分證明文件(<b>第 4.30 及 4.31 段</b>)；以及</li> <li>● 根據《區議會選舉程序規例》第 78 條的修訂，更新無效選票類別，列明如選票上記錄的投票是投予一名已故或喪失資格的候選人而該候選人的姓名及其他關於該候選人的資料已在選票上被劃掉，屬無效選票 (<b>第 4.75(f)段</b>)。</li> </ul>
<b>第七章 選舉廣告</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 提醒任何人士或組織在發布一些直接或間接呼籲選民投票或不投票予某候選人或某些組織的候選人的物料時，由於有關物料有可能令選民可以識別出當中所指的某些候選人的身分，相關人士須遵守代候選人招致選舉開支的相關法例要求 (<b>第 7.9 段</b>)；</li> <li>● 根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》(第 554 章)第 23(1A)條的增訂，列明如有人(非候選人或其選舉開支代理人)在互聯網上發布選舉廣告而招致的選舉開支只有電費及／或連接互聯網所需的費用，該人可獲豁免《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23(1)條的刑事責任 (<b>第 7.10 段</b>)；</li> <li>● 提醒任何有意在選舉中成為候選人的人士，應確保其在該選舉中被提名為候選人或公開宣布有意參選之前，拆除所有在選舉期之前已發布的宣傳物品。否則，所有此類尚未拆除的宣傳物品可能被視作選舉廣告 (<b>第 7.12 段</b>)；</li> <li>● 調整候選人於投票日後上載選舉廣告的修正資料的期限 (<b>第 7.57 段</b>)；以及</li> </ul>

相關章節	主要修訂
	<ul style="list-style-type: none"> <li>待有關《區議會選舉程序規例》第 102 條的建議修訂獲立法會通過後，反映候選人用免費郵遞寄發選舉郵件的新技術性規定（第 7.78(d) 及(e)段）。</li> </ul>
<p><b>第八章及附錄六</b> 在選民居住、辦公或經常出入的樓宇進行競選活動</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>反映個人資料私隱專員公署發出的指引，提醒候選人在轉移選民的個人資料予選舉代理人或其他承辦商作競選用途時須採取的保安措施（第 8.20 段及附錄六）；以及</li> <li>提醒樓宇組織的主席或執行委員絕不能濫用其在該組織的身分，就任何候選人在有關樓宇內進行競選或拉票活動給予不公平的對待，尤其是該主席或執行委員本身為參選的候選人（第 8.33 段）。</li> </ul>
<p><b>第十章</b> 競選廣播、傳媒報道及選舉論壇</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>指明就本章指引要求以公平及平等對待的原則對待候選人而言，“候選人”是指其候選人提名表格已被有關選舉主任接收的人士（第 10.5 段）；以及</li> <li>詳細說明根據《廣播條例》（第 562 章）及《電訊條例》（第 106 章）獲發牌的廣播機構以及印刷傳媒在製作和發布與選舉有關的節目及報道時，必須遵守有關公平及平等對待原則的規定（本章全文）。</li> </ul>
<p><b>第十三章及附錄四</b> 投票站外拉票活動的禁制</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>提醒候選人有關在禁止拉票區內嚴禁進行的拉票活動（第 13.3 段及附錄四）；</li> <li>明確列出《區議會選舉程序規例》第 43 條的法定要求，嚴禁在禁止拉票區的建築物內，位處街道的樓層進行任何拉票活動（第 13.12 段）；以及</li> <li>提醒候選人如有在公共服務車輛的車窗或車身上展示選舉廣告，而該些車輛將於投票日往返或停泊在禁止拉票區內，候選人應安排在投票日之</li> </ul>

相關章節	主要修訂
	前移除有關選舉廣告（第 13.13 段）。
第十五章及附錄一 選舉開支及選舉捐贈	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 待有關《選舉開支最高限額(區議會選舉)規例》(第 554C 章)第 3 條的建議修訂獲立法會通過後，修改候選人或其代表可招致的選舉開支的最高限額（第 15.16 段）；</li> <li>● 根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37(1)、(1F)、(1G)及(1N)條的修訂，劃一在同一選舉中所有候選人提交選舉開支及接受選舉捐贈的申報書及聲明書（“選舉申報書”）的期限（第 15.32 段）；</li> <li>● 待有關《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37 條的建議修訂獲立法會通過後，修改候選人須隨選舉申報書提交載有支出詳情的發票及收據的門檻（第 15.33 段及附錄一）；</li> <li>● 待有關《選舉(舞弊及非法行為)條例》附表第 6 項的建議修訂獲立法會通過後，修改候選人可修正有輕微錯漏的選舉申報書的寬免限額（第 15.38 段及附錄一）；以及</li> <li>● 待有關《區議會條例》附表 7 的建議修訂獲立法會通過後，修改合資格候選人可獲得的資助計劃金額（第 15.45 段）。</li> </ul>
第十七章 擅用他人名義行為	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 提醒候選人須按照《個人資料(私隱)條例》(第 486 章)的規定處理其支持者的個人資料（第 17.4 及 17.11 段）；以及</li> <li>● 就候選人利用網上平台發布選舉廣告及直播競選活動時，在事先取得支持者的同意書方面，列出清晰的指引（第 17.5 段）。</li> </ul>

## 簡稱

互委會

《立法會地方選區選民登記規例》

《立法會及區議會選票詳情規例》

《立法會及區議會選舉資助規例》

政治委任官員

《區議會按金及簽署人規例》

區議會選舉年

《區議會選舉程序規例》

《區議會顧問委員會規例》

選管會

《選管會條例》

選舉

互助委員會

《選舉管理委員會(選民登記)(立法會地方選區)(區議會選區)規例》(第 541A 章)

《選票上關於候選人的詳情(立法會及區議會)規例》(第 541M 章)

《選舉管理委員會(立法會選舉及區議會選舉資助)(申請及支付程序)規例》(第 541N 章)

政治委任制度的官員

《區議會(提名所需的選舉按金及簽署人)規例》(第 547A 章)

有區議會一般選舉舉行的年份

《選舉管理委員會(選舉程序)(區議會)規例》(第 541F 章)

《選舉管理委員會(提名顧問委員會)(區議會)規例》(第 541E 章)

選舉管理委員會

《選舉管理委員會條例》(第 541 章)

一般選舉或補選(視乎情況而定)

選舉申報書

顧問委員會

選舉開支及接受選舉捐贈之  
申報書及聲明書

提名顧問委員會

## 目錄

	<u>頁數</u>
<b>序言</b>	<b>1</b>
<b>第一章      引言</b>	<b>4</b>
第一部分：  區議會選舉	4
第二部分：  本指引	6
第三部分：  制裁	7
<b>第二章      選民登記及投票制度</b>	<b>9</b>
第一部分：  通則	9
第二部分：  選民登記	10
第三部分：  投票制度	19
<b>第三章      提名候選人程序</b>	<b>22</b>
第一部分：  通則	22
第二部分：  獲提名的資格及喪失獲提名的資格	23
第三部分：  提名時間與方法	26
第四部分：  提名顧問委員會	31
第五部分：  選舉按金	34
第六部分：  提名是否有效	35
第七部分：  退出競選	37
第八部分：  有效提名的公告	38
第九部分：  選票上關於候選人的詳情	38
第十部分：  候選人簡介會及候選人簡介	44

<b>第四章</b>	<b>投票及點票安排</b>	<b>47</b>
第一部分：	通則	47
第二部分：	投票前	49
第三部分：	投票站外	51
第四部分：	投票時間	53
第五部分：	進入投票站	54
第六部分：	在投票站內的行為	58
第七部分：	投票結束	67
第八部分：	選票分類	69
第九部分：	點票	73
第十部分：	宣布結果	82
第十一部分：	文件的處置	83
<b>第五章</b>	<b>選舉呈請</b>	<b>84</b>
第一部分：	提出選舉呈請的理由	84
第二部分：	可提出選舉呈請的人及限期	85
<b>第六章</b>	<b>選舉代理人、選舉開支代理人、監察投票代理人及監察點票代理人的委任及職能</b>	<b>86</b>
第一部分：	通則	86
第二部分：	代理人種類及數目	87
第三部分：	代理人的資格	87
第四部分：	公務員出任代理人	88
第五部分：	選舉代理人	88
第六部分：	選舉開支代理人	92

第七部分：	監察投票代理人	95
第八部分：	監察點票代理人	105
<b>第七章</b>	<b>選舉廣告</b>	<b>110</b>
第一部分：	通則	110
第二部分：	何謂選舉廣告	111
第三部分：	展示的期限及範圍	117
第四部分：	指定展示位置的分配	121
第五部分：	展示廣告的條件及限制	124
第六部分：	在政府土地上的公眾地方暫時佔用土地舉辦競選活動的申請	126
第七部分：	有關發布選舉廣告的規定	127
第八部分：	有關印刷競選刊物的規定	130
第九部分：	不遵從法例及後果	131
第十部分：	政治團體、專業團體、商會或其他組織的宣傳廣告	133
第十一部分：	免費郵遞選舉廣告	135
第十二部分：	向遭懲教署及其他執法機關羈押的已登記選民投寄的選舉廣告	142
<b>第八章</b>	<b>在選民居住、辦公或經常出入的樓宇進行競選活動</b>	<b>143</b>
第一部分：	通則	143
第二部分：	租戶及業主的權利	144
第三部分：	候選人進行競選活動時須遵守的指引	146

第四部分：	業主、管理機構和組織處理在其管轄樓宇內進行競選活動的申請時須遵守的指引	150
第五部分：	在房屋署和香港房屋協會管理的樓宇內進行競選活動	155
第六部分：	制裁	156
<b>第九章</b>	<b>選舉聚會</b>	<b>157</b>
第一部分：	通則	157
第二部分：	與選舉聚會有關的“款待”	158
第三部分：	在公眾地方舉行選舉聚會	159
第四部分：	在私人樓宇舉行選舉聚會	164
第五部分：	競選展覽	165
第六部分：	選舉聚會中的籌款活動	165
<b>第十章</b>	<b>競選廣播、傳媒報道及選舉論壇</b>	<b>167</b>
第一部分：	通則	167
第二部分：	新聞報道(廣播機構及印刷傳媒)	168
第三部分：	選舉論壇	169
第四部分：	專題報道(廣播機構)	170
第五部分：	專題報道(印刷傳媒)	171
第六部分：	非與選舉有關的節目及文章	172
第七部分：	避免不公平的宣傳	173
第八部分：	通過傳媒發表選舉廣告	175
第九部分：	制裁	175

<b>第十一章</b>	<b>使用揚聲器材及車輛</b>	<b>177</b>
第一部分：	通則	177
第二部分：	使用揚聲器及車輛	177
第三部分：	制裁	181
<b>第十二章</b>	<b>在學校內進行或有學生參與的競選活動</b>	<b>182</b>
第一部分：	通則	182
第二部分：	學生	182
第三部分：	在學校內進行的競選活動	184
第四部分：	制裁	184
<b>第十三章</b>	<b>投票站外拉票活動的禁制</b>	<b>185</b>
第一部分：	通則	185
第二部分：	禁止拉票區和禁止逗留區範圍的劃定	185
第三部分：	在禁止拉票區和禁止逗留區內的行為	187
第四部分：	刑罰	189
<b>第十四章</b>	<b>票站調查</b>	<b>191</b>
第一部分：	通則	191
第二部分：	投票保密	192
第三部分：	進行票站調查	193
第四部分：	調查員的身分識別	195
第五部分：	與選舉有關的其他意見調查	196
第六部分：	制裁	196

<b>第十五章</b>	<b>選舉開支及選舉捐贈</b>	<b>197</b>
第一部分：	通則	197
第二部分：	何謂選舉開支	198
第三部分：	何人可招致選舉開支及其限額	200
第四部分：	選舉捐贈	202
第五部分：	選舉開支及接受選舉捐贈之申報書及 聲明書(“選舉申報書”)	204
第六部分：	接受選舉捐贈預先申報書	209
第七部分：	資助	210
第八部分：	執行及刑罰	213
<b>第十六章</b>	<b>舞弊及非法行為</b>	<b>217</b>
第一部分：	通則	217
第二部分：	與提名候選人及候選人退出競選有關 的舞弊行為	218
第三部分：	與競選活動有關的非法行為	219
第四部分：	與競選活動及投票有關的舞弊行為	222
第五部分：	與選舉開支及選舉捐贈有關的舞弊及 非法行為	224
第六部分：	法庭對非蓄意的行為採取豁免的權力	225
第七部分：	違反法例及制裁	226
<b>第十七章</b>	<b>擅用他人名義行為</b>	<b>228</b>
第一部分：	通則	228
第二部分：	作出支持聲稱	228

<b>第十八章</b>	<b>公務員和政治委任制度的官員參與和選舉有關的活動及公務員和候選人出席公開活動</b>	<b>236</b>
第一部分：	通則	236
第二部分：	公務員參與競選活動	236
第三部分：	公務員出席公開活動	237
第四部分：	候選人出席公開活動	238
第五部分：	政治委任制度的官員	239
<b>第十九章</b>	<b>投訴程序</b>	<b>240</b>
第一部分：	通則	240
第二部分：	投訴渠道	241
第三部分：	投訴的限期及程序	241
第四部分：	投票站內的投訴	242
第五部分：	投訴的處理	243
第六部分：	選舉管理委員會就有關投訴所作的報告	245
第七部分：	選舉主任、投票站主任及總選舉事務主任的責任	245
第八部分：	虛假投訴的制裁	245

## 附錄

附錄一：	區議會選舉候選人應辦事項備忘	247
附錄二：	上載至公開平台以供公眾查閱的選舉廣告的電子文本及有關資料的呈交方法、格式及標準(附件(I)及附件(II)具候選人平台指引及版面設計的基本規定)	261
附錄三：	郵寄選舉郵件應採用的摺疊方法	270
附錄四：	嚴禁在禁止拉票區內進行的拉票活動	272
附錄五：	在房屋署及香港房屋協會管理的處所舉行競選活動及選舉聚會	274
附錄六：	給候選人、政府部門、民意調查組織及公眾人士的選舉活動指引	275
附錄七：	進行選舉有關活動的安全指引	283
附錄八：	根據香港法例第 228 章簡易程序治罪條例第 4(17)條提出的非慈善性質籌款許可證申請書 —「在公眾地方進行非慈善性質籌款許可證」：發給許可證的行政指引及發證條件	285
附錄九：	法庭就二零一零年立法會補選與一個電視節目有關的選舉呈請所提出的意見	293
附錄十：	印刷傳媒給予候選人公平及平等的對待	294
附錄十一：	為花車設計申請批准的程序	295
附錄十二：	終審法院就一宗涉及選舉開支的案件所提出的意見(FACV No. 2 of 2012)	297
附錄十三：	會被計算為選舉開支的項目	298
附錄十四：	接受選舉捐贈	302
附錄十五：	互助委員會參與助選活動事宜的指引	303
附錄十六：	向遭懲教署羈押的已登記選民投寄選舉廣告的指引	304
<b>索引</b>		<b>307</b>

## 序言

### 選舉管理委員會的角色及選舉活動指引

1. 根據《選舉管理委員會條例》(第 541 章)(“《選管會條例》”), 選舉管理委員會(“選管會”)是一個獨立的法定機構，負責安排及監督公共選舉，確保選舉在公開、公平和誠實的情況下進行。《選管會條例》規定，選管會須透過總選舉事務主任執行其職能。
2. 法例授權選管會發出選舉活動指引。選舉指引有兩個不同層面，即闡釋與選舉相關的法例條文，及按照公平及平等的原則為選舉活動制定行為守則。

#### 法例的層面

3. 就有關法例層面的部分，指引用簡明的語言，闡釋選舉法例下相關的條文，並在適用的情況下列舉例子說明最良好的做法為何。
4. 選舉法例其中一個重點，是保障投票的自主及保密性。選民須親自在投票間填劃選票，及毋須透露他們的投票意向。任何人不得用武力、威逼、脅迫、利誘或欺騙手段等舞弊行為，或作出針對候選人的失實陳述的非法行為，影響選民的投票意向，否則即屬觸犯刑事罪行。此外，任何人要求選民必須透露投票意向，亦屬觸犯刑事罪行。無論如何，投票選擇最終由選民在保密情況下自行決定。在不受任何舞弊及非法行為影響的情況下，選民可討論他們的投票意向。

5. 法例另一個重點，是為選舉開支定出最高限額。選舉開支是指促使或阻礙某候選人當選之支出，而候選人的

定義是指在某項選舉中接受提名為候選人的人，並包括在提名期結束前公開宣布有意參選的人士，而公開有意參選是法律問題，要以實質事實證據及意圖判斷，不能單憑表面說法一概而論。設定選舉開支的最高限額，是確保候選人在合理規範的開支水平內，公平競爭。候選人如招致超逾規定最高限額的選舉開支，即屬觸犯刑事罪行。

6. 為了有效規管選舉開支上限，法例亦規定只有候選人及其授權的選舉開支代理人可招致選舉開支，其他未獲授權人士不可以招致選舉開支，否則屬觸犯刑事罪行。

7. 選舉廣告歷來是選舉開支很重要的部分。雖然選舉廣告受到規管，但言論自由、新聞自由及選舉資訊流通這些首要原則必須得以確保。在考慮某些陳述是否屬於選舉廣告及涉及選舉開支，必須要顧及整體環境及證據，包括該些陳述的性質、涉及的開支及有關促使或阻礙某候選人當選的意圖。

8. 由於選管會並非執法機關，若投訴涉及罪行，選管會會轉介執法機關跟進調查。至於法律或事實上的爭議，最終要由法庭裁決。

9. 選管會務求就遵守選舉法例作出原則性說明。然而，選管會並非候選人的法律顧問，任何人就個別事宜的任何疑問，應徵詢獨立的法律意見。

## 行為守則

10. 除了選舉法例外，選管會亦頒布以公平及平等原則制定的選舉活動指引。法例授權選管會就違反指引的不公平行為作出譴責或嚴厲譴責。公平及平等原則其中重要的體現是對公共資源的運用。例如：

- (a) 指引就政府土地、樓宇及街道劃出的指定選舉廣告位置定出公平及平等分配的做法；
- (b) 持牌電台及電視台、註冊報刊應奉行公平及平等對待各候選人的原則；
- (c) 大廈管理機構、業主立案法團及居民互助組織應以公平及平等原則處理各候選人在其管理的公用地方展示選舉廣告及進行選舉宣傳的申請；及
- (d) 候選人不可運用公用資源作競選用途。

11. 然而，香港是個多元社會，不同群體有不同的訴求，對於某件事情是否公平，很多時會存在矛盾意見。要求絕對公平當然最理想，但往往未必可行。底線是要防止出現嚴重及關鍵性的不公平。

12. 選管會嚴肅處理違反選舉指引公平及平等原則的投訴，調查程序必須符合程序公義原則，並實事求是，必須給予當事人申辯機會，充分考慮一切相關情況後作出決定。在沒有違反法律的前提下質疑某種行為是否有欠公平，需要小心衡量，不能妄下斷言。況且，投訴很多時會在臨近投票日前出現，但選管會不能因時間緊迫而省略或壓縮既定程序，以免引起不公平。

13. 若投訴成立，選管會有需要時可以發表公開聲明作出譴責，讓選民及廣大市民知道在選舉中發生的重大事情。選管會亦會就社會上廣泛關注的原則性問題發出新聞公報，以正視聽。除此之外，選管會對候選人政綱及個別的言論、報道或傳聞一向不會作出評論。

## 第一章

### 引言

#### 第一部分：區議會選舉

1.1 區議會是根據《區議會條例》(第 547 章)成立的團體，負責就地方行政事務、促進區內康樂和文化活動及改善區內環境等事宜向政府提供意見[《區議會條例》第 61 條]。

1.2 根據《區議會條例》附表 1，全港共分為 18 個地方行政區，每個地方行政區的範圍已在存放於民政事務總署署長辦事處的地圖上標明。附表 2 規定，18 個地方行政區應各設一個區議會。附表 3 列明 18 個區議會的組成。

1.3 從二零一六年一月一日起，每個區議會均由民選議員組成，而在新界區的區議會，則包括由鄉事委員會主席擔任的當然議員。於某屆一般選舉中當選的民選議員的任期為自緊接該項選舉之後的一月一日起計的 4 年[《區議會條例》第 22(1)條]。在首屆一般選舉於一九九九年舉行之後，每隔 4 年必須在行政長官所指定的日期舉行一般選舉[《區議會條例》第 27 條]。區議會的民選議席如有空缺，將舉行補選填補。不過，補選不得在民選議員的現屆任期結束前的 4 個月內舉行[《區議會條例》第 33 條]。

#### 規管法例

1.4 區議會選舉由載述於 4 部條例內的法定條文所規管，即《區議會條例》、《選管會條例》、《立法會條例》(第 542 章)和《選舉(舞弊及非法行為)條例》(第 554 章)。

1.5 《區議會條例》就地方行政區的宣布、區議會的設立、組成和職能、選區的宣布、選出區議員的程序及其他相關事宜作出規定。《區議會條例》第 5(1)條及附表 3 第 I 部列明 18 個區議會須通過選舉產生的議員數目。二零一九年區議會一般選舉共有 452 個選區，每個選區須選出 1 名議員。《區議會條例》第 6(1)條規定，行政長官會同行政會議可宣布某地方行政區內的任何地區為選區，以在該選區舉行選舉，選出為該地方行政區設立的區議會的議員。

1.6 《選管會條例》賦予選管會職責就區議會選舉的選區劃定及劃界事宜作出建議。此外，選管會亦須負責進行及監督區議會選舉及由選舉而引起的任何事宜。

1.7 《立法會條例》訂明登記成為選民的所需資格。

1.8 《選舉(舞弊及非法行為)條例》禁止與選舉有關的舞弊及非法行為，並由廉政公署負責執行。

1.9 上述條例由訂有區議會選舉程序詳情的 8 項附屬法例補充。

1.10 舉行區議會選舉的選舉程序在《選舉管理委員會(選舉程序)(區議會)規例》(第 541F 章)(“《區議會選舉程序規例》”)中列明。

1.11 《選舉管理委員會(選民登記)(立法會地方選區)(區議會選區)規例》(第 541A 章)(“《立法會地方選區選民登記規例》”)訂明合資格人士登記成為區議會選舉選民的程序。

1.12 《選舉管理委員會(提名顧問委員會(區議會))規例》(第 541E 章)(“《區議會顧問委員會規例》”)列明提名顧問委員會(“顧問委員會”)的委任及其職能，及就候選

人在區議會選舉中是否符合提名資格向顧問委員會尋求意見的程序。

1.13 《區議會(提名所需的選舉按金及簽署人)規例》(第 547A 章)(“《區議會按金及簽署人規例》”)列明區議會選舉中關於簽署人、繳付及退回選舉按金的規定。

1.14 《選票上關於候選人的詳情(立法會及區議會)規例》(第 541M 章)(“《立法會及區議會選票詳情規例》”)列明在區議會選舉所用選票上印出關於候選人的指定資料的程序。

1.15 《選舉管理委員會(立法會選舉及區議會選舉資助)(申請及支付程序)規例》(第 541N 章)(“《立法會及區議會選舉資助規例》”)列明區議會候選人資助計劃的詳細施行程序。

1.16 《選舉開支最高限額(區議會選舉)規例》(第 554C 章)訂明候選人或其代表在區議會的選舉中，可招致的選舉開支最高限額。

1.17 《區議會(選舉呈請)規則》(第 547C 章)列明就區議會選舉結果向高等法院提出選舉呈請書的程序。

## 第二部分：本指引

1.18 根據《選管會條例》第 6 條，選管會可就某次選舉的下列事項發出指引：

(a) 進行選舉、監督選舉或選舉程序；

- (b) 候選人、候選人的代理人或任何其他協助候選人的人或任何其他人的活動；
- (c) 選舉開支；
- (d) 展示或使用選舉廣告或其他宣傳資料；以及
- (e) 作出投訴的程序。

1.19 本指引的目的是有兩個層面的。首先，就受到相關選舉法例規管的事宜，以簡明的文字，就如何遵守選舉法例向候選人及競選團隊提供指引。此外，就選舉法例未有涵蓋的選舉活動，例如傳媒報道及在樓宇進行競選活動等，按照公平及平等的原則制定行為守則，並提供良好實務標準，以作規範。本指引同時也供市民參考，以發揮市民監察選舉的功能，確保選舉在公開、公平及誠實的情況下進行。

1.20 本指引適用於區議會一般選舉及補選，闡述區議會選舉的各項選舉安排和選舉前、選舉期間及選舉後(與選舉工程有關)各有關方面須遵守的法例條文、規則及指引。指引亦講述就選舉事宜提出投訴的方法。**附錄一**詳列候選人應辦事項。

1.21 就本指引而言，“選舉”一詞，視乎情況而定，指一般選舉或補選。

### 第三部分：制裁

1.22 選民、候選人及其代理人、負責與選舉有關工作的政府官員及其他涉及選舉活動的人士應閱讀、熟習及嚴格遵守本指引。

1.23 選管會一向致力確保所有選舉是以公開、公平和誠實的方式進行。選管會如得悉某候選人或某人違反指引，除知會有關當局採取行動外，亦可能發表公開聲明予以嚴厲譴責或譴責，並在公開聲明內公布該候選人或該人及在合適的情況下，其他有關人士(如有的話)的姓名，讓公眾人士全面知悉有關實情。若該候選人、該人或其他有關人士干犯選舉法例的罪行亦須負起所犯罪行的刑事責任。

## 第二章

### 選民登記及投票制度

#### 第一部分：通則

2.1 只有名字載列在正式選民登記冊上的已登記選民才可在選舉中投票。已登記的選民可隨時登入選民資料網上查閱系統([www.voterinfo.gov.hk](http://www.voterinfo.gov.hk))查閱其登記資料。正式選民登記冊的有效期為一年，每年均會更新。在有區議會一般選舉舉行的年份(“區議會選舉年”),新申請為選民的截止日期為七月二日，而更改住址及其他登記資料的截止日期為六月二日；至於非區議會選舉年的截止日期則分別是五月二日及四月二日。

2.2 市民登記為選民時必須提供真實和正確的資料。提供虛假資料而成為選民者(所謂“種票”),不論其最終是否有投票，均屬犯法。

2.3 選舉事務處會根據選民所填報的住址編配其所屬的區議會選區。根據法例，選民必須提供其唯一或主要住址以作登記。若選民有多於一個住址，則必須填報其主要居所。法例沒有強制要求選民在搬遷後向選舉事務處更新主要住址。只要在申請登記時提供的主要住址是真確的，即使在搬遷後未有更新住址，並不屬提供虛假資料，亦沒有違法。只要選民在登記冊的紀錄沒有被取消，其名字仍載列在正式選民登記冊上，則已搬遷的選民仍可在其登記住址所屬的區議會選區投票。

2.4 為了盡公民責任，已搬遷的選民應向選舉事務處提供新的住址，務求選民登記冊的資料更準確。按法例規定，遞交更改住址的申請表須同時提交顯示最近三個月住

址的住址證明，但新的選民登記申請於現時則無須提供住址證明。因應住址證明的提供，更改登記資料的法定限期比新登記申請提前 30 天，以便有足夠時間核對住址證明上的資料。即使新登記為選民的申請現時無須提供住址證明，如選舉登記主任認為有任何疑問，亦可以要求申請人提供住址證明。

2.5 選舉事務處一向有查核機制，如發現選民可能已搬遷而該處又未獲告知新的主要住址，便會啟動取消登記的查訊程序。有關選民如在限期前回覆查訊以更新其主要住址，其名字可保留在登記冊上，否則其名字會載列於取消登記名單。

2.6 在發表正式選民登記冊前，選舉事務處會發表臨時選民登記冊及取消登記名單，供公眾人士查閱，並啟動就選民登記資格的反對及申索程序。市民如懷疑某選民的資格，可提出反對，由審裁官作出裁決。名字載列在取消登記名單的選民，亦可向審裁官提出申索，以恢復其選民資格。不過，不論是提出反對或申索的人，必須提供充分資料，令審裁官知悉反對或申索的理由。有關人士亦須出席聆訊，否則審裁官可駁回其反對或申索。

## **第二部分：選民登記**

### **投票資格**

2.7 就區議會選舉而言，只有已登記的選民才有投票資格。已登記的選民是指其姓名載於在選舉期間現行有效的地方選區正式選民登記冊上的人士。該登記冊由選舉登記主任根據《立法會條例》編製及發表。選民登記冊內載列已登記的選民所屬的區議會選區，已登記的選民只可在所屬的選區中投票。[《區議會條例》第 29(3)條]

## 登記為選民的資格

2.8 符合以下所有條件的人士，方可根據《立法會條例》登記為地方選區選民：

- (a) 在非區議會選舉年的年度內，在申請登記為選民後的首個七月二十五日年滿 18 歲或以上(若為區議會選舉年則為九月二十五日) [《立法會條例》第 29 條]；
- (b) 是香港永久性居民[《立法會條例》第 27 條]；
- (c) (i) 通常在香港居住，而其登記申請表呈報的住址是其在香港唯一或主要的居所[《立法會條例》第 28(1)條]；或
  - (ii) 如屬因服刑而受監禁者，而在提出申請時在監獄外並無位於香港的家居，則就選民登記而言，以下訂明地址須視作該人在香港唯一或主要的居所：
    - (1) 該人在香港的最後居住地方而該地方是屬該人唯一或主要家居；或
    - (2) 若該人無法就其在香港的最後居住地方提供證明，則為入境事務處根據《人事登記規例》(第 177A 章)最後記錄該人的居住地址[《立法會條例》第 28(1A)及 (1B)條]。
- (d) 持有身分證明文件，或已申請新的身分證明文件或補發身分證明文件[《立法會條例》第 30 條]；以及

- (e) 並無因《立法會條例》第 31 條的規定喪失登記成為選民的資格。

2.9 已在現有地方選區正式選民登記冊內**登記為選民**的人士，**無須再申請**登記為地方選區選民，因為其姓名和居住地址會再在下一份選民登記冊(臨時選民登記冊)出現[《立法會地方選區選民登記規例》第 8(1)條]。不過，在以下情況下，該人無權在下一份地方選區選民登記冊內登記為選民：

- (a) 不再是通常在香港居住[《立法會條例》第 24(2)(a)條]；
- (b) 不再在現有登記冊內其姓名旁邊所示的住址居住，而選舉登記主任並不知道該人在香港的新主要住址[《立法會條例》第 24(2)(b)條及《立法會地方選區選民登記規例》第 9(2)條]（見下文第 2.18 段）；
- (c) 不再是香港永久性居民[《立法會條例》第 27 條]；
- (d) 曾是在囚的選民，並以其在香港的最後居住地方或根據《人事登記規例》最後記錄的居住地址作選民登記，而該人已服刑期滿及離開監獄但沒有向選舉登記主任報告新住址[《立法會地方選區選民登記規例》第 9(2A)條]；或
- (e) 因《立法會條例》第 31 條的規定喪失登記成為選民的資格。

### **喪失投票的資格**

2.10 選民在下列情況下，即喪失在區議會選舉中投票的資格：

- (a) 已不再有資格根據《立法會條例》登記為選民(見上文第 2.8 及 2.9 段) [《區議會條例》第 30(a) 條]；
- (b) 根據《精神健康條例》(第 136 章)被裁定為精神上無行為能力而無法處理和管理其財產及事務[《區議會條例》第 30(e)條]；或
- (c) 身為任何武裝部隊的成員[《區議會條例》第 30(f) 條]。

### **申請登記及撤銷登記**

2.11 地方選區選民登記是根據《立法會地方選區選民登記規例》的規定而進行。

2.12 任何人可於年度內的任何時間，用指明表格<sup>1</sup>把選民登記申請送交選舉登記主任。申請撤銷登記並沒有指明的表格，但該書面通知須由選民簽署。不過，如希望名列／不被名列在非區議會選舉年不遲於七月二十五日公布的地方選區正式選民登記冊內(若為區議會選舉年則為九月二十五日)，其申請必須在當年**五月二日**(若為區議會選舉年則為七月二日)**或之前**送達選舉登記主任。[《立法會地方選區選民登記規例》第 4 條]

2.13 選舉登記主任會處理收到的登記申請表格及撤銷登記通知。倘若申請／通知上的資料不全或不正確，選舉登記主任會以書面要求申請人提供資料或證明[《立法會地方選區選民登記規例》第 5(2)條]。符合選民登記資格的申請人，會按其住址被編入有關的地方選區。不符合登記資

---

<sup>1</sup> 有關申請表格“地方選區選民新登記申請表”(REO-1)可在選舉事務處網站([www.reo.gov.hk](http://www.reo.gov.hk))下載。

格的申請人，會通過郵遞方式接獲通知結果[《立法會地方選區選民登記規例》第 5(9)條]。

2.14 所有合資格申請人的姓名和居住地址，均會載列於選民登記冊內。

### **更改住址及其他登記資料**

2.15 已登記的選民無須每年重新申請登記。然而，已登記的選民如果更改了其載於正式選民登記冊上的主要住址，則**應把其香港的新住址通知選舉登記主任**，以確保可繼續在下一年度的選民登記冊上登記。

2.16 除主要住址外，任何已登記的選民，如已變更其他資料(例如姓名、電話號碼及電郵地址)，也應通知選舉登記主任。

2.17 選民的登記資料如有任何變更，應以指明表格<sup>2</sup>通知選舉登記主任以更改登記資料。就更改記錄在正式選民登記冊上的主要住址的申請而言，選民須提供相關文件證據以證明申請所述的地址是其主要住址<sup>3</sup>[《立法會地方選區選民登記規例》第 10A(3)條]。有關住址證明必須在最近 3 個月內或選舉登記主任指定的任何期間內發出<sup>4</sup>。選民應盡早及**最遲於非區議會選舉年內的四月二日**通知選舉登記主任(若為區議會選舉年則為六月二日)，以便下一份正式選民登記冊載列其已更改的資料[《立法會地方選區選民登記規例》第 10A(12)條]。選舉登記主任會向曾經申報更改資

<sup>2</sup> 有關申請表格“地方選區選民更改登記資料申請表”(REO-2)可在選舉事務處網站([www.reo.gov.hk](http://www.reo.gov.hk))下載。

<sup>3</sup> 如更改登記住址的選民為房屋署轄下公共租住房屋(即俗稱“公屋”)的認可住客，或選民為於香港房屋協會轄下資助房屋擁有戶籍的租住住客，而有關地址與選民填報的住址相符，則選民可獲豁免有關提供住址證明的規定。

<sup>4</sup> 有關可接納的住址證明文件的詳情，請參閱“地方選區選民更改登記資料申請表”(REO-2)的填表須知。

料的選民發出通知，顯示其已更新的選民紀錄[《立法會地方選區選民登記規例》第 10A(10)條]。

2.18 選民有公民責任適時通知選舉登記主任有關其在香港的主要居住地址的任何變更。為提高選民登記冊的準確性，選舉事務處已實施適當的查核措施。如**選舉登記主任知悉選民的登記地址可能不是最新的**，選舉登記主任會執行法定查訊程序以確定記錄在現有登記冊中的地址是否仍是某選民在香港的唯一或主要居住地址[《立法會地方選區選民登記規例》第 7(1)條]。如選民在查訊期間未能令選舉登記主任信納其答覆，**其名字及其他登記資料可能會在下一份選民登記冊中刪除**。在下一份登記冊發表前舉行任何選舉時，已記錄在現時選民登記冊的人士仍會是地方選區(及已被編配的區議會選區)已登記選民[《立法會條例》第 33 條]。任何人士登記成為選民時，向選舉登記主任提供真實、準確及最新的資料尤其重要。如有人在選民登記中明知或罔顧後果地提供虛假或誤導性資料，無論他／她其後有否在選舉中投票，即屬違法。違例者可被判處第 3 級罰款(10,000 元)及監禁 2 年。[《立法會地方選區選民登記規例》第 22 條]

### 臨時選民登記冊及取消登記名單

2.19 地方選區臨時選民登記冊會在**非區議會選舉年內的六月一日或之前**(若為區議會選舉年則為八月一日或之前)發表，內容包括：

- (a) 現存地方選區選民登記冊上選民的姓名及主要住址，這些資料由選舉登記主任根據收到的申報或其他獲得的資料加以更新及更正；以及

- (b) 在該年五月二日(若為區議會選舉年則為七月二日)或之前申請在有關選區新登記的合資格人士的姓名和主要住址。

臨時選民登記冊會在非區議會選舉年內的六月二十五日(若為區議會選舉年則為八月二十五日)或之前，存放於選舉事務處及指明的民政事務處，**供公眾查閱**。[《立法會地方選區選民登記規例》第 13 條]

2.20 在地方選區臨時選民登記冊發表時，選舉登記主任亦會同時公布一份取消登記名單供公眾查閱。名單包括以前曾登記為地方選區選民的人士的姓名和主要住址，但由於選舉登記主任根據所獲資料，有合理理由信納該等人士不欲繼續在該登記冊內登記、不再有資格登記或已喪失資格，故已將該等人士從臨時選民登記冊中刪除，並建議不將他們列入下一份正式選民登記冊內[《立法會條例》第 32(4)(a)及(b)條及《立法會地方選區選民登記規例》第 9 條]。

2.21 如果某位選民是在囚人士並以其在香港的最後居住地方或根據《人事登記規例》最後記錄的地址作選民登記，而選舉登記主任有合理理由信納該選民已服刑期滿及離開監獄，但沒有通知選舉登記主任其新住址，則選舉登記主任會按照相關法例所訂的程序將該選民的姓名及主要住址載入取消登記名單內。[《立法會地方選區選民登記規例》第 9(2A)條]

2.22 這些名列於取消登記名單的人士，其姓名和主要住址不會收錄於臨時選民登記冊內。[《立法會條例》第 32(4)(a)及(b)條及《立法會地方選區選民登記規例》第 9 及 10(3)條]

2.23 臨時選民登記冊和取消登記名單可供查閱的時間和地點會在憲報及報章公布。刊登該公告即視為發表臨時選民登記冊。如有在囚人士或遭執法機關羈押的人士提出要求，而選舉登記主任認為適當，可按情況在懲教院所或執法機關的處所提供之一本臨時選民登記冊及取消登記名單，讓其查閱。選舉登記主任可要求有意查閱臨時選民登記冊及／或取消登記名單的人士出示身分證明文件及填寫該主任所提供的表格。[《立法會地方選區選民登記規例》第 10 及 13 條]

### 選民資料網上查閱系統

2.24 已登記的選民可隨時登入選民資料網上查閱系統 ([www.voterinfo.gov.hk](http://www.voterinfo.gov.hk))以查閱他們是否已登記成為選民及他們最新的登記資料，包括登記住址及所屬選區。

### 上訴 — 反對和申索

2.25 公眾人士可在**非區議會選舉年內的六月二十五日**(若為區議會選舉年則為八月二十五日)**或之前**，就有關臨時選民登記冊上的任何記項，用指明表格親自向選舉登記主任提交反對通知書[《立法會地方選區選民登記規例》第 14 條]。在公眾查閱期內，選舉事務處網站 ([www.reo.gov.hk](http://www.reo.gov.hk))載列提出申索或反對的程序。聲稱有權登記為選民但他／她的姓名並無記錄在臨時選民登記冊內或名列取消登記名單的申請人，或他／她的資料並沒有正確地記錄在臨時選民登記冊的選民，可在該日或之前就登記冊上有關他／她本人的記項或被除名一事，用指明表格親自向選舉登記主任提交申索通知書[《立法會地方選區選民登記規例》第 15 條]。為方便在囚人士或遭執法機關羈押的人士提出反對或申索，他／她可以用郵遞方式向選舉登記主任提交反對或申索通知書[《立法會地方選區選民登記規例》第 15(7A)條]。

2.26 這些反對及申索個案會轉介予審裁官<sup>5</sup>考慮。審裁官將審議每宗反對及申索個案，並就應否在有關正式選民登記冊內加入、刪除或更正有關記項，作出裁決。[《立法會條例》第 34 及 77 條及《立法會地方選區選民登記規例》第 3 部]反對人或申索人須提供充分資料，令審裁官知悉該項反對或申索的理由；反對人或申索人如不出席聆訊，審裁官可駁回有關反對或申索。[《選民登記(上訴)規例》(第 542B 章)第 2(5A)及 2B 條]

### 正式選民登記冊

2.27 地方選區正式選民登記冊會在**非區議會選舉年內的七月二十五日**(若為區議會選舉年則為九月二十五日)或之前發表[《立法會條例》第 32(1)(b)及(1A)(b)條]。該登記冊載列有關臨時選民登記冊內的記項，當中包含在該年四月二日(若為區議會選舉年則為六月二日)或之前申請更改資料的選民的姓名和主要住址的修訂資料，以及涉及反對或申索的人士的姓名和主要住址而有關資料已按審裁官的決定加以更新及更正[《立法會地方選區選民登記規例》第 19(1)條]。選舉登記主任亦會藉此機會將據知已去世的選民的記項刪除，以及更正臨時選民登記冊上的任何錯誤資料。這份正式選民登記冊將維持有效至下一年的正式選民登記冊發表為止。現行的正式選民登記冊存放於選舉事務處及各區民政事務處，供公眾人士查閱。

2.28 正式選民登記冊可供查閱的時間和地點會在憲報及報章公布。刊登該公告即視為發表正式選民登記冊。如有在囚人士或遭執法機關羈押的人士提出要求，而選舉登記主任認為適當，可按情況在懲教院所或執法機關的處所

<sup>5</sup> 審裁官是終審法院首席法官委任的任何裁判官、前任裁判官、已退休的裁判官或《律政人員條例》(第 87 章)所指的任何律政人員[《立法會條例》第 77 條]。

提供一本正式選民登記冊，讓其查閱。選舉登記主任可要求有意查閱正式選民登記冊的人士出示身分證明文件及填寫該主任所提供的表格。[《立法會地方選區選民登記規例》第 20 條]

### **必須注意：**

任何選民登記冊或該冊的任何摘錄所載的個別人士資料只可使用於選舉法例規定的選舉相關用途。濫用或不適當使用該資料即屬違法，可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 6 個月[《立法會地方選區選民登記規例》第 22(3)條]。

## **第三部分：投票制度**

2.29 如區議會選區的選舉有兩名或以上有效提名候選人角逐 1 個議席，便會進行投票。如選區內只有 1 位有效提名候選人，選舉主任會宣布該名候選人當選[《區議會條例》第 39(1)條]。在此情況下，有關選區無須進行投票，而有關選區的選民亦無須前往相關的投票站投票。如果沒有有效提名的候選人，則選舉主任必須公開宣布該項選舉未能完成[《區議會條例》第 39(2)條]。這樣，便須舉行補選。

2.30 區議會選舉採用的投票制度是簡單或相對多數制，通稱“得票最多者當選”制。簡單而言，這制度限定任何選民只可投 1 票支持選票上的 1 名候選人，獲最多有效選票的候選人便當選。[《區議會條例》第 41(2)條]如果有超過 1 名候選人取得相同的最多有效票數，選舉主任便須抽籤決定誰人當選，填補空缺[《區議會條例》第 41(3)條]。

2.31 如須以抽籤方式決定選舉結果，選舉主任會提供 10 個乒乓球，每個乒乓球分別標上由 1 至 10 的其中一個數字，該 10 個乒乓球會被放入一個不透明的空袋內。首先 1 名候選人會從袋中抽出 1 個乒乓球，將它交給選舉主任記下它上面標示的數字，然後將該乒乓球放回袋內，其他候選人會以同樣方式抽出乒乓球，直至所有候選人都抽出乒乓球為止。抽籤時若有候選人不在場，則由選舉主任代其抽籤。中籤的候選人會在該次選舉中當選，有關情況如下：

- (a) 如有 2 名候選人，則從 1 至 10 中抽到較大數字的候選人即告勝出。如 2 名候選人抽到相同數字，則進行第二輪抽籤，直至有 1 名候選人勝出為止。1 是最小的數字，10 是最大的數字。
- (b) 如有超過 2 名候選人，而各候選人在第一次抽籤中抽出的數字不同，則抽到較大數字乒乓球的候選人即告勝出。另一方面，如 2 名或以上的候選人抽出相同的較大數字而其餘的候選人則抽出較小的數字，則須進行第二輪抽籤。由於採用的投票制度是“得票最多者當選”投票制，所以只有在第一輪抽籤中抽到相同較大數字的候選人才得以參與第二輪抽籤。

2.32 在得出選舉結果後，選舉主任必須在切實可行的範圍內盡快公開宣布勝出的候選人當選。

### 候選人去世或喪失資格

2.33 在選舉主任決定某名候選人獲有效提名後但在選舉日之前，如選舉主任接獲證明並信納該名候選人已去世或喪失獲提名為候選人的資格，選舉主任必須在切實可行範圍內盡快公開宣布該候選人已去世或其早前的決定已被

更改，以致該候選人並非獲有效提名。選舉主任必須進一步宣布哪些候選人獲有效提名參加有關選區的選舉。[《區議會條例》第 36(2)及(4)條及《區議會選舉程序規例》第 24 及 25 條]

2.34 在投票日但在選舉投票結束前，如選舉主任接獲證明並信納獲有效提名的候選人已去世或喪失當選資格，則選舉主任應公開宣布該選區的選舉程序終止。該宣布須以公告作出，並在相關選區的每個投票站外的顯眼地方展示和於切實可行範圍內盡快在憲報刊登[《區議會條例》第 40(1)條及《區議會選舉程序規例》第 95(1)條]。

2.35 在投票結束後，如選舉主任接獲證明並信納某候選人已去世或喪失當選資格，則選舉主任須完成點票。點票結束後，如該候選人在選舉中勝出，選舉主任不得宣布該候選人當選，並須公開宣布該選區的選舉未能完成[《區議會條例》第 40(2)及(3)條及《區議會選舉程序規例》第 81 條]。

## 第三章

### 提名候選人程序

#### 第一部分：通則

3.1 在區議會選舉中獲提名的候選人須符合兩部分的要求。就第一部分，候選人要符合《區議會條例》第 20 條關於獲提名為候選人的資格，以及不會因該條例第 21 條所述的情況而喪失獲提名為候選人或當選為議員的資格。至於第二部分是關於法定聲明的要求，《區議會條例》第 34 條規定，候選人須在提名表格中作出一項聲明，示明該人會擁護《基本法》和保證效忠香港特別行政區。根據法例，候選人的提名是否有效，完全是由選舉主任作出決定，選管會無權並一向沒有參與，亦不會給予任何意見。

3.2 根據《區議會選舉程序規例》第 19 條，如選舉主任決定某提名無效，選舉主任必須在有關提名表格上批註他的決定及作出該決定的理由，並根據該規例第 14 條，供公眾查閱。如任何人士因為其在某選舉中喪失作為候選人的資格，可根據《區議會條例》第 49 條，提出選舉呈請質疑選舉結果。

3.3 法例並無規定候選人參選時必須提供其政治聯繫的資料。不過，候選人可以在提名表格及候選人簡介中列出其政治聯繫。候選人亦可以在選票上印上與其有聯繫的訂明團體(政治／非政治性)的已登記名稱及／或已登記標誌。如候選人選擇在提名表格、候選人簡介或選票上列出其政治聯繫，在上述文件所提及的資料不應互相抵觸(例如若在提名表格內表示屬某政黨的成員，則不可選擇在選票上印上無黨派人士)。再者，如候選人在與選舉有關的文件

中(包括提名表格或選票)作出涉及政治聯繫的虛假陳述，即屬犯罪。

## **第二部分：獲提名的資格及喪失獲提名的資格**

### **獲提名的資格**

3.4 符合以下條件的人方有資格在區議會選舉中獲提名為候選人：

- (a) 年滿 21 歲；
- (b) 是 1 名選民；
- (c) 並無因《區議會條例》第 30 條喪失在選舉中投票的資格(見上文第 2.10 段)；
- (d) 並無因《區議會條例》第 21 條或任何其他法例喪失獲提名為候選人或當選為民選議員的資格(見下文第 3.6 段)；以及
- (e) 在緊接提名前的 3 年內通常在香港居住。

[《區議會條例》第 20 條]

3.5 **通常在香港居住**的人是指除偶爾或暫時離開香港，如出外渡假、離港出外留學，該人慣常及一般以定居為目的在本港合法居住。每宗個案須按本身的資料審查。該人離港時間長短、離港理由、他／她本人、配偶、子女及父母居住的地點，以及他／她在香港所保持的聯繫等，都是相關的因素。如有疑問，準候選人應諮詢其獨立的法

律顧問。在區議會一般選舉時，候選人亦可要求顧問委員會提供意見(見下文第 3.15 至 3.21 段)。

## **喪失獲提名的資格**

3.6 任何人如有以下情況，即喪失在選舉中獲提名為候選人的資格及當選為民選議員的資格：

- (a) 是司法人員或訂明公職人員<sup>6</sup>；
  - (b) 已在香港或任何其他地方被判處死刑或監禁(不論如何稱述)，但既未服該刑罰或任何替代刑罰，亦未獲赦免<sup>7</sup>；
  - (c) 已被裁定犯叛逆罪；
  - (d) 在提名當日或選舉當日，正因服刑而受監禁；
- 

<sup>6</sup> 訂明公職人員指任何下述人士：

- (a) 公務員敍用委員會主席；
- (b) 廉政專員、副廉政專員及擔任在《廉政公署條例》(第 204 章)下的任何其他職位的人；
- (c) 申訴專員及根據《申訴專員條例》(第 397 章)第 6 條獲委任的人；
- (d) 選管會的成員；
- (e) 金融管理局的行政總裁及該局的高層管理人員，包括科主管、行政總監、經理及該局僱用的律師；
- (f) 個人資料私隱專員及其根據《個人資料(私隱)條例》(第 486 章)僱用或聘用的人；
- (g) 平等機會委員會的主席及由該委員會根據《性別歧視條例》(第 480 章)僱用或聘用的人；或
- (h) 受僱於政府部門或政策局而在該政府部門或政策局任職(不論該職位屬永久性或臨時性的)的人。

<sup>7</sup> 原訟法庭於 2012 年 6 月 21 日就黃軒瑋及另一人訴律政司司長(高院憲法及行政法訴訟 2012 年第 51 號及 54 號)給予書面判詞，裁定《立法會條例》第 39(1)(b)條(與第 3.6(b)段或《區議會條例》第 21(1)(b)條相若)違憲。政府已於 2012 年 7 月 12 日宣布決定不會就有關判決提出上訴。日後的區議會選舉會按當時生效的法例進行。任何人士如欲在區議會選舉獲提名為候選人，並對他／她的提名資格有疑問，可徵詢獨立的法律意見，以及在適當情況下，可在區議會一般選舉中向由選管會委任的顧問委員會申請提供意見。

- (e) 在投票日前的 5 年內，被裁定或曾被裁定觸犯以下罪行：
  - (i) 任何罪行(不論在香港或在任何其他地方被定罪)，並就該罪行被判處為期超逾 3 個月而又不得選擇以罰款代替的監禁(不論是否獲得緩刑)；
  - (ii) 在違反《選舉(舞弊及非法行為)條例》的情況下作出舞弊或非法行為；
  - (iii) 《防止賄賂條例》(第 201 章)第 II 部所訂明的罪行；或
  - (iv) 《選管會條例》下的現行規例所訂明的任何罪行；
- (f) 因《區議會條例》或任何其他法律的施行而沒有資格；
- (g) 是香港以外地方的政府的代表或該政府的受薪政府人員；
- (h) 是香港以外任何地方的國家級、地區級或市級立法機關、議院或議會(中華人民共和國的全國或地方人民代表大會或人民協商機構除外)的成員；
- (i) 是未獲解除破產的人，或於過去 5 年內在沒有向債權人全數償還債務的情況下，獲解除破產或與其債權人訂立《破產條例》(第 6 章)所指的自願安排的人；或

- (j) 按照《精神健康條例》(第 136 章)被裁定為因精神上無行為能力而無法處理和管理其財產及事務。

[《區議會條例》第 21 條]

### 第三部分：提名時間與方法

#### 提名時間

3.7 有關人士可在刊登於憲報的公告中所指定的**提名期**內提名候選人[《區議會選舉程序規例》第 8 條]。區議會選舉的提名期須不少於 14 天，亦不得多於 21 天，而且必須於舉行有關選舉的日期前 29 天至前 42 天的期間內結束[《區議會選舉程序規例》第 9 條]。有關選區的選舉主任會以“候選人應辦事項備忘”(見**附錄一**)的格式向各候選人提供選舉時間表。選舉主任須在提名期內的每個工作天(即公眾假期以外的任何一天)的通常辦公時間(由星期一至星期五上午九時至下午五時，星期六則由上午九時至中午十二時)接收提名。候選人應盡早遞交提名表格，以便提名表格出現任何錯漏時，亦有充分時間在提名期結束前作出更正。

#### 提名方法

3.8 選管會指明的提名表格可向任何民政事務處或向選舉事務處索取，或從選舉事務處網站下載(網址為 <https://www.reo.gov.hk>)。

3.9 提名表格包括以下部分：

- (a) 提名部分

提名部分必須由**10 名**有關選區的**已登記選民**(候選人除外)簽署，而可在某份提名表格上以提名人身

分簽署的人數不得超過 20 名[《區議會按金及簽署人規例》第 7(1)及(1A)條]。簽署提名表格的選民必須為有關選區的登記選民，而每名選民只可就某一項選舉簽署 1 份提名表格[《區議會按金及簽署人規例》第 7(2)條]。當簽署提名表格的提名人人數超過所規定的 10 名合資格人數，超過規定人數的提名人須被視為不曾簽署有關的提名表格[《區議會按金及簽署人規例》第 7(3A)條]。在此情況下，該選民可在另一份提名表格上以提名人身分簽署。然而，倘證實選民所簽署的提名表格無效，或有關候選人已撤回其提名或去世，則該選民可在有關的提名期結束前再簽署另一份提名表格，而他／她在另一份提名表格上的簽署不會因此而無效。另一方面，若他／她違反有關規例的規定，簽署多於 1 份提名表格，則只有在最先交付的提名表格上的簽署方為有效。[《區議會按金及簽署人規例》第 7(4)條]

#### **必須注意：**

候選人如在提名期最後數天遞交提名表格，其提名表格的簽署人數目最好比規定為多，以免其中任何簽署人其後被發覺並不符合資格，而令提名失效。候選人應確保在其提名表格簽署的選民是合符資格的人士，以及該些選民之前並沒有簽署其他候選人的提名表格。每名選民須**親自**在其所提名候選人的提名表格上簽署。候選人不可以用提名人的身分在其提名表格上簽署。

任何人不可使用非法行為促使選民提名或不提名某人為候選人。根據《刑事罪行條例》(第 200 章)第 24 條，恐嚇是違法行為，一經循簡易程序定罪，可判處罰款及監禁 2 年，或經循公訴程序定

罪，可判處監禁 5 年。行賄亦屬舞弊行為，可判處罰款及監禁。

候選人亦須遵守《個人資料(私隱)條例》(第 486 章)附表 1 的第 4 保障資料原則，以保障所持有提名表格上簽署人的個人資料。候選人須採取所有切實可行的步驟，確保上述個人資料受保護，不會在意外或未獲准許的情況下被查閱、處理、刪除、失去或使用。

#### (b) 提名表格同意及聲明部分

根據《區議會條例》，候選人必須填妥提名表格及聲明部分，並由一名見證人<sup>8</sup>簽署作實。候選人須聲明他／她會擁護《基本法》及保證效忠香港特別行政區[《區議會條例》第 34(1)(b)條]。

任何人在與選舉有關的文件中(包括提名表格)作出他明知在要項上屬虛假的陳述，或罔顧後果地在該等文件中作出在要項上不正確的陳述，或在該等文件中遺漏任何要項，即屬犯罪，可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 6 個月[《區議會選舉程序規例》第 104 條]。

為了確保所有候選人於簽署提名表格內的有關聲明時，已清楚明白《基本法》的相關條文以及作出有關聲明的法例要求和相關責任，並且在這個情況下真誠地簽署提名表格內的有關聲明，選管

<sup>8</sup> 見證人是指任何年滿 18 歲並持有身分證明文件的人士。根據《區議會條例》第 2 條，身分證明文件是指：

- (a) 根據《人事登記條例》(第 177 章)向某人發出的身分證；或
- (b) 人事登記處處長向某人發出的文件，而該文件證明該人根據《人事登記規例》(第 177A 章)第 25 條獲豁免，無須根據該條例登記；或
- (c) 向某人發出的獲選舉登記主任接受為該人的身分證明的任何其他文件。

會擬備了一份確認書供候選人簽署，以協助選舉主任行使法例賦予的權力履行其職責，確保提名程序能依法完成；候選人亦可藉簽署確認書表明他／她已理解上述要求和責任。候選人須注意，擁護《基本法》是指擁護《基本法》各項條文，包括第一條<sup>9</sup>、第十二條<sup>10</sup>及第一百五十九(四)條<sup>11</sup>的規定。

### **必須注意：**

任何人士均不得在多於 1 個選區獲得提名。當某人遞交提名表格時，如先前曾在其他選區被提名，則必須已撤回以前所有的其他提名。他／她須在提名表格內聲明並未在任何其他選區獲得提名，或如先前曾在其他選區獲得提名，則聲明已撤回以前所有的提名[《區議會選舉程序規例》第 21 條]。當一名候選人已正式獲得提名，其後如再獲提名，該項提名將會無效而不獲接納。

3.10 候選人在提名表格內可選擇是否公開其職業及／或政治聯繫的資料。如候選人在公開其政治聯繫時提及任何團體的名稱，他／她必須先取得有關團體的同意。候選人應確保在遞交提名表格之前已將提名表格填妥。如候選人在候選人簡介的方格表或在要求於選票上印上關於候選人詳情的指明表格<sup>12</sup>上提供資料(例如職業及政治聯繫)，有

<sup>9</sup> 《基本法》第 1 條訂明：“香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分。”

<sup>10</sup> 《基本法》第 12 條訂明：“香港特別行政區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府。”

<sup>11</sup> 《基本法》第 159(4)條訂明：“本法的任何修改，均不得同中華人民共和國對香港既定的基本方針政策相抵觸。”

<sup>12</sup> 該表格為(REO/BP/7)表格，即“立法會功能界別候選人、立法會提名名單上單一候選人或區議會選區候選人提出於選票上印上關於候選人的詳情的請求”。

關資料與提名表格上的資料不應互相抵觸(例如若在提名表格內表示屬某政黨的成員，則不可選擇在選票上印上無黨派人士)。

3.11 每一份提名表格都須連同適當數額的選舉按金送交有關選區的選舉主任(詳情請參閱本章第五部分)。選舉主任可拒絕接納任何內容有關鍵性改動的提名表格。

3.12 提名表格填妥後，須由候選人在提名期間內的工作天(即公眾假期以外的任何一天)，在通常辦公時間內(即星期一至星期五上午九時至下午五時及星期六上午九時至中午十二時)**親自**呈交有關選區的選舉主任。在特殊情況下，例如被提名人暫時離開香港或因抱恙而未能親自遞交提名表格，總選舉事務主任可批准候選人以其他方式將提名表格送交選舉主任。[《區議會選舉程序規例》第 12(12)及(13)條]

3.13 直至相關的選舉結果公告刊登前，選舉主任會在通常辦公時間內，於其辦事處讓公眾免費查閱提名表格的副本[《區議會選舉程序規例》第 14 條]。如選舉主任決定某提名無效(請見下文第六部分)，他／她必須在提名表格上批註其決定及作出該決定的理由[《區議會選舉程序規例》第 19(1)條]。

### **申報虛假資料**

3.14 候選人如明知及故意地在提名表格的重要事項內申報虛假資料，即觸犯《區議會選舉程序規例》第 104 條的規定。該條例訂明任何人在與選舉有關的文件中作出他／她明知在要項上屬虛假的陳述，或罔顧後果地在該等文件中作出在要項上不正確的陳述，或在該等文件中遺漏任何要項，均屬違法，可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 6 個月。再者，在法例規定的文件中作出虛假陳述，亦違反

《刑事罪行條例》第 36 條，可判處監禁 2 年及罰款。違反上述《區議會選舉程序規例》第 104 條的規定屬訂明罪行，如同因觸犯《選舉(舞弊及非法行為)條例》所指的舞弊或非法行為被定罪而喪失資格一樣(按本指引第 15.63 及 16.35 段所述)。即使當選，根據《區議會條例》第 24(1)(d)(iv)條，他／她亦會因此而喪失擔任區議會議員的資格。

## **第四部分：提名顧問委員會**

3.15 選管會有權委任顧問委員會，應要求為準候選人及選舉主任提供有關候選人是否符合提名資格的意見[《區議會顧問委員會規例》第 2 及 3 條]。每個顧問委員會會按照一貫的做法由一位具有不少於 10 年資歷的資深律師或法律執業者主管，而這位主管必須是選管會認為與任何候選人或本港任何政治組織均無聯繫的獨立無私人士。

### **顧問委員會向準候選人提供的服務**

3.16 顧問委員會只會在區議會一般選舉中向準候選人提供服務。在選管會指明的一段期間內[《區議會顧問委員會規例》第 3(4)條](通常在提名期開始的 1 日前結束)，準候選人可填妥指明的表格(此表格可向選舉事務處或任何民政事務處索取)，就其在區議會一般選舉中是否符合獲提名資格或已喪失獲提名資格，要求顧問委員會提供意見。根據《區議會顧問委員會規例》第 1(2)條，該規例並不賦權或規定顧問委員會就關乎《區議會條例》第 34 條下的規定(即提名表格內的聲明)的事宜，提供意見。該名準候選人只可就該選舉提出 1 次申請[《區議會顧問委員會規例》第 5(4)條]。

3.17 已填妥的申請必須在選管會指定的申請限期屆滿之日或之前：

- (a) 以郵遞或圖文傳真方式送達總選舉事務主任；或
- (b) 親自送達總選舉事務主任。

[《區議會顧問委員會規例》第 5(2)條]

3.18 顧問委員會在提供意見前，可要求申請人在指定限期內，向顧問委員會提供有關其擬參選事宜的資料、詳情及證據。顧問委員會亦可要求申請人在指定的時間和地點會晤委員會，協助考慮其申請。申請人可在指定的時間和地點，親自或透過任何獲其書面授權的人士向顧問委員會提出申述。[《區議會顧問委員會規例》第 5(7)及(8)條]

3.19 如申請人沒有提供顧問委員會所要求的任何資料、詳情或證據，或未有應顧問委員會要求出席會議，則顧問委員會可：

- (a) 拒絕考慮其申請或拒絕提供任何意見；或
- (b) 在考慮下列其一或全部情況後，就該申請提供有所保留的意見：
  - (i) 顧問委員會不獲提供(任何甚至全部)資料、詳情或證據；
  - (ii) 申請人並沒有出席會見委員會。

[《區議會顧問委員會規例》第 5(9)條]

3.20 顧問委員會向申請人所提供的意見，包括拒絕考慮某申請或拒絕提供意見的決定，將不遲於選管會指定之

日期以書面通知該申請人[《區議會顧問委員會規例》第5(10)條]。

3.21 顧問委員會所提供的任何意見或拒絕提供任何意見，並不阻止任何人尋求獲提名為候選人或進行候選人提名[《區議會顧問委員會規例》第9條]。

### **顧問委員會向選舉主任提供的服務**

3.22 顧問委員會將在區議會一般選舉和補選中向選舉主任提供服務。在選管會指明的一段期間內(通常在提名期開始至結束後1日)，有關已遞交提名表格的候選人是否符合提名資格的問題，選舉主任如認為有需要，可要求顧問委員會提供意見。根據《區議會顧問委員會規例》第1(2)條，該規例並不賦權或規定顧問委員會就關乎《區議會條例》第34條下的規定(見第3.16段)的事宜，提供意見。這些申請須通過總選舉事務主任，書面向顧問委員會提出。顧問委員會將不遲於選管會指定的日期，通知相關選舉主任有關候選人是否符合獲提名資格。[《區議會顧問委員會規例》第6條]

3.23 選舉主任決定某一候選人是否在其尋求提名的選區中獲有效提名時，必須顧及顧問委員會就該候選人所提供的任何意見[《區議會選舉程序規例》第17條及《區議會顧問委員會規例》第6(4)條]。但提名是否有效，最終仍由選舉主任決定[《區議會選舉程序規例》第16及90(1)及(2)(a)條]。

## 第五部分：選舉按金

### 繳付選舉按金

3.24 候選人遞交提名表格時，必須同時以現金、銀行本票或支票，繳付由行政長官會同行政會議訂立的規例中所指定的選舉按金 3,000 元[《區議會條例》第 34(2)及 81(2)(b)條及《區議會按金及簽署人規例》第 2 條]。

3.25 提名表格必須連同指定的應繳選舉按金遞交選舉主任，否則將不受理。

#### 必須注意：

候選人應盡量以現金或銀行本票繳交選舉按金，雖然亦可以用劃線支票繳交按金。若支票遭銀行退票，除非候選人能於提名期結束之前補交該筆按金，否則提名將被裁定無效。候選人必須留意，如遭銀行退票，選舉主任可能沒有足夠的時間通知有關候選人在提名期結束前補救。所以，為避免支票遭銀行退票以致提名被裁定無效，候選人應盡量以現金或銀行本票繳交選舉按金。

### 選舉按金的退回

3.26 在下列情況下，按金會退回候選人：

- (a) 候選人未獲有效提名；
- (b) 候選人退出競選；
- (c) 在確定某候選人獲有效提名參加選舉之後，及在指明舉行選舉的日期前，候選人已去世或喪失獲提名資格；

- (d) 選舉被終止；
- (e) 候選人在選舉中當選；或
- (f) 候選人所得的選票不少於選舉中有效選票總和的 5%。

如未能符合上述任何一項條件，則其按金會被沒收。

(詳情請參閱《區議會按金及簽署人規例》第 3、4 及 5 條)

## **第六部分：提名是否有效**

3.27 提名是否有效由選舉主任決定。選舉主任收到提名表格後，在切實可行的範圍內會盡快決定提名是否有效，並在提名期結束後 14 天內刊登公告，述明哪些人獲有效提名為候選人[《區議會條例》第 36(1)條及《區議會選舉程序規例》第 22 條]。

3.28 如選舉主任對某名候選人是否符合提名資格有疑問，可向顧問委員會提出申請，要求提供意見(見上文第 3.22 段)。

3.29 選舉主任如發現有關提名可能因某些錯漏而告無效，而這些錯漏可趕及在提名期結束前予以更正，則會在切實可行的範圍內，在決定該提名無效之前，給予有關候選人更正錯漏的合理機會[《區議會選舉程序規例》第 18 條]。例如，若簽署人的資格受懷疑，準候選人可獲准在可行情況下，盡快於遞交提名表格後找另一簽署人代替。然而，在提名期結束後，便不得替換簽署人，且不可重新遞交提名表格。

3.30 若在提名期結束後，提名表格上的錯漏仍未更正，則該提名會作無效論。

3.31 在決定提名有效與否時，選舉主任可要求候選人提供其認為需要的額外資料[《區議會選舉程序規例》第12(10)條]。

3.32 有關提名必須載列所有在提名表格內規定要提供的資料及簽署或選舉主任要求提供的其他資料，而候選人須已作出上文第3.9(b)段所述的聲明，否則無效。

3.33 在不損害《區議會條例》第20、21及34條的原則下<sup>13</sup>，選舉主任只可以在下列情況下決定提名無效：

- (a) 簽署人的數目或資格不符合《區議會按金及簽署人規例》第7條的規定；
- (b) 提名表格，包括提名部分及聲明部分未按《區議會選舉程序規例》第12條的規定填妥或簽署；
- (c) 選舉主任信納根據《區議會條例》，該名候選人沒有資格獲提名為候選人，或已喪失獲提名資格；
- (d) 候選人在同一選舉中已在其他選區獲提名，而選舉主任不信納該候選人在其他選區中已退出競選；
- (e) 候選人繳付選舉按金的支票遭銀行退票，而候選人並沒有在提名期結束之前補交該筆按金；或

---

<sup>13</sup> 請參閱第3.4、3.6、3.9(b)及3.14段。

(f) 選舉主任信納候選人已去世。

[《區議會選舉程序規例》第 16 條]

3.34 選舉主任在決定某候選人獲有效提名之後，如在投票日前接獲證明並信納該候選人已去世，則選舉主任必須公開宣布該候選人已去世，以及進一步宣布哪名或哪些候選人獲有效提名參加該選區的選舉。如該名已去世的候選人在有關選區的選舉中並無對手，而選舉主任已公開宣布有關候選人妥為選出，則選舉主任無須作出上述宣布[《區議會條例》第 36(2)及(3)條及《區議會選舉程序規例》第 24 條]。

3.35 選舉主任在決定某候選人獲有效提名之後，如在投票日前接獲證明並信納該候選人喪失獲提名為候選人的資格，則選舉主任必須更改該項決定，示明該候選人並非獲有效提名。選舉主任亦必須公開宣布該項決定已被更改，並宣布哪名或哪些候選人獲有效提名參加該選區的選舉。如該名已喪失資格的候選人在有關選區中並無對手，而選舉主任已公開宣布有關候選人妥為選出，則選舉主任無須更改其決定[《區議會條例》第 36(4)及(5)條及《區議會選舉程序規例》第 25 條]。

3.36 如在提名期結束時，某選區只有 1 名候選人獲有效提名，該候選人便會自動當選。在此情況下，選舉主任應公開宣布該候選人在該選區的選舉中當選[《區議會選舉程序規例》第 23 條]。

## 第七部分：退出競選

3.37 候選人只可在提名期結束前退出競選。他／她應填寫及簽署 1 份指明的“候選人退選通知書”，並由候選

人或候選人的選舉代理人親自送遞予有關選舉主任[《區議會條例》第 35 條及《區議會選舉程序規例》第 20 條]。現行法例不容許候選人在提名期結束後退選，亦沒有所謂“棄選”的機制。即使有候選人公開聲稱所謂“棄選”，其名字仍會印在選票上，選民可在投票時自行選擇。所有候選人必須遵守與選舉有關的法例，包括申報所有選舉開支。

### **必須注意：**

根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 7 及 8 條，任何人士賄賂，或施用武力或脅迫手段，或威脅施用武力或脅迫手段，以誘使候選人退出競選，以及任何候選人因索取或收受賄賂而退出競選，即屬違法。

## **第八部分：有效提名的公告**

3.38 有關選區的選舉主任將於提名期結束後 14 天內在憲報中發表公告，開列其選區所有獲有效提名的候選人的姓名及主要住址，以及每名候選人經抽籤獲編配的編號(編號將會顯示在選票上)[《區議會選舉程序規例》第 22(1)及(4)條]。每名獲有效提名的候選人亦會獲個別通知同一選區的所有提名是否有效。

## **第九部分：選票上關於候選人的詳情**

3.39 根據《立法會及區議會選票詳情規例》，候選人

可在**提名期內**，請求選管會在區議會選舉使用的選票上印上與候選人有關的指明詳情。這些詳情包括訂明團體<sup>14</sup>的已登記名稱和標誌、訂明人士<sup>15</sup>的已登記標誌、說明候選人屬獨立候選人或無黨派候選人的字樣，以及候選人的個人照片。

### **請求在選票上印上關於候選人的詳情**

3.40 候選人可請求選管會在選票上印上他／她的個人照片及以下所選取的資料：

- (a) 不多於 3 個訂明團體的已登記名稱及／或已登記標誌(見下文第 3.41 及 3.43 段)；
- (b) 有關候選人的已登記標誌；或
- (c) 不多於 2 個訂明團體的已登記名稱及／或已登記標誌，以及有關候選人的已登記標誌(見下文第 3.41 段)。

[《立法會及區議會選票詳情規例》第 3(2)及(3)條]

在任何情況下，候選人亦可選擇在選票上印上“獨立候選人”或“無黨派候選人”的字樣。

3.41 請求必須採用指明表格提出，並由提請人簽署。如請求標的涉及一個或多於一個訂明團體，便須附有每個團體在有關提名期內就該請求給予的書面同意。如請求標的包括照片，則亦必須附有該照片 2 張，照片背面須示有

<sup>14</sup> 訂明團體指訂明政治性團體或訂明非政治性團體。

<sup>15</sup> 訂明人士指在按照《立法會條例》編製和發表的地方選區正式選民登記冊內登記，而沒有喪失如此登記的資格或在選舉中的投票的資格的人。

候選人的姓名。[《立法會及區議會選票詳情規例》第 3(4)條]

### **申請登記名稱及標誌**

3.42 已根據先前《選票上關於候選人的詳情(立法會)規例》向選管會登記的詳情，會被視為同時就立法會和區議會選舉向選管會登記的詳情。所有日後的登記將同時適用於立法會和區議會的選舉。

#### **訂明團體申請登記其名稱及標誌**

3.43 若訂明團體有意支持某候選人參選區議會選舉，可根據第 3.47 段所列明的申請時間表，隨時向選管會申請登記以下所有或任何詳情：

- (a) 團體的中文名稱；
- (b) 團體的中文名稱縮寫；
- (c) 團體的英文名稱；
- (d) 團體的英文名稱縮寫；
- (e) 團體的標誌。

[《立法會及區議會選票詳情規例》第 8(1)條]

3.44 申請人必須採用指明表格提出申請，並加以簽署。申請應表明申請人是訂明政治性團體抑或訂明非政治性團體，亦應表明申請人基本同意在選票上印上申請標的，作為涉及 1 個或多於 1 個候選人的詳情。提出申請時，亦必須一併提交由根據香港法例規管該團體的當局或

規管機構向該團體發出有其名稱的證明書或文件的副本。  
[《立法會及區議會選票詳情規例》第 8(2)條]

### 訂明人士申請登記其標誌

3.45 訂明人士若有意競逐區議會選舉，可根據登記周期向選管會申請登記其標誌[《立法會及區議會選票詳情規例》第 9(1)條]。

3.46 申請人必須採用指明表格提出申請，並加以簽署[《立法會及區議會選票詳情規例》第 9(2)條]。

### 申請時間

3.47 申請人可向選管會提交登記申請，以供其處理和審批。總選舉事務主任會備存載有經選管會批准並已刊登憲報的訂明團體已登記名稱和標誌，以及訂明人士已登記標誌的登記冊，供公眾人士查閱。登記冊會每年更新，以反映任何獲得批准增加／刪除的登記資料，候選人在選舉中只可使用已獲得批准登記的資料。所有登記申請在接收後，須作處理以便列入登記冊，相關年度的申請截止日期如下：

- (a) 在舉行區議會一般選舉的年度為六月十五日；以及
- (b) 在任何其他年度為四月十五日。

[《立法會及區議會選票詳情規例》第 2 條]

### 處理申請

3.48 如訂明團體或訂明人士提出申請，而該申請：

- (a) 是在某年度的有關截止日期或之前提出的，則選管會必須在該截止日期之後，在切實可行的範圍內盡快處理該申請，而無論如何，選管會必須在該年度登記周期內處理該申請；或
- (b) 是在某年度的有關截止日期之後提出的，則選管會必須在下一個年度登記周期內的有關截止日期之後，在切實可行的範圍內盡快處理該申請，而無論如何，選管會必須在該下一個年度登記周期內處理該申請。

[《立法會及區議會選票詳情規例》第 11 條]

3.49 選管會如認為可能會拒絕批准訂明團體或訂明人士提出的申請，便須給予申請人書面通知。在給予該通知後的 14 天內，申請人可更改該申請，或以書面向選管會申述為何選管會不應拒絕批准該申請。[《立法會及區議會選票詳情規例》第 12 及 13(1)及(2)條]

3.50 若選管會在考慮過由訂明團體或訂明人士提出的申請後，認為可能會批准申請，則選管會必須就該申請在憲報刊登公告：

- (a) 指明申請人的姓名或名稱及申請標的；
- (b) 说明選管會可能會批准申請；以及
- (c) 邀請任何反對批准申請的人士按照《立法會及區議會選票詳情規例》第 15 條向選管會提出反對。

[《立法會及區議會選票詳情規例》第 14 條]

3.51 根據《立法會及區議會選票詳情規例》第 15 條，在憲報刊登出有關申請的公告的 14 天內，任何人士可以用書面通知形式向選管會反對批准該申請。

3.52 選管會若接獲反對意見，便會進行聆訊。在一般情況下，聆訊會公開進行。但是如果基於公義的理由，聆訊可以非公開地進行。選管會在聆聽各方申述和審閱相關資料後，決定應否批准申請。[《立法會及區議會選票詳情規例》第 17 條]

3.53 選管會在決定批准由訂明團體或訂明人士提出的申請後，會在切實可行的情況下，盡早就該申請在憲報刊登公告，指明申請人的姓名或名稱及申請標的。如果選管會決定拒絕有關申請，便會將該決定連同拒絕理由以書面通知申請人。[《立法會及區議會選票詳情規例》第 19 條]

### 名稱、標誌等的登記及取消登記

3.54 總選舉事務主任會就訂明團體已登記的名稱和標誌，以及訂明人士已登記的標誌，設置和備存相關詳情的登記冊，並在選舉事務處提供登記冊，讓公眾人士在通常辦公時間內免費查閱[《立法會及區議會選票詳情規例》第 20 條]。

3.55 選管會可基於以下理由，取消某訂明團體登記的名稱、名稱縮寫和標誌：

- (a) 沒有人要求在下列選舉選票印上某項登記標的：
  - (i) 在連續兩屆立法會換屆選舉；
  - (ii) 在連續兩屆區議會一般選舉(而其中一屆是在該兩屆立法會換屆選舉之間舉行)；以及

(iii) 在該兩屆立法會換屆選舉或區議會一般選舉之間舉行的任何立法會或區議會補選；

或

(b) 該團體不再存在。

[《立法會及區議會選票詳情規例》第 21(1)條]

3.56 選管會亦可基於以下理由，取消某訂明人士登記的標誌：

(a) 沒有人要求在下列選舉選票印上某項登記標的：

(i) 在連續兩屆立法會換屆選舉；

(ii) 在連續兩屆區議會一般選舉(而其中一屆是在該兩屆立法會換屆選舉之間舉行)；以及

(iii) 在該兩屆立法會換屆選舉或區議會一般選舉之間舉行的任何立法會或區議會補選；

或

(b) 該人去世。

[《立法會及區議會選票詳情規例》第 21(2)條]

## 第十部分：候選人簡介會及候選人簡介

3.57 選管會會為所有獲有效提名的候選人舉行簡介會講解關於選舉的重要事項。在提名期結束後，選舉主任將通知各獲有效提名的候選人舉行候選人簡介會的日期和時

間。選舉主任會在簡介會開始前進行抽籤，為各候選人編配一個顯示在選票上的候選人編號及一套展示選舉廣告的指定展示位置(請參閱第 7.33 段)。

3.58 選舉事務處會印製**候選人簡介**。各候選人經抽籤獲編配顯示在選票上的編號，亦會印在候選人簡介上。此簡介將在投票日前連同投票通知卡郵寄給各選民。選舉事務處會為在懲教署或其他執法機關的在囚選民或遭羈押選民提供候選人簡介。

3.59 候選人可隨意使用此候選人簡介為競選作宣傳。任何候選人如有意這樣做，應在**提名期結束前**把下列資料送達有關的選舉主任：

- (a) 一份已填妥及貼上 1 張候選人在最近 6 個月內所拍攝的指定尺寸彩色照片的方格表；以及
- (b) 另外 2 張與貼在方格表上相同的照片，背面貼上候選人姓名的標籤。

如候選人未有遞交方格表，候選人簡介上只會印出候選人的姓名及其候選人編號，並在選舉信息一欄印出“候選人並未提供有關資料”字句。

3.60 候選人簡介自我介紹短文的內容、性質和闡述方式，純屬候選人的個人構思及創作。除非有任何內容被認為淫褻、不道德、不合乎體統、令人反感、有誹謗性、屬非法、或載有與宣傳候選人參選無關的資料，否則選舉事務處不會對內容作出任何改動或增刪。

3.61 為了協助視障人士閱讀候選人簡介的內容，候選人可向選舉事務處提交電腦格式的文字版資料以供視障人士以電腦輔助軟件閱讀文件內容。有關文字版資料可在提名期結束後，於選舉事務處訂明的限期前遞交。選舉事務

處會使用這些電腦格式的文字版資料製作文字版本的候選人簡介，以供上載至區議會一般選舉專用網站，或選舉事務處的網站(如屬補選)。如候選人未有提供電腦格式的文字版資料以製作文字版本的候選人簡介，有關網站只會顯示他／她的姓名及候選人編號，並註明該候選人未有提供其選舉信息的文字版本。選管會呼籲所有候選人支持此項措施，並利用文字版本傳達其選舉信息予視障人士。原則上，候選人應理解選民的不同需要，在競選活動中盡最大的努力，確保不同需要的人士均可以合理地獲得選舉信息。

## 第四章

### 投票及點票安排

#### 第一部分：通則

4.1 選民只可在獲編配的投票站投票。一般而言，選舉事務處會編配選民在其選區並鄰近其登記住址的投票站投票。然而，區議會選舉的選區一般較為細小，有些選區內未必有合適的地方可供作為投票站；即使地方合適，亦須取決於場地擁有人可否借出場地作投票站之用。因此，有個別選區的投票站未必位處該選區範圍內，而在鄰近選區內。

4.2 如選民行動不便而又被編往不方便他們進出的投票站，可向選舉事務處申請重新編配無障礙的特別投票站投票。

4.3 每個投票站外會劃定禁止拉票區，以確保選民可在不受騷擾的情況下前往投票站。此外，在緊貼投票站入口／出口處的地方會劃定不准任何人士逗留或遊蕩的禁止逗留區，以免投票站入口／出口受阻。

4.4 任何人不得在禁止拉票區內進行任何拉票活動。就禁止拉票區內的樓宇而言，除票站所在的整座樓宇均不得拉票外，其他樓宇，不論是政府或私人地方，即使獲得有關物業管理機構批准，只要屬地面樓層，候選人及其助選團一概嚴禁進行任何拉票活動。詳情見本章第三部分。

4.5 投票於上午七時三十分開始，於晚上十時三十分結束。投票開始前(約 30 分鐘)，投票站主任會讓在場的候選人、選舉代理人或監察投票代理人進入投票站，觀察開

啟密封的選票包裹及投票箱上鎖過程；投票結束後，會在候選人及其代理人面前(如在場的話)把投票箱上鎖和加封。點票工作會在同一選區所有投票站完成投票後方會進行。

4.6 每個投票站只容許選民及指定／獲授權人士進入。如選民需要特別協助，可向投票站主任提出要求，投票站主任會酌情處理。詳情可參閱本章第五部分。

4.7 選民到達投票站後，須到發票櫃檯向投票站工作人員出示香港永久性居民身分證或其他法例許可的身分證明文件(例如香港特別行政區護照)的正本，才可獲發選票。

4.8 投票是保密的。沒有人可以對他人施用武力或威脅對他人施用武力，以強迫他人在選舉中投票或不投選某一名候選人。任何人亦絕不須透露已投選或準備投選哪名候選人。

4.9 選民在領取選票後，應立即前往投票間投票。每個投票間於同一時間只會給一位選民使用。如選民有困難親自填劃選票，可按法例要求投票站主任或其副手在 1 名投票站人員在場見證下，代為填劃選票，但法例不容許由親友(即使也是選民)協助填劃選票。

4.10 選民或帶備提示其投選候選人的姓名或編號的備忘(例如所謂“掌心雷”)進入投票站。如有關備忘純粹供選民自己使用，以在投票間內填劃選票時作為參考，現行法例亦未有禁止。然而在任何情況下，有關載有候選人姓名及／或編號的資料也不能在投票站或禁止拉票區內展示、傳閱或與其他人士分享或討論，否則會觸犯法例。

4.11 協助選民前往投票站切不可有促使或阻礙任何候選人當選，或有誘使選民投票或不投票予某候選人的情況，否則會觸犯《選舉(舞弊及非法行為)條例》。

4.12 投票站門外可能有獲選舉事務處批准的機構進行票站調查。選民參與票站調查純屬自願參與。如非自願，選民無須向該等機構透露他／她投選了哪位候選人。有關票站調查的事宜，可參閱第十四章。

## 第二部分：投票前

4.13 總選舉事務主任必須在投票日前第 10 天或之前藉憲報公告指定某個地方作為投票站(包括小投票站和特別投票站<sup>16</sup>)、專用投票站<sup>17</sup>、選票分流站<sup>18</sup>或點票站，也可指定同一地方作為投票站及點票站。如果當 1 個選區有 2 個或以上點票站，總選舉事務主任將指定供最多選民投票的投票站為**主要點票站**<sup>19</sup>，並指定供少於 200 名選民投票的投票站(特別投票站除外)為**小投票站**。如某一選區有 2 個或以上的投票站而其中至少有 1 個是小投票站、特別投票站或專用投票站，總選舉事務主任將指定某投票站(小投票站、特別投票站或專用投票站除外)為**大點票站**，用作點算該投票站、小投票站、特別投票站及／或專用投票站的選票。  
[《區議會選舉程序規例》第 31(1)、(1A)、(1B)、(1C)、(1CA)、(1D)及 32 條] 選舉主任必須在投票日前第 10 天或之前以書面形式通知每名候選人關於該候選人所競逐的選區的點票地點及將來自專用投票站的選票進行分類的地點(如適用)[《區議會選舉程序規例》第 2(3)、65(3)及(4)條]。

<sup>16</sup> 特別投票站是使用輪椅或不良於行的選民易於到達的投票站。這些選民的數量通常較少(見下文第 4.18 段)。

<sup>17</sup> 專用投票站指設於懲教院所或其他合適的地方，以供分配予在投票日當天在囚或遭執法機關羈押的已登記選民投票。

<sup>18</sup> 選舉事務處可設立選票分流站，按選區將來自專用投票站的選票分類，然後送往各有關的大點票站進行點票。

<sup>19</sup> 對於設有 2 個或以上點票站的選區，供最多登記選民使用的點票站會被指定為主要點票站，以協調該選區所有點票站的點票結果。

4.14 每個投票站外的某範圍須劃定為禁止拉票區和禁止逗留區，其界線由選舉主任決定。有關選區的各候選人會在投票日前收到有關禁區的通知。選舉主任亦可授權投票站主任在投票日更改禁止拉票區和禁止逗留區的範圍。[《區議會選舉程序規例》第 43 條] (見第十三章)

4.15 選區的投票站通常位於選區界線內，但如選區內沒有合用處所，投票站的地點便可能要設於選區外附近地區。有需要時，亦可指定臨時搭建物為投票站。為各選區所設的投票站在切實可行的情況下均盡量接近選民在正式選民登記冊所登記的主要住址，但是在囚或遭執法機關羈押的已登記選民會被編配往適當的專用投票站投票 [《區議會選舉程序規例》第 33(3)及(4)條]。

4.16 在投票日前 10 天或之前，有候選人競逐的選區的選民會獲發有關投票日期、時間和地點的投票通知卡。這些通知卡會寄往選民的登記地址或通訊地址(如適用)。為了讓將在投票日在監獄中服刑的選民盡快收到投票通知卡，選舉事務處會在切實可行的範圍內將投票通知卡送往選民所在的監獄。[《區議會選舉程序規例》第 34 條]

4.17 倘若某選區只有 1 名有效提名的候選人，當局會宣布該名候選人當選[《區議會選舉程序規例》第 23 條]。該選區的選民無須投票，並會接獲有關通知。

4.18 **選民只可在總選舉事務主任為其編配的投票站投票**[《區議會選舉程序規例》第 36(1)條]。大部分投票站均適合行動不便人士進出。在寄給每名選民的投票通知卡會夾附地圖，清楚表明他們所獲編配的投票站是否適合使用輪椅或不良於行的選民進出。選民如行動不便而又被編往不適合他們進出的投票站，可在投票日前 5 天或之前，向總選舉事務主任申請重新編配往特別投票站[《區議會選舉程序規例》第 35 條]。一經重新編配，該選民只可在指定的

特別投票站投票[《區議會選舉程序規例》第 36(2)條]。視乎情況而定，當局亦可安排免費的復康巴士，接載該等選民前往特別投票站。如有特別需要，總選舉事務主任可編配另一投票站予某選民，以增補或取代原來編配給該選民的投票站[《區議會選舉程序規例》第 33(4)條]。有關選民可就此致電或以書面方式向選舉事務處查詢。

4.19 基於保安理由，有必要在監獄內將某些在囚人士或遭羈押人士與其他人分隔。懲教署署長會就監獄內的專用投票站，將投票時間的其中某時段，編配予獲分配該投票站的選民投票，並通知有關選民獲編配的時段。懲教署署長必須編配時段給予選民讓他們有合理的機會投票。獲編配某時段的選民，只可在該時段中投票(見下文第 4.36 段)。[《區議會選舉程序規例》第 30(2A)、(2B)、(3A)及(5)條]

### 第三部分：投票站外

4.20 除非情況並不切實可行，投票站主任會安排在投票站外，或專用投票站內，張貼選舉事務處印製的有關候選人簡介，以便選民參考。

4.21 總選舉事務主任會安排在投票站外，展示投票站範圍的地圖或圖則，如屬專用投票站，則會安排在投票站內展示[《區議會選舉程序規例》第 46(1A)條]。每個投票站外還會劃定一個“禁止拉票區”，以確保選民能夠不受騷擾地進入投票站。此外，在緊貼投票站入口／出口外的地方會劃定一個不准任何人士逗留或遊蕩的“禁止逗留區”，以免選民在進入／離開投票站時受阻。禁止拉票區內將嚴禁任何拉票活動(經選舉主任批准展示的非流動性選舉廣告除外，例如在指定展示位置展示的選舉廣告)。投票

站或其附近會張貼劃定禁止拉票區範圍的公告，及顯示禁止拉票區界線的地圖或圖則[《區議會選舉程序規例》第43(7)條]。(見第十三章)

4.22 在投票日，任何人不得：

- (a) 在禁止拉票區內從事拉票活動(包括建議不投票給任何候選人)，但下文第 4.23 段所述的逐戶拉票活動則不在此限；
- (b) 在禁止拉票區內使用擴音系統或設備作任何用途，但懲教署人員在投票日於監獄的專用投票站內執行職務不受此限；
- (c) 為進行拉票活動而使用擴音系統或設備，或進行任何活動(如舞獅)，而所發出的聲音可以在禁止拉票區內聽到；
- (d) 在禁止拉票區內展示或佩戴任何宣傳物品，例如徽章、標誌、衣物或頭飾(經選舉主任批准展示的非流動性選舉廣告除外，例如在指定展示位置展示的選舉廣告)，而這些物品：
  - (i) 可促使或阻礙一名或多名候選人在選舉中當選；或
  - (ii) 直接提述有任何成員在選舉中參選的團體或在該選舉中任何選票上印上其登記名稱或標誌的訂明團體；或
- (e) 未經投票站主任明示准許而在禁止逗留區內逗留或遊蕩；

否則即屬違法，最高可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 3 個月[《區議會選舉程序規例》第 43 及 48 條]。

4.23 任何人不可以在禁止拉票區內街道的樓層(即地面樓層)進行拉票活動。倘若獲准進入建築物內進行拉票，在不妨礙他人和不使用擴音系統或設備的情況下，則可在禁止拉票區內並非投票站所在的其他建築物內，高於或低於街道的樓層逐戶拉票。候選人在逐戶拉票時，可以展示或佩戴任何宣傳物品(例如可促使或阻礙一名或多名候選人在選舉中當選的徽章、標誌、衣物或頭飾)，或任何直接提述有成員在選舉中參選的團體或在該選舉中任何選票上印上登記名稱或標誌的訂明團體的物品。但是，上述物品在任何情況下均不得在禁止拉票區內街道的樓層展示。[《區議會選舉程序規例》第 43(13)、(14)及(15)條](見第 13 章)

## 第四部分：投票時間

4.24 投票於上午七時三十分開始，於晚上十時三十分結束。基於保安理由，設於監獄的專用投票站的投票時間是上午九時至下午四時。投票開始前約 30 分鐘(設於監獄的專用投票站則為投票開始前約 15 分鐘)，投票站的投票站主任會讓在場的候選人、選舉代理人或監察投票代理人進入投票站，觀察開啟密封的選票包裹及投票箱上鎖的過程。投票站主任會在開啟密封的選票包裹前向他們展示密封包裹沒有被干擾，以及展示空的投票箱，然後再為投票箱上鎖和加封。投票站主任亦會告知該等人士及向他們展示，他／她所持有的選票數目。就每名候選人而言，在候選人、其選舉代理人或其監察投票代理人中，只限 1 人可以在場觀察開啟密封的選票包裹及投票箱上鎖和加封的過程。

4.25 至於設於監獄的專用投票站，基於保安理由，

- (a) 在高度設防監獄的專用投票站內，最多只能有 2 名候選人在場觀察開啟密封的選票包裹及投票箱上鎖和加封的過程；以及
- (b) 而在監獄(高度設防監獄除外)的專用投票站內，最多可有 2 名候選人、其選舉代理人或監察投票代理人，在場觀察開啟密封的選票包裹及投票箱上鎖和加封的過程。

候選人、選舉代理人或監察投票代理人進入上述專用投票站觀察開啟密封的選票包裹及投票箱上鎖和加封的過程以**先到先得**的方式處理。如果該投票站內沒有候選人或其代理人在場，上述開啟密封的選票包裹及投票箱上鎖和加封的過程會在該投票站內以下任何 2 名人員面前進行：警務人員、民眾安全服務隊隊員、懲教署人員或投票站工作人員(視乎情況而定)。(有關選舉代理人或監察投票代理人進入設於監獄的專用投票站的申請程序，請參閱第六章)

4.26 在不會進行點票的小投票站及特別投票站，投票站主任會在投票站外張貼公告，展示點算該投票站選票的點票地點[《區議會選舉程序規例》第 42(1A)條]。專用投票站內會展示公告，提供關於選票分流站(如有的話)及大點票站的資料[《區議會選舉程序規例》第 42(1B)條]。

## 第五部分：進入投票站

4.27 除選民以外，只有下列人士可進入投票站：

- (a) 投票站主任及其他投票站工作人員；

- (b) 選管會成員；
- (c) 總選舉事務主任；
- (d) 有關選區的選舉主任及助理選舉主任；
- (e) 在投票站執勤的公職人員，包括警務人員及民眾安全服務隊隊員；
- (f) 在專用投票站執勤的懲教署及其他執法機關人員；
- (g) 根據第 4.28 段的規定，有關選區的候選人及選舉代理人；
- (h) 根據第 4.28 段的規定，就該投票站被委任的監察投票代理人(不適用於設於高度設防監獄的專用投票站)；
- (i) 經總選舉事務主任以書面授權的公職人員；
- (j) 經選管會任何 1 名成員以書面授權的任何人士；
- (k) 經選舉主任以書面授權負責聯絡工作的人士；以及
- (l) 進入投票站投票的選民的隨行兒童(如投票站主任認為當該名選民在投票站內時，隨行的兒童不應無人看顧，以及該名兒童不會對任何在該投票站內的人士造成騷擾或不便)。

[《區議會選舉程序規例》第 47 條]

投票站(專用投票站<sup>20</sup>除外)入口處會張貼通告，聲明只有選民及指定／獲授權人士方可進入投票站。

4.28 為維持投票站的秩序，投票站主任可規限在同一時間獲准進入投票站的選民、候選人、選舉代理人及監察投票代理人的人數：[《區議會選舉程序規例》第 47(2)條]

- (a) 就每名候選人而言，在候選人、其選舉代理人或其監察投票代理人中，同一時間只限 1 人進入及停留在投票站內[《區議會選舉程序規例》第 47(6)、(7)、(8)及(9)條]；
- (b) 每個投票站外會張貼通告，說明在投票站的指定範圍內可容納的人數，以供候選人、其選舉代理人或監察投票代理人觀察投票情況；
- (c) 候選人、選舉代理人及監察投票代理人進入投票站會以**先到先得**的方式處理。為了盡量讓更多的候選人、選舉代理人及監察投票代理人能有機會在投票站觀察投票情況，任何獲准進入投票站的候選人、選舉代理人及監察投票代理人只可逗留 1 小時。除非沒有其他候選人、選舉代理人及監察投票代理人正在等候進入，否則上述在場人士必須離開投票站，但可按先到先得的方式申請再次進入投票站；
- (d) 如上述(c)項所述，為確保公平，會以先到先得的方式分配進入投票站的等候時段。如候選人或其代理人要求進入投票站但直至投票結束前的所有等候時段已滿，即沒有空缺的時段可以分配給該候選人或其代理人。然而，如該候選人或其任何

---

<sup>20</sup> 就專用投票站而言，相關通告會張貼於投票站內。

一位代理人均未曾於投票日進入該投票站觀察投票，相關的投票站主任會盡量透過特別安排給予該候選人／代理人於投票結束前進入該投票站觀察投票的機會。在這特別安排下，如果獲分配最後等候時段進入投票站的候選人或其任何一位代理人，只要該候選人或其任何一位代理人已曾於較早時已獲分配時段於該投票站觀察投票，上述要求進入投票站的候選人或代理人將會取代此人，獲分配該時段；

- (e) 任何獲准進入投票站的人士，都必須在紀錄表上簽名和記下進入時間。在投票站外排隊輪候到指定範圍觀察投票情況的候選人、選舉代理人或監察投票代理人，會獲發顯示入場次序的號碼籌。投票站工作人員會讀出號碼，讓有關號碼籌的持有人進入投票站。如果當時有關持籌人不在場，就會被下一籌號的持籌人取代。因不在場而錯過輪候入場的人士，須在返回後重新領取號碼籌；以及
- (f) 基於保安理由，在設於高度設防監獄的專用投票站，同一時間只可有最多 2 名候選人觀察投票情況，至於設於監獄(高度設防監獄除外)的專用投票站，則同一時間可有最多 2 名候選人、選舉代理人或監察投票代理人進入。如果同時有多於 2 名候選人／代理人擬觀察投票情況，則他們須輪流進行觀察。投票站主任可規定進入專用投票站的人數。(見第六章)

4.29 除選民、執勤的警務人員、懲教署人員、執法機關人員或民眾安全服務隊隊員外，所有獲准進入投票站的其他人士在進入投票站前，必須於指明表格上作出**保密聲**

明<sup>21</sup>，並須遵守有關對投票保密的各項規定[《區議會選舉程序規例》第 93 條]。

## 第六部分：在投票站內的行為

4.30 選民到達投票站後，應到發票櫃枱向投票站工作人員出示下述文件的正本，並得到投票站主任或投票站工作人員接納，才可獲發選票：

- (a) 該選民的香港永久性居民身分證；
- (b) 人事登記處處長向該選民發出的文件，而該文件證明該選民根據《人事登記規例》第 25 條獲豁免，無須根據《人事登記條例》(第 177 章)登記；
- (c) 由人事登記處處長發出的文件，而該文件確認該選民：
  - (i) 已申請根據《人事登記條例》登記；或
  - (ii) 已根據《人事登記規例》第 13 或 14 條，申請新香港永久性居民身分證並正等候其簽發；
- (d) 根據《香港特別行政區護照條例》(第 539 章)向該選民發出的有效香港特別行政區護照；

---

<sup>21</sup> 聲明可在監誓員／選管會成員／選舉主任／總選舉事務主任(或職銜為總選舉事務主任的副手的人)／太平紳士／持有執業證書的律師面前作出。

- (e) 根據《入境規例》(第 115A 章)第 3 條向該選民發出的有效香港特別行政區海員身分證；
- (f) 根據《入境規例》第 3 條向該選民發出的有效簽證身分書；或
- (g) 證明該選民已就上述(a)、(b)或(c)所提述的文件的遺失或毀掉一事向警務人員作出報告的文件，連同發出予他／她並顯示其姓名及照片的有效護照或相類旅行證件(並非上述(a)至(f)所提述的文件)的正本。

[《區議會選舉程序規例》第 53 條]

4.31 在位於監獄內的專用投票站申領選票的選民，須出示的文件是由懲教署署長發出並顯示該選民的姓名、照片和署長為識別目的而編配予該選民的囚犯登記號碼的文件。[《區議會選舉程序規例》第 53 條]

4.32 投票站工作人員會查看選民的身分證明文件，並核對選民登記冊文本記項的資料，以確定該名選民是否該選區的已登記選民。投票站工作人員會按選民登記冊文本記項所列載的選民姓名，輕聲讀出選民的姓名，並在登記冊上劃去其姓名和身分證明文件號碼，然後把 1 張選票發給該選民。工作人員不會記錄發給某選民的是哪張選票。  
[《區議會選舉程序規例》第 56 條]

4.33 為管制發出選票的總數，每張選票存根的正面都有一個編號，但這選票存根的編號不會被打印／顯示在選票上，而投票站工作人員也不會記錄選民獲發選票的存根編號。[《區議會選舉程序規例》第 52(11)及 56(4)條]

4.34 如有合理理由懷疑某選民的真確身分和資格，投票站主任須在該選民索取選票時(但不可在發出選票之後)向他／她提出下列問題：

- (a) 你是否已登記在對本選區有效的正式選民登記冊上的人，並且有關記項一如以下所述(讀出選民登記冊的整項有關記項)？
- (b) 在這次選舉中，你是否已經就本選區或任何其他選區投票？

除非該名人士能給予投票站主任滿意的答覆，否則不會獲發任何選票。[《區議會選舉程序規例》第 54 條]

4.35 倘有充分理由相信某人已作出冒充選民的舞弊行為，投票站主任可要求在投票站執勤的警務人員逮捕該人。如有關投票站屬專用投票站，投票站主任可要求懲教署或執法機關人員將有關人士驅逐離開投票站，並向警方報案處理。[《區議會選舉程序規例》第 55 條]

4.36 如選民獲發選票，但在未有投下該選票的情況下離開投票站，便不能在其後返回投票站投未投的票，但以下的情況則除外：

- (a) 如選民獲發選票後，未能即時填劃選票，而投票站主任認為其提出的理據充分，並給予批准，該名選民可將選票交還投票站主任，再於稍後返回投票站投票[《區議會選舉程序規例》第 56A(1)條]；或
- (b) 如選民獲發選票後，因身體不適而無能力投票或完成投票，沒有填劃選票便離開投票站，該選民可在投票結束前返回投票站投票，但其選票必須在他／她離開投票站之前

已交還投票站主任[《區議會選舉程序規例》第 56A(5)條]。

至於在監獄設立的專用投票站，有關選民亦必須在現有或任何重新獲編配的時段內返回投票站投票[《區議會選舉程序規例》第 56A(5B)條]。

4.37 在上述情況下，就非專用投票站而言，投票站主任必須採取以下程序：

- (a) 投票站主任必須親自保管該選票，而當該選民在投票結束前返回投票站投票時，投票站主任須在警務人員面前將該選票再次發給該選民[《區議會選舉程序規例》第 56A(3)及(6)條]；以及
- (b) 如在投票結束時該名選民仍未返回投票站，則投票站主任須在有關選票上批註“**UNUSED**”及“**未用**”字樣，並向當時在場的候選人或他／她的選舉代理人或監察投票代理人展示；該選票不得放進投票箱，並將不予點算[《區議會選舉程序規例》第 61 及 78 條]。

4.38 就設於監獄的專用投票站而言，投票站主任及／或懲教署署長或其職員必須採取以下程序：

- (a) 投票站主任必須親自保管該選票，而當該選民在投票結束前返回專用投票站投票時，投票站主任須在懲教署或任何執法機關人員面前將該選票發還該選民[《區議會選舉程序規例》第 56A(3)及(6)條]；
- (b) 懲教署署長或其職員必須在切實可行的範圍內，將該設於監獄的專用投票站所指定的投票時間的其中一段新的時段，編配予該選民，並通知該選

民[《區議會選舉程序規例》第 56A(2A)及(5A)條]；以及

- (c) 如在投票結束時該名選民仍未返回專用投票站，則投票站主任須在有關選票上批註“**UNUSED**”及“**未用**”字樣，並向當時在場的候選人或他／她的選舉代理人或監察投票代理人展示；該選票不得放進投票箱，並將不予點算[《區議會選舉程序規例》第 61 及 78(1)(d)條]。

4.39 投票站主任只有在知道是哪位選民留下有關選票的情況下，才須在上文第 4.36 段所述情況下保管該選票，否則在投票站遺下的選票應批註為“**UNUSED**”及“**未用**”，而不予點算[《區議會選舉程序規例》第 61 及 78(1)(d)條]。

4.40 當選民獲發選票時，會一併得到 1 塊繫有 1 個“**✓**”號印章的紙板。投票站工作人員會在選民把其選票放入投票箱後及離開投票站前收回紙板。在區議會一般選舉或在總選舉事務主任認為適當的情況下的補選中，專用投票站的選民會獲發一個由投票站工作人員在發票時已填寫有關選區名稱及代號的封套，用以放入已填劃的選票，以便選票分流站為選票分類，並確保投票得以保密。

4.41 在領取選票後，選民應立即前往投票間投票。一個投票間於同一時間只能給一位選民使用。選民須用印章在所選擇的候選人姓名旁邊的圓圈內印上 1 個“**✓**”號。選民不得以其他方式填劃選票。選民須將選票已填劃的一面內摺合。專用投票站的選民應將選票已填劃的一面內摺合，然後把選票放進上述封套中(如有提供封套)。[《區議會選舉程序規例》第 57(2)及(2A)條]

4.42 選民離開投票間後，應依照投票站工作人員的指示，立即把已填劃的選票(已經摺疊或載於連同選票一起發出的封套內，視屬何種情況而定)，放入投票箱，並把紙板及印章交還投票站工作人員，然後立即離開投票站，不得無故拖延[《區議會選舉程序規例》第 57(2)、(2A)、(3)及(4)條]。

**注意：**

**有關選票的罪行**，根據《區議會選舉程序規例》第 57(5)條，任何人士從投票站帶走選票，即屬違法。根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 17(1)(c)條，任何人意圖欺騙而將選票帶離投票站，亦屬違法。此外，《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 17(1)(d)條規定，任何人無合法權限而銷毀、污損、取去或以其他方式干擾正在或曾在選舉中使用的選票，即屬作出舞弊行為。

4.43 視障的選民如提出要求，將獲提供**點字模版**，以便他／她能親自填劃選票[《區議會選舉程序規例》第 59(3)條]。使用模版後須交還投票站工作人員。(有關模版的詳細資料，請參閱第六章第 6.41 段)

4.44 倘選民無能力親自填劃選票以示明他／她所選的候選人(例如不能閱讀或因視障或身體其他問題)，可要求投票站主任、副投票站主任或助理投票站主任代為填劃選票。填劃選票時，1 名投票站人員須在場見證。[《區議會選舉程序規例》第 59 條]

4.45 投票是保密的。沒有人可以對他人施用武力或威脅對他人施用武力，以強迫他人在選舉中投選或不投選某一名候選人[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 13 條]。任何人亦絕不須透露已投選或準備投選哪名候選人。任何人如

無合法權限，規定或看來是規定某選民透露其投選的候選人的姓名或關於該候選人的任何詳情，即屬違法，可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 6 個月。[《區議會條例》第 48 條及《區議會選舉程序規例》第 94 條]

4.46 為保障投票保密性，沒有人可在任何時間披露某選民是否已領取選票或已投票，或披露在專用投票站投票的選民的身分。任何人作出如此披露，除非屬法律准許的情況，否則即屬違法，可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 6 個月[《區議會選舉程序規例》第 94(1)、(1A)、(2)及(10)條]。

4.47 任何選民若不慎撕毀或損壞或錯誤填劃所獲發的選票，可向投票站主任要求換取另 1 張未經填劃的選票。如投票站主任認為該請求合理，可向該選民發出 1 張新選票，以交換已損壞的選票。已損壞的選票正面會批註“**SPOILT**”及“**損壞**”字樣，並由投票站主任保管。損壞的選票在點票時不予點算。[《區議會選舉程序規例》第 62 及 78 條]

4.48 如有人聲稱是選民登記冊內某名選民，前來要求發給選票，但事前已經有人以該選民的身分獲發選票，則投票站主任只可在不能確定該人是否先前獲發選票的選民時，以及該選民已根據法例所列的問題(即第 4.34 段內)給予投票站主任滿意的答覆後，才向該選民發出 1 張在正面批註有“**TENDERED**”及“**重複**”字樣的選票。該選票在點票時不予點算。[《區議會選舉程序規例》第 60 及 78 條]

4.49 任何人如在投票間內或投票站內其他地方發現被棄置或遺下的已發出選票(無論是否已填劃)都必須把選票交回投票站主任。這些選票正面會批註“**UNUSED**”及“**未用**”字樣，並由投票站主任保管。無論在任何情況下，這

些選票均不可放入投票箱。這些選票在點票時不予點算。  
[《區議會選舉程序規例》第 61 及 78 條]

4.50 除第 4.51 段另有規定外，任何人(包括選民)不應干擾或試圖影響任何其他選民，尤其是不得：

- (a) 違反選舉主任、助理選舉主任、投票站主任或任何投票站人員的指示，而與任何選民談話或通信息；
- (b) 試圖獲取或透露所得到的有關其他選民投票的資料；
- (c) 展示或派發任何競選宣傳資料；
- (d) 展示或佩戴任何宣傳物品，例如徽章、標誌、衣物或頭飾，而這些物品：
  - (i) 可促使或阻礙一名或多名候選人在選舉中當選；或
  - (ii) 直接提述有任何成員在選舉中參選的團體或在該選舉中任何選票上印上其登記名稱或標誌的訂明團體；或
- (e) 違反選舉主任、助理選舉主任、投票站主任或任何投票站人員的指示，而使用流動電話、任何電話、傳呼機或任何其他形式的電子通訊器材。

任何人士如違反上述禁制，即屬違法，可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 3 個月或 6 個月(視屬何種情況而定) [《區議會選舉程序規例》第 48 及 94 條]。

4.51 在投票站內，只有下列人士可與選民談話或通信息，以及使用流動電話、傳呼機或任何其他形式的電子通訊器材：

- (a) 投票站主任及其他投票站工作人員；
- (b) 選管會成員；
- (c) 總選舉事務主任；
- (d) 有關選區的選舉主任及助理選舉主任；
- (e) 在投票站執勤的警務人員及民眾安全服務隊隊員；
- (f) 在專用投票站執勤的懲教署或執法機關人員；
- (g) 經選舉主任以書面授權負責聯絡工作的人士；以及
- (h) 經選管會任何1名成員以書面授權的任何人士。

[《區議會選舉程序規例》第48(1)及(6)條]

4.52 任何人在投票站或其鄰近範圍行為不檢，或不遵從選舉主任或投票站主任的任何合法指示，即屬違法，可判處罰款及監禁，並可能被該等人員命令離開該投票站或其鄰近範圍。任何人若在投票過程中搗亂，或對其他在投票站內的人士進行騷擾或造成不便，即屬行為不檢。選民不得無故拖延投票，如選民無故拖延投票，則選舉主任或投票站主任可命令該名選民立即離開該投票站。倘若有人沒有按選舉主任或投票站主任的指示立即離開，可由下列人員將其逐離該地方：

- (a) 警務人員(如投票站不屬專用投票站)；
- (b) 懲教署或執法機關人員(如投票站屬專用投票站)；  
或
- (c) 選舉主任或投票站主任書面授權將該人逐離的任何其他人士。

被逐離的人，除非獲選舉主任或投票站主任准許，否則不得在同日再次進入有關投票站[《區議會選舉程序規例》第 49(2)、(2A)、(3)及(4)條]。然而，選舉主任或投票站主任不得行使其權力命令選民離開投票站或將其逐離投票站以阻止他／她在其獲編配的投票站投票[《區議會選舉程序規例》第 49(5)條]。

4.53 任何人士如無投票站主任、投票站所屬選區的選舉主任或選管會成員的明示准許，而在投票站內拍照、拍影片、錄影或錄音，即屬違法，可判處第 2 級罰款(5,000 元)，以及監禁 6 個月[《區議會選舉程序規例》第 48(2)及(9)條]。一般而言，通常只有政府攝影師才可獲得這類准許，以便他們執行宣傳工作。

## 第七部分：投票結束

4.54 有意投票的選民，如投票結束時尚未抵達指定的投票站入口，其後將不獲准進入投票站。

### 亦是點票站的投票站

4.55 除了小投票站、特別投票站及專用投票站外，所有其他投票站均指定為點票站，以供點算選票。投票結束時，投票站主任會在該些投票站外張貼公告，通知公眾人

士投票已結束，以及正在安排投票站作點票用途。一俟安排完畢，投票站便會開放讓他們進入。候選人及其選舉代理人、監察點票代理人、監察投票代理人均可在投票站為點票作準備而關閉時，逗留在該站內。投票站主任會在候選人及其代理人面前(如在場的話)把投票箱上鎖和加封。投票站主任亦會知會該等人士，他／她所持有的未發出、損壞及未用選票的數目。所有該等選票，以及經劃線的選民登記冊文本均會分別包裹密封。[《區議會選舉程序規例》第 63(1)、(1A)及(2)條]

4.56 上文第 4.55 段所述已上鎖和加封的投票箱，會由投票站主任保管，直至開始點票為止(見下文第八部分)。

### 並非點票站的投票站

4.57 投票結束後，小投票站、特別投票站及專用投票站並不會轉為點票站。小投票站或特別投票站的投票站主任會在站外張貼公告，通知公眾人士投票已結束。投票結束後，候選人及其選舉代理人和監察投票代理人均可逗留在投票站內觀察投票箱上鎖和加封的過程。以下人士可以逗留在專用投票站內觀察有關過程：

- (a) 候選人及其選舉代理人和監察投票代理人可逗留在並非設於監獄的專用投票站；
- (b) 最多只能有 2 名候選人或其選舉代理人或監察投票代理人可逗留在設於監獄(高度設防監獄除外)的專用投票站；以及
- (c) 最多只能有 2 名候選人可逗留在設於高度設防監獄的專用投票站。

[《區議會選舉程序規例》第 63A(2)及(2A)條]

投票站主任會在在場的候選人及／或其代理人面前(如有的話)把投票箱鎖上和加封。投票站主任亦會知會該等人士，他／她所持有的未發出、損壞及未用選票的數目。所有該等選票，以及經劃線的選民登記冊文本均會分別包裹密封。[《區議會選舉程序規例》第 63A(1)及(2)條]

4.58 由於在小投票站、特別投票站及專用投票站內不會進行點票，投票站主任(如屬特別投票站則為助理投票站主任)會在警務人員的護送下把上文第 4.57 段所述的加封的投票箱及密封包裹，以及選票結算表送往相關的點票站以點算選票。小投票站及相關的特別投票站的投票箱會送往指定的大投票站，而專用投票站的投票箱會運送到相關的選票分流站或大點票站(視屬何種情況而定)。[《區議會選舉程序規例》第 63A(3)及(4)條]

4.59 候選人及／或其代理人(總數不超過 2 人)可獲准隨同投票站主任，在警員護送下把投票箱，連同密封包裹以及投票站主任擬備的選票結算表，從投票站送往點票站。如超過 2 名上述人士有意隨同運送，投票站主任會抽籤決定哪 2 名人士可獲准隨同運送。各候選人及其代理人可獲准繼續逗留在投票站，直至目睹有警務人員前來護送選票為止。其後，除了該 2 名可隨同運送的人士外，以上所有其他人士必須離開投票站。

## 第八部分：選票分類

### 在選票分流站內的行為

4.60 在區議會一般選舉或在總選舉事務主任認為適當的情況下的區議會補選中，選舉事務處會設立選票分流站，按選區將來自專用投票站的選票進行分類，然後將選票分別送往有關大點票站進行點票。選票分流站的投票站

主任可決定為選票進行分類的開始時間，惟必須在所有設於監獄的專用投票站投票結束後，但可以在所有其他投票站投票結束前。候選人會在投票日前獲通知於選票分流站為選票進行分類的預計開始時間。[《區議會選舉程序規例》第2(3)、63A(4)及65(2A)條]

4.61 只有下列人士可於選票分類時在場：

- (a) 有關選區的選舉主任、助理選舉主任、投票站主任、副投票站主任、助理投票站主任及點票工作人員；
- (b) 選管會成員；
- (c) 總選舉事務主任；
- (d) 有關選區的候選人及其選舉代理人和監察點票代理人；
- (e) 在選票分流站執勤的警務人員及民眾安全服務隊隊員；
- (f) 經總選舉事務主任以書面授權的公職人員；
- (g) 經選舉主任或投票站主任授權的任何人士；以及
- (h) 經選管會任何1名成員以書面授權的任何人士。

投票站主任將劃定一處禁區，供點票工作人員將選票分類。候選人和其代理人不得進入該禁區。任何公眾人士可在由投票站主任指定的公眾範圍觀察選票分類過程，但如投票站主任認為某人在場可能：

- (a) 在選票分流站內造成混亂或騷亂；或

(b) 損及個別選票的保密性，

則屬例外。

[《區議會選舉程序規例》第 2(3)及 68 條]

4.62 除執勤的警務人員及民眾安全服務隊隊員外，每一名獲准逗留在選票分流站內的人士進入選票分流站之前，必須用指定表格作出**保密聲明**<sup>22</sup>，並遵守有關投票保密的規定[《區議會選舉程序規例》第 2(3)及 93 條]。在公眾範圍內的公眾人士則無須作出保密聲明。

4.63 除獲有關的投票站主任、選票分流站所屬選區的選舉主任或選管會成員(視屬何情況而定)的明示准許外，任何人如由開始選票分類的時間起，至完成選票分類為止的一段期間內，在選票分流站的禁區內拍照、拍影片、錄影或錄音，即屬違法[《區議會選舉程序規例》第 2(3)及 69 條]。

4.64 任何人在選票分流站內或其鄰近範圍行為不檢，或不遵從投票站主任的任何合法指示，即屬違法，可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 3 個月，並可能被投票站主任命令立即離開該地方。任何人若在選票分類過程中搗亂，或對其他在選票分流站內的人士進行騷擾或造成不便，即屬行為不檢。若有人在選票分流站內的行為並不符合獲授權或獲准進入選票分流站或在選票分流站內逗留的目的，則投票站主任亦可命令該人離開選票分流站。如該人不立即離開，警務人員或任何其他獲投票站主任書面授權的人士可將其逐離該地方。被逐離的人，除非獲投票站主任准

---

<sup>22</sup> 聲明可在監誓員／選管會成員／選舉主任／總選舉事務主任(或職銜為總選舉事務主任的副手的人)／太平紳士／持有執業證書的律師面前作出。

許，否則不得於同日再次進入該選票分流站[《區議會選舉程序規例》第 2(3)、69 及 70 條]。

### 選票分類

4.65 選票分流站的投票站主任會在在場的候選人、其選舉代理人或監察點票代理人面前將由專用投票站送來並載有選票的封套進行分類。投票站主任會檢查投票箱及密封包裹是否妥為密封。投票站主任會在在場的候選人、其選舉代理人或監察點票代理人面前拆除投票箱的封條。投票站主任會隨即打開投票箱，把投票箱內所有物件全部傾倒在選票分類枱上。在投票站主任開啟投票箱後，除載有已填劃選票的封套外，若有任何其他紙張從投票箱內取出，在投票站主任處置這類紙張前，候選人、其選舉代理人或監察點票代理人可要求檢查有關紙張。**候選人、其選舉代理人或監察點票代理人任何時候均不得觸摸任何封套或選票。**

4.66 選票分流站的投票站主任會：

- (a) 開啟來自專用投票站的投票箱；
- (b) 將每個投票箱內的封套按每個選區分類；
- (c) 點算並記錄每個選區的封套數目；
- (d) 將選票結算表與根據上文第 4.66(c)段記錄的封套數目作比較，以核實選票結算表；
- (e) 就核實結果擬備書面報表；
- (f) 就根據上文第 4.66(c)段記錄的封套數目擬備書面報表；

- (g) 將已分類的封套連同根據上文第 4.66(f)段擬備的有關報表，分別綑紮；
- (h) 在有關點票區的在場人士面前，將每一份已綑紮的封套及報表分別放置在獨立的容器內，並將之密封；
- (i) 安排將該等容器送遞予有關選區的各大點票站的投票站主任<sup>23</sup>；以及
- (j) 將選票結算表、選票結算核實書及根據第 4.57 段製備的密封包裹送遞予總選舉事務主任。

[《區議會選舉程序規例》第 75A 條]

## 第九部分：點票

### 將投票站轉為點票站

4.67 投票站(沒有指定為點票站的小投票站、特別投票站或專用投票站除外)會轉為點票站，作為點票和告知在場的候選人及其代理人點票結果的地方。凡同一地方被指定為兼作投票站及點票站，該投票站的投票站主任即被視為該點票站的投票站主任[《區議會選舉程序規例》第 37(4)條]。投票站主任會在副投票站主任、助理投票站主任及點票工作人員的協助下，負責把投票站轉為點票站及進行點票。當點票開始前，點票站外會張貼公告，說明點票站預計會在何時開放給公眾人士觀察點票[《區議會選舉程序規

---

<sup>23</sup> 如某選區沒有選民在專用投票站投票，沒有容器會運送到相關的大點票站。在此情況下，該大點票站的投票站主任會收到有關通知。

例》第 65(8)條]。該告示上須加上點票站的電話號碼，以便候選人／代理人與點票站人員聯絡。

### 在點票站的行為

4.68 只有下列人士可於點票時在場：

- (a) 有關選區的選舉主任、助理選舉主任、投票站主任、副投票站主任、助理投票站主任及點票人員；
- (b) 選管會成員；
- (c) 總選舉事務主任；
- (d) 有關選區的候選人及其選舉代理人和監察點票代理人；
- (e) 在點票站執勤的警務人員及民眾安全服務隊隊員；
- (f) 經總選舉事務主任以書面授權的公職人員；
- (g) 經選舉主任或投票站主任授權的任何人士；以及
- (h) 經選管會任何 1 名成員以書面授權的任何人士。

投票站主任將在點票區內劃定一處禁區，供點票工作人員點票。候選人和其代理人不得進入禁區。任何公眾人士可在點票站內一處由投票站主任為讓公眾人士觀察點票而闢出的範圍(“公眾範圍”)觀察點票的進行，但如投票站主任認為某人在場可能：

- (a) 在點票站內造成混亂或騷亂；或

(b) 損及個別選票的保密性，  
則屬例外。

[《區議會選舉程序規例》第 68 條]

4.69 除執勤的警務人員及民眾安全服務隊隊員外，每一名獲准逗留在點票區的人士進入點票區前，必須用指定表格作出**保密聲明**<sup>24</sup>，並遵守有關投票保密的規定[《區議會選舉程序規例》第 93 條]。在公眾範圍內的公眾人士則無須作出保密聲明。

4.70 除獲有關的投票站主任、點票站所屬選區的選舉主任或選管會成員(視屬何情況而定)的明示准許外，任何人如由點票站的點票區開始點票的時間起，至該區點票或重新點票(如有的話)完成為止的一段期間內，在點票區內拍照、拍影片、錄影或錄音，即屬違法[《區議會選舉程序規例》第 69 條]。

4.71 任何人在點票站內或其鄰近範圍行為不檢，或不遵從投票站主任的任何合法指示，即屬違法，可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 3 個月，並可能被投票站主任命令立即離開該地方。任何人若在點票過程中搗亂，或對其他在點票站內的人士進行騷擾或造成不便，即屬行為不檢。若有人在點票站內的行為並不符合獲授權或獲准進入點票站或在點票站內逗留的目的，則投票站主任亦可命令該人離開點票站。如該人不立即離開，警務人員或任何其他獲投票站主任書面授權的人士可將其逐離該地方。被逐離的人，除非獲投票站主任准許，否則不得於同日再次進入該點票站[《區議會選舉程序規例》第 69 及 70 條]。

---

<sup>24</sup> 聲明可在監誓員／選管會成員／選舉主任／總選舉事務主任(或職銜為總選舉事務主任的副手的人)／太平紳士／持有執業證書的律師面前作出。

## 點票

4.72 點票站的投票站主任會在在場的候選人、其選舉代理人或監察點票代理人面前點算選票。投票站主任會檢查全部投票箱及密封包裹是否都妥為密封。投票站主任會在候選人、其選舉代理人或監察點票代理人面前(如在場的話)逐個拆除投票箱的封條。投票站主任隨即會打開所有投票箱，把投票箱內所有物件全部傾倒在點票枱上。在投票站主任開啟投票箱後，候選人、其選舉代理人或監察點票代理人可在從投票箱內取出的任何非選票的紙張被棄置前，要求檢查有關紙張。**候選人、其選舉代理人或監察點票代理人任何時候均不得觸摸任何選票。**[《區議會選舉程序規例》第 74 條]

4.73 投票站主任(並非大點票站或選票分流站的投票站主任)會：

- (a) 將選票按選民在選票上所填劃的選擇分類，分別放入枱上的各個透明塑膠盒內；
- (b) 把無效及問題選票(如有的話)分開及另外放置；
- (c) 決定問題選票是否有效；
- (d) 點算每位候選人所得的有效選票；
- (e) 核實選票結算表，並就核實結果擬備書面報表；以及
- (f) 編製最後點算結果。

[《區議會選舉程序規例》第 75(1)及 76 條]

4.74 大點票站的投票站主任會：

- (a) 點算及記錄由小投票站、特別投票站及／或專用投票站送來的投票箱內的選票數目，並核實相關的選票結算表；
- (b) 在區議會一般選舉或總選舉事務主任認為適當的情況下的補選中，打開來自選票分流站的容器中的封套，點算及記錄封套內的選票數目，並核對由選票分流站投票站主任擬備的在容器中的封套數目報表；
- (c) 就上述(a)及(b)項所指的核實結果分別擬備書面報表；
- (d) 把被指定為大點票站的投票站的最少一個投票箱內的選票與已經由小投票站及／或特別投票站及選票分流站或專用投票站(視乎情況)送來的選票混合；
- (e) 將所有選票按選民在選票上所填劃的選擇分類，分別放入枱上的透明塑膠盒內；
- (f) 把無效及問題選票(如有的話)分開及另外放置；
- (g) 決定問題選票是否有效；
- (h) 點算每位候選人所得的有效選票；
- (i) 核實有關大點票站的選票結算表並就有關核實結果擬備書面報表；以及

(j) 編製最後點算結果。

[《區議會選舉程序規例》第 75(1A)及 76 條]

### 無效選票

4.75 如出現下列任何情況，選票即屬無效：

- (a) 選票上沒有填劃所投選的候選人；
- (b) 選票並非以投票站所提供的印章填劃；
- (c) 選票正面批註“**SPOILT**”及“**損壞**”字樣；
- (d) 選票正面批註“**TENDERED**”及“**重複**”字樣；
- (e) 選票正面批註“**UNUSED**”及“**未用**”字樣；
- (f) 選民投選了一名已去世或喪失資格的候選人而該候選人的姓名及其他關於該候選人的資料，已根據《區議會選舉程序規例》第 40(2)條在選票上劃掉；或
- (g) 選民投選超過 1 名候選人。

這些選票將即場當作無效選票，另外放置，不予點算，亦不會被當作問題選票。候選人、選舉代理人或監察點票代理人可檢查這些選票但無權就這些選票向有關投票站主任提出申述。[《區議會選舉程序規例》第 78 條]

### 問題選票

4.76 如出現下述情況令人質疑選票是否有效，這些選票會被列為問題選票並另外放置。如投票站主任認為符合以下情況會決定有關問題選票無效：

- (a) 選票上有任何文字或記認而藉此可能識別選民身分；
- (b) 沒有按照《區議會選舉程序規例》第 58(2)條填劃，即沒有在選票上與該選民所選擇的候選人姓名相對的圓圈內，以印章蓋上單 1 個“✓”號及選民的意向不清楚。但是，若投票站主任信納該選民的意向是清楚的，儘管“✓”號並非蓋印在圓圈內，仍可點算有關選票；
- (c) 選票相當殘破；或
- (d) 選票並無明確選擇。

在決定上述(a)項所述選票是否有效時，投票站主任須參考法庭就一宗選舉呈請個案作出的裁決(高院憲法及行政訴訟 2003 年第 127 號)。在該個案中，法庭裁定該選舉呈請個案所涉及選票上的手寫剔號是有可能令人得以識別選民身分的記認。劃上任何其他文字或記認的選票是否有效，仍由投票站主任按個別情況決定。[《區議會選舉程序規例》第 79(1)、(2)及(3)條]

4.77 投票站主任須就所有問題選票是否有效作出決定 [《區議會選舉程序規例》第 79(2)條]。投票站主任會邀請在場的候選人、其選舉代理人或監察點票代理人參與就問題選票進行決定的過程。

4.78 決定問題選票是否有效的程序會以下方式進行：

- (a) 投票站主任會通知候選人及其代理人就每張問題選票是否有效所作出的初步決定。候選人、選舉代理人或監察點票代理人可檢查問題選票，並就

這些選票提出申述[《區議會選舉程序規例》第 79(1)條]；

- (b) 投票站主任會考慮有關申述，並就該問題選票是否有效作出最終決定(見下文第 4.79 段)[《區議會選舉程序規例》第 79(2)條]；
- (c) 如投票站主任決定某張問題選票無效並不予點算，他／她必須在選票正面批註“不獲接納”及“*rejected*”的字樣。在此情況下，如有候選人、選舉代理人或監察點票代理人反對投票站主任的最終決定，投票站主任亦須在該選票批註“反對此選票不獲接納”及“*rejection objected to*”的字樣[《區議會選舉程序規例》第 79(4)條]；
- (d) 如候選人、選舉代理人或監察點票代理人反對投票站主任作出點算某問題選票的決定，投票站主任須在該選票批註“反對此選票獲接納”及“*acceptance objected to*”的字樣[《區議會選舉程序規例》第 79(5)條]；以及
- (e) 投票站主任會記錄其就所有問題選票所作的決定。

4.79 因任何選票所引起的任何問題，投票站主任就點票所作出的決定為**最終決定**[《區議會選舉程序規例》第 80 條]，可藉選舉呈請提出質疑[《區議會條例》第 49 條](見第五章第二部分)。

### **點票安排**

4.80 在盡可能的情況下，點票工作會持續進行，直至全部選票點算完成為止。

## **設有 1 個點票站的選區**

4.81 對於只設 1 個點票站的選區來說，投票站主任會在點票後將結果告知在場的有關候選人或其選舉代理人或監察點票代理人。這些候選人或其選舉代理人可請求有關選區的投票站主任重新點票，而有關的投票站主任除非認為該請求不合理，否則須依從該請求重新點票。[《區議會選舉程序規例》第 80A 條]

## **設有 2 個或以上點票站的選區**

4.82 對於設有 2 個或以上點票站的選區來說，總選舉事務主任會指定供最多登記選民投票的投票站為主要點票站[《區議會選舉程序規例》第 31(1B)條]。只有在場的有關選區的候選人及其選舉代理人可以要求重新點算該選區的所有選票[《區議會選舉程序規例》第 80B(8)條]。

4.83 當選區內任何一個點票站完成點票工作時，有關的投票站主任會將點票結果告知在場的候選人、其選舉代理人或監察點票代理人。這些候選人、其選舉代理人或其監察點票代理人可請求投票站主任重新點票，而投票站主任除非認為該請求不合理，否則須依從該請求重新點票。如該點票站並非主要點票站，若無人請求重新點票、或重新點票的請求被拒絕、或重新點票已完成，而無人請求再次點算已重新點算的選票、或再次點算已重新點算的選票的請求遭投票站主任拒絕，投票站主任必須將點票結果向主要點票站的投票站主任報告。[《區議會選舉程序規例》第 80B(1)、(2)、(3)、(4)、(5)及(7)條]

4.84 主要點票站的投票站主任可決定是否需要重新點算該選區內各點票站的所有選票。如候選人或其選舉代理人要求重點選區內各投票站所有選票，有關要求應向主要點票站的投票站主任提出，由他／她決定是否允許該項要

求。如決定在當時情況下重新點票是合理的，該投票站主任會告知選區內其他點票站的投票站主任在各自的點票站內重新點票，同時他／她會在主要點票站重新點票。[《區議會選舉程序規例》第 80B(8)及(9)條]

4.85 其他各點票站的投票站主任會將在所負責的點票站重新點票的結果告知在點票站內的候選人、其選舉代理人或監察點票代理人，並須向主要點票站的投票站主任報告。主要點票站的投票站主任會將所有重新點票的結果告知在主要點票站內的候選人或其選舉代理人或監察點票代理人。[《區議會選舉程序規例》第 80B(10)及(11)條]

## 第十部分：宣布結果

4.86 對於只設 1 個點票站的選區來說，投票站主任應將最後點票或重新點票結果向有關選區的選舉主任報告。選舉主任須正式宣布得票最高的候選人當選。[《區議會選舉程序規例》第 80A(7)及 81 條]

4.87 對於設有 2 個或以上點票站的選區來說，每個點票站的投票站主任均必須將各自的最後點票或重新點票結果向有關選區的選舉主任報告。如果投票站主任並非主要點票站的投票站主任，亦必須把負責的點票站的最後點票或重新點票結果向主要點票站的投票站主任報告。主要點票站的投票站主任必須把有關選區所有點票站的最後點票或重新點票結果的總數向選舉主任報告。在確定有關選區的最後點票或重新點票結果的總數與該選區各點票站所報告的所有最後點票或重新點票結果相符後，選舉主任便須正式宣布得票最高的候選人當選。[《區議會選舉程序規例》第 80B(7)、(12)及 81 條]

4.88 如有超過 1 名候選人獲得相同最高票數，選舉主任會以抽籤決定選舉結果，屆時會採用有關候選人在提名表格內所提供的聯絡方式，邀請他們到其辦公室或其決定的任何其他地方進行抽籤。有關候選人須盡快應邀到場。選舉主任如未能聯絡有關候選人，可代該候選人抽籤。（有關抽籤的詳細程序，請參閱第 2.31 段）選舉主任會宣布中籤的候選人當選。選舉主任須在其辦公室外的顯眼地方張貼所有選舉結果的公告。在宣布結果後的 10 日內，選舉結果亦會在憲報內刊登[《區議會選舉程序規例》第 80C 及 82 條]。

## 第十一部分：文件的處置

4.89 投票站主任在確定選舉的投票結果後，會在可行範圍內盡快把所有有關文件及選票包裹密封。候選人及其代理人可在場監察有關過程。[《區議會選舉程序規例》第 83 條]

4.90 這些密封包裹與其他文件，包括提名表格及委任代理人的通知等將會送交總選舉事務主任妥為保管，為期最少為自該等文件所關乎的選舉的日期起計的 6 個月，然後才會銷毀。[《區議會選舉程序規例》第 84 及 86 條]

4.91 **除非是根據法庭在關乎選舉呈請或刑事法律程序中所作出的命令行事，否則任何人士均不得檢查由總選舉事務主任保管的任何選票。**[《區議會選舉程序規例》第 85 條]

## 第五章

### 選舉呈請

#### **第一部分：提出選舉呈請的理由**

5.1 根據《區議會條例》第 49 條，區議會選舉的結果可藉基於下列理由提出的選舉呈請予以質疑：

- (a) 選舉主任按照根據《選管會條例》訂立並正有效的規例宣布在該項選舉中當選民選議員的人並非妥為選出，因為：
  - (i) 該人在該項選舉中並沒有候選人的資格或已喪失該資格；
  - (ii) 該人在該項選舉中或與該項選舉有關連的事宜中作出舞弊或非法行為，或有人就該人在該項選舉中或該等事宜中作出舞弊或非法行為；
  - (iii) 在該項選舉中或與該項選舉有關連的事宜中普遍存在舞弊或非法行為；或
  - (iv) 有任何關乎該項選舉或該項選舉的投票或點票的具關鍵性的欠妥之處；或
- (b) 任何其他成文法則所指明的令人能夠質疑選舉的理由。

## 第二部分：可提出選舉呈請的人及限期

5.2 選舉呈請可：

- (a) 由 10 名或以上有權在有關選區投票的選民提出；  
或
- (b) 由 1 名聲稱曾是有關選區的候選人提出。

[《區議會條例》第 50 條]

5.3 質疑選舉的選舉呈請書，必須於選舉主任在憲報刊登該項選舉結果的日期後的 2 個月內提交原訟法庭[《區議會條例》第 53(1)條]。

5.4 選舉呈請可在公開法庭上由單一名法官進行審訊。原訟法庭必須在選舉呈請的審訊完結時，視乎個案性質，就提名是否有效或當選的人是否妥為選出作出決定。原訟法庭須藉書面判決，公布其裁定。[《區議會條例》第 52 及 55 條]

5.5 若取得終審法院上訴委員會的上訴許可，可就原訟法庭所作的選舉呈請裁決直接向終審法院提出上訴。上訴申請的動議通知須在上訴所針對的原訟法庭的書面判決發下當日後 14 個工作天內提交，而申請人亦須在該 14 個工作天內的任何時間，給予該上訴中的對方 3 天通知，通知對方申請人擬提出該申請。終審法院須在聆訊針對原訟法庭的選舉呈請裁定的上訴完結時，視乎個案性質，就提名是否有效或當選的人是否妥為選出作出決定。終審法院須藉書面判決，公布其裁定。[《區議會條例》第 53(2)及 58B 條]

## 第六章

### 選舉代理人、選舉開支代理人、監察投票代理人 及監察點票代理人的委任及職能

#### 第一部分：通則

6.1 本章說明選舉中各種代理人的委任及其職能。每位候選人可委任 4 類代理人，包括選舉代理人、選舉開支代理人、監察投票代理人及監察點票代理人。如候選人擬藉專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式送遞監察投票代理人及監察點票代理人的委任通知書，必須在投票日前的第 7 天或之前交付予選舉主任或總選舉事務主任，以便可將有關資料適時送達有關投票站主任。若過了此期限，候選人或者選舉代理人則需要親身在投票日當天將委任通知書交付予有關投票站主任。選舉事務處會在投票日大約 10 天前提醒各候選人有關委任代理人的限期，亦會在投票日前 3 天提供選舉事務處所收到的選舉代理人、監察投票代理人以及監察點票代理人的名單以供各候選人參考。

6.2 候選人及其選舉開支代理人合共可招致的選舉開支不能超逾規定的最高限額。個別選舉開支代理人亦不可招致超過由候選人在其授權書上所指明的選舉開支限額。

6.3 候選人選擇任何代理人前應慎重考慮，以物色適當人選擔當此類職責。代理人會被視為候選人的代表，代理人的行為操守亦會影響公眾對候選人及其參選的觀感。

## 第二部分：代理人種類及數目

- 6.4 候選人可委任下列代理人協助其參選：
- (a) **1 名**選舉代理人[《區議會選舉程序規例》第 26(1)條]；
  - (b) **任何數目**的選舉開支代理人[《區議會選舉程序規例》第 28(1)條]；
  - (c) 該候選人所屬選區的**每個投票站**(設於監獄的專用投票站除外)最多 **2 名**監察投票代理人[《區議會選舉程序規例》第 45(3)條]；
  - (d) **每個**設於監獄(高度設防監獄除外)的**專用投票站 1 名**監察投票代理人[《區議會選舉程序規例》第 45(5A)條]；以及  
(只有候選人本人可以進入高度設防監獄(請見下文 6.26 段)。有關選舉代理人或監察投票代理人進入設於監獄的專用投票站的安排，請參閱下文第 6.13 至 6.16 段及第 6.25 至 6.27 段。)
  - (e) 該候選人所屬選區的**每個點票站**最多 **2 名**監察點票代理人[《區議會選舉程序規例》第 66(2)條]。

## 第三部分：代理人的資格

- 6.5 選舉代理人、監察投票代理人及監察點票代理人須為香港身分證持有人及年滿 18 歲[《區議會選舉程序規例》第 26(2)、45(4)及 66(3)條]，而選舉開支代理人則須年滿 18 歲[《區議會選舉程序規例》第 28(2)條]。

## 第四部分：公務員出任代理人

6.6 除所有首長級人員、政務主任、新聞主任、警務人員及署理以待實任這些職系或職級的人員外(作暫時接替的署任者除外)，其他公務員**如並**未被委任為選舉主任、助理選舉主任、投票站主任、投票站或點票站工作人員，可出任候選人的代理人或參與其助選活動，但這些任務不可與他們的公務有任何利益衝突，也不可涉及動用公共資源，他們參與助選活動時也不可穿着政府制服。為防有不公平情況或看似有不公平情況或利益衝突情況的出現，在某一選區內工作或與選區公眾有廣泛接觸的公務員，應避免接受該選區候選人的委任，出任其代理人及／或參與有關選區的競選活動。公務員參與任何候選人的競選活動時(包括尋求選舉捐贈)，不應在這些活動中動用或令人以為他們動用公共資源。在這段訂明的指引亦同樣地適用於政府的非公務員合約僱員。

## 第五部分：選舉代理人

### 委任

6.7 候選人可於提交提名表格後任何時間內，委任**1名選舉代理人**，以協助及代為處理參選事務[《區議會選舉程序規例》第 26(1)條]。

6.8 候選人如擬委任選舉代理人，須通知該候選人所屬選區的選舉主任[《區議會選舉程序規例》第 26(3)條]。有關通知須採用指明表格，由候選人和其選舉代理人簽署，及藉專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式，交付予選舉主任。若委任通知於投票日提交，則不應藉郵遞方式交付予選舉主任[《區議會選舉程序規例》第 26(5)、(6)及(13)條]。在選舉主任接獲委任通知後，有關委任方告

生效[《區議會選舉程序規例》第 26(4)條]。

6.9 宣稱獲委任的選舉代理人為促使候選人當選或阻礙另一名候選人或其他候選人當選，而在選舉主任正式收到有關委任通知前所招致的開支，視乎當時的情況可能仍會被視為代該候選人招致的選舉開支。**須注意：**除候選人本人或其選舉開支代理人外，任何人士**在選舉中或在與選舉有關連的情況下招致選舉開支**，即屬**非法行為**[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23(1)條]。除非選舉代理人已獲委任為選舉開支代理人，否則他／她不可代候選人招致選舉開支。

### **撤銷委任**

6.10 候選人可隨時撤銷其選舉代理人的委任，但須採用指明表格以書面通知，並藉專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式，交付已簽署的通知予選舉主任。若撤銷委任通知於投票日提交，則不應藉郵遞方式交付予選舉主任。撤銷選舉代理人的委任，須在選舉主任接獲撤銷通知後，方告生效。[《區議會選舉程序規例》第 26(8)、(9)、(10)及(13)條]

6.11 如選舉代理人去世或其委任遭撤銷，候選人可委任另一名選舉代理人。但候選人須按照上文第 6.8 段所述，採用指明表格向選舉主任作出更換委任通知，委任另一人為選舉代理人[《區議會選舉程序規例》第 26(11)、(12)及(13)條]。如其他選舉代理人一樣，新委任的選舉代理人須遵從下文第 6.13 至 6.17 段所述的安排，包括如擬在設於監獄(高度設防監獄除外)的專用投票站觀察投票情況，便須向總選舉事務主任提交申請。

## 通知

6.12 每名獲有效提名的候選人或其選舉代理人在提名期結束後 10 天內，及如有需要時在該 10 天之後，會收到選舉主任發出有關選區內所有獲候選人委任的選舉代理人的資料(例如姓名及通訊地址)的通知[《區議會選舉程序規例》第 27(1)、(3)及(7)條]。選舉主任也須在其辦事處外展示關於選舉代理人詳情的公告[《區議會選舉程序規例》第 27(5)條]。

## 選舉代理人的職能

6.13 在候選人的各類代理人中，經正式委任的選舉代理人的**地位最為重要**。選舉代理人**有權處理一切候選人根據《區議會選舉程序規例》獲准為選舉而處理的事務**，但**下列事項除外**：

- (a) 就候選人的提名，簽署提名表格或作出任何必要的聲明；
- (b) 替候選人退選；
- (c) 招致選舉開支(除非已獲候選人委任為選舉開支代理人)；
- (d) 授權選舉開支代理人招致選舉開支；以及
- (e) 進入設於高度設防監獄的專用投票站。

[《區議會選舉程序規例》第 26(14)及(15)條]

### **必須注意：**

選舉代理人與候選人須共同負起管理競選活動的責任。候選人須對其選舉代理人的所有行為負責。若選舉代理人失職，他／她可能觸犯法例，尤其是《選舉(舞弊及非法行為)條例》，以及觸犯刑事罪行，而候選人亦可能須為此負責並承擔嚴重後果。選舉代理人須獲候選人授權為選舉開支代理人方可招致選舉開支。如獲這種授權，選舉代理人亦成為選舉開支代理人。(請參閱本章第六部分)

6.14 候選人及其選舉代理人通常可獲准進入其選區的投票站，並有權於點票時在場。基於保安理由，只有候選人才可進入設於高度設防監獄的專用投票站觀察投票情況。選舉代理人擬在設於監獄(高度設防監獄除外)的專用投票站觀察投票情況，必須在投票日至少 1 星期之前採用指明表格，並藉專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式向總選舉事務主任提交申請。除非懲教署署長同意，否則選舉代理人不得進入該專用投票站。如懲教署署長拒絕同意該項申請，則會在切實可行的範圍內，盡快通知有關候選人或其選舉代理人。[《區議會選舉程序規例》第 26(15)及(18)條]

6.15 如懲教署署長信納在投票日前 1 星期內，有候選人所屬選區的在囚或遭羈押選民被收入或轉往某監獄，而該選民有權在設於該監獄的專用投票站投票，及該選民被收入或轉往該監獄後，有關候選人的觀察投票申請在沒有無故拖延的情況下提交，則署長可同意該項向總選舉事務主任交付的申請[《區議會選舉程序規例》第 26(17)條]。選舉事務處會在投票日前 3 星期開始，逢星期一至五(公眾假期除外)及緊接投票日前的星期六在該處網站上公布和更新監禁或遭羈押在各監獄的已登記選民人數，供候選人參考。

6.16 如果某候選人已就設於某監獄的某個專用投票站委任 1 名監察投票代理人，其選舉代理人便不得進入該投票站[《區議會選舉程序規例》第 26(16)條]。

6.17 投票站主任為了維持投票站內的秩序以及確保投票過程得以順利進行，可以規定在同一時間進入投票站的候選人及其代理人的數目[《區議會選舉程序規例》第 47(2)條]。**有關監察投票代理人及監察點票代理人應遵從的規定亦適用在投票站、點票站或選票分流站內的候選人及其選舉代理人**。因此，他們亦應盡量熟習本章第七及第八部分所載的指引。

## 第六部分：選舉開支代理人

### 授權

6.18 候選人可授權**任何數目**的選舉開支代理人，代表其在是次選舉中招致選舉開支[《區議會選舉程序規例》第 28(1)條]。除非被撤銷，否則此項授權會一直有效，直至選舉期間結束，即選舉日終結，或在選舉日多於一天時，最後一個選舉日終結時為止[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 2 及 23 條]。

6.19 候選人授權選舉開支代理人時，須填妥指明表格，述明該代理人的姓名、身分證明文件號碼及住址，以及註明其可招致的選舉開支最高限額。表格須由候選人及選舉開支代理人簽署。[《區議會選舉程序規例》第 28(3)、(4)及(5)條]有關授權書的文本必須藉專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式交付予有關選舉主任(如尚未委任有關選舉主任，則須交付予總選舉事務主任)[《區議會選舉程序規例》第 28(6)及(7)條]。

6.20 在有關選舉主任或總選舉事務主任(視屬何情況而定)收到授權書後，選舉開支代理人的授權方告生效[《區議會選舉程序規例》第 28(7A)條]。在收到授權書前，任何宣稱將被授權為選舉開支代理人的人不應招致任何選舉開支。須予注意的是，任何人士如非候選人，或其選舉開支代理人，若**招致選舉開支**，即屬作出**非法行為**[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23(1)條]。在上述情況下招致的費用亦可能會被計算為候選人的選舉開支。

### 撤銷授權

6.21 候選人可隨時撤銷選舉開支代理人的授權，但須盡快採用指明表格，以書面通知，並藉專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式，把已簽署的通知交付予有關選舉主任(如尚未委任選舉主任，則須交付予總選舉事務主任)[《區議會選舉程序規例》第 28(11)、(12)及(12A)條]。撤銷選舉開支代理人的授權，須在有關選舉主任或總選舉事務主任(視屬何情況而定)接獲通知後，方告生效[《區議會選舉程序規例》第 28(13)條]。已經招致的選舉開支，仍會被計算為候選人的選舉開支。

### 選舉開支代理人的職能

6.22 選舉開支代理人可**代表候選人招致選舉開支**，但不可招致超過其授權書所指明的選舉開支限額，否則便會觸犯刑事罪行[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23(4)條]。

### 候選人有責任知悉其選舉開支代理人招致選舉開支的詳情

6.23 各候選人，不論成功或不成功當選、屬自動當選、於提名期結束前退出選舉、被選舉主任決定為提名無效或沒有招致選舉開支，均有**責任**向總選舉事務主任提交選舉開支及接受選舉捐贈之申報書及聲明書(下稱“**選舉申報書**”)，並附上由收款人發出的發票及收據以作證明，否

則須負上刑事責任。候選人須確保選舉申報書在有關選區的選舉結束(如該選舉是為 2 個或多於 2 個選區舉行，則該選舉就所有該等選區而言，均已結束)後 30 日期間屆滿前或於原訟法庭根據相關法例容許的延長限期內提交。就某選區而言，選舉在任何以下事件發生當日，即告結束：

- (a) 選舉結果於憲報公布；
- (b) 宣布選舉程序終止；
- (c) 宣布選舉未能完成。

[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37(1)、(1F)、(1G)及(1N)條及第十五章第五部分]

為方便及有效地履行候選人的責任，候選人須**確保**其選舉開支代理人會就所有代其招致的選舉開支記存帳目，並在切實可行的範圍內，但不遲於上述期間，盡快把一份詳細支出結算呈交予候選人，並必須附上每項 500 元或以上(**以頒布的相關條例為準**)的所有支出的發票及收據，作為證明。倘選舉開支代理人所招致的任何一項開支是由捐贈所付給、支付或捐助者，候選人應**確保**其選舉開支代理人會向其提供報告，列出該等開支。如某項開支並不能以金額明確顯示，則應估計其合理價值。如任何捐贈達 1,000 元以上，則須連同由候選人向捐贈者發出的捐贈收據(以劃一格式表格填寫並由候選人簽署)的副本一併呈交，以作證明。選舉開支代理人如未能提供有關的支出結算及由收款人發出或給予捐贈者(視屬何情況而定)的發票和收據，則候選人將難以履行其必須提交選舉申報書的責任，並因此而根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 38 條**可能要負上刑事責任**。

## 公眾人士可查閱選舉開支代理人授權書

6.24 選舉主任會安排將所有由候選人提交的選舉開支代理人授權書供公眾人士查閱，直至候選人提交的選舉申報書的副本可供查閱的期間屆滿為止，即提交有關選舉申報書的限期的首個周年日前 30 日為止(無需理會原訟法庭根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 40 條作出容許候選人在其指明的延長限期内提交選舉申報書的任何命令)[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 41(6)條]。這項安排讓市民大眾及其他候選人有機會審查獲候選人授權的選舉開支代理人可招致的選舉開支的最高限額。[《區議會選舉程序規例》第 29 條]

## 第七部分：監察投票代理人

### 委任

6.25 候選人可在其獲提名的選區內，就每個投票站(設於監獄的專用投票站除外)委任**最多 2 名監察投票代理人**[《區議會選舉程序規例》第 45(3)條]。委任通知須採用指明表格以書面作出，由候選人簽署，並在投票日前的第 7 天或之前藉專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式，交付予有關選舉主任[《區議會選舉程序規例》第 45(5)、(5D)及(8)條]。倘若候選人有意於上述限期屆滿後委任監察投票代理人，則須就該委任通知有關投票站的投票站主任。通知書必須由候選人或其選舉代理人於投票日**親自交付**予有關投票站的投票站主任[《區議會選舉程序規例》第 45(6)條]。監察投票代理人的委任須在有關選舉主任或投票站主任(視屬何情況而定)接獲委任通知後，方告生效[《區議會選舉程序規例》第 45(7)條]。

6.26 至於委任監察投票代理人進入設於監獄內的專用投票站方面，須遵循以下規定：

- (a) 只有候選人方可出現於高度設防監獄的專用投票站內[《區議會選舉程序規例》第 45(5A)(c)條]；
- (b) 只有 1 名監察投票代理人可獲委任在設於監獄(高度設防監獄除外)的專用投票站。委任通知須於投票日前的第 7 天或之前以指明表格，並藉專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式交付予總選舉事務主任，以及取得懲教署署長同意後方告生效[《區議會選舉程序規例》第 45(5A)及(5D)條]；以及
- (c) 如懲教署署長已同意讓某候選人的選舉代理人在某個設於監獄(非高度設防監獄)的專用投票站內出現，則同一名候選人不得再就該投票站委任監察投票代理人[《區議會選舉程序規例》第 45(5A)(b)條]。

6.27 如懲教署署長拒絕同意該項委任，則會在切實可行的範圍內，盡快通知有關候選人或其選舉代理人[《區議會選舉程序規例》第 45(5C)條]。如懲教署署長信納在投票日前一星期內，有候選人所屬選區的在囚或遭羈押選民被收入或轉往某監獄，而該選民有權在設於該監獄的專用投票站投票，及該選民被收入或轉往該監獄後，有關候選人的委任監察投票代理人的通知在沒有無故拖延的情況下發出，則雖然該通知是在該星期內發出，署長仍可同意該委任[《區議會選舉程序規例》第 45(5B)條]。選舉事務處會在投票日前 3 星期開始，逢星期一至五(公眾假期除外)及緊接投票日前的星期六在該處網站上公布和更新監禁或遭羈押在各監獄的已登記選民人數，供候選人參考。

## **撤銷委任**

6.28 候選人可隨時撤銷監察投票代理人的委任。候選人須採用指明表格以書面通知，並藉專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式，把已簽署的通知交付予有關選舉主任(在投票日除外)。如撤銷委任通知在投票日發出：

- (a) 撤銷委任在非設於監獄內的專用投票站的監察投票代理人，該通知必須由候選人或其選舉代理人親自交付予有關的投票站主任；
- (b) 撤銷委任在設於監獄內的專用投票站的監察投票代理人，該通知必須藉專人送遞、電子郵件或圖文傳真方式交付予有關選舉主任。

[《區議會選舉程序規例》第 45(9)、(10)、(11)及(11A)條]

6.29 撤銷監察投票代理人的委任，須在有關選舉主任或投票站主任(視屬何情況而定)接獲通知後，方告生效[《區議會選舉程序規例》第 45(12)條]。如替補的監察投票代理人獲委任並擬在設於監獄(高度設防監獄除外)的專用投票站觀察投票情況，必須遵照上文第 6.25 至 6.27 段所述的安排。

## **監察投票代理人的職能**

6.30 監察投票代理人負責協助候選人觀察整個投票的進行過程，以防投票站出現冒充他人事件或其他不妥當之處。

## **監察投票代理人應注意的規定**

6.31 在同一時間內，每名候選人只可以有 1 名監察投票代理人作為其代表進入其獲委任的投票站[《區議會選舉

程序規例》第 47(6)條]。在投票站內，監察投票代理人必須逗留在為觀察投票過程而指定的範圍內，不能在該指定範圍外走動。倘候選人或其選舉代理人正身處某投票站內，則該候選人的監察投票代理人不得同時逗留在該投票站內[《區議會選舉程序規例》第 47(7)及(8)條]。(有關候選人、選舉代理人及監察投票代理人進入投票站的安排，請參閱第四章第五部分)

6.32 除選民、執勤的警務人員、懲教署人員或執法機關人員或民眾安全服務隊隊員外，每名人士在進入投票站之前，均須用指明表格作出及簽署保密聲明，並遵守有關對投票保密的規定[《區議會選舉程序規例》第93條]。此舉是為確保所有在投票站內的人士，在如作虛假聲明便會受處罰的情況下，對選民的投票保密，尤其是不會透露哪名選民投票支持哪位候選人。

6.33 監察投票代理人到達其被委任的投票站後，須向投票站主任報到，並向其出示身分證及已填妥的保密聲明，以供查閱[《區議會選舉程序規例》第 47(10)條]。

6.34 以下程序適用於投票當日的情況：

(a) 投票開始前

- (i) 在投票開始前約 30 分鐘，投票站主任會通知在場的候選人或其代理人(選舉代理人或監察投票代理人)投票站主任所持有的選票的數目，並開啟密封的選票包裹，向他們出示未經發出予任何選民的選票(“**未發出的選票**”)。
- (ii) 在投票開始前約 15 分鐘，投票站主任會向這些人士展示空的投票箱，然後再為投票箱上鎖及加封。

(b) 投票進行期間

- (i) 如有人聲稱是選民登記冊內某名選民，前來以該人身分要求發給任何選票，但之前已有人以該選民的身分獲發選票，投票站主任只有在未能確定後者是之前獲發選票的選民，而後者能回答根據法例列明在第 4.34 段的適當問題，並使投票站主任滿意其答覆，則投票站主任將向其發出一張重複選票。投票站主任在此情況下將發出 1 張正面批註 “**TENDERED**” 及 “**重複**” 字樣的選票。該選票在點票時不予點算。  
[《區議會選舉程序規例》第 60 及 78 條]
- (ii) 任何選民若不慎撕毀、損壞或錯誤填劃所獲發的選票，可向投票站主任要求換取另一張選票。如投票站主任認為該要求合理，會向選民發出一張新的選票以交換已損壞的選票，並在其正面批註 “**SPOILT**” 及 “**損壞**” 字樣後，由投票站主任自行保管。這些已損壞的選票不會放進投票箱和在點票時不予點算。  
[《區議會選舉程序規例》第 62 及 78 條]
- (iii) 在投票站內任何地方被發現的已發出但被棄置的選票或任何被撕碎棄置的選票，投票站主任須在該選票的正面批註 “**UNUSED**” 及 “**未用**” 字樣，並由投票站主任自行保管。這些選票不會放進投票箱內，在點票時不予點算。  
[《區議會選舉程序規例》第 61 及 78 條]。在這些情況下，投票站主任會向當時在場的每一名候選人、其選舉代理人或監察投票代理人展示該等選票。

(c) 投票結束後

投票站主任須在投票站內的人士面前將投票箱入票處的蓋掩上鎖及加封，亦會通知在場的每一名候選人或其代理人其持有的各類選票的數量：未發出的選票、未用的選票，以及損壞的選票[《區議會選舉程序規例》第 63A(1)條]。如果候選人、其選舉代理人、監察投票代理人和監察點票代理人在場，他們可留在投票站內觀察場地轉為點票站的過程。轉變完成後隨即展開點票過程。

6.35 一般而言，監察投票代理人可在其被委任的投票站內觀察整個投票過程的進行，並將其觀察所得記錄下來，但不得做任何足以干擾投票進行的事情。監察投票代理人可：

- (a) 在投票開始之前觀察密封選票包裹的開啟、空的投票箱上鎖及加封，以及在投票期間或結束時觀察投票箱上鎖及加封；

注意：

在投票箱的封箱證上簽署作見證的任何監察投票代理人，須在其簽署下以正楷寫上姓名，以資識別。候選人應保存 1 份其監察投票代理人的名單，以便於點票站內拆開封箱證時核對。

- (b) 在獲准進入投票站後所指定的一小時時段內隨時離開投票站。在此情況下，相關的候選人、選舉代理人或另一名獲委任於該投票站的監察投票代理人(代表同一候選人)可取代其位置(見上文第 6.31 段)；

- (c) 視乎下文第 6.36(b)段，在不干擾投票站工作人員進行工作的條件下，觀察他們向選民發出選票及劃去選民登記冊文本上所載的記項；
- (d) 如有合理理由懷疑某選民的真正身分和資格時，要求投票站主任在該人要求發給選票時(但不可在發出選票之後)，提出下列指定問題(可視乎情況需要予以修改)：
  - (i) 你是否已登記在對本選區有效的正式選民登記冊上的人，並且有關記項一如以下所述(讀出選民登記冊內有關記項的全部資料)？
  - (ii) 在這次選舉中，你是否已經就本選區或任何其他選區投票？

**注意：**

除非該名人士能就上述問題作出令投票站主任滿意的答覆，否則不會獲發任何選票。[《區議會選舉程序規例》第 54(2)、(3)及(4)條]

- (e) 倘有充分理由相信某要求發給選票的人士有作出冒充他人的舞弊行為，應在該人離開投票站前通知投票站主任，以便採取適當行動。該人士可能會被拘捕，但監察投票代理人須以書面承諾在法庭提供證據以證明有關指稱。[《區議會選舉程序規例》第 55 條]

**6.36 監察投票代理人**不可**在投票站內：**

- (a) 干擾或試圖影響任何選民；
- (b) 與任何選民談話或通信息、或干擾、或試圖干擾

任何投票箱、選票、經劃線的選民登記冊文本或其他有關的選舉物件。故此，監察投票代理人應只留駐在用紅色膠紙劃定的指定範圍內，而不可進入或靠近投票間四周約 1 米或 2 米範圍(視乎投票站的設計)以黃色膠紙劃出的禁區內。此外，監察投票代理人向選民詢問其身分證號碼，是十分不當的做法，遑論查閱選民的身分證；

- (c) 試圖獲取或透露所獲得有關選民投票的資料。監察投票代理人應細閱連同保密聲明表格一併派發的有關對投票保密的規定，並嚴格遵守；
- (d) 展示、留下或派發任何競選宣傳資料；
- (e) 展示或佩戴任何宣傳物品，例如徽章、標誌、衣物或頭飾，而這些物品：
  - (i) 可促使或阻礙一名或多名候選人在選舉中當選；或
  - (ii) 直接提述有任何成員在選舉中參選的團體或在該選舉中任何選票上印上登記名稱或標誌的訂明團體；或
- (f) 使用流動電話、任何電話、傳呼機或任何其他形式的電子通訊器材。

[《區議會選舉程序規例》第 48 條]

6.37 在投票站內或其鄰近範圍內，監察投票代理人不得行為不檢，或不遵從選舉主任或投票站主任的任何合法指示，否則即屬違法，可判處罰款及監禁，並可能被選舉主任或投票站主任命令離開該地方。如該人沒有立刻離開，可由下列人員將其逐離該地方：

- (a) 警務人員(如投票站不屬專用投票站)；
- (b) 懲教署或任何執法機關人員(如投票站屬專用投票站)；或
- (c) 選舉主任或投票站主任書面授權將該人逐離的任何其他人士。

被逐離的人士，除非獲選舉主任或投票站主任准許，否則不得在同日再次進入該投票站。[《區議會選舉程序規例》第 49 條]

### **監察投票代理人須知的其他有關資料**

6.38 投票站工作人員、候選人、其選舉代理人及監察投票代理人必須佩戴由選舉主任或投票站主任提供的身分識別物品，以辨明其身分。監察投票代理人如對投票站內人士的身分有懷疑，可向投票站主任查詢該人士的身分，但不應試圖索取任何行將投票或已投票的選民的身分資料。

6.39 行動不便的選民可能獲准在其選區的特別投票站內投票。候選人及其代理人可向選舉主任查詢有關資料。

6.40 倘選民聲稱不能閱讀或因為視障或身體其他問題以致無能力填劃選票，亦只應由投票站主任、副投票站主任或助理投票站主任於其中 1 名投票站工作人員在場見證下，協助該選民填劃選票[《區議會選舉程序規例》第 59 條]。負責人員收到需要協助的請求時，應知會在場的候選人或其代理人。在投票站內的候選人或其監察投票代理人可建議投票站主任、副投票站主任或助理投票站主任挑選一名並非在發票櫃檯工作的投票站工作人員作為見證人，但最終由哪位投票站工作人員作為見證人，則由投票站主任、副投票站主任或助理投票站主任決定。無論在任何情

況下，選民在投票過程中，均不得由其親屬、朋友或任何其他人士陪同。

6.41 視乎製作是否可行，在每一個投票站內，都會有一定數量的**點字模版**，以供視障人士在有需要使用的情況下選用，協助填劃選票[《區議會選舉程序規例》第 59(3)條]。模版有下列基本的特色：

- (a) 供每個選區使用的模版闊度及長度，均與選票相同；
- (b) 模版上有代表數字的點字，按編配予有關選區的候選人的次序，由上方的首個數字開始，依次向下排列，每一個數字的右方有一圓孔；
- (c) 為引導選民能把模版正確地放在選票的正面，選票及模版的**左上角**被切去，以資識別；以及
- (d) 當模版正確地放在選票上時，每一個模版的點字是與選區的候選人編號相配的，而每個模版上的圓孔則與選票上候選人編號旁的圓圈相配。圓孔數目等同選區的候選人數目。

視障選民投票時應用印章，透過模版圓孔，在其選擇的候選人編號旁的圓圈蓋上 1 個“✓”號。

6.42 任何人士均不得在投票站的範圍內拉票、展示或佩戴任何與候選人或選舉有關的宣傳物品。候選人及其代理人不可攜帶任何競選物品進入投票站或把競選物品留在投票站內，亦應在進入投票站前除下所有宣傳徽章、標誌、衣物或頭飾。任何人士均不可在禁止拉票區內使用擴音系統或設備作任何用途，亦不得為拉票而使用該些系統或設備，或進行任何活動(如舞獅)，以致所發出的聲音在禁止拉票區內亦可聽到[《區議會選舉程序規例》第 43(13)

條]。但在位於監獄的專用投票站，懲教署人員可於投票日  
在執行職務時，於禁止拉票區內使用擴音系統或設備[《區  
議會選舉程序規例》第 43(13A)條]。此外，任何人士如無  
投票站主任明示准許，不得在禁止逗留區內逗留或遊蕩  
[《區議會選舉程序規例》第 43(13)(d)條]。任何人如無投票  
站主任、有關選區的選舉主任或選管會成員的明示准許，  
而在投票站內拍照、拍影片、錄影或錄音，即屬違法，可  
判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 6 個月[《區議會選舉程序  
規例》第 48(2)及(9)條]。一般而言，通常只有政府攝影師  
才可獲得這類准許，因他們要為選舉進行宣傳。監察投票  
代理人亦應細閱第四章第二至第七部分關於投票的一切事  
項，並特別留意第 4.50 至 4.53 段中有關在投票站內禁止的  
活動及進行該些活動的後果。

6.43 如候選人或其選舉代理人或監察投票代理人有意  
就投票站內發生的任何事情作出投訴，應依從指引第十九  
章投訴程序內所列明的程序辦理。

## 第八部分：監察點票代理人

### 委任

6.44 每名候選人可委任**最多 2 名監察點票代理人**，在  
點票站觀察點票過程，以及在各選票分流站觀察來自專用  
投票站的選票的分類過程[《區議會選舉程序規例》第 2(3)  
及 66(2)條]。獲委任為監察點票代理人的人士，無須一定但  
可同時獲委任為監察投票代理人。

6.45 委任通知須採用指明表格以書面作出，由候選人  
簽署，並在投票日前的第 7 天或之前藉專人送遞、電子郵件  
、圖文傳真或郵遞方式，交付予有關選舉主任[《區議會  
選舉程序規例》第 2(3)、66(4)、(4A)及(6)條]。倘候選人有

意於上述限期屆滿後委任監察點票代理人，則該委任通知必須由候選人或其選舉代理人於投票日投票開始至點票結束(就點票站而言)或選票分類結束期間(就選票分流站而言)**親自**送交相關點票站的投票站主任[《區議會選舉程序規例》第 2(3)及 66(5)條]。監察點票代理人的委任須在選舉主任或投票站主任(視屬何情況而定)接獲委任通知後，方告生效[《區議會選舉程序規例》第 2(3)及 66(7)條]。

### **撤銷委任**

6.46 候選人可隨時撤銷監察點票代理人的委任，但須採用指明表格以書面通知，並藉專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式，把已簽署的通知交付予選舉主任(在投票日除外)[《區議會選舉程序規例》第 2(3)、66(9)及(9A)條]。如候選人擬在投票日當天撤銷委任，該通知則須由候選人或其選舉代理人**親自**送交投票站主任[《區議會選舉程序規例》第 2(3)及 66(10)條]。撤銷監察點票代理人的委任，須在選舉主任或投票站主任(視屬何情況而定)接獲撤銷通知後，方告生效[《區議會選舉程序規例》第 2(3)及 66(11)條]。

### **監察點票代理人的職能**

6.47 獲委任的監察點票代理人負責：

- (a) 在點票站觀察有關人員如何拆開投票箱封條、分類、分開和點算選票，以及點算有效選票的票數；或
- (b) 在選票分流站觀察有關人員如何拆開來自專用投票站的投票箱封條，以及為投票箱中載有專用投票站所投選票的封套進行分類。

這項安排確保選票分類及點票過程具透明度，並有助落實公開公平的原則。(參見第四章第八及第九部分)

### **監察點票代理人應注意的規定**

6.48 除執勤的警務人員及民眾安全服務隊隊員外，每名獲授權留在點票站或選票分流站的人士，均須在點票或選票分類開始前用指明表格作出保密聲明，並遵守有關投票保密的規定[《區議會選舉程序規例》第 93 條]。此舉是為確保所有在點票站或選票分流站內的人士，在如作虛假聲明便會受處罰的情況下，對選民的投票保密，尤其是不會透露哪名選民投票予哪名候選人。位於投票站主任指定範圍內的公眾人士，不必作出保密聲明。

6.49 監察點票代理人到達點票站或選票分流站後，須向投票站主任報到，並出示身分證及已填妥的保密聲明，以供查閱[《區議會選舉程序規例》第 2(3)及 68(4)條]。

6.50 監察點票代理人有權全程在場觀察整個點票程序的進行。投票站主任會准許監察點票代理人靠近和在點票台四周觀察點票。儘管如此，監察點票代理人不得處理任何選票。監察點票代理人可：

- (a) 觀察投票站主任拆開有關選區的投票箱封條和開啟投票箱，及視乎情況，開啟載有已投選票的封套；
- (b) 對任何從投票箱中取出而非選票的紙張在被棄置之前加以檢查；
- (c) 觀察點票人員點票，包括怎樣點算每張選票上的投票記錄；

- (d) 觀察投票站主任裁定問題選票，並代表候選人作出申述[《區議會選舉程序規例》第 79(1)條]；以及
- (e) 在認為有需要時，於點票結束後觀察點票人員和投票站主任包裹選票。

6.51 在選票分流站的監察點票代理人可：

- (a) 觀察有關人員開啟來自專用投票站的投票箱；
- (b) 對任何從投票箱中取出，而非載有已投選票的封套的紙張，在被棄置之前加以檢查；
- (c) 觀察有關人員點算投票箱內載有已投選票的封套；
- (d) 觀察有關人員按選區將上述封套分類；以及
- (e) 在載有已分類封套的容器被送遞予有關選區的相關大點票站的投票站主任前，觀察有關人員將容器密封。

6.52 監察點票代理人不可：

- (a) 觸摸、處理、分開或排列選票或封套；以及
- (b) 在點票站或選票分流站內或鄰近範圍內行為不檢，或不遵從投票站主任的任何合法命令，否則即屬違法，可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 3 個月，並可能被投票站主任命令離開該地方[《區議會選舉程序規例》第 69(2)及(3)條]。如該人沒有立刻離開，即可能會被警務人員或其他經投票站主任書面授權的人士將其逐離該地方。被逐離的

人，除非獲投票站主任准許，否則不得於同日再次進入該點票站或選票分流站(視屬何情況而定)。  
[《區議會選舉程序規例》第2(3)及70條]

6.53 監察點票代理人應參閱第四章第八及第九部分與選票分類及點票有關的一切事項，特別應留意第4.60至4.64段及第4.68至4.71段中有關在選票分流站及點票站內禁止的活動及進行該些活動的後果。

## 第七章

### 選舉廣告

#### **第一部分：通則**

7.1 法例規管選舉開支，藉以確保所有候選人在合理規範的開支水平內公平競爭。有關選舉開支的規管，可見於第十五章。

7.2 選舉廣告是選舉開支很重要的部分。基於只有候選人及其選舉開支代理人可以招致選舉開支，因此只有他們可以發布選舉廣告。故此，法例有必要就選舉廣告作出規管。

7.3 選舉廣告指為促使或阻礙一名或多名候選人在選舉當選而發布的任何宣傳。至於個別陳述是否構成選舉廣告，須考慮所有情況，包括有關發布所涉及的開支，從而推論是否有促使或阻礙某候選人當選的意圖。若然純粹是以事論事而發表意見和評論，沒有促使或阻礙候選人在選舉當選的意圖，則不屬選舉廣告。

7.4 法例要求候選人必須在任何選舉廣告發布後的 1 個工作天內，將選舉廣告及有關的資料和文件，上載至總選舉事務主任或獲其授權的人士所維持的公開平台<sup>25</sup>（“中央平台”）或候選人或獲其授權的人士所維持的公開平台（“候選人平台”），或將文本提交給選舉主任，供公眾查閱。這項規定並不是要限制選舉廣告的內容，而是要掌握候選人發布選舉廣告的情況，藉以規管選舉開支。如選舉

---

<sup>25</sup> 公開平台指透過互聯網運作的平台，而公眾人士無須經為該平台而設的登入管制程序，便能進入該平台。

廣告內容有失實的陳述，則現行法例另有規管(見下文第 7.21 段)。

7.5 透過互聯網平台發放的互動式選舉廣告，時刻在更新。法例容許候選人把有關超連結上載至候選人平台或中央平台，以備悉相關廣告發布的情況，亦以便公眾查閱選舉廣告內容。

7.6 隨著互聯網的普及，不少人藉網上平台發布與選舉有關的言論，而有時該等言論可能構成選舉廣告。若發布者並非候選人及選舉開支代理人，便會干犯選舉開支的罪行。有鑑於此，當局修訂了相關法例，即使有關人士所發放的訊息構成選舉廣告，但若所招致的開支只屬電費及／或連接互聯網所需的費用，則發布者可獲豁免非屬選舉開支代理人而招致了選舉開支所承擔的刑事法律責任。但**必須注意**，該豁免只限於非候選人或選舉開支代理人的第三者。(詳情可見第 7.10 段)

## 第二部分：何謂選舉廣告

7.7 就區議會選舉而言，選舉廣告指為促使或阻礙一名或多名候選人在選舉中當選而發布的：

- (a) 公開展示的通知、單張、傳單、招貼、冊子、標語牌或海報；
- (b) 由專人交付或以電子傳送的通知、單張、傳單、招貼、冊子、標語牌或海報；
- (c) 以無線電或電視廣播，或以錄像片或電影片形式作出的公告；或

(d) 任何其他形式的發布。

[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 2 條及《區議會選舉程序規例》第 2 條]

**必須注意：**

“候選人”包括在提名期結束前的任何時間曾公開宣布有意參選的人，不論該人是否已遞交候選人提名表格。[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 2 條及《區議會選舉程序規例》第 2(2)條]

“發布”指印刷、展示、展覽、分發、張貼、公布或以任何其他方式使公眾獲知，並包括持續發布[《區議會選舉程序規例》第 105 條]。

如任何人授權發布選舉廣告，須視為發布該廣告[《區議會選舉程序規例》第 105 條]。

7.8 為促使或阻礙任何候選人或多名候選人在選舉中當選而發布的**選舉廣告**，包括下列各項：

- (a) 任何演辭、告示、招貼、標語牌、海報、牌板、橫額、易拉架、旗幟、旗號、色別、符號、訊息、音響、名片、載有候選人的姓名及／或標識的信紙、圖像或圖畫，以及任何物品、物件或物料；
- (b) 錄音帶／碟、錄影帶／碟、磁碟、電子訊息(例如透過社交網絡、流動通訊應用程式、通訊網絡等發布的訊息)、網站、傳真訊息、氣球、徽章、標誌、提包、頭飾及衣物；或

(c) 任何人士或組織，包括政治團體、專業組織或商會、業主立案法團、互助委員會（“互委會”）、租戶協會、業主委員會等(不論有關候選人是否這些組織的幹事或成員)所發布支持任何候選人的任何物件或物料，或以引用候選人或多名候選人的姓名、照片、或任何其他形式或方式，宣傳組織的工作綱領或所提供的服務的任何物件或物料。

7.9 正如上文第 7.7 段所述，根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 2 條，選舉廣告包括任何為促使或阻礙一名或多名候選人在選舉中當選而發布的訊息。任何人士或組織在選舉期間，或者之前，透過任何形式發布的宣傳物料，直接或間接呼籲選民投票或不投票予某候選人或某候選人所屬或有連繫的組織或團體，不論是否載有候選人的任何姓名或照片，視乎相關的整體情況，有關物料亦可能會被視作選舉廣告，因在有關背景下閱讀，有關物料可能令選民可以合理地識別出當中所指的某候選人或某些候選人的身分。具有促使或阻礙一名或多名候選人在選舉中當選的效果並發布至傳媒的物料，亦可能會被視為選舉廣告。發布該物料的相關費用亦會被視為候選人或代表候選人招致的選舉開支。假如發布選舉廣告涉及開支，而發布者非候選人也非候選人的選舉開支代理人，該發布者便可能觸犯《選舉(舞弊及非法行為)條例》下的非法行為。若候選人指使該人士或組織發布有關選舉廣告，而沒有將有關費用計入其選舉開支內，該候選人亦同樣會觸犯該條例的規定。

7.10 根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23(1A)條，倘若某人(非候選人亦非選舉開支代理人)在互聯網發布選舉廣告而招致的選舉開支只屬電費和連接互聯網所需的費用，或其中一項費用，該人將獲豁免《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23(1)條的相關刑事責任。但是，假如某候選人、其選舉開支代理人或獲他們授權的人士在互聯網平台

發布該候選人的選舉廣告，而招致的選舉開支即使只屬電費和連接互聯網所需的費用，則亦須計入該候選人的選舉開支內。有關候選人必須遵守下文第 7.55 段關於發布選舉廣告所有的要求。

7.11 在選舉期間(即由選舉提名期首日至選舉投票結束當日為止的期間；或至根據《區議會條例》第 39 條作出宣布當日為止的期間)發出或展示任何載有候選人姓名或照片的宣傳物料(例如名片或載有該候選人的姓名／標識的信紙)，都可能被視作選舉廣告，因為即使這些宣傳物料的內容表面上與選舉無關，但視乎情況仍然可能會為候選人收到宣傳效果。

7.12 根據《區議會選舉程序規例》第 105(1)條，“發布”的定義包括持續發布。因此，為審慎起見，任何有意在選舉中參選的人士，包括但不限於在任的立法會或區議會議員，應確保其在該選舉中被提名為候選人或公開宣布有意參選之前，拆除所有在選舉期之前已在有關選區發布的宣傳物品，尤其是在公眾地方或樓宇內的公用地方所展示載有其姓名或相片的海報或橫額(如該人士的宣傳物品是按地政總署的路旁展示非商業宣傳品管理計劃展示，則須同時遵守相關條款及細則)。否則，尚未拆除的所有宣傳物品按照前文提及的原則**可能**被視作選舉廣告。

7.13 根據《區議會選舉程序規例》第 105(4)條，候選人在選舉**期間**發布的文件，而該文件載有該候選人以下述身分所做工作的詳細資料：

- (a) 行政長官；
- (b) 立法會議員；
- (c) 區議會議員；

- (d) 鄉議局議員；
- (e) 《鄉議局條例》(第 1097 章)第 3(3)(a)條所指的鄉事委員會主席、副主席或執行委員會委員；或
- (f) 鄉郊代表，

則該等文件亦屬選舉廣告。

7.14 為免生疑問，如有人在選舉期間前已公開宣布有意參選，並發布上文第 7.13 段所提及的文件，而該文件目的是為促使或阻礙一名或多名候選人在選舉中當選，將會被視為選舉廣告。必須注意的是，本段及上文第 7.13 段所指的文件必須符合有關選舉廣告的所有規定，以及有關開支必須計算為選舉開支。

7.15 如有人在遞交其提名表格或公開宣布有意參選前，發布以上文第 7.13 段的身分所做工作的詳細資料的文件，而該文件並沒有促使或阻礙一名或多名候選人在選舉中當選，則該文件不會被視為選舉廣告。因此，發布此等文件而引致的開支將不計算為選舉開支。

7.16 參選的候選人可按照有關的法例、規例和本指引張貼及展示選舉廣告。

### **阻礙候選人當選的選舉廣告**

7.17 有時候，候選人或第三者或會發表阻礙其他候選人當選的選舉廣告。“促使”和“阻礙”某人當選屬相對的概念。若某人發表文件意圖說服選民不要投選某名候選人，則此舉有助其他候選人增加獲選的機會，因此亦可視為有促使後者當選的意圖。例如：

- (a) 若候選人甲在其選舉廣告中批評候選人乙，意圖阻礙後者當選，候選人甲必須把招致的開支計入其選舉開支；
- (b) 若有第三者在選舉廣告中批評候選人乙，而且有關廣告具表示支持候選人甲的效果，則在製作該選舉廣告前，該第三者須事先就製作而招致的開支徵得候選人甲的書面授權及將所招致的開支計入候選人甲的選舉開支；
- (c) 如該第三者在未獲得候選人甲書面授權的情況下發表上述(b)段所述的選舉廣告，便觸犯了《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23 條(上文第 7.10 段所述涉及第 23(1A)條的豁免除外)，因為只有候選人或由候選人正式授權的選舉開支代理人方可招致選舉開支。第三者在招致有關開支前必須徵得候選人甲的書面授權，才算對候選人甲公平。這項規定亦可防止候選人甲要求第三者發表阻礙候選人乙當選的物料，而無須就有關物料計算開支，藉以迴避法例的規管。

7.18 任何人(包括候選人)所發表的物料旨在阻礙其他候選人當選，而當中有提述可令人認出被阻礙當選的候選人的身分，則有關物料將被視為選舉廣告。

7.19 候選人根據法例可招致的**選舉開支**，包括在準備及發布選舉廣告方面的開支。故此，候選人應小心計劃在這方面的費用。(有關選舉開支的定義，請參閱《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 2 條)

7.20 候選人使用的選舉廣告數量並無限制，但在這方面的花費，則須以候選人可招致選舉開支的最高限額為限[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 24 條]。《選舉開支最高

限額(區議會選舉)規例》(第 554C 章)第 3 條訂明區議會選舉的選舉開支最高限額，即 68,800 元(以頒布的相關規例為準)。

7.21 候選人須確保其選舉廣告內所陳述的事實資料準確無誤。選管會特別提醒各候選人，須遵守已撮述在第十七章有關事先取得其他人士或組織的書面同意支持的規定。(關於刑事制裁，請參閱《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 25、26 及 27 條)

### **第三部分：展示的期限及範圍**

7.22 視乎所需的書面准許或授權，候選人可以在政府或私人土地及物業上展示選舉廣告。[《公眾衛生及市政條例》(第 132 章)第 104A(1)條及《土地(雜項條文)條例》(第 28 章)第 4 條]。

7.23 展示位置可分為兩類：

- (a) **指定展示位置** — 位於政府土地／物業的展示位置，亦有位於私人擁有或佔用但可供政府編配予候選人的土地／物業；以及
- (b) **私人展示位置** — 位於私人土地／物業的展示位置，已由候選人自行向有關業主或佔用人取得書面准許或授權以展示其選舉廣告。

#### **政府或私人土地／物業 — 指定展示位置**

7.24 供競逐的候選人展示選舉廣告的指定展示位置，將由有關選區的選舉主任編配。有些政府土地／物業已編配予某些公共機構(例如房屋委員會)使用，並由這些機構各

自管轄。有關選區的選舉主任可與這些機構協商在該等土地／物業劃定指定展示位置。每名在同一選區競逐的每名候選人將獲編配同等數目的指定展示位置。

7.25 準候選人及政治團體，可提議他們有意展示選舉廣告的位置。有關選舉主任在劃定“**指定展示位置**”的清單時會考慮這些提議，但選舉主任有絕對酌情權決定是否採納這些提議。

#### 注意：

第 7.25 段提及的有關提議應在投票日前的 8 個星期或之前送達總選舉事務主任。

#### 其他土地 / 物業 — 私人展示位置

7.26 候選人若希望在政府土地／物業和指定展示位置以外的土地／物業展示選舉廣告，必須先得到該地方的業主或佔用人的**書面准許或授權**[《公眾衛生及市政條例》第 104A(1)條]。向私人土地／物業業主或佔用人徵求書面准許或授權的事宜，純屬候選人與業主或佔用人之間的私人安排，因此，這些地點稱為“**私人展示位置**”。候選人必須將自行取得的所有准許／授權書文本，按下文第 7.55 段所列明的方式供公眾查閱(請參閱下文第 7.31 段)。凡為展示選舉廣告而由候選人，或由其他人代候選人向業主或佔用人支付或同意支付的補償、費用或款項，均為選舉開支的一部分。如果用作展示選舉廣告的私人展示位置通常用作商業用途，則無論該位置屬候選人所擁有，或其業主容許候選人免費使用(這個情況屬租金捐贈)，該位置的實際租金，或一般情況下會收取的租金或市值租金，將計入有關候選人的選舉開支。如果某私人業主或佔用人提供非商業廣告用途的位置供候選人展示選舉廣告，但由其他業主或佔用人持有的類似位置則用作商業廣告之用，在這情況

下，該位置的市值亦應計算在內。提供這類免租位置的做法應視作選舉捐贈，並計入選舉開支。這項規定旨在確保有關候選人不會因為其他候選人未能使用此等位置而享有不公平的優待。有關評估租值的詳情，請參閱第十五章第 15.30 段。如果某位置通常不是被其私人業主或佔用人用作商業廣告之用的類型，則候選人無需計算其租值。

7.27 至於在私人土地／物業的公共位置(獨享使用或佔用權非屬於任何一個業主或租戶的樓宇部分)上展示選舉廣告，選管會呼籲相關的私人土地／物業的業主或佔用人給予同一選區競逐的所有候選人**公平及平等的對待**。(請參閱第八章)

7.28 候選人應注意，有些公共機構(例如香港鐵路有限公司)對在其管理的物業內展示選舉廣告事宜會有其本身制訂的規則。

### 編配指定展示位置

7.29 在提名期結束後，選區內的參選候選人數目已確定，這時各選區的選舉主任會根據候選人之間的協議或以抽籤方式，把指定展示位置編配予選區的候選人。**無需競逐而當選的候選人將不獲編配指定展示位置。在未進行編配之前，任何人不得在任何指定展示位置展示選舉廣告。**(請同時參閱下文第 7.35 段及第七部分的規定)除指定展示位置外，候選人於政府土地／物業展示的任何選舉廣告均為未獲授權，會被當局移除。與在政府土地／物業上進行的競選活動有關，並獲有關當局批准展示的選舉廣告除外。候選人會獲分發一張列出獲編配的指定展示位置的清單及一套劃一的地圖，以助識別展示選舉廣告的位置。

7.30 各候選人使用指定展示位置時，須細閱及遵守“**在指定展示位置展示選舉廣告所須遵守的條件**”文件中

所列出的所有規定和條件，有關文件會載於給予每名候選人的候選人資料冊內及上載到選管會的網頁。為保障道路使用者的安全，候選人必須確保展示的選舉廣告不會分散駕車人士的注意力、或干擾駕車人士及行人的視線、或遮擋任何交通標誌或交通燈號。

### **書面准許或授權**

7.31 選舉主任會根據《公眾衛生及市政條例》第 104A(1)條及《土地(雜項條文)條例》第 4 條的規定，事先向有關當局取得批准，讓候選人在指定展示位置展示選舉廣告。當指定展示位置分配完畢後，有關選區的選舉主任會隨即發給候選人有關法例規定所需的准許或授權書文本(見下文第四部分)。至於在私人土地／物業展示選舉廣告，則須由候選人自行向有關業主或佔用人徵求書面准許或授權[《公眾衛生及市政條例》第 104A(1)條]。任何人如未取得所需的書面准許或授權而擅自展示選舉廣告，則屬違法，可判處第 3 級罰款(10,000 元)；倘持續違法，則在法庭認為是屬持續違法的這段期間內，可被加判罰款每日 300 元[《公眾衛生及市政條例》第 104A(2)條]。候選人必須將那些並非選舉主任提供，而是由候選人自行取得的所有准許／授權書文本，按下文第 7.55 段列明的方式供公眾查閱。所有候選人請留意，如有關選舉廣告的展示涉及在私人處所進行的建築工程(包括豎設招牌)，有關工程須符合《建築物條例》(第 123 章)及其附屬規例的相關規定。為此，在展開工程前，候選人應就有關建議工程是否符合《建築物條例》的規定諮詢建築專業人士、註冊承建商及認可人士(如有需要)，並應按工程需要，根據小型工程監管制度的簡化規定提交文件，或向屋宇署遞交正式申請以取得批准和同意。

## 禁止拉票區

7.32 在投票日，在投票站範圍(包括有關樓宇的外牆)或**禁止拉票區**內(見第十三章)，均不准展示任何選舉廣告(獲選舉主任授權展示的非流動性選舉廣告(例如在指定展示位置展示的選舉廣告)除外)。若禁止拉票區內有樓宇，選舉主任應預先向其選區的所有候選人發出通知書，着其在投票日前拆除任何張掛在禁止拉票區內的樓宇的選舉廣告。在車輛上展示可移動的廣告(不論車輛是在禁止拉票區內行駛或停放)，或由人手持這些展示品，亦屬在禁止拉票區內禁止進行的拉票活動。因此，若候選人曾安排在公共服務車輛(例如公共小巴、的士等)的車窗或車身上展示選舉廣告，而該等車輛會於投票日在禁止拉票區內行駛或停放，候選人應安排將該等選舉廣告移除。若候選人未能按選舉主任的要求拆除選舉廣告，選舉主任可發出警告，着其立刻拆除違規的選舉廣告。若候選人沒有依從，選管會將作出譴責或嚴厲譴責。有關選區的選舉主任會發給該選區的每名候選人 1 套位置圖或平面圖，顯示有關選區的所有投票站和站外禁止拉票區的範圍。

## 第四部分：指定展示位置的分配

7.33 候選人可以在遞交提名表格時，向其所屬選區的選舉主任取得以下資料：

- (a) 各指定展示位置的概括地點，可包括未批租的政府土地、由房屋署管理的土地及樓宇，以及偶爾供編配給候選人的私人土地／物業(如有的話)。選舉主任會在提名期結束後根據選區內需競逐的候選人數目，來決定可供編配給候選人展示位置的尺寸及數目。為了讓各競逐的候選人均可以在所

有地點，特別是受候選人歡迎的地點，展示選舉廣告，每個地點的展示位置在尺寸上可能各有不同；以及

- (b) 編配指定展示位置的日期及時間，一般情況下，會在提名期結束後 5 個工作天內進行。選舉主任會邀請有關政府土地／物業的相關政府部門／機構派代表出席(早已給予整體批准的政府部門／機構除外)，就編配的展示位置發出所需的授權書。

7.34 各選區的選舉主任必須知道確實有多少名候選人有意在指定展示位置展示選舉廣告，以便確定可供分配的指定展示位置的數目和尺寸。因此，有意在指定展示位置展示選舉廣告的候選人必須在提名期內向有關選舉主任遞交已填寫的表格，以書面表明其意向。只有需競逐的選區的候選人會獲編配指定展示位置。

7.35 編配指定展示位置的原則是同一選區競逐的每名候選人，應獲編配相同數目的指定展示位置及相等面積以張貼選舉廣告。指定展示位置是經過所有在有關選區競逐的候選人代表通過協議後編配，或以抽籤方式編配。候選人在獲得編配展示位置，以及取得有關政府部門／機構的批准[《公眾衛生及市政條例》第 104A(1)條及《土地(雜項條文)條例》第 4 條]，並遵照下文第七部分所述的規定後，便可在所獲編配的位置展示選舉廣告。

7.36 候選人必須將那些並非由選舉主任提供，而是由候選人自行取得的准許或授權書的文本，按下文第 7.55 段列明的方式提交[《區議會選舉程序規例》第 106 條]。

7.37 除第 7.39 段另有規定外，候選人不可轉讓或交換獲編配的指定展示位置。若有某選區的候選人無意繼續使用獲編配的一個或多個指定展示位置，應於獲編配位置後

的一個星期內，以書面方式通知所屬的選舉主任。在有競逐的選舉，選舉主任如認為恰當，可在同一選區的其他候選人要求下，以協議或抽籤形式將這些展示位置重新編配給同一選區的所有其他合資格獲編配指定展示位置的候選人。在這情況下，上文第 7.35 及 7.36 段所述的程序亦會適用。

**注意：**

在某些情況下，第一輪所編配的指定展示位置可能會因種種原因而沒有使用。選舉主任可用協議或抽籤形式將這些展示位置重新編配給有關的候選人。候選人可因應這安排計劃如何運用選舉廣告方面的資源。

7.38 原則上候選人不會獲編配其競逐的選區以外的指定展示位置，尤其在一般選舉中。但在補選中，選舉主任可能會加入補選中競逐選區之外的指定展示位置，以確保有合理數目的指定展示位置編配予於補選中競逐的候選人。

7.39 同時為兩個或以上分屬相同或不同選區的候選人宣傳的選舉廣告，可分別在候選人獲編配的指定展示位置展示。不過，每一位參與的候選人必須確保，其所有在指定展示位置展示的選舉廣告(包括聯合選舉廣告)實際佔用的總面積(以選舉廣告尺寸計)，不得超逾其原本獲編配的指定展示位置的面積總和。聯合選舉廣告亦不得超過下文第 7.43 段訂明的尺寸限制。由於有關的候選人可透過聯合廣告宣傳，因此，每一位有關的候選人均能從聯合廣告取得宣傳效益。這類聯合選舉廣告的費用將由有關候選人平均或按比例分擔，並分別計入各人的選舉開支內，按每人所佔的廣告尺寸而定。在這種情況下，有一點至為重要，就是只有候選人本人或其選舉開支代理人，才能以候選人名義招

致選舉開支[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23 條]。為符合《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 27 條的規定，有關候選人在發布聯合選舉廣告前，必須事先互相取得對方的書面同意支持。(請參閱第六章第 6.18 至 6.20 段及第十七章第 17.12 段)

## 第五部分：展示廣告的條件及限制

### 選區名稱

7.40 為免選民混淆，所有選區候選人均須在選舉廣告內列明所競逐的選區名稱。同樣，如與其他候選人以聯合選舉廣告宣傳，便須在廣告內清楚列明各自所屬的選區名稱。候選人可自由選用所屬選區的全稱或簡稱(簡稱由有關選區的選舉主任提供)。如在指定展示位置違規展示選舉廣告，相關指定展示位置的使用准許可被撤銷。

7.41 同樣道理，當候選人在進行聯合拉票活動時，應讓選民知道其各自的選區的名稱。

### 再次使用舊的宣傳板

7.42 候選人可再次使用在以往選舉中曾用過的宣傳板。不過，一切與上一次選舉有關的資料，例如候選人的編號、選區名稱、有關連的政黨名稱，以及在上一次選舉中曾支持該候選人的人士姓名，均應在重新使用宣傳板之前徹底塗掉。此舉可避免選民產生混淆，此外，如候選人在本次選舉未得到某些人士答應支持，亦可避免被指發表虛假聲明，聲稱得到這些人士支持。舊宣傳板重新修整所招致的費用和其估計價值，須計入候選人的選舉開支。

## 尺寸

7.43 按照一般規則，在指定展示位置所展示的選舉廣告，其高度不應超過 1 米，長度不應超過 2.5 米。如路邊欄杆為選舉廣告的指定展示位置，則列印於選舉廣告的宣傳信息，必須以**單面方式列印**在選舉廣告上，並展示於**欄杆上指定的側面**，而印有宣傳信息的一面，應要**朝向欄杆上的指定正面方向**展示。選管會提醒各候選人，在展示選舉廣告前，須確保選舉廣告一定不可分散駕駛者的注意力或干擾駕駛者及行人的視線、遮擋任何交通標誌或交通燈號，或阻礙行人的流動(見上文第 7.30 段)。至於聯合廣告的展示規則，可參閱上文第 7.39 段。

## 張貼及裝置展示廣告

7.44 選舉廣告必須分開並牢固地繫穩。所張貼及展示的選舉廣告，不得引致任何人受傷或任何財產受損的風險。

7.45 切勿使用永久固定的裝置，例如釘或不能溶解的膠液。

7.46 應採用“綁結式”海報(而非“黏貼式”海報或用金屬線固定)，以便日後較易除下。

7.47 嚴禁使用金屬線把旗幟固定於公路上的搭建物、欄杆、屏障、圍欄、柱子或其他街道設施。

7.48 切勿在塗有油漆或光漆的表面貼上海報，因為日後拆除海報時會造成損毀或留有痕跡。

7.49 切勿在行人路挖掘及裝設任何搭建物，例如把木板釘在地上。

7.50 有關物業的業主或佔用人，包括政府機構，可指定選舉廣告的展示方式，並有權就展示這些物料而造成的損毀提出索償要求。

### **拆除選舉廣告**

7.51 候選人必須在選舉後**10日內**將在政府土地／物業展示的選舉廣告拆除。倘在指定期間內未能將選舉廣告拆除，候選人可能會被檢控。有關當局亦可能會將這些廣告拆除及檢取。有關當局會在憲報公布選舉結果(通常為投票日之後的首個星期五)後21日內，向有關候選人發出繳款通知書，追討拆除選舉廣告的費用。這筆**拆除選舉廣告的費用**會被視為**選舉開支**，候選人必須把所有相關費用視作選舉開支，列入選舉申報書內。

## **第六部分：在政府土地上的公眾地方暫時佔用土地舉辦競選活動的申請**

7.52 候選人須向地政總署轄下的有關分區地政處提交暫時佔用政府土地(包括公用街道、行人路、行人天橋、公共自動扶梯系統及行人隧道)以舉辦競選活動(例如設置有人看管的街頭櫃檯及展示包括橫額、易拉架、垂直海報或直旗的選舉廣告)的申請，有關申請須列明預定使用日期、時間、位置／地點及簡單說明擬定的設置，供分區地政處考慮。各分區地政處只會考慮獲有效提名的候選人的申請，無須競逐而當選的候選人的申請將不獲考慮。獲批准佔用的土地面積不應超過2平方米及高度不應超過2米。各分區地政處考慮申請時，會諮詢相關的政府部門。

7.53 地政總署會向候選人發出詳細指引，以助他們於選舉期間申請暫時佔用政府土地舉行競選活動。提交申請的限期會於指引中列明。候選人須按照指定限期向有關的

分區地政處提交申請。候選人在投票日佔用政府土地的申請，應在指引列明的限期前提交予有關的分區地政處。如有需要，該處會以抽籤方式去決定編配。如獲編配的地點在投票日已被劃入禁止拉票區的範圍內，則有關批准會被視作已撤銷論。

7.54 各分區地政處將不會考慮於指定時段以外在政府土地上舉辦競選活動的申請。上述申請毋需繳付任何費用。無人看管的街頭櫃檯將不會獲准展示選舉廣告。

## 第七部分：有關發布選舉廣告的規定

### 供公眾查閱的文本

7.55 候選人必須**在發布選舉廣告後的 1 個工作天**(即公眾假期及星期六以外的任何一天)內，按下列方式提供每個選舉廣告的文本及與選舉廣告有關的資料／文件(見**附錄二**)，包括發布資料、准許或同意書，供公眾查閱：

- (a) 根據**附錄二**列明的程序，把每個選舉廣告的 1 份電子文本及有關的資料／文件，上載至中央平台；
- (b) 把每個選舉廣告的 1 份電子文本及有關的資料／文件上載至候選人平台，並**在發布首個選舉廣告的最少 3 個工作天前**，向總選舉事務主任提供該平台的**電子地址**(詳情請見**附錄二**)；
- (c) 如選舉廣告是透過公開平台在互聯網上發布，而遵從上文(a)或(b)在技術上不可行時(例如訊息經互聯網上的社交網絡或通訊網站，例如 Twitter、Facebook、網誌等，以互動和即時的模式傳送)，

根據**附錄二**列明的程序，上載該等公開平台的超連結及與選舉廣告有關的資料／文件至候選人平台或中央平台。在這種情況下，假如有關選舉廣告的超連結已上載至候選人平台或中央平台，候選人則無須逐一上載每個評論；

- (d) 向選舉主任提供每個選舉廣告的印本式文本 2 份(或就每個實際上不能或不便以同樣方式出示的選舉廣告，提交一式 2 張全彩色相片／打印本／影印本)，以及提供與該選舉廣告有關的每份資料／文件的印本式文本 1 份；或
- (e) 向選舉主任提供 2 份唯讀光碟(CD-ROM)或唯讀型數碼多功能光碟(DVD-ROM)，每份載有相同的選舉廣告，以及提供與該廣告有關的每份資料／文件的印本式文本 1 份。

如選舉主任有待委任及中央平台仍未設立，作為過渡時期的安排，候選人應按上述(d)或(e)項以同樣形式向總選舉事務主任提供選舉廣告及與選舉廣告有關的資料／文件。

[《區議會選舉程序規例》第 106(2)及(3)條]

### **發布詳情**

7.56 在**發布選舉廣告後的 1 個工作天內**(見**附錄二**)，候選人在上載選舉廣告至候選人平台或中央平台，或以指明表格向選舉主任遞交有關資料時，應提供與其選舉廣告印刷／發布有關的資料(即印刷人的姓名或名稱及地址、印刷／發布日期及印刷數量)[《區議會選舉程序規例》第 106(4)及(6)條]。候選人須確保提供的所有資料準確無誤。

7.57 如上載至候選人平台或中央平台或向有關選舉主任繳存上文第 7.56 段的選舉廣告的資料中有任何錯誤，候

選人應上載有關修正的資料至其候選人平台或中央平台，或以指明表格遞交修正的資料予選舉主任，供公眾查閱。所有修正的資料必須**最遲於投票日後 3 個工作天內**上載至候選人平台或中央平台，或向有關選舉主任繳存。有關修正的資料將會用作查核候選人提交的選舉申報書，以及拆除那些未經批准而展示或違規展示的選舉廣告的依據。為免生疑問，任何對選舉廣告內容的修改，會被視為發布一個新的選舉廣告，須遵守上文第 7.55 及 7.56 段所述的要求。但是如只是在已發布的選舉廣告加上於候選人簡介會獲編配的候選人編號，則只須把載有此新增內容的選舉廣告的文本及有關修訂資料按本段供公眾查閱。

7.58 候選人必須按本章第七部分訂明的方式，把所有發布的選舉廣告上載至候選人平台或中央平台，或向選舉主任繳存，供公眾查閱。

7.59 候選人不得在已獲准許或授權的地點外展示選舉廣告。

7.60 候選人在選舉聚會或臨時探訪中發表的口頭演說不會被視為選舉廣告，但派發予聽眾或傳媒的演辭文本則被視為印刷選舉廣告。由於分發給聽眾的演說文本屬於選舉廣告印刷品，因此，有關候選人必須遵守本章內適用於分發選舉廣告文本及供公眾查閱的規定。

7.61 有時不同選區的候選人或會使用相同的選舉廣告文本，有關候選人應各自把該選舉廣告的電子文本，以及有關資料／文件，上載至其候選人平台或中央平台，或向有關選舉主任遞交該選舉廣告的文本 2 份以及有關資料／文件 1 份。[《區議會選舉程序規例》第 106(2)及(3)條]

7.62 所有選舉廣告的文本及有關資料／文件應提供予公眾人士查閱，直至根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第

41 條訂明查閱選舉申報書副本的期間結束，即提交選舉申報書的限期的首個周年日前 30 天為止[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 41(6)條及《區議會選舉程序規例》第 106(2)及(7)條]。選擇採用上文第 7.55(b)段列明的方式的候選人必須確保其候選人平台運作至上述可供查閱的期間結束為止，以便公眾查閱選舉廣告[《區議會選舉程序規例》第 106(2)(b)條]。總選舉事務主任會公布中央平台，並公布候選人平台的電子地址，以便公眾查閱選舉廣告。選擇採用上文第 7.55(d)或(e)段列明的方式的候選人，則有關的選舉主任會於接獲提供的選舉廣告的文本及有關資料／文件後，在切實可行的情況下盡快將有關選舉廣告的文本及有關資料／文件存放於選舉主任的辦事處直至上述查閱的期間結束，供公眾查閱[《區議會選舉程序規例》第 106(7)條]。

## 第八部分：有關印刷競選刊物的規定

### 印刷詳情

7.63 除刊登在本港註冊報刊上的選舉廣告外，所有選舉廣告印刷品均須附有中文或英文印刷詳情，列明印刷人的姓名或名稱和地址、印刷日期和印刷數量。這項規定適用於所有以任何方式(例如使用印刷機器、複印機或影印機)複印的資料。以下是一些建議的格式：

- (a) ABC 印刷廠承印  
香港 XZY 街 XX 號  
日期 \_\_\_\_\_  
共印 \_\_\_\_\_ 份  
或

(b) 候選人辦事處內的器材印製  
 香港 XZY 街 XX 號  
 日期 \_\_\_\_\_  
 共印 \_\_\_\_\_ 份

[《區議會選舉程序規例》第 106(4)、(5)及(6)條]

### 通過印刷傳媒發表的選舉廣告

7.64 選舉廣告如通過印刷傳媒以新聞報道的形式或任何其他未能清楚顯示其為選舉廣告的形式發表，則必須附有“**Election Advertisement**”或“**選舉廣告**”的字樣，以免讀者誤以為這並非選舉廣告。

### 因疏忽而遺漏印刷詳情

7.65 候選人如因疏忽而在其印刷選舉廣告遺漏印刷詳情，可以作出法定聲明，述明所遺漏的資料，並在有關選舉廣告**發布後的 7 日內**，向有關選舉主任繳存該份聲明[《區議會選舉程序規例》第 106(6)條]。採取這項補救措施後，候選人便不會因觸犯《區議會選舉程序規例》第 106(4)條而被檢控。該份法定聲明會由有關選舉主任提供予公眾查閱至根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 41(6)條訂明查閱選舉申報書副本的期間結束為止[《區議會選舉程序規例》第 106(7)條]。

## 第九部分：不遵從法例及後果

### 執行和刑罰

7.66 候選人如未能遵守上文第七及第八部分列出的要求，均屬違法，可被判處第 2 級罰款(即 5,000 元)及監禁

6個月[《區議會選舉程序規例》第106(9)條]。

7.67 每名候選人在展示選舉廣告時，必須遵守及服從有關准許或授權書所訂定的條件。任何展示的選舉廣告若觸犯有關指引，將會遭拆除及檢取。候選人及其支持者如發現任何不遵守條文的情況，應向選舉主任報告，不應自行拆除任何未獲授權或違規的選舉廣告。

7.68 任何未經批准或違規展示的選舉廣告，選舉主任或其授權的任何人士可檢取、處置、銷毀、塗掉或覆蓋[《區議會選舉程序規例》第108條]。有關的候選人或其負責該事的選舉代理人可被檢控，若罪名成立，可判罰款或監禁[《區議會選舉程序規例》第106(9)條]。拆除該些廣告的費用為民事債項，會當作選舉開支。候選人申報及聲明其選舉開支時，須申報該項民事債項。被檢取的物品可被留作物證，其後按照《公眾衛生及市政條例》或《房屋條例》(第283章)(視屬何情況而定)，以及有關當局的程序處置或按申請歸還。[《公眾衛生及市政條例》第104C條及《房屋條例》第24條]

7.69 每名候選人須遵守及服從與私人土地或物業的業主或佔用人就展示選舉廣告所協議的條件，而候選人須向業主或佔用人支付的任何附加費用或損壞賠償，均可能視作選舉開支。

7.70 如有任何投訴，應向有關選舉主任提出。選管會在接獲投訴後，亦可採用其認為合適的方式，發表公開聲明，嚴厲譴責或譴責任何不遵從有關指引的行為。雖然對候選人來說，由於已要支付拆除費用和負上刑事責任，公開譴責可能是雪上加霜，但選管會在適當的情況下，仍會毫不猶疑地作出公開譴責。

## 選舉廣告的寬免

7.71 如有人士發布選舉廣告時沒有遵從上文第 7.55 段(根據《公眾衛生及市政條例》第 104A(1)條須遞交書面准許／授權除外)、7.56、7.57 及 7.63 段的規定，可向原訟法庭申請命令，容許上述選舉廣告的發布免受有關規定規限，並寬免他／她承受刑罰。若原訟法庭信納有關的不遵守事宜是因粗心大意、或意外地計算錯誤、或任何合理因由，而非因不真誠所致，原訟法庭可作出該命令。[《區議會選舉程序規例》第 107 條]

## 第十部分：政治團體、專業團體、商會或其他組織的宣傳廣告

7.72 在選舉期間，甚至之前，任何組織，包括政治組織、專業團體或商會、業主立案法團、互委會、租戶協會或業主委員會等，透過發布任何物件或物料宣傳他們組織或團體的政綱或服務，而當中提及候選人的姓名或展示候選人的照片或其他資料，無論該候選人是否該組織或團體的幹事或成員，均可能會被視為候選人或代表候選人展出的選舉廣告。廣告的費用會視為候選人或代表候選人招致的選舉開支。候選人應對其或獲其授權的選舉開支代理人所招致的選舉開支負責，但不包括其不知悉及未得其同意的選舉開支。因此，為審慎起見，有關的組織或團體應暫停這些宣傳活動。不過，如有關組織或團體(而並非個別候選人自己)發布的物料只宣傳某一個別活動，而該活動：

- (a) 是屬於該組織或團體的正常職能及／或是依循當地傳統習俗而經常舉行的；

- (b) 與選舉並無關係；以及
- (c) 並沒有以明示或暗示的方式促使或阻礙任何候選人當選，

則該組織或團體發布的物料即使刊載參與籌辦該活動的候選人的姓名及／或照片，將不會被視為選舉廣告。

7.73 除候選人或其選舉開支代理人外，任何人士如招致選舉開支，即屬違法。[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23 條]

7.74 候選人為保障本身權益，應在有意或計劃參選時，盡快把這些指引告知其所屬的政治團體或組織。

7.75 總結上述要點，如果任何組織(包括政治團體)發布宣傳候選人的選舉廣告：

- (a) 所招致的費用會當作候選人的選舉開支處理；
- (b) 在招致任何選舉開支前，有關組織的主管須先獲得候選人以書面委任為選舉開支代理人，否則該組織或其負責人即觸犯《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23 條；
- (c) 這些廣告必須符合《區議會選舉程序規例》第 106 條的規定；以及
- (d) 這些廣告只可在獲得相關書面准許／授權的位置展示。

## 第十一部分：免費郵遞選舉廣告

### 免費郵遞的條件

7.76 根據《選管會條例》訂立的規例在憲報刊登有效提名的公告中宣布獲有效提名的選區候選人，可向其獲有效提名的選區的每名選民免費投寄 1 份郵件[《區議會條例》第 37 條]。不過，在有效提名的公告於憲報刊登之前，候選人如希望行使這項免費郵遞郵件的權利，須向香港郵政署長提供保證金(即投寄該批選舉郵件的郵資)，日後其姓名沒有載於上述有效提名的公告，這筆款項便用作抵償郵資[《郵政署規例》(第 98A 章)第 6(2)(a)條]。

7.77 是項免費郵遞服務的目的，是讓候選人能就該次選舉向選區內的選民投寄選舉廣告，藉以自我推介或宣傳。這項免費郵遞安排為獲有效提名的候選人特別享有的待遇，候選人不應濫用，尤其不可亦不應作任何其他用途，或用於任何其他選舉、或藉以推介或宣傳任何其他人士。根據一般規定，候選人應根據所有適用的法例及本指引發布選舉廣告。就這方面而言，候選人透過免費郵遞服務投寄的選舉廣告不應載有任何不合法的內容。

7.78 具體來說，該郵件必須：

- (a) 投寄及派遞到香港境內地址；
- (b) 只載有與候選人參選該次選舉有關的物料；
- (c) 重量不超逾 50 克；
- (d) 尺寸不大於 165 毫米 × 245 毫米，但不小於 90 毫米 × 140 毫米(以頒布的相關規例為準)；
- (e) 厚度不超逾 5 毫米(以頒布的相關規例為準)；及

- (f) 不含有任何淫褻、不道德、不雅、令人反感或帶永久形式誹謗的文字、圖片或其他東西。

[《區議會選舉程序規例》第 102(2)條及《郵政署條例》(第 98 章)第 32(1)(f)條]

### 必須注意：

根據《區議會選舉程序規例》第 102(5)條，候選人向選民寄出的整批免費選舉郵件中，如有任何一封郵件不符合上述(a)至(e)的規定，則該候選人須支付整批郵件的郵資。

## 香港郵政制訂的郵政要求

### 形式

7.79 郵件可以是信封、郵簡、明信片或摺卡形式。捲筒形或用膠袋包裹的郵件一概**不會**受理。

7.80 明信片和摺卡須為長方形，並以普通卡紙或紙張製成，厚度不少於 0.25 毫米。

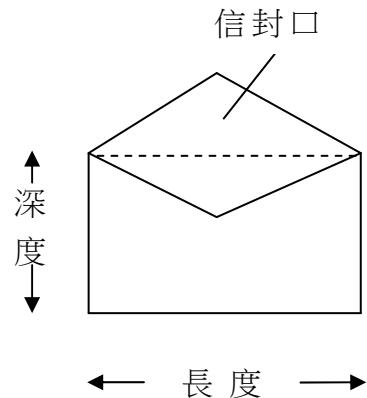
7.81 如使用紙作包裝，包裝紙長度必須足以將整份郵件包裝。信封不得釘上書釘或加上邊緣鋒利或尖銳的扣釘，但可用黏貼口蓋或膠紙封口。

7.82 凡信封、摺卡和郵簡的開口大至足以藏入其他體積細小的郵件，一律禁止使用。以普通摺入口蓋信封裝載的**不封口郵件**的體積限制如下(《郵政指南》第 6.3 部)：

如信封深度不超過 90 毫米，則信封口長度不得超過 150 毫米；

如信封深度不超過 100 毫米，則信封口長度不得超過 140 毫米；

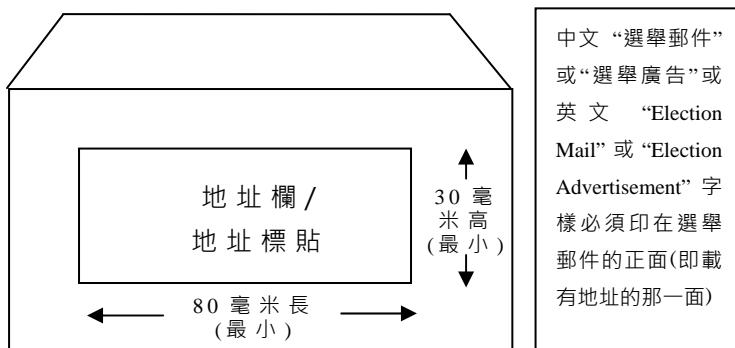
如信封深度超過 100 毫米，則信封口長度不得超過 115 毫米。



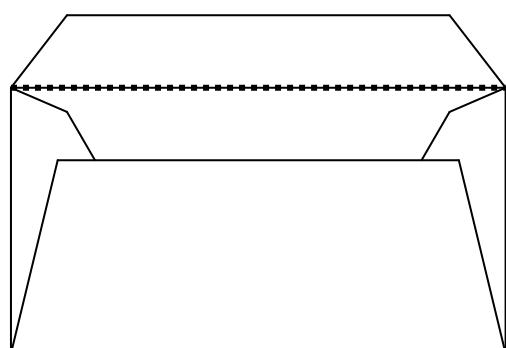
7.83 摺疊郵件(例如以 A4 尺寸紙張對摺)的開口，應使用黏貼口蓋或以膠紙封口，以防止藏入其他體積細小的郵件。所有開口的闊度一律不得超過 90 毫米，否則應以封口膠紙黏貼在頁邊中間位置，以縮減開口闊度。詳情請參閱附錄三的說明。

7.84 選舉郵件或摺疊郵件(無信封盛載的郵件)的正面(即載有地址的那一面)必須印上中文“選舉郵件”或“選舉廣告”或英文“Election Mail”或“Election Advertisement”字樣。選舉郵件的格式如下：

郵件正面



郵件背面



## 地址

7.85 為避免郵遞延誤或投遞錯誤，應在信封正面以4行格式清楚寫上或打印詳細地址，格式如下：

收件人姓名  
地區名稱  
街道名稱、門牌編號  
樓宇名稱、座數及層數

7.86 郵寄選舉廣告可使用地址標貼，但這些標貼必須字跡清楚，並須**牢貼**選舉郵件上。

### 必須注意：

為了投寄選舉郵件，候選人可要求選舉事務處提供一套相關選區的選民的郵寄標籤及／或一張“候選人郵遞資料系統”的唯讀型數碼多功能光碟(DVD-ROM)。為保護環境以及尊重選民的意願，如選民已提供電郵地址作收取選舉廣告之用，候選人將不會獲提供有關選民的郵寄標籤。

7.87 候選人的姓名和其他宣傳口號，包括照片，應置於郵件的背面或郵件正面(即地址一面)。郵件正面(寫有地址的一面)需預留至少長度為80毫米、高度為30毫米的地址欄，以供地址專用，而地址欄最好置於郵件正面(寫有地址的一面)的右半部或中央。如候選人使用地址標貼，標貼長度應不少於80毫米，高度不少於30毫米。除選民的姓名及地址外，整個地址欄內和標貼上不得載有宣傳廣告。此標貼須整張地貼在郵件正面的地址欄內。地址欄和標貼的背景應為白色，而字體則應為黑色。(請參閱第7.84段所載的清晰圖示)

7.88 寄往香港以外地址的選舉廣告，不會獲免費郵遞。具體來說，免費郵遞的選舉郵件上只可顯示選民的一個地址。

### 投寄辦法

7.89 為使香港郵政能在選舉期間有足夠時間處理選舉郵件，候選人應在香港郵政指定的截郵限期前，寄出免費郵遞的選舉廣告。因此，候選人及其代理人應注意，在截郵限期後投寄的郵件很可能無法在投票日前寄達選民。

7.90 候選人應先向香港郵政申請書面批准其以免費郵遞投寄的選舉廣告樣本。候選人在決定該選舉廣告內容前，應小心閱讀有關免費郵遞選舉廣告的要求。如有疑問，應向香港郵政查詢與投寄規定有關的事宜及向選舉事務處查詢其他相關事宜。候選人在大量印製選舉廣告前，應盡一切努力盡早提交選舉廣告樣本予香港郵政尋求其書面批准，以便在有需要時，仍有足夠時間修改其選舉廣告樣本的內容。

7.91 候選人應提交 3 份未經封口的選舉廣告樣本，連同一式兩份投寄選舉郵件通知書(選舉事務處會於候選人提交提名表格時提供該通知書)予指定的香港郵政經理，以獲得書面批准。候選人必須給予最少 **2 個完整的工作天**(不包括星期六、星期日及公眾假期)讓香港郵政處理每套樣本，及只應在收到香港郵政的正式批准後才投寄有關選舉廣告。由於香港郵政同一時間可能需要處理大量選舉廣告樣本，故並不保證在有關選舉廣告樣本提交後 2 個工作天就能給予批准。

7.92 為了減省時間，候選人可考慮在獲編配候選人編號或確定選舉郵件的印刷詳情前，提交選舉廣告樣本。一旦獲得香港郵政就有關樣本的書面批准，候選人便可**在不**

改動已獲批准的選舉郵件的設計及內容的情況下，將其候選人編號或印刷詳情加入該選舉郵件中。候選人不需再提交經此修改的樣本予香港郵政作審批。

7.93 候選人應在香港郵政為有關選舉指定的郵局／派遞局投寄免費郵遞的選舉郵件。在投寄郵件時，候選人須向指定的郵局／派遞局的經理提供一份選舉郵件的副本作存檔用途。

7.94 選舉郵件須以 50 或 100 封分紮，以方便點算。所有選舉郵件亦必須統一以同一面疊好，及依照選舉事務處提供的地址標籤／地址名單的次序順序排列(例如按照大廈名稱或座數)。

7.95 在每次投寄時，候選人或其選舉代理人須出示**一式兩份**已簽妥的聲明書(選舉事務處會於候選人提交提名表格時提供該聲明書。此文件的正本由香港郵政保留，副本經香港郵政人員加簽後，由候選人或其選舉代理人保存，作為確認投寄的記錄)，以：

- (a) 說明投寄郵件數量和候選人姓名；
- (b) 聲明該批郵件是候選人的免費郵遞的郵件；
- (c) 聲明每封郵件所載的物品只與是次選舉有關，內容與候選人或其選舉代理人呈交作檢查和申請批准的未經封口樣本相同；以及
- (d) 聲明將會向任何選民寄出不超過 1 份的免費郵遞的郵件。

請注意：根據《區議會選舉程序規例》第 102(5)條，向選民投寄免費選舉郵件的候選人，如其本人或其選舉代理人

所簽署的聲明書中有任何虛假的資料，候選人須繳付整批郵件的郵資。

7.96 若候選人分批投寄選舉郵件，必須在同一間指定的郵局／派遞局投寄，並必須在每一次投寄郵件時，出示同一張的投寄選舉郵件聲明書。

7.97 如候選人的選舉郵件內收納了某人士或某組織的名字、名稱、標識或圖像，視乎情況而定，而發布的方式意味著或相當可能導致選民相信候選人已獲得有關人士或組織的支持，該候選人必須確保已**事先**獲得有關人士或組織的**書面同意**。(有關詳細要求，請參閱第十七章)

7.98 如候選人未能符合《區議會選舉程序規例》第102(5)條任何規定，或濫用是項免費郵遞服務，政府保留向其收取有關郵資的權利。該筆費用會當作其選舉開支，必須列入送交總選舉事務主任的選舉申報書內。選管會可按其認為適當的方式發表公開聲明，譴責任何濫用免費郵遞服務的行為。

7.99 以上指引(第 7.79 至 7.96 段)列出的郵政要求只作為一般參考之用，候選人應遵從香港郵政在有關選舉時制定的最新要求。

### 查詢

7.100 有關投寄選舉廣告的一般查詢，請聯絡：

香港中環  
康樂廣場 2 號  
郵政總局 1M05 室  
助理經理(門市業務支援／香港)

電話：2921 2190／2921 2307  
傳真：2501 5930

## 第十二部分：向遭懲教署及其他執法機關羈押的已登記選民投寄的選舉廣告

7.101 如遭懲教署羈押的已登記選民提供了有關懲教院所的地址作為其接收選舉廣告的通訊地址，候選人可向他們投寄選舉廣告。基於保安理由，候選人向這些選民投寄選舉廣告時，應遵從由懲教署制定的指引(附錄十六)。

7.102 候選人察悉已登記成為選民的在囚人士及遭執法機關羈押的人士，可按照執法機關讓他們接觸大眾傳媒的現行政策，透過大眾傳媒取得與選舉相關的資訊。

## 第八章

### 在選民居住、辦公或經常出入的樓宇進行競選活動

#### 第一部分：通則

8.1 有些時候，候選人或許想在下列地方向一名或多  
名選民進行競選活動：

- (a) 選民的居所／辦公地方；
- (b) 選民所屬組織所在的樓宇；或
- (c) 選民經常出入的樓宇。

競選活動可包括在上述地方進行探訪、與他人作個人接觸，在樓宇的公用地方利用揚聲器進行宣傳、展示或分發選舉廣告，以及舉行選舉聚會。**附錄四**就那些活動會被視為競選活動提供了一些參考。本章旨在說明候選人在進行競選活動時須遵守的一般指引、各有關人士的權利，並籲請選民、他們所屬組織的管理機構，以及他們經常出入的樓宇的管理機構**公平及平等對待**各候選人，以確保選舉公平進行。

8.2 私人物業(房屋、單位、商舖、寫字樓或工廠)的獨享佔用人，有權決定是否容許個別候選人在其物業展示選舉廣告或進行競選活動，無須同樣對待所有候選人。

8.3 但就大廈公用部分的管理組織(如業主立案法團、互助委員會、物業管理公司等)，則須對所有候選人提供公平及平等的對待，一視同仁地處理所有候選人在大廈公用部分展示選舉廣告或進行競選活動，特別是組織的主席或

執行委員等是候選人或其親友，必須保持公平，不能予以優待。

8.4 候選人應注意，不同組織／樓宇可能有其本身的指引，規定是否容許在其管理的樓宇內進行競選活動。為確保競選活動在公眾或私人地方順利進行，候選人應預先諮詢有關政府部門／機構或管理機構，以便如需要的話，先取得批准在其管轄範圍內的地方進行競選活動。

8.5 在選民的居所和辦公地方、所屬組織所在的樓宇、經常出入的樓宇進行競選活動時須遵守的一般指引，載於下文第三部分。在房屋署和香港房屋協會管理的樓宇內進行競選活動時須遵守的特定指引，載於**附錄五**。

8.6 為確保一視同仁，並讓所有候選人都有同等機會入內進行競選活動，以及避免對公眾造成不當的騷擾，下文第四部分為樓宇和組織的業主／管理機構提供若干指引，說明如何處理在其管轄的樓宇內進行競選活動的申請。

## **第二部分：租戶及業主的權利**

### **租戶的權利 - 其所住房屋、單位、寫字樓或工廠**

8.7 有獨享佔用權的房屋、單位、寫字樓或工廠租戶或用戶，而非業主，才有權准許或拒絕任何人士進入該地方內。

### **公用地方**

8.8 樓宇的**公用地方**(獨享使用及佔用權非屬於任何一個業主或租戶的樓宇部分)通常由樓宇各單位的業主控制及

管理。如該樓宇已按先前的《多層建築物(業主立案法團)條例》或現在的《建築物管理條例》(第 344 章)註冊成立業主立案法團，則業主立案法團會代表樓宇所有業主控制及管理該等公用地方。

8.9 除了有關樓宇公用地方的事項外，業主立案法團執行的權力、職務及其行動，並不影響樓宇個別單位、寫字樓或工廠租戶的權利。候選人及租戶應留意，因**租戶**對其住用的單位獨享佔用權，所以**有權邀請任何人士為合法目的到其單位探訪**，包括進行競選活動，但並無權容許所邀請的人士接觸其他租戶，例如到其他單位叩門、或在樓宇的公用地方進行任何活動，但為進入或離開其單位，或為進行已獲業主准許的活動則除外。

### **業主委員會**

8.10 有些樓宇沒有組織業主立案法團，但成立了業主委員會。雖然業主委員會在一般運作上與業主立案法團相同，但和個別業主的權利相比，其權力沒有劃一的標準，會因不同情況而有所差異。

### **管理公司**

8.11 業主、業主立案法團或業主委員會通常委派管理公司管理樓宇的公用地方。管理公司只是代表業主管理樓宇的公用地方，除非得到具體授權，否則管理公司並無獨立的權利或權力決定應否准許候選人在樓宇公用地方進行競選活動。

### **租戶協會、居民協會、互委會**

8.12 有些時候，樓宇會設立代表租戶權益的租戶協會、居民協會或互委會。相對於業主而言，這些組織無權

管制或管理樓宇的公用地方。如獲業主授權，它們則有權代表業主管制及管理該等公用地方。

### 第三部分：候選人進行競選活動時須遵守的指引

#### 到訪選民的居所和辦公地方

8.13 候選人應留意，選民有權准許或拒絕任何人，包括候選人，進入他們的居所或辦公地方。換言之，選民有自由邀請某候選人而不邀請其他候選人到自己居所或辦公地方探訪，亦有自由接納某候選人而拒絕其他候選人到自己居所或辦公地方探訪的要求。

8.14 不過，進入私人辦公室可能需要有關辦公大樓或有關選民所屬公司的管理機構批准，而有關管理機構在作出決定時，應適當顧及下文第四部分所概述的**公平及平等對待原則**。在選民的居所或辦公地方的公用地方進行競選活動時，候選人應遵守下文第 8.17 至 8.24 段所載的一般指引。

8.15 選民辦公地方所在的所有政府辦公室將視作等同本章所提述的樓宇。這些辦公室的管理當局可批准或不批准在該處進行競選活動，但有關決定須符合下文第四部分所述的公平及平等對待原則。

8.16 基於保安理由，當局不會在監獄或執法機關處所作出讓候選人親身拉票的安排。為業務或公務目的而到訪監獄或執法機關處所人士不得進行拉票，以確保不會使到該訪客較其他不能到訪人士有利。任何以上述目的而到訪的人士在探訪期間進行拉票，即屬違法，可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 3 個月[《區議會選舉程序規例》第 88A 條]。

## **尊重有關決定和私隱權**

8.17 候選人獲告知管理機構就有關競選活動所作的決定後，便應確保他／她本人及其支持者遵從該決定，而不應利用或接受任何對其他候選人不公平的優待。

8.18 如果管理機構已決定不准在某組織或樓宇內進行競選活動，候選人及其支持者便不應在該處進行競選活動。有關候選人的行為，無論任何形式，如違反該組織或樓宇所作出的決定，即已侵入私人地方，有關組織或大廈管理處即可加以制止，亦可執行決定將其驅逐。如該候選人拒絕離去，有關組織或大廈管理處(視屬何情況而定)明智的做法是先向警方舉報，然後向選管會或其投訴處理會報告。選管會可發表聲明，嚴厲譴責或譴責有關候選人。

8.19 候選人及其支持者應尊重有關組織或大廈管理處的決定，若因有關組織成員或樓宇居民阻撓他們在該樓宇進行競選活動，而與之爭執，並不是明智的做法，因為這可能會影響候選人在有關組織成員或樓宇居民心目中的聲譽或形象。如對組織或樓宇的決定或行為有任何不滿，較適當的做法是盡快向選管會或其投訴處理會作出投訴，由其裁決有關決定或行為是否公平。

8.20 **選民的私隱權應受到尊重**。個人資料私隱專員公署印備了一份給候選人、政府部門、民意調查組織及公眾人士的選舉活動指引，現載於**附錄六**。該指引旨在提供一般參考資料，說明在進行可能涉及個人資料的收集及使用的競選活動時，應如何遵守《個人資料(私隱)條例》(第 486 章)的規定。根據上述指引，向選民進行拉票的行為並不違反條例的規定，只要個人資料的收集和處理是符合該條例附表 1 的保障資料原則。除此之外，上述的指引並提醒候選人：

- (a) 為競選而直接向個別人士收集他們的個人資料時，應告知他們收集他們個人資料的目的；
- (b) 收集個人資料時，不得使用欺詐或誤導的手段，(例如藉詞進行意見調查或協助市民申請政府福利)；
- (c) 如使用選舉事務處提供的正式選民登記冊摘錄以外所取得的個人資料作競選用途時，應事前徵得資料當事人的明確同意，除非原本收集有關資料的目的是與競選活動直接有關；以及
- (d) 如聘用選舉代理人或其他承辦商代其處理用作競選用途的選民個人資料，須採取必要方式(合約規範或其他方式)，以防止轉移予選舉代理人或其他承辦商的個人資料：(i)被保存超過作競選用途所需的時間；以及(ii)受到未獲准許或意外的查閱、處理、刪除、喪失或使用。

此外，為方便候選人及其他有關人士更能明白選民對他們私隱的關注以及遵從《個人資料(私隱)條例》的規定，個人資料私隱專員公署在上述指引內提供了相關投訴個案，以作說明之用。**候選人及他們的選舉代理人在進行競選活動時，應嚴格遵守個人資料私隱專員公署提供的上述指引。**

**8.21 選舉事務處會向候選人提供正式選民登記冊的摘錄**，載有選區內選民的姓名和住址資料及電郵地址(如有關選民已向選舉事務處提供作接收候選人的選舉郵件之用)，但**不包括電話號碼**。按一般慣例，當候選人使用選民的聯絡資料作競選用途時，應尊重選民的私隱。選管會特別提醒候選人，當以電郵向選民集體發送選舉郵件時，須利用電郵的“副本密送”或其他有效的模式，以確保個別選民的電郵地址不會因候選人的疏忽而公開讓其他收件人知

悉。候選人應注意有些人不喜歡甚或討厭別人致電或利用大廈出入口對講機與他們聯絡，有些人則不喜歡別人呼喊其名。很多選民亦認為經由電子裝置發給他們的拉票信息構成滋擾。他們的不滿可能會在投票日投選候選人時反映出來。向討厭這種接觸方法的選民，以致電或經由電子裝置發出信息拉票或其他同樣令他們反感的行為拉票，並不明智。一個可取的方法，是候選人及其支持者應備存一份據他們所知討厭別人致電或發信息或上門拉票的選民名單，並避免再透過這些方法接觸這些選民。另一方面，選民在接到這些令他們討厭的電話或信息時，可逕自掛斷電話。如果致電人或發訊者仍不罷休，造成滋擾，選民應盡快向**警方**舉報由警方決定是否向致電人或發訊者採取行動。

### **必須注意：**

任何選民登記冊或該冊的任何摘錄所載的個別人士的資料**只可使用於選舉法例規定的選舉相關用途**。**濫用或不適當使用**該資料即屬**違法**，可判處第2級罰款(5,000元)及監禁6個月[《立法會地方選區選民登記規例》第22(3)條]。

8.22 有些候選人或其支持者會使用**揚聲器**助選。他們使用揚聲器時應有所克制，以免滋擾附近人士，包括居住在鄰近大廈的人士。他們應注意有些要輪班工作的人士需要在日間休息，使用揚聲器時造成的噪音滋擾可能影響這些人士的日常生活。為減少對公眾人士造成的滋擾，候選人**切勿於晚上九時至翌日早上九時**期間在進行競選活動時使用揚聲器。選管會如發現有候選人違反時間規限，可嚴厲譴責或譴責有關候選人。製造過量的噪音屬違法行為，受到滋擾的人士可以報警。無論如何，使用揚聲器對選民造成滋擾是不明智的，因為選民的不滿會在投選候選人時反映出來。(請同時參閱第十一章)

8.23 除非大廈管理機構明確表示同意，否則不得使用大廈出入口對講機進行拉票。

### **拉票者的身分識別**

8.24 基於保安理由及為防止濫用起見，選管會勸諭各候選人為其拉票人員提供某種識別身分證明文件，以便他們進入某組織所處的樓宇或某樓宇進行競選活動。選管會提議，候選人應設計一種識別身分證明文件，展示拉票人員的姓名及照片，以便他們在進入某組織所處的樓宇或某樓宇時，可出示該識別身分證明文件連同身分證供檢查之用。候選人應注意，這類識別身分證明文件的製作成本須計算在選舉開支內。

## **第四部分：業主、管理機構和組織處理在其管轄樓宇內進行競選活動的申請時須遵守的指引**

### **在選民所屬組織所在的樓宇和經常出入的樓宇進行競選活動**

8.25 選民所屬組織所在的樓宇和他們經常出入的樓宇，通常並不屬於某名或多名選民所有。這些樓宇通常由有關組織或樓宇的管理機構管制。

8.26 在投票當日或更早時候，候選人及其支持者或擬在上述樓宇進行拉票或競選活動。這些活動主要包括：

- (a) 分發選舉傳單或廣告：親身送到各單位、放入單位的郵箱、擺放在樓宇公用地方以供取閱，或在樓宇公用地方派發予居民或其他人士(但不包括以郵寄方式派發的宣傳品，因這並不受私人樓宇管理機構所管制)；

- (b) 在樓宇公用地方的任何地方展示海報、橫額、標語牌、牌板及任何其他選舉廣告等；

**注意：**

獲准在上述樓宇展示或分發選舉廣告的候選人必須遵從載於第七章的指引。

- (c) 在樓宇公用地方親身接觸市民或使用擴音設備進行宣傳；以及
- (d) 對單位使用者進行家訪。

8.27 業主或業主立案法團的任何決定，均沒有法律約束力足以限制租戶邀請合法訪客前往其單位或寫字樓或工廠的權利。如果租戶邀請候選人及其支持者進入其單位，業主或業主立案法團是無權阻止的。

**租戶開會作出的決定**

8.28 在競選期間，有些租戶可能願意與到訪的候選人及其支持者接觸，但不同租戶可能會各自邀請不同的候選人到其單位，以致應該准許哪位候選人在樓宇內進行競選活動的問題，可能會引起爭論。因此，業主或業主立案法團宜為各有關方面著想，就是否准許候選人及其支持者在樓宇內進行競選活動作出決定，以解決這個問題所引起的爭論。業主或業主立案法團亦宜邀請所有租戶出席討論此事項的會議，以便在決定是否准許候選人在樓宇內進行競選活動前，聽取租戶的意見。

8.29 由於有關是否批准在樓宇內進行競選活動的議案涉及租戶和住戶的權利多於業主的權利，業主或業主立案法團宜容許非業主用戶就這議案進行投票。以不記名投票方式議決這些具爭議性的事項是最公平的做法。如徵得擁

有樓宇的公用地方管制權的業主，或業主立案法團的批准或同意，則樓宇的管理機構可進行問卷調查，收集每個單位住戶的意見，然後按大多數的意見，並依循本章的規定，處理本章所提述的事項。

8.30 參選的候選人把競選活動視為一種表達意見的自由，藉以向選民發表他們的政綱，而選民亦相應地有權得知該等資料。只有選民知道每一個參加角逐的候選人的政綱，才可以在投票時作出恰當的選擇。

8.31 倘若議決准許所有候選人進入樓宇作競選活動，可同時訂明該等活動的時間及候選人須遵守的其他規定，例如不能對單位使用者構成滋擾，以及最多容許多少人進行家訪等(亦請參閱附錄七)。

### 作出的決定必須提供公平及平等的待遇

8.32 選管會向所有組織或樓宇的管理機構呼籲，應給予所有在同一選區競逐的候選人**同等機會**進行競選活動。然而，若管理機構決定**不容許**某一位候選人在有關組織所在的樓宇或有關樓宇的公用地方內進行競選活動，則亦不應容許同一選區的其他候選人這樣做，因為**對各候選人均予以公平及平等的對待是十分重要的**，以確保選舉以公平的方式進行。以歧視性的待遇對待候選人，亦可能會導致給予租戶／住戶不平等的待遇，從而引起同一樓宇的鄰舍間產生不滿及爭拗等不良後果。

8.33 所有類形的樓宇組織，不論是業主立案法團、業主委員會、互委會、租戶協會、居民協會、大廈管理公司或管理人員，就有關候選人在樓宇內公用地方(包括該組織的辦公地方及所有私家路等)進行競選活動所作出的決定，必須給予符合**公平及平等對待的原則**。

### 必須注意：

樓宇組織的主席或執行委員絕不能濫用其在該組織的身分，就任何候選人在有關樓宇內進行競選或拉票活動給予不公平的對待，尤其是該主席或執行委員本身或他們的近親為參選的候選人。此外，樓宇組織有責任確保在任何情況下，嚴格遵守公平及平等對待的原則，以及沒有候選人在選舉中得到不公平的優待。

8.34 有關組織應該制訂對所有候選人都可公平和平等地適用的決定，而非就他們提出的每宗申請作個別處理。此舉可避免在每次收到申請時都要召開一次會議處理，以致有時在處理某些申請時造成延誤。選管會可能會將此類延誤視為規避公平及平等對待原則的手法，並可能作出嚴厲譴責或譴責。

### 就有關決定發出通知

8.35 在就候選人進行競選活動一事作出決定後，有關組織及樓宇的管理機構應盡快以書面形式知會有關選舉主任，以便選舉主任收到候選人或公眾人士查詢時，可向他們提供正確的資料。知會選舉主任的**表格**可向選舉事務處索取，亦可從選舉事務處網站下載。如有需要，候選人可向該樓宇所處地區的相關選舉主任查詢。然而，候選人應留意，某些樓宇或未能就候選人的競選活動作出決定，並因此而沒有按規定知會選舉主任。對於這些樓宇，候選人應遵從樓宇作出不准進行競選活動的臨時決定。

### 展示選舉廣告

8.36 有關組織或樓宇的管理機構，應避免以先到先得的方法去處理候選人展示選舉廣告的申請，因為此舉可能造成不公平情況。例如，若有候選人知道有關決定，並申

請在樓宇公用地方所有可供使用的位置張掛海報及橫額，便會令較遲遞交申請的其他候選人再無位置可用。為符合公平的原則，管理機構應：

- (a) 確定樓宇內所有可供候選人張掛海報及橫額的位置；
- (b) 決定海報及橫額獲准許的最大尺寸；
- (c) 在候選人提名期結束後，向有關選舉主任查詢有多少名候選人在該選區內參選；
- (d) 按質和量把所有可供使用的位置分為相等於候選人數目的份數，盡量確保公平分配；
- (e) 當有關選區的其中 1 名候選人申請展示選舉廣告時，應容許他／她以抽籤方式，從當時仍可供選擇的位置中取得其中一部分；以及
- (f) 如有 2 名或以上的候選人有意展示聯合選舉廣告，應予以批准，但有關聯合選舉廣告所佔用的面積，應不多於按上文(b)的尺寸限制和(e)的抽籤分配的全部展示位置的總和。

8.37 不論如何安排(包括租用)，若樓宇的公用地方有任何位置可給予候選人展示選舉廣告或進行其他競選活動，有關管理機構應確保所有在同一選區競逐的候選人均有**同等機會**使用該等位置，並相應給予所有候選人合理通知。如只把位置給予其中 1 名候選人而不讓其他候選人使用，會被視為給予有關候選人提供不公平的優待，並對其他候選人作出不公平的處理。候選人不應接受任何這種不公平的優待。

8.38 當有關管理機構作出決定後，有關該決定的內容及附帶條件的告示應張貼在樓宇入口處，讓候選人及其代理人知悉。這種公開的做法有助避免產生誤會及引起投訴。

8.39 每當管理機構作出決定，只要該決定不違反對同一選區所有候選人的競選活動予以公平及平等對待的原則，並且在執行該決定時沒有對任何候選人造成不公平情況，則選管會將不予干涉。

8.40 業主立案法團或其他組織或人士必須謹慎行事，不應在替某位候選人宣傳時(例如張掛橫額支持某位候選人)招致選舉開支，因為除候選人或候選人的選舉開支代理人外，任何人在選舉中招致選舉開支或與選舉相關的開支，均屬非法行為[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23(1)條]。

8.41 任何人士如欲在選舉提名期前或期間於私人樓宇內展示任何宣傳物品，包括那些表面看來與選舉無關的物品，都應以書面向有關樓宇管理機構清楚表明他／她是否候選人或有意成為候選人。此舉可避免準候選人利用這些物品宣傳自己。管理機構宜自行判斷有關宣傳物品是否作競選之用，並以公平及平等對待的原則作出決定。

## **第五部分：在房屋署和香港房屋協會管理的樓宇內進行競選活動**

8.42 候選人和他們的代理人在房屋署和香港房屋協會管理的樓宇內進行競選活動時須遵守的特定指引，載於**附錄五**。

## 第六部分：制裁

8.43 選管會如接獲投訴，指稱任何組織、樓宇，或代表或宣稱代表上述組織或樓宇行事的人，曾**不公平或不平等地對待**候選人，而選管會確信投訴理由充分，可發表公開聲明作出**嚴厲譴責**或**譴責**，並公布獲優待及受虧待的候選人姓名。因此，候選人與組織管理機構或大廈業主接觸時，應將本指引知會有關人等。不過，如證明投訴人作出虛假、無根據或不合理的指稱，表示受到某組織或樓宇不公平對待，則選管會可發表公開聲明**嚴厲譴責**或**譴責**該投訴人。

8.44 即使有些組織或樓宇願意給予某些候選人不公平的優待，該些候選人亦絕不應接受。選管會可公開**嚴厲譴責**或**譴責**候選人違反本章所載指引，或其所做的事或行為導致其他候選人受到這些組織或樓宇不公平或不平等的對待。

## 第九章

### 選舉聚會

#### 第一部分：通則

9.1 **選舉聚會**指任何為促使或阻礙某候選人或某些候選人在選舉中當選而舉行的聚會[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 12(5)條]。在區議會選舉之前、選舉期間或選舉之後(與選舉工程有關)為上述目的籌辦選舉聚會而招致的開支，均屬選舉開支[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 2 條]。為免生疑問，為同一選區內全體候選人籌辦的選舉論壇不視作選舉聚會(參閱第十章第三部分)。在選舉期間，候選人可作為日常活動的一部分，出席**與選舉無關**的其他聚會。只要此類聚會**不是**為促使或阻礙某候選人或某些候選人在選舉中當選而舉行，便不會被視為選舉聚會。

9.2 有些聚會可能並非為上述目的而籌辦，但卻被候選人或被其他人代表候選人用作該等用途。遇有這種情況，候選人須自行估計為上述用途而招致的開支(請參閱第十五章)。該名藉有關聚會以宣傳某候選人的人士，亦可能因未獲該候選人事先授權，委任為其選舉開支代理人，並擅自替候選人招致選舉開支而被檢控[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23 條]。

9.3 同樣地，有些時候候選人會獲邀出席與選舉完全無關的聚會，但聚會在進行期間卻有人自發地作出促使或阻礙候選人在選舉中當選的行為。遇上這情況，候選人應立即明確指出，有關活動與其無關，並要求主辦方停止任何與選舉有關的行為。若主辦方仍沒有停止，則候選人為免負上相關責任，應立即離場，否則這聚會因促使或阻礙某候選人在選舉中當選而變成選舉聚會，而有關開支會計

算作候選人的選舉開支。至於舉辦聚會的一方，亦會因未有事先獲候選人委任為選舉開支代理人而替候選人招致了選舉開支，觸犯了相關法例。

**9.4** 候選人除了須對其招致的選舉開支(如選舉聚會上提供款待)負責外，亦須對其籌辦的選舉聚會或公眾遊行負責，包括維持秩序及安全、控制聲量、保持地方清潔及承擔其他法律責任。

**9.5** 選舉聚會可在公眾地方或私人樓宇內舉行。為競選宣傳而舉行的公眾遊行是選舉聚會的一種，為促使或阻礙某候選人或某些候選人當選而籌辦的展覽亦然。

**9.6** 候選人應注意，個別政府部門和管理當局可能有其本身的指引，規定是否容許在其管轄的樓宇內舉行選舉聚會。為確保選舉聚會在公眾或私人地方順利舉行，**候選人應預先諮詢有關政府部門／管理當局，以便如需要的話，預先向每個有關政府部門／管理當局取得批准在其管轄範圍的樓宇內舉行選舉聚會。**

**9.7** 在香港警務處管轄下舉行公眾集會的法定要求和房屋署／香港房屋協會就此為其管轄範圍內的樓宇所訂立的指引，載於下文第 9.9 至 9.21 段。

## 第二部分：與選舉聚會有關的“款待”

**9.8** 任何人不得在任何期間為他人提供食物、飲料或娛樂，或償付用於提供該等食物、飲料或娛樂的全部或部分費用，藉以影響該人或第三者的投票意向(請參閱第十六章第四部分的“款待”部分)。然而，在選舉聚會中只提供不含酒精的飲料招待，如僅此而已，則不會被視作上述的舞弊行為，除非有關款待旨在影響選民的投票意向。若候

選人舉行的選舉聚會涉及食物及飲料的享用，而有關費用由參加者分擔而沒有意圖影響參加者的投票意向，則可能不屬於《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 12 條的規管範圍。然而，由於選舉聚會是為促使或阻礙某候選人在選舉中當選，每名參加者所支付的費用應視作選舉開支及選舉捐贈，候選人應遵守相關的法例要求。

### **第三部分：在公眾地方舉行選舉聚會**

9.9 任何人士在公眾地方籌辦選舉聚會，必須在**不遲於擬舉行聚會當日的上一個星期的同一日**(如該日是公眾假期，則不得遲於**緊接該日之前的第一個非公眾假期的日子**)的上午十一時，以書面形式通知警務處處長[《公安條例》(第 245 章)第 8(1)條]。“公眾地方”是指公眾人士或任何一類公眾人士，不論是憑付費或其他方式，於當時有權進入或獲准進入的地方；就任何集會而言，公眾地方包括在當時和為該集會的目的，屬於或將會屬於公眾地方的任何地方[《公安條例》第 2 條]。

9.10 通知書須**遞交**到任何警署的主管，並應載有下述資料：

- (a) 聚會籌辦人、推動舉行該聚會或與舉行該聚會有關連的任何社團或組織，以及在有需要時可代替聚會籌辦人行事的人的姓名或名稱、地址及電話號碼；
- (b) 聚會的目的及主題；
- (c) 聚會的日期、地點、何時開始和歷時多久；
- (d) 估計會出席聚會的人數；

- (e) 擬於聚會中擔任政綱發言人的人數及姓名；
- (f) 擬於聚會中使用的擴音設備(如有的話)；以及
- (g) 擬為聚會而出版、分發或展示的廣告、印刷品、海報或橫額的性質、形式和內容。

[《公安條例》第 8(4)條]

候選人提交提名表格時，會收到一份由警方發出的舉行公眾集會或遊行意向通知書的**表格**及指引。警方表示使用該款表格有助縮短處理申請的時間。

9.11 若選舉聚會屬下列情況，則無須通知警務處處長：

- (a) 出席人數不超過 50 人；
- (b) 在私人樓宇舉行而出席人數不超過 500 人；或
- (c) 在根據《教育條例》(第 279 章)已註冊、臨時註冊或獲豁免的學校、根據《專上學院條例》(第 320 章)已註冊的學院或根據任何其他條例設立的教育機構舉行，並獲此等學校、學院或教育機構認可的社團或類似的團體的批准，**以及**有關機構的管理當局同意。

[《公安條例》第 7(2)條]

候選人如有疑問，應向警方查詢。

9.12 警務處處長如有理由認為，為維護國家安全或公眾安全、公共秩序或保護他人的權利和自由而有此需要，可禁止舉行任何已發出通知的公眾集會(參閱上文第 9.9 和

9.10 段)；若是這樣，警務處處長須在不遲於該集會開始時間前 48 小時，給予提交通知書的人或任何其他在通知書上印有其名稱的人禁止集會通知，或以書面的形式按警務處處長認為合適的方式發布，或將禁止集會通知張貼於警務處處長認為合適的地點[《公安條例》第 9 條]。另一方面，警務處處長可向集會的籌辦人發出通知，對有關集會另加條件。集會的籌辦人必須遵從該等條件，並遵照警務人員發出的任何指示，以確保下文第 9.13 段所述的條件和規定獲得遵從或妥為履行[《公安條例》第 11(2)及(3)條]。

9.13 在每個公眾集會中：

- (a) 集會的籌辦人或(如他／她不出席)由其指定代為行事的人，在整個集會進行期間均須在場；
- (b) 整個集會進行期間均須維持良好秩序和維護公眾安全；以及
- (c) 如所使用的任何擴音設備發出的噪音為一個合理的人所不能忍受，則在警務人員提出要求下，須於集會期間將該擴音設備的管控權交予該警務人員。

[《公安條例》第 11(1)條]

9.14 有關進行選舉活動的安全指引載於**附錄七**。該指引概括地為候選人及選舉活動籌辦人提供一些建議，以便他們安全地進行有關活動。

## 公眾遊行

9.15 在下列情況下，可以為競選宣傳而舉行公眾遊行，而無須知會警務處處長：

- (a) 遊行人數不超過 30 人；
- (b) 遊行在公路、大道或公園以外的地方舉行；或
- (c) 遊行的性質或類別屬警務處處長藉憲報公告所指明。

[《公安條例》第 13(2)條]

9.16 如屬其他情況，籌辦公眾遊行(包括車輛遊行)的人士或代替籌辦人行事的人必須以書面通知警務處處長擬舉行公眾遊行。通知書可遞交到任何警署的主管，遞交時間不得遲於擬舉行遊行當日的上一個星期的同一日(如該日是公眾假期，則不得遲於緊接該日之前的第個非公眾假期的日子)的上午十一時。通知書須載有下述資料：

- (a) 遊行的籌辦人、推動舉行該次遊行或與舉行該次遊行有關連的任何社團或組織，以及在有需要時可代替遊行籌辦人行事的人的姓名或名稱、地址及電話號碼；
- (b) 遊行的目的及主題；
- (c) 遊行的日期、確實的路線、何時開始和歷時多久；
- (d) 任何與遊行一併舉行的集會的地點、何時開始和歷時多久；以及
- (e) 估計會參加遊行的人數。

通知書應使用上文第 9.10 段所述的表格。[《公安條例》第 13A(1)及(4)條]

9.17 警務處處長如合理地認為，為維護國家安全或公共安全、公共秩序或保護他人的權利和自由而有需要反對舉行某公眾遊行，可反對該公眾遊行的舉行。如警務處處長反對舉行公眾遊行，他／她須在《公安條例》所指明的時限內，並在合理的切實可行範圍內，盡快：

- (a) 以書面方式，向根據《公安條例》第 13A 條作出通知的人，或向為施行《公安條例》第 13A(4)(a)(i) 條而指名的人，發出反對遊行通知及給予原因；
- (b) 按他／她認為合適的方式發布書面的反對遊行通知及原因；或
- (c) 將書面的反對遊行通知及原因張貼於他／她認為合適的地點。

[《公安條例》第 14(1)、(2)及 15(2)條]

9.18 凡任何公眾遊行：

- (a) 如遊行意向通知是按照《公安條例》第 13A(1)(b) 條作出，則警務處處長不得遲於所知會的遊行開始時間前 48 小時發出反對遊行通知；
- (b) 如警務處處長根據《公安條例》第 13A(2) 條接受不少於 72 小時的較短時間意向通知，則警務處處長不得遲於所知會的遊行開始時間前 24 小時發出反對遊行通知；或
- (c) 如警務處處長根據《公安條例》第 13A(2) 條接受少於 72 小時的較短時間意向通知，則警

務處處長不得遲於所知會的遊行開始時間發出反對遊行通知。

[《公安條例》第 14(3)條]

9.19 在每次公眾遊行中：

- (a) 遊行的籌辦人或(如他／她不出席)由其指定代為行事的人，在整個遊行進行期間均須在場；
- (b) 整個遊行進行期間均須維持良好秩序和維護公眾安全；以及
- (c) 如所使用的任何擴音設備發出的噪音為一個合理的人所不能忍受，則在警務人員提出要求下，須於遊行期間將該擴音設備的管控權交予該警務人員。

[《公安條例》第 15(1)條]

#### **第四部分：在私人樓宇舉行選舉聚會**

9.20 任何人士如擬在私人樓宇舉行選舉聚會，應預先諮詢有關的業主、佔用人、業主立案法團、大廈管理處或互委會等，以便如需要的話，先取得批准。只要有關的大廈管理方面，對候選人在樓宇公用地方舉行選舉聚會所作出的決定是符合公平及平等對待所有候選人的原則，則選管會將不予干涉。在房屋署和香港房屋協會管理的樓宇內舉行選舉聚會時須遵守的特定指引，載於**附錄五**。

9.21 如果與會人數將會超過 500 人，聚會籌辦人便須根據上文第 9.9 及 9.10 段闡述的程序，以書面形式通知警務處處長。

## 第五部分：競選展覽

### 通則

9.22 候選人可以為競選宣傳而舉行展覽。如將要舉行這類展覽，候選人應預先諮詢有關樓宇的管理當局，以便如需要的話，先取得有關的房屋事務經理、業主、佔用人、業主立案法團、大廈管理處或互委會等的批准。候選人亦應遵從本章其他部分所載的有關指引，以及其他有關方面所訂明的規例和條件。

### 在房屋署和香港房屋協會管轄範圍內的樓宇

9.23 如得到房屋事務經理或主管人員批准在房屋署和香港房屋協會管理的屋邨舉行這類展覽，有關候選人可在展覽地點展示選舉廣告，惟該些廣告通常須與該項展覽活動有關，並且只可展示少於 1 日的時間。第七章所載的指引，亦適用於這些展品，有關候選人必須遵從。房屋事務經理或主管人員應把批核書副本送交相關的選舉主任存案及予公眾查閱。請同時參閱**附錄五**。

## 第六部分：選舉聚會中的籌款活動

9.24 在公眾地方組織、參與或提供設備以進行任何籌款活動，或為獲取捐款而售賣徽章、紀念品或類似物件的活動，或交換此等物件的活動，均須取得許可證[《簡易程

序治罪條例》(第 228 章)第 4(17)條]。任何人士如欲在選舉聚會中籌款作非慈善用途，應先向民政事務局局長申請。

**附錄八**列載發出該些許可證的行政指引及發證條件(並附許可證申請表格)，以供參閱。

## 第十章

### 競選廣播、傳媒報道及選舉論壇

#### 第一部分：通則

10.1 基於公平及平等對待的原則，選管會制定指引，規範廣播機構(涵蓋分別根據《廣播條例》(第 562 章)及《電訊條例》(第 106 章)獲發牌的電視台及電台)和印刷傳媒製作和發布與選舉有關的節目及報道，包括新聞報道、選舉論壇及專題報道。

10.2 選管會非常尊重新聞自由，並希望選民能夠透過傳媒報道充分獲取選舉資訊，從而作出知情的選擇。選管會制定本章指引的目的並非規範傳媒報道的內容，而是為了確保各候選人有公平及平等機會獲得報道。

10.3 在選舉期間(即由選舉提名期開始至選舉投票日止)，傳媒在處理任何與選舉及候選人有關的節目及報道時，應按照公平及平等對待的原則對待各候選人，並確保不會優待或虧待任何候選人。

10.4 倘若傳媒已公平和平等地對待所有候選人，則其評論只要是基於事實，便可以自由各抒己見，表示認同或不認同個別候選人的政綱。

10.5 最重要的是，傳媒應確保其節目或報道不致構成選舉廣告(即促使或阻礙某名候選人或某些候選人當選)，以免因為發布人並非候選人或其授權的選舉開支代理人而招致選舉開支，觸犯選舉法例。有關選舉廣告及選舉開支的法定要求，請參閱第七章和第十五章。

### 必須注意：

“候選人”在本章(即第十章)的定義，與《選舉(舞弊及非法行為)條例》第2條的定義不同。根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第2條，“候選人”指在某項選舉中接受提名為候選人的人；以及指在某項選舉的提名期結束前的任何時間曾公開宣布有意在該選舉中參選的人。該條文適用於候選人的選舉廣告、選舉開支或其他涉及該條例而訂立的規定。

就本章(即第十章)指引要求以公平及平等對待的原則對待候選人而言，“候選人”是指其候選人提名表格已被選舉主任接收的人士<sup>26</sup>。基於不同人士公開宣布有意參選的形式及平台各有所不同，傳媒有實際困難完全掌握已公開宣布有意參選人士的資料，因此本章“候選人”的定義有所不同。

## **第二部分：新聞報道(廣播機構及印刷傳媒)**

10.6 新聞報道是指有關當天或近期發生事件的報道。

10.7 傳媒應按照**公平及平等對待的原則**報道與選舉及候選人有關的新聞，但相等時間／字數的要求並不適用。

10.8 就與選舉有關的新聞報道，即使當日沒有涉及其他候選人的新聞，亦可以獨立報道，但應至少提及同一選區的其他候選人。傳媒可以用合適的方式在同一節目或出

---

<sup>26</sup> 選舉主任需時以確定所接收的提名是否有效，但有關人士的資料會在選舉主任接收其提名表格當天上載至相關選舉網站，供公眾知悉。

版物提及其他候選人。提及的方式未必需要在同一報道的內容內，但應以方便觀眾、聽眾或讀者知悉其他候選人為原則。

10.9 與選舉無關的新聞報道，即使涉及候選人，如果沒有提及候選人身分，則可以如實報道，毋須提及同一選區的其他候選人。無論如何，有關報道不應優待或虧待任何候選人。

10.10 選管會在衡量傳媒的新聞報道是否有違反公平及平等對待原則時，可以該機構在選舉期間的整體報道情況作考慮。

### **第三部分：選舉論壇**

10.11 在選舉期間，廣播機構或會舉辦選舉論壇。廣播機構應確保按照公平及平等對待的原則對待所有候選人。如有一名候選人被邀請參加選舉論壇，所有在同一選區競逐的候選人亦應被邀請出席有關論壇，以便讓他們有平等機會出席論壇和陳述其政綱。某些候選人或因個人或其他理由可能選擇不出席，有關廣播機構在此情況下按計劃繼續進行該節目，並不抵觸公平及平等對待的原則。廣播機構須把所發出的邀請的日期、時間和內容，以及通知事項記錄在案，保存至選舉後3個月為止。

10.12 廣播機構應按公平及平等對待的原則製作及進行整個選舉論壇，給予每位出席論壇的候選人在相關環節以同樣的“相等時間”陳述其參選政綱。至於其他環節，相等時間的要求並不適用，例如在辯論環節，各候選人的意見陳述可按具體議題自由發展。節目主持人在節目中的任何時間都應有禮貌和公平地對待各候選人，以免令公眾覺得有候選人獲優待或被虧待，或實際如此。

10.13 其他組織或團體，如專業團體或商會、教育機構或學校等或會舉辦選舉論壇，作為促進公民教育或其他目的。根據公平及平等對待候選人的原則，選管會呼籲所有這些論壇舉辦者邀請所有在同一選區競逐的候選人出席這類論壇，這不會使到任何一名候選人在競選方面會獲給予或得到不公平的優待。某些候選人或因個人或其他理由可能選擇不出席，有關論壇舉辦者在此情況下按計劃繼續進行該活動，並不抵觸公平及平等對待的原則。

10.14 廣播機構及其他組織或團體在舉辦選舉論壇的過程中，不應優待或虧待任何候選人。

10.15 選管會呼籲所有候選人盡量出席這些選舉論壇，以便選民及公眾得以了解他們的政綱。

#### **第四部分：專題報道(廣播機構)**

10.16 為符合公平及平等對待的原則，廣播機構為介紹個別候選人而製作的特輯或專訪，不論在新聞報道時段或其他節目時段播出，都應給予同一選區每位候選人平等的機會及相若的時間。

10.17 廣播機構在邀請某一候選人進行專訪時，須邀請在同一選區競逐的所有候選人進行專訪，讓所有獲邀者有平等機會亮相。選管會呼籲所有候選人盡量應邀接受專訪，讓選民及公眾得以了解他們的政綱。某些候選人或因個人或其他理由可能選擇不接受邀請，有關廣播機構在此情況下按計劃繼續進行該節目製作，並不抵觸公平及平等對待的原則。廣播機構須把所發出的邀請的日期、時間和內容，以及通知事項記錄在案，保存至選舉後3個月為止。

10.18 為免引起任何誤會，廣播機構應清晰地向節目的聽眾或觀眾提供同一選區的候選人的總數和姓名。此外，為了公平地對待所有有關的候選人，廣播機構應特別留意**附錄九**所載，法庭就一宗與二零一零年立法會補選有關的選舉呈請提出的意見，並在合適的情況下，在製作一個多於一集與選舉有關的專題報道時，依循**附錄九**所列明的安排。

10.19 選管會在衡量廣播機構以選舉為主題的專題報道是否有違反公平及平等對待原則時，可以該機構在選舉期間相關報道的整體情況作考慮。

## 第五部分：專題報道(印刷傳媒)

10.20 印刷傳媒在選舉期間如為介紹個別候選人進行專訪，亦應給予在同一選區競逐的其他候選人平等機會接受訪問，以確保選民得到更多相關的選舉資訊，從而作出知情選擇。

10.21 印刷傳媒在個別候選人的專訪報道中，須提及同一選區的其他候選人。傳媒機構可以用合適的方式提及其他候選人。提及的方式未必需要在同一報道的篇幅內，但應以方便讀者知悉其他參選的候選人為原則。例如，報章在刊登某候選人的專訪時，可在該報道的同一或其他版面列出同一選區的其他候選人的姓名。

10.22 選管會向印刷傳媒呼籲，在報道競逐同一選區的候選人及其競選活動方面，一概應予**公平及平等對待**，盡力給予所有候選人平等機會。至於怎樣實際做到公平及平等的對待，要視乎當時的實際情況，可參閱**附錄十**的詮釋。選管會在衡量印刷傳媒的專題報道是否有違反公平及

平等對待原則時，可以該機構在選舉期間的整體報道情況作考慮。

10.23 印刷傳媒在選舉期間須確保報道不會給予某候選人不公平的宣傳，或導致公眾認為該報道為某候選人作出宣傳。任何可促使或阻礙某名候選人或某些候選人在選舉中當選的刊物(例如報章特刊或單張)，不論免費與否，可被視為有關候選人的選舉廣告，而且必須符合第十五章訂明的有關選舉開支的要求。如出版人非獲授權選舉開支代理人，有可能觸犯相關法例。

## 第六部分：非與選舉有關的節目及文章

10.24 在選舉期間，候選人可以嘉賓身分參與電視台／電台所製作而非與選舉有關的節目或印刷傳媒非與選舉有關的專訪，但其參與必須切合身分，即基於該候選人的專業知識或過往經驗，與節目或專訪的主題有密切關係，因而受到邀請出席有關節目或專訪。廣播機構／印刷傳媒應備存文件紀錄，為其邀請嘉賓的決定提供支持理據，包括沒有其他更適合的人選等。廣播機構／印刷傳媒必須確保節目或文章不會提及任何與選舉有關的議題(包括候選人的選舉工程)，而候選人亦不會獲得不公平的宣傳。否則，在公平及平等對待的原則下，廣播機構／印刷傳媒亦須給予在同一選區競逐的其他候選人有相同亮相或受訪的機會。

10.25 同樣地，在選舉期間，如廣播機構／印刷傳媒邀請有成員參選的政黨、政治組織或將在該選舉中選票上印上其登記名稱或標誌的訂明團體的代表以嘉賓身分參與非與選舉有關的節目或專訪，亦必須確保該代表的參與切合身分，即基於他／她的專業知識或過往經驗，與節目或專訪的主題有密切關係，因而受到邀請出席有關節目或專

訪。廣播機構／印刷傳媒應備存文件紀錄，為其邀請嘉賓的決定提供支持理據，包括沒有其他更合適的人選等。廣播機構／印刷傳媒必須確保節目或文章不會提及任何與選舉有關的議題(包括選舉工程)，亦不會展示有關代表所屬政黨、政治組織或訂明團體與選舉有關的任何物品(包括徽章及衣物)，以及不會對任何候選人造成不公平的情況。否則，在公平及平等對待的原則下，應給予所有有成員參選的政黨、政治組織或將在該選舉中任何選票上印上其登記名稱或標誌的訂明團體(不論他們是否在同一選區競逐)，以及其他獨立候選人相同亮相或受訪的機會。

## 第七部分：避免不公平的宣傳

10.26 在選舉期間，傳媒機構應確保不會優待或虧待任何候選人，而候選人也不可接受這類優待。如候選人基於其本身的背景或職業而比其他候選人有更多機會獲得宣傳，亦應盡力避免獲取此類不公平的宣傳。

### 以節目主持、經常參與節目者、演員、樂師、歌手或其他表演者的身分在電視台／電台／電影亮相的候選人

10.27 節目主持，包括嘉賓主持，或經常參與節目者的候選人，在公開表明有意參選後，或在選舉期內(如他／她成為候選人)，不應以該等身分參與任何節目。這是為了避免在這個關鍵時刻為他／她作不公平的宣傳。節目主持或經常參與節目者當然可以候選人的身分，出席上文第三部分所述的選舉論壇。

10.28 任何人如因履行合約而須以節目主持、經常參與節目者、演員、樂師、歌手或任何其他形式的表演者身分，在他／她表明有意參選之前、或在選舉期之前及之後已排期舉行的任何演出中亮相，則仍可繼續如常亮相。不

過，該人應盡最大努力要求有關的負責人不要在他／她表明有意參選後，或在選舉期內(如他／她成為候選人)，在任何傳媒中播放他／她亮相的部分。選管會呼籲上述負責人在切實可行範圍內接納這項要求，以免給予有關人士不公平的宣傳。

### **在商業廣告中亮相的候選人**

10.29 如任何人所參與製作的廣告有他／她的形像、姓名或聲音出現(有關廣告)，而他／她亦知道有關廣告會在他／她表明有意參選後或在選舉期內(如他／她成為候選人)在電視台／電台／戲院播放，則他／她不應參與這廣告的製作。

10.30 如在有關廣告製作完成後，候選人才決定參選，而他／她亦知道這廣告會在他／她表明有意參選後或提名期(如他／她在這段期間內成為候選人)開始後，在電視台／電台／戲院播放；在這情形下，他／她應盡最大努力要求有關的負責人，在他／她表明有意參選後或選舉期內，不要播放有關廣告。選管會呼籲上述負責人在切實可行範圍內接納這項要求，以免給予有關人士不公平的宣傳。

### **為印刷傳媒定期撰稿的候選人**

10.31 定期撰稿的專欄作家，在公開表明有意參選後，或在選舉期內(如他／她成為候選人)，不應為印刷傳媒撰稿。這是為了避免在這個關鍵時刻為他／她作不公平的宣傳。如因履行合約而須定期撰稿的專欄作家在已公開表明有意參選後，或他／她在選舉期內成為候選人，應盡最大努力要求有關的負責人不要在任何傳媒刊登其評論。選管會呼籲上述負責人在切實可行範圍內接納這項要求，以免給予有關人士不公平的宣傳。

## 第八部分：通過傳媒發表選舉廣告

10.32 根據《廣播條例》獲發牌的電視台，按照法例規定，不可播放屬政治性質的廣告。根據《電訊條例》獲發牌的電台，按照由通訊事務管理局發出的業務守則，除非得到通訊事務管理局事先批准，否則不得播放屬政治色彩的廣告。

10.33 候選人可通過印刷傳媒宣傳候選人身分。通過印刷傳媒發表的選舉廣告，如以新聞報道形式或任何其他未能清楚表明為選舉廣告的形式發表，則必須附有“**Election Advertisement**”或“**選舉廣告**”字樣，以免讀者誤以為這並非選舉廣告(見第七章第 7.64 段)。其中所涉及的支出必須在選舉開支及接受選舉捐贈之申報書及聲明書中列明。在本地註冊的報章上刊登的選舉廣告獲豁免遵守印備印刷詳情的規定(詳情亦可參閱第七章第 7.63 段)。選管會呼籲所有印刷傳媒給予在同一選區競逐的所有候選人**同等機會**在印刷傳媒發表選舉廣告。

## 第九部分：制裁

10.34 傳媒有否遵循公平及平等對待原則或是否有優待或虧待情況，要視乎該機構在選舉期間的整體報道方式而決定。

10.35 若選管會發現任何廣播機構、印刷傳媒或論壇舉辦者不公平或不平等對待候選人，可發表公開聲明**嚴厲譴責**或**譴責**，並公布獲優待與被虧待的候選人姓名及有關的廣播機構、印刷傳媒或論壇舉辦者的名稱。選管會亦可將此事件轉交有關當局，採取適當的行動。此外，有關的節目、新聞報道或文章很可能有促使或阻礙某名候選人或某些候選人在選舉中當選的效果，因而成為有關候選人的選

舉廣告。此舉可能因而違反選舉廣告及選舉開支的法定要求(參閱第七章和第十五章)，有關傳媒及候選人均有可能要為此負上刑事責任。選管會會將任何涉嫌違法的個案轉交相關執法機構跟進。故此，選管會呼籲廣播機構、印刷傳媒、論壇舉辦者和候選人嚴格遵守本章的指引，避免作出任何會令公眾對選舉的公正性產生疑慮的行為。

10.36 上文第 10.27 至 10.31 段所述的候選人應按各段載列的指引，盡力避免獲取不公平的宣傳。若選管會接獲有候選人獲取上述不公平的宣傳的投訴，並於其後發現有關候選人未有盡力避免獲取上述不公平的宣傳，選管會可發表公開聲明**嚴厲譴責**或**譴責**該候選人。

## 第十一章

### 使用揚聲器材及車輛

#### **第一部分：通則**

11.1 與本章有關的法律條文，載列於《公安條例》、《簡易程序治罪條例》、《噪音管制條例》(第 400 章)及《道路交通條例》(第 374 章)。

11.2 選管會提醒各候選人，有些公眾人士會認為揚聲器發出的聲響或噪音令人厭煩，對他們造成滋擾。候選人在使用揚聲器時，應特別留意揚聲器可能會令在醫院、老人院、幼稚園、幼兒園、學校及住宅內的人感到煩擾。候選人或其支持者對選民帶來噪音滋擾，可能會影響選民的投票意向。

11.3 在投票站外的禁止拉票區範圍內，不准使用揚聲器；如在禁止拉票區附近地方使用揚聲器，發出的聲響在禁止拉票區內也可聽到，則在該等附近地方亦不准使用揚聲器。假若有任何公共服務車輛將於投票日，往返或停泊在禁止拉票區內，候選人亦應安排移除有關車輛車窗或車身上的選舉廣告，否則該等有展示選舉廣告的車輛不得在投票日進入禁止拉票區範圍。(請同時參閱第十三章)

#### **第二部分：使用揚聲器及車輛**

11.4 從一九九五年七月起，警務處處長不再根據《簡易程序治罪條例》第 4(29)條的規定簽發使用揚聲器的許可證。因此，候選人無須申請許可證。然而，候選人在選舉

聚會或遊行中使用擴音設備，仍須遵守法例規定以及警務處處長施加的條件。擴音設備包括揚聲器及任何可以發出或擴大聲響的設備。(請參閱第九章)

11.5 雖然現時使用揚聲器無須申領許可證，但任何人使用揚聲器時，應確保揚聲器發出的聲響不會對他人造成滋擾。根據《噪音管制條例》第 5(1)(b)條，不論任何時間，在住宅地方或公眾場所使用揚聲器、傳聲筒或其他擴音裝置或器具，所發出的噪音成為他人感到煩擾的來源，以致造成滋擾，即屬違法；使用加裝在車輛上的揚聲器，也受這項條文規限。候選人應注意有些要輪班工作的人士需要在日間休息，在競選活動中使用揚聲器時造成的噪音滋擾可能影響這些人士的日常生活。為減少對公眾人士造成的滋擾，候選人在**晚上九時至翌日早上九時**這段時間內進行競選活動時**不得**使用揚聲器。選管會若得悉有候選人違反時間規限，便會嚴厲譴責或譴責該候選人。候選人應知有些公眾人士可能會認為車輛上的揚聲器所發出的噪音對他們造成打擾，因此應慎重顧及公眾人士對噪音量的接受程度，並將噪音量維持在一個合理水平。

11.6 警方一旦接獲任何有關揚聲器聲量的投訴，使用者須依照警務人員的指示將揚聲器的聲量調低。使用者如不理會警務人員的口頭警告或指示，可能會被檢控。

11.7 所有用於拉票活動及與拉票活動有關的車輛，必須符合《道路交通條例》的條文和規例的規定。該等車輛的司機必須依從穿制服的警務人員和交通督導員的一切指示。此外，所有車輛的司機均須嚴格遵守《道路交通條例》內與停車和泊車有關的一切規例。故意慢駛可構成“不小心駕駛”罪名，因為故意慢駛可被視為駕車時“未有合理顧及其他使用道路的人”。

11.8 車輛上加裝的設備也須符合《道路交通條例》的《道路交通(車輛構造及保養)規例》(第 374A 章)，以及不影響車輛的安全運作。在公共小巴和的士上展示選舉廣告，其車主／營辦商須先取得運輸署的書面批准，並須確保所展示的選舉廣告符合運輸署在批准書所載的條件，尤其是下列條件：

- (a) (i) 不得在的士所有車窗上展示選舉廣告；
  - (ii) 在公共小巴上，不得在以下位置展示選舉廣告：
    - (1) 所有車窗，除以下車窗的內側位置：
      - 首行單人座位左邊的車窗；和
      - 第二行雙人座位右邊的車窗，  
張貼於上述每扇車窗的選舉廣告總面積不可超過 210 毫米乘 297 毫米(相當於 A4 尺寸)；
    - (2) 車窗與外部頂板之間的範圍；以及
    - (3) 外部頂板(貼紙形式的選舉廣告除外)；
  - (b) 選舉廣告不得使用發光的／反光的物料；以及
  - (c) 選舉廣告不得遮擋任何由運輸署署長或根據《道路交通條例》及其附屬規例訂明在車身展示的法定照明設備／標貼／標記。

按照運輸署就公共小巴和的士制定的服務表現承諾，該署在處理公共小巴及的士車身展示選舉廣告的申請，一般需時不多於 7 個工作天。運輸署已經向所有專營巴士公司發出在符合其規定的條件下，在巴士車身及車窗上展示廣告的一般性許可。巴士公司在處理所有類別的廣告時，應遵守運輸署許可信上列出的條件。在這種情況下，現時沒有特定的指引規管在巴士上展示選舉廣告。獲運輸署批准在巴士車身及車窗上展示廣告的非專營巴士，必須符合運輸署規定的條件。非專營巴士營辦商在處理所有類別的廣告時，應遵守運輸署許可信上列出的條件。至於其他公共交通工具，營辦商有其規範展示廣告的內部規定。故此，候選人應向有關營辦商查詢展示廣告的相關程序及遵守相關的規定。

11.9 候選人及其支持者須遵守《道路交通條例》的《道路交通(安全裝備)規例》(第 374F 章)及《道路交通(交通管制)規例》(第 374G 章)的法定要求，包括有關座位、配用安全帶及允許載客的規定。除了在電車、單層公共服務巴士及雙層巴士的下層外，司機或乘客在移動中的車輛站立是**非法**的。如獲運輸署署長批准，乘客亦可在用作花車的車輛上站立。有關車輛的登記車主應向運輸署牌照事務處申請豁免有關車輛在運載站立的乘客方面的限制。

11.10 凡將車輛改裝為花車供展示或拉票用途，事前必須獲得運輸署署長批准。為花車設計申請批准的程序載於附錄十一。

11.11 候選人亦應注意，在投票站外的禁止拉票區範圍內，不准使用揚聲器；如在禁止拉票區附近地方使用揚聲器，發出的聲響在禁止拉票區內也可聽到，則在該等附近地方亦不准使用揚聲器[《區議會選舉程序規例》第 43(13)條]。假若有任何公共服務車輛(例如公共小巴或的士)將於投票日，往返或停泊在禁止拉票區內，候選人亦應安排移

除有關車輛車窗或車身上的選舉廣告，否則該等有展示選舉廣告的車輛不得在投票日進入禁止拉票區範圍。(請同時參閱第十三章)

### 第三部分：制裁

11.12 若選管會獲悉任何候選人違反本章所列的指引，除了知會有關當局採取行動外，亦可發表公開聲明**嚴厲譴責**或**譴責**，並公布有關候選人的姓名。除被公開譴責外，有關候選人亦須負起在禁止拉票區內因違法引致的刑事責任，一經定罪，可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 3 個月[《區議會選舉程序規例》第 48(7)條]。候選人應提醒其支持者，在為其進行競選活動時應遵守上述指引。

## 第十二章

### 在學校內進行或有學生參與的競選活動

#### 第一部分：通則

12.1 候選人、校監、校長及教師考慮容許任何人在其學校進行競選活動，或邀請學生協助競選活動時，必須留意以下指引。

12.2 學生參與競選活動一事，向來備受社會人士關注。任何學校主管人員均**不得**運用本身職權，對由他／她負責的學齡青少年，施以不當影響，招攬他們參與競選活動。選管會如發現有人濫用職權，致使由他／她負責的學齡青少年參與競選活動，可嚴厲譴責或譴責有關人士。有關對他人的投票意向施以武力或脅迫手段的監管規定，請參閱《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 13 條。

12.3 身為學校主管人員(例如校長)的候選人不應通過在校學生(學前教育、小學或中學生)協助分發其選舉廣告給家長，避免公眾產生錯覺，以為學校當局對由他們負責的學齡青少年施以不當影響。

#### 第二部分：學生

12.4 雖然為了推廣公民教育，應鼓勵學生關心社會事務(包括選舉)，但是年紀太輕的學生，實不宜參與競選活動。無人看管的兒童會引起場面控制的問題，尤其是在人數眾多，或過於擠迫的環境下，對兒童本身或其他人都可

能構成危險。因此，接受學前教育的學生或小學生都不應參與競選活動。

12.5 派發選舉廣告是競選活動的一種。校監、校長或教師可能是某一選區候選人的支持者。雖然他們可隨其意願支持任何候選人，但他們不應通過接受學前教育、小學或中學的學生，分發或協助分發候選人的選舉廣告給學生家長。此外，他們亦不應指示學生要求其家長投選某一候選人。上述指引亦適用於本身擔任校監、校長或教師的候選人。本指引是基於上文第 12.2 段的同一原則，亦可避免公眾產生錯覺，以為學校當局對由他們負責的兒童施以不當影響。

12.6 選管會採納了教育局局長發給所有學校就這方面提供一般指引的須知通告，並強調以下各點：

- (a) 學生參與競選活動，必須**純屬自願**；
- (b) 必須事先向家長或監護人取得**書面許可**；
- (c) 在任何情況下，不應要求接受學前教育的學生或小學生參加這類活動；
- (d) 不應擾亂學生的教育，在任何情況下，都不應為了讓學生參加這類活動而妨礙正常上課；以及
- (e) 在任何情況下，不應要求學生到有任何易生危險的地方參加活動，包括在交通方面有危險的地方。

12.7 參與拉票活動的學生，應留意其學校本身的校規，尤其是有關穿著校服參與該等活動的校規。

12.8 選管會認為根據法律，年滿 18 歲的學生已可為自己的行為負責和就選舉有關的事情作出決定。

### 第三部分：在學校內進行的競選活動

12.9 在選舉期間，校監、校長或教師可能會邀請候選人，或因應候選人的要求，在校內為學生舉辦專題講座。不論該講座的主題會不會直接提及某一選舉，候選人出席發表演講，其講詞的文本可能會派發給學生傳閱，而學生可能會把文本帶回家給他們的家長，這可能會對該候選人有推廣或宣傳之效。因此，這類活動應被視為有關候選人的競選活動。(請同時參閱上文第 12.5 段)

12.10 根據**公平及平等對待**候選人的原則，選管會呼籲所有校監、校長及教師，給予同一選區內所有候選人平等機會進行競選活動。校方如果決定容許某候選人在校內進行競選活動，應給予同一選區內的其他候選人相同的機會。這樣，任何候選人均不會因獲提供或得到不公平的優待而在競選活動中較其他候選人佔優勢。

### 第四部分：制裁

12.11 選管會若獲悉任何候選人或學校或人士違反本章所列的指引，可發表公開聲明**嚴厲譴責**或**譴責**，公布該候選人、學校或有關人等的名稱，以及可能將個案轉介教育局。因此，候選人應將上述指引知會為其提供協助的有關學校或人士。

## 第十三章

### 投票站外拉票活動的禁制

#### 第一部分：通則

13.1 本章載述有關禁止在投票日於投票站外拉票的指引。每個投票站外會劃定禁止拉票區，以確保選民可在不受騷擾的情況下前往投票站。此外，在緊貼投票站入口／出口處的地方會劃定不准任何人士逗留或遊蕩的禁止逗留區，以免投票站入口／出口受阻。

13.2 任何人不得在禁止拉票區內進行任何拉票活動。就禁止拉票區內的樓宇而言，除投票站所在的整座樓宇均不得拉票外，其他樓宇，不論是政府或私人地方，即使獲得有關物業管理機構批准，只要屬地面樓層，候選人及其助選團一概嚴禁進行任何拉票活動。

13.3 在禁止拉票區內嚴禁故意進行疑似拉票活動，例如為拉票目的而在禁止拉票區逗留、流連、向選民微笑或示好等。詳情請參閱附錄四。

#### 第二部分：禁止拉票區和禁止逗留區範圍的劃定

13.4 有關選區的選舉主任須就該選區每個已指定的投票站，決定把投票站外某一範圍劃定為禁止拉票區。在作出決定時，選舉主任須考慮投票站的特點及特有環境。選舉主任亦須決定把在禁止拉票區內投票站入口／出口處的範圍劃定為禁止逗留區，並須以地圖或圖則劃定該兩個禁區[《區議會選舉程序規例》第43(1)條]。

13.5 就每個供超過一個選區使用的投票站，則有關的禁止拉票區及禁止逗留區，必須由總選舉事務主任就該兩類禁區的劃定而指明的選舉主任劃定[《區議會選舉程序規例》第 43(3)條]。

13.6 選舉主任在為投票站劃定禁止拉票區和禁止逗留區範圍後，必須在投票日前 7 天或之前，就劃定禁區事宜，向其所負責的選區的候選人，以及在合適的情況下，向將在該投票站進行投票的其他選區的選舉主任發出通知。其後，這些相關選區的每一名選舉主任須在可行的範圍內，盡快向所負責的選區的候選人發出通知，讓各候選人知悉有關劃定[《區議會選舉程序規例》第 43(3)、(4)及(5)條]。

13.7 選舉主任須以書面通知候選人，該書面通知可由專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式送交候選人、其選舉代理人或監察投票代理人[《區議會選舉程序規例》第 43(11)及 98 條]。

13.8 視乎情況需要，選舉主任可更改禁止拉票區或禁止逗留區的範圍。在作出更改後，須盡快依據上文第 13.7 段所載的方式發出更改通知[《區議會選舉程序規例》第 43(6)條]。但是，如以第 13.7 段所載的方式發出更改通知並不切實可行或在有關情況下不合適，則該通知可用口頭方式發出[《區議會選舉程序規例》第 98(3)條]。但如在投票結束前不能在合理可行的範圍內這樣做，則無須向候選人發出更改通知[《區議會選舉程序規例》第 43(10)條]。

13.9 選舉主任須在投票日，把劃定禁止拉票區或禁止逗留區範圍的通知或更改禁區範圍的通知，連同標示禁區界線的資料，張貼在有關的投票站內或附近，使該項決定或更改生效[《區議會選舉程序規例》第 43(7)、(8)及(9)條]。

13.10 獲授權劃定禁止拉票區和禁止逗留區範圍的選舉主任，可授權其助理選舉主任或有關投票站的投票站主任，於投票日行使更改禁區範圍的權力和履行有關職責[《區議會選舉程序規例》第 43 及 90 條]。

### **第三部分：在禁止拉票區和禁止逗留區內的行為**

13.11 除了經選舉主任批准展示的非流動性選舉廣告(例如在指定展示位置的選舉廣告)及下文第 13.12 段所述獲准許的活動外，任何人不得在禁止拉票區內從事拉票活動(包括展示或佩戴任何宣傳物品，或建議不投票予任何候選人)[《區議會選舉程序規例》第 43(13)條]。

13.12 任何人不可以在禁止拉票區內街道的樓層(即地面樓層)進行拉票活動。倘若獲准進入建築物內進行拉票，在不妨礙他人和不使用擴音系統或設備的情況下，則可在禁止拉票區內並非投票站所在的其他建築物內，高於或低於街道的樓層逐戶拉票。候選人在逐戶拉票時，可以展示或佩戴任何宣傳物品(例如可促使或阻礙一名或多名候選人在選舉中當選的徽章、標誌、衣物或頭飾)，或任何直接提述有成員在選舉中參選的團體或在該選舉中任何選票上印上登記名稱或標誌的訂明團體的物品。但是，上述物品在任何情況下均不得在禁止拉票區內街道的樓層展示。[《區議會選舉程序規例》第 43(13)、(14)及(15)條]

13.13 若禁止拉票區內有私人樓宇，選舉主任應預先向其選區的所有候選人發出通知書，着其在投票日前拆除任何張掛在禁止拉票區內私人樓宇的選舉廣告。在行駛或停泊中的車輛上展示或由任何人手持流動選舉廣告，會被視為拉票活動，並禁止在禁止拉票區內進行。因此，假若有公共服務車輛(例如公共小巴或的士)將於投票日，往返或停

泊在禁止拉票區內，候選人應安排移除有關車輛車窗或車身上的選舉廣告。若候選人未能按選舉主任的要求拆除該選舉廣告，選舉主任可發出警告，着其立刻拆除違規的選舉廣告。若候選人沒有依從，選管會將作出譴責或嚴厲譴責。拉票活動有許多不同方式，**附錄四**載述嚴禁在禁止拉票區內進行的常見拉票活動。

13.14 在投票日，投票站主任會盡最大努力確保沒有人在其投票站的禁止拉票區內，進行任何活動(上文第 13.12 段所述獲准許的活動除外)，以游說或勸誘任何選民投票或不投票。禁止拉票區內任何未經授權展示的選舉廣告，會被選舉主任或選舉主任授權的其他人士拆除[《區議會選舉程序規例》第 108 條]；任何人在該區內進行被禁止的拉票活動，一經發現，即會被請離開[《區議會選舉程序規例》第 44 條]。

13.15 禁止拉票區內禁止使用揚聲器或擴音器，在鄰近範圍內使用同類設備或進行任何活動(如舞獅)，以致所發出的聲音在禁止拉票區內亦可聽到，均在禁止之列[《區議會選舉程序規例》第 43(13)(b)及(c)條]。然而，在位於監獄的專用投票站，懲教署人員可於投票日在執行職務時，於禁止拉票區內使用擴音系統或設備[《區議會選舉程序規例》第 43(13A)條]。此外，各候選人及其支持者在禁止拉票區內，除進行第 13.12 段所述獲准許的拉票活動外，不得向任何人傳達呼籲的信息，更不得呼喊這類信息。(見第十一章第二部分有關揚聲器材的使用)

13.16 在禁止拉票區內每個投票站緊貼入口／出口處(有時入口與出口同為一處)，設有**禁止逗留區**。任何人士未得投票站主任明示准許，不得在該區內逗留或遊蕩[《區議會選舉程序規例》第 44(1)(d)條]。這些措施旨在確保選民可安全無阻地進出投票站。

13.17 任何人士不得在禁止逗留區內，或禁止拉票區內(如未得選管會或投票站主任明示准許)，向投票站的選民探取或企圖探取(不論以任何方法)他們將會或已經投選哪名候選人的資料。投票站主任應尊重及顧及那些按照第十四章的規定進行票站調查的人士。[《區議會選舉程序規例》第94(7)條]

13.18 任何人士如在禁止拉票區或禁止逗留區內行為不檢或進行被嚴禁的活動，或不遵從選舉主任(劃定該禁止拉票區或禁止逗留區者)或投票站主任的任何合法指示，即屬違法，可判處罰款及監禁，並可能會被選舉主任或投票站主任命令離開該禁止拉票區或禁止逗留區[《區議會選舉程序規例》第 44(2)及 48(4)條]。倘若他／她不立刻離開，警務人員、懲教署或其他執法機關人員或獲選舉主任或投票站主任書面授權的任何其他人士可將他／她逐離該禁區[《區議會選舉程序規例》第 44(3)條]。被逐離的人，除非獲選舉主任或投票站主任准許，否則不得在當日再次進入該禁止拉票區或禁止逗留區[《區議會選舉程序規例》第 44(4)條]。

13.19 不過，選舉主任或投票站主任不得行使權力，命令某選民離開或將某選民逐離禁止拉票區或禁止逗留區，以阻止他／她在被編配的投票站投票[《區議會選舉程序規例》第 44(5)及 49(5)條]。

#### **第四部分：刑罰**

13.20 在禁止拉票區內進行任何拉票活動(獲豁免的活動除外)，以及上文第 13.16 及 13.18 段所禁止的行為，每一項均屬觸犯罪行，可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 3 個月[《區議會選舉程序規例》第 48(7)條]。上文第 13.17 段所

述未獲所需准許而企圖採取資料的行動，則觸犯《區議會選舉程序規例》第 94 條，可判處第 2 級罰款(5,000 元)及監禁 6 個月。

## 第十四章

### 票站調查

#### 第一部分：通則

14.1 本章就進行、公布和廣播在投票日舉行的票站調查制定指引。選管會尊重舉辦票站調查的學術自由和言論自由，但亦要確保選舉在公平及誠實的情況下舉行，選民不會受到不當的影響及干預，亦須維持投票站外的良好秩序，因此在兩者之間要取得適當平衡。

14.2 投票的保密性是選舉制度的重要原則。選民參與票站調查純屬自願。如非自願，選民無須向進行票站調查的機構透露他／她的投票選擇。

14.3 法例嚴禁在投票站或禁止逗留區內進行投票調查，但如已獲得選管會批准，則可在禁止拉票區內進行票站調查[《區議會選舉程序規例》第 94(7)條]。

14.4 獲選管會批准的票站調查絕不可用作為促使或阻礙候選人當選的選舉工程。進行票站調查的機構或人士不得與候選人有連繫，亦要確保票站調查的結果不會在投票結束前向任何候選人或人士披露。調查員須向選民清楚說明參與票站調查純屬自願。

14.5 為嚴格規管票站調查，申請進行調查的任何人士或機構必須作出法定聲明，示明遵辦進行票站調查的條款和指引(見下文 14.12 段)。如違反了當中的條款和指引，有關批准可被撤銷。如有關人士或機構蓄意作出虛假法定聲明，會違反《刑事罪行條例》第 36 條，一經定罪可處監禁 2 年及罰款。

14.6 除了上述第 14.3 段所提及投票日在禁止拉票區內的票站調查，現行法例沒有規管在禁止拉票區以外或在投票日之前所進行與選舉有關的意見調查。該等調查不在選管會規管的票站調查範圍之內。

14.7 選管會呼籲傳媒在公布和廣播有關票站調查及其他與選舉有關的意見調查的結果時，應以自律、善意和自發合作的態度行事，不會在投票結束前公布有關結果，以免選民的投票行為受不當的影響。

## 第二部分：投票保密

14.8 **投票是保密的**。選民有權將他／她的投票保密。選民倘不願意，實無須透露他／她投選哪位候選人。任何人如無合法權限，不得規定或看來是規定某選民透露他／她所投選的候選人的姓名或其任何有關詳情，否則即屬觸犯刑事罪行[《區議會條例》第 48 條及《區議會選舉程序規例》第 94(7)條]。進行票站調查的人員必須尊重選民的權利和其不願受到打擾意願，又應在進行票站調查前，告知接受調查的選民參與票站調查，純屬自願。

14.9 在投票時間內公布或披露的任何票站調查結果或意向預測，尤其是關於個別候選人，均可能影響選民的投票意向及選舉結果。因此，選管會提醒傳媒及有關機構，在投票結束前，不可公布票站調查結果或就個別候選人的表現發表具體評論或預測。此外，獲批准進行票站調查的調查員在票站外進行調查期間，不可與候選人或其代理人談話或互通信息。

### 第三部分：進行票站調查

14.10 任何人士或機構均可向選舉事務處就任何選區申請進行票站調查，選舉事務處代表選管會處理有關申請。由於提出申請的人士或機構須作出法定聲明(見下文第 14.12 段)，示明遵辦有關進行票站調查的條款和指引，違反者須為此承擔嚴重後果，亦可能招致刑事責任，因此，個別申請人士必須年滿 18 歲。然而，為免公眾誤會有不公平，出現以下一種或多於一種情況的票站調查申請通常不會獲批准：

- (a) 申請人已公開表明支持任何候選人，而有關票站調查涵蓋屬該候選人競逐的選區的任何投票站；
- (b) 申請機構內已有成員參選成為候選人，而有關票站調查涵蓋屬該候選人競逐的選區的任何投票站；
- (c) 負責票站調查人士或被指派作票站調查的調查員是某機構的成員而：
  - (i) 該機構已有成員參選成為候選人，而有關票站調查涵蓋屬該候選人競逐的選區的任何投票站，或
  - (ii) 該機構已公開表明支持任何候選人，而有關票站調查涵蓋屬該候選人競逐的選區的任何投票站。

14.11 基於保安理由，專用投票站不可進行票站調查。為了更有效地監管票站調查的進行，有意進行票站調查的人士或機構，必須**最遲於投票日 10 天前**，向選舉事務處提供以下資料：

- (a) 有意在投票日進行票站調查的人士的姓名或機構名稱及地址；
- (b) 票站調查負責人的身分證明文件號碼、姓名及其聯絡電話號碼，尤其在投票時間內的聯絡電話號碼；以及
- (c) 1份載列在投票日派往各投票站進行票站調查人士的名單，註明這些人士的數目、身分證明文件號碼及姓名。

14.12 申請進行票站調查的任何人士或機構，必須根據《宣誓及聲明條例》(第 11 章)作出法定聲明，示明遵辦有關進行票站調查的條款和指引。選舉事務處在接獲申請後，將會加以考慮，並視乎情況向有關人士或機構發出批准書。獲准在投票日或投票時間內進行票站調查的人士或機構，如沒有遵守聲明書上所載的條款和本章所列的指引，批准可能被撤銷。選管會亦可發表公開聲明作出嚴厲譴責或譴責，並公布違反聲明書及指引內所載條款的人士或機構的名稱。載有獲准進行票站調查的人士或機構，和聯絡電話號碼的告示，會於投票日前發放供公眾及候選人參閱，並張貼於各有關投票站。

14.13 票站調查不得在投票站及禁止逗留區內進行。調查員須注意，禁止拉票區內嚴禁拉票活動，否則違例者將受刑事制裁；在並非投票站所在的其他建築物(包括住宅及商用樓宇，例如食肆或店舖)內高於或低於街道的樓層(即不包括街道的樓層)逐戶拉票除外，但不得妨礙選民和使用擴音設備，並已獲准進入拉票。因此，調查員在進行票站調查時必須加倍小心，以免令人懷疑他們是在禁止拉票區內向選民拉票。在各投票站緊貼入口／出口處之外位於禁止拉票區的範圍，被劃定為禁止逗留區。調查員，一如任何其他人士，不得在指定為禁止逗留區的範圍內逗留或遊

蕩。[《區議會選舉程序規例》第 43 條]調查員亦不可以在禁止逗留區內趨前與選民交談。實施這些措施的目的，是確保選民能夠安全無阻地進出投票站。

14.14 投票站主任可在情況許可的情況下，於**投票站出口外**劃定指定位置，讓調查員在指定位置進行票站調查。由於部分投票站的入口及出口位於同一位置，進行票站調查的機構應與出口保持合理的距離，確保在進行調查時不會對前往及進入投票站的選民造成影響。

#### **第四部分：調查員的身分識別**

14.15 過往曾有在票站進行調查的調查員被誤認作政府人員或投票站工作人員。因此，調查員必須在身上當眼處掛上身分識別的名牌以顯示進行票站調查的人士或機構的身分，以免選民誤以為他們是由政府委任的。此外，調查員也須向選民說明任何回應純屬自願，並應在開始進行票站調查時，安排讓選民知悉進行票站調查的人士或機構名稱及調查並非由政府委託進行的。

14.16 在接獲上文第 14.11 段所述的資料後，選舉事務處會通知有關人士或機構領取若干數量印有該人士或機構名稱的身分識別名牌。在進行票站調查時，每一名上文第 14.11(c)段所述名單內的人士，均須在身上當眼處掛上身分識別名牌。任何人士如沒有在身上當眼處掛上該些身分識別名牌，皆不會獲准在任何投票站外進行票站調查。

## 第五部分：與選舉有關的其他意見調查

14.17 如第 14.4 段指，獲選管會批准的票站調查在任何情況下不能用作選舉工程。

14.18 如候選人使用其他意見調查的結果，以促使自己當選或阻礙對手當選，有關調查的支出會計算作其選舉開支。

14.19 如候選人或選舉開支代理人以外的人士藉票站調查或其他意見調查的結果以促使或阻礙候選人當選，有關人士會因未有獲授權為選舉開支代理人而招致了選舉開支而干犯相關罪行。

## 第六部分：制裁

14.20 除《區議會條例》和《區議會選舉程序規例》所規定的刑事制裁外，選管會如得悉任何廣播機構或機構沒有理會或遵從本章所載的指引，可發表公開聲明對其作出**嚴厲譴責或譴責**，並公布有關廣播機構或機構的名稱。

## 第十五章

### 選舉開支及選舉捐贈

#### **第一部分：通則**

15.1 法例為選舉開支設定最高限額，是為確保候選人可以在合理規範的開支水平內，公平競爭。候選人在選舉結束後，須向總選舉事務主任提交選舉申報書，列明候選人及其選舉開支代理人所招致的所有選舉開支及收取的所有選舉捐贈。

15.2 “候選人”是指在選舉中接受提名為候選人的人士，亦包括在提名期結束前公開宣布有意參選的人士。

“選舉開支”是指為促使或阻礙某候選人當選而招致的開支，時間不限，包括在選舉期間或之前或之後而目的與選舉工程有關的開支，詳情請參閱本章第二部分。“選舉開支代理人”是指獲候選人授權代表其在選舉中招致選舉開支的人士。

15.3 為了確保選舉開支不會超出法定的上限，法例規定只有候選人及獲其授權的選舉開支代理人可以招致選舉開支，否則屬違法行為。因此，候選人及選舉開支代理人以外的人士均不可以招致任何選舉開支，否則亦屬違法。不過，第三者(候選人及選舉開支代理人以外的人士)在互聯網發布選舉廣告，若招致的選舉開支只屬電費和連接互聯網所需的費用，則可獲豁免相關刑事責任。

15.4 若第三者在未得候選人同意或知情下招致選舉開支，則與候選人無關，須由第三者自行負責。但若第三者受候選人指使而招致選舉開支，尤其是在超逾選舉開支上限的情況下，則候選人亦需負上法律責任。

15.5 如候選人所招致的開支，部分與選舉有關，部分為其他用途的恆常開支，則候選人須分攤與選舉有關部分，並列入其選舉申報書。分攤的比例可考慮時間及用量而作出。

15.6 義務服務是任何自然人為促使某候選人在選舉中當選或阻礙其他候選人當選，而在私人時間內自願、親自及免費向該候選人提供的任何服務。義務服務是唯一可豁免被計算為選舉開支的免費服務，但由提供義務服務而附帶給予候選人的任何貨品或物資則須計算為選舉捐贈。

## 第二部分：何謂選舉開支

15.7 有關選舉開支的規定，可參閱《選舉(舞弊及非法行為)條例》。

15.8 **選舉開支**指就某選舉中的一名候選人，在**選舉期間或之前或之後**，由該候選人或由他人代該候選人為促使該候選人當選，或為阻礙另一名候選人或另一些候選人當選，而招致或將招致的開支，並包含貨品及服務而用於上述用途的選舉捐贈的價值[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 2 條]。“候選人”一詞包括在選舉的提名期結束前的任何時間**曾公開宣布有意在選舉中參選**的人士，不論是否已遞交候選人提名表格，或在遞交提名表格後撤回提名，或被選舉主任判定為提名無效[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 2 條]。訂明人士如已根據《立法會及區議會選票詳情規例》申請登記其標誌，不應單純因為此舉而視作**曾公開宣布有意參選**。

15.9 在考慮在不同情況下哪些開支會構成法例訂明的“選舉開支”時，候選人及其他有關人士應留意終審法院

就一宗與二零零八年立法會換屆選舉有關的個案所提出的意見，現節錄於**附錄十二**，作為參考。

15.10 候選人可接受**選舉捐贈**，以償付其選舉開支。選舉捐贈就某項選舉的一名候選人而言，指以下任何捐贈：

- (a) 為償付或分擔償付候選人的選舉開支，而給予候選人或就候選人而給予的任何金錢；
- (b) 為促使候選人當選或阻礙另一名候選人或另一些候選人當選，而給予候選人或就候選人而給予的任何貨品，包括由於提供義務服務而附帶給予的貨品；或
- (c) 為促使候選人當選或阻礙另一名候選人或另一些候選人當選，而向候選人提供或就候選人而提供的任何服務，但不包括義務服務(見下文第 15.31 段)。

[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 2 條]

所有此等捐贈，不論為現金或實物抵付形式，當開銷或使用後，一概計算為選舉開支。(詳情見本章第四部分)

15.11 開支是否計算為選舉開支，要視乎個別事件的實情。只要某項開支是為下列目的而招致：

- (a) 促使某候選人當選；或
- (b) 阻礙另一名候選人或另一些候選人當選，

則該項開支即屬選舉開支，不論該項開支是在選舉期間或其前或後所招致，亦不論有關款項的來源。

15.12 個別開支項目是否應當作選舉開支，應視乎有關個案的情況而定。開支應否列為選舉開支，亦應按每項開支的實際用途而定，並考慮開支的性質、其招致的情況及環境。如一項開支用作多於一項用途，應就與選舉有關的用途和其他用途分攤該項開支。候選人應把相關細項列入其選舉申報書。根據一般原則，時間及用量是相關的考慮因素。候選人可參考下文第 15.35(c)段所述的填寫選舉申報書的指南及短片中有關分攤開支的例子(同時參閱下文第 15.33 段)。有需要時，候選人可就分攤開支諮詢專業意見。任何因諮詢此類專業意見而招致的費用不會計算為選舉開支。

15.13 候選人以其個人本身職位或履行職責時可動用的人手及其他資源用作在選舉中宣傳其候選人身分，應計算為選舉開支。**附錄十三**列出一般會被計算為選舉開支的項目。該列表只作說明及舉例之用，而不應被視為可凌駕有關法例。候選人如對某一開支項目應否計算為選舉開支有疑問，應諮詢其法律顧問。任何因此而招致的法律費用，不會計算為選舉開支。

15.14 候選人不得動用公共資源以促使自己或阻礙另一名候選人或另一些候選人在選舉中當選。

### **第三部分：何人可招致選舉開支及其限額**

#### **選舉開支最高限額**

15.15 行政長官會同行政會議根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 45 條作出的《選舉開支最高限額(區議會選舉)規例》(第 554C 章)，就區議會選舉的選舉開支最高限額作出規定。該開支限額規限選舉宣傳活動的規模，並可避免經濟充裕的候選人得到不公平的優勢。

15.16 區議會選舉的選舉開支最高限額是 68,800 元[《選舉開支最高限額(區議會選舉)規例》第 3 條](**以頒布的相關規例為準**)。

15.17 候選人不得招致超逾規定最高限額的選舉開支[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 24(1)條]。

### **獲授權招致選舉開支的人**

15.18 只有候選人或獲候選人妥為授權作其選舉開支代理人的人士，才可招致選舉開支[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23(1)條]。授權事宜應依循第六章第六部分訂明的程序辦理。

15.19 任何人士如為某候選人或其利益而對其他候選人展開**負面宣傳(即阻礙其他候選人當選的宣傳活動)**，並因此招致開支，須於事前獲得候選人授權作為其選舉開支代理人，而是項開支將計算為該候選人的選舉開支。若負面宣傳包括選舉廣告，則必須遵守《選舉(舞弊及非法行為)條例》及《區議會選舉程序規例》的全部規定。

15.20 各候選人如有意或計劃參選，而與他們有關連的組織又可能會為支持他們而招致開支，則候選人應盡快告知該等組織有關此等規定，以避免該等組織因不知情而誤犯罪行。

15.21 候選人要為其選舉開支全部款項負責。倘候選人及／或其代表招致的選舉開支總額超逾規定上限，除非候選人能證明任何超額開支乃未經其同意或授權，以及非因本身疏忽所致，否則須負觸犯法例之責。另一方面，選舉開支代理人招致的選舉開支，不得超逾獲候選人授權的最高限額，否則即屬觸犯《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23(4)條。[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23 及 24 條]

## 第四部分：選舉捐贈

### 一般規定

15.22 任何已表明有意在選舉中參選的候選人，可接受選舉捐贈，惟只可作償付其選舉開支之用。

15.23 選舉捐贈只可用於償付或分擔償付候選人的選舉開支。如某項選舉捐贈包含貨品或服務，則捐贈只可用於促使候選人當選或阻礙另一名候選人或另一些候選人當選[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 18 條]。

15.24 選舉捐贈可以現金或實物抵付形式，並包括任何金錢實值、有價值證券或其他金錢等同物及任何有價值報酬。實物抵付形式的選舉捐贈包括免費或以折扣價獲得的貨品及服務。所有於選舉期間或之前或之後(與選舉工程有關)收到的已開銷或已使用的選舉捐贈，不論為現金或實物抵付，一律計算入選舉開支總額，並且不可超逾規定的最高限額。

15.25 候選人須將任何未開銷或未使用的選舉捐贈給予由候選人選擇屬公共性質的慈善機構或慈善信託。至於任何超逾選舉開支最高限額的選舉捐贈，候選人亦須給予該等慈善機構或慈善信託。候選人須在按照《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37 條提交選舉申報書之前，將上述捐贈送出。[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 19 條]

15.26 由於選舉捐贈只能合法地用於償付或分擔償付選舉開支，所以這些捐贈往往會相應被視為選舉開支。凡因免費或以折扣價獲得的貨品或服務而省略或減少的每項選舉開支，通常都涉及一項相應的選舉捐贈。義務服務是唯一的例外，不會被視作選舉捐贈(但由提供義務服務而附帶給予的任何貨品則會計算為一項選舉捐贈)。下文第 15.29 至 15.31 段會詳細說明這幾點。

15.27 當收取一項價值 1,000 元以上的選舉捐贈(不論是以金錢或實物抵付形式)時，候選人必須向捐贈者發出收據，載明捐贈者的姓名或名稱及地址(一如捐贈者所提供的資料)以及該項捐贈的詳情。選舉事務處備有劃一格式的捐款收據可供索取，候選人遞交提名表格時也會獲發 1 份。捐贈者以匿名方式提供捐贈的情況亦很普遍，但無論是以現金或實物抵付，如果一項捐贈是價值 1,000 元以上，除非在劃一格式的捐贈收據有顯示捐贈者的姓名或名稱及地址(一如捐贈者所提供的資料)，否則該項捐贈不可用作選舉相關用途。1,000 元以上或價值 1,000 元以上(如該項選舉捐贈包含貨品)的匿名捐贈不可用作償付選舉開支，而必須給予由候選人所選擇的屬公共性質的慈善機構或慈善信託。

[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 19(1)及(2)條]

15.28 任何人或組織(包括政黨)作為一名或多個候選人的代理人索取、接受或收取選舉捐贈，如同捐贈由候選人直接接受一樣，必須遵守《選舉(舞弊及非法行為)條例》的全部規定。為免捐贈者／市民有所混淆，請代理人留意**附錄十四**所建議的要點及良好做法。

### **實物抵付形式的選舉捐贈**

15.29 實物抵付形式的選舉捐贈包括免費或以折扣價獲得的貨品及服務。除非所有顧客一般均可享有有關折扣，否則貨品或服務的市價／正常價格與候選人支付的價格差額是一項選舉捐贈，必須申報及列為選舉捐贈，並於選舉申報書內相應列為選舉開支。上述原則同樣適用於不徵收利息或徵收低於正常息率的貸款。除非其他人士亦在一般情況下均可取得該項貸款條件，否則免收的利息必須申報，並於選舉申報書內列為選舉捐贈及選舉開支。如候選人免費獲提供處所進行競選活動，他／她應評估一個合理的金額當作該處所的租金，並於選舉申報書內申報列為選舉捐贈及選舉開支。

15.30 至於免費獲得的服務或貨品，候選人必須於選舉申報書內列出其估計價值，當作已招致的開支。倘提供服務或貨品的人士亦向公眾提供同類服務或貨品，則其估計價值應根據當時向公眾收取的最低價格而評定。倘提供有關服務或貨品的人士沒有向公眾提供類似服務或貨品，則其估計價值應根據當時其最低的市場零售價格而評定。

15.31 **義務服務**是唯一可豁免被計算為選舉開支的免費服務，但由提供義務服務而附帶給予候選人的任何貨品或物資則須計算為選舉捐贈。除免收費用外，義務服務必須是由自然人在其私人時間為促使一名或多名候選人在選舉中當選，或為阻礙另一名或多名候選人當選而自願及親自提供的服務[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第2條]。否則有關的服務應被視為選舉捐贈，而須按合理的估計價值計算為選舉開支。

## **第五部分：選舉開支及接受選舉捐贈之申報書及 聲明書(“選舉申報書”)**

15.32 候選人必須就招致的所有選舉開支及收取的所有選舉捐贈(不論為現金或實物抵付)記存準確帳目，在有關選區的選舉結束(如該選舉是為2個或多於2個選區舉行，則該選舉就所有該等選區而言，均已結束)後30日期間屆滿前或於原訟法庭根據相關法例容許的延長限期內，按指明表格將選舉申報書送交總選舉事務主任。就某選區而言，選舉在任何以下事件發生當日，即告結束：

- (a) 選舉結果於憲報公布；
- (b) 宣布選舉程序終止；
- (c) 宣布選舉未能完成。

[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37(1)、(1F)、(1G)及(1N)條]

15.33 選舉申報書必須列明由候選人及他／她的選舉開支代理人所招致的所有選舉開支。就所有每項 500 元或以上(以頒布的相關條例為準)的支出，候選人須隨申報書附上由收款人發出的發票及收據，作為證明[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37(2)(b)條]。選舉開支的發票及收據可分為不同文件提交，亦可包含於同一份文件內。候選人提交的發票及收據必須載有以下資料，包括：

- (a) 日期；
- (b) 開支項目的詳情(即貨品或服務的資料和金額)；
- (c) 提供貨品或服務的機構或人士(非候選人本人)的資料；以及
- (d) 證明提供貨品或服務的機構或人士(非候選人本人)已全數收取有關款額的資料(例如收款人士的姓名及簽署，或收款機構的蓋章或代表簽署)。

15.34 候選人須在選舉申報書一併列出所有選舉捐贈，不論是以現金或以實物抵付形式的選舉捐贈(包括免費或以折扣價獲得的貨品及服務)，而該等選舉捐贈是由候選人本人或由其他人代表候選人收取與選舉相關的捐贈。選舉申報書須附上收取每項價值 1,000 元以上的選舉捐贈並由候選人所發出的收據副本，以及由公共性質的慈善機構或慈善信託收取任何未開銷的選舉捐贈、價值 1,000 元以上的匿名捐贈或超出選舉開支上限的選舉捐贈所發出的收據副本。在提交選舉申報書時，候選人亦須一併提交聲明書，以證明選舉申報書內容屬實。[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37 條]

15.35 候選人遞交提名表格時，會獲發給：

- (a) 上文第 15.32 段所述的選舉申報書的指明表格，以及上文第 15.27 段所述的劃一格式選舉捐贈收據；
- (b) 接受選舉捐贈預先申報書的劃一格式表格(見下文第 15.42 至 15.44 段)；
- (c) 說明如何填寫選舉申報書的指南及短片；以及
- (d) 選舉申報書常見問題的全文。

候選人在填寫選舉申報書前應細閱附於選舉申報書的說明，如有需要，並參考指南、短片及選舉申報書常見問題。

### **對錯誤及虛假陳述的法定寬免機制**

15.36 如候選人不能或沒有在准許的 30 日期間屆滿前，將選舉申報書送交總選舉事務主任，而原因是由於候選人本人患病或不在香港，或由於其代理人或僱員去世、患病、不在香港或行為不當，或由於候選人或其他人粗心大意或意外地計算錯誤，或任何合理因由(而非因該候選人不真誠所致)，可向原訟法庭申請頒布命令，批准其將選舉申報書在原訟法庭指明的延長限期內送交總選舉事務主任[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 40(1)及(2)條](請參閱上文第 15.32 段)。任何因此而招致的法律費用，不會計算為選舉開支。

15.37 如候選人在選舉申報書內有錯誤或虛假陳述，而原因是由於其代理人或僱員行為不當，或由於候選人或其他人粗心大意或意外地計算錯誤或任何合理因由(而非因該候選人不真誠所致)，可向原訟法庭申請頒布命令，批准其更正選舉申報書或隨選舉申報書一併提交的任何文件內的

錯誤或虛假陳述[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 40(3)及(4)條]。任何因此而招致的法律費用，不會計算為選舉開支。

15.38 儘管有上文第 15.37 段的寬免安排，如候選人於選舉申報書內有錯誤及／或虛假陳述，而其性質為沒有於選舉申報書內列出候選人於選舉中某項選舉開支或選舉捐贈或其他人代表候選人於選舉中所接受的某項選舉捐贈，或某項選舉開支或選舉捐贈的款額的不正確之處，**及**有關的錯誤及／或虛假陳述的累計總價值**不超過 3,000 元**[《選舉(舞弊及非法行為)條例》附表第 6 項](以頒布的相關條例為準)，他／她可以在符合下文第 15.39 段所列明的情況下，按《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37A 條所述對輕微錯誤或虛假陳述的簡易寬免安排，提出修正錯誤及／或虛假陳述的要求。在有關安排下，候選人可用書面形式通知總選舉事務主任，要求提交經修訂的選舉申報書，以修正當中的錯誤及／或虛假陳述並提供所需詳情，以便總選舉事務主任考慮有關請求。如總選舉事務主任認為容許該候選人透過簡易寬免安排提交經修訂的選舉申報書是適當的，則會向候選人發出通知。候選人在接獲通知後，可在指定期限內向總選舉事務主任提交一份經修訂的選舉申報書。該份經修訂的選舉申報書應為早前呈交總選舉事務主任的選舉申報書的副本，並在需作出修訂的錯誤或虛假陳述事項標示。選舉申報書內的錯誤或虛假陳述包括附於該選舉申報書的任何文件內的錯誤或虛假陳述；或沒有付交《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37(2)(b)條規定須就該選舉申報書付交的任何文件[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37A(12)條]。

15.39 候選人提交的經修訂選舉申報書的副本除非符合以下規定，否則屬無效：

- (a) 必須在接獲總選舉事務主任發出有關選舉申報書內的錯誤及／或虛假陳述的通知當日後的 30 天內提交；
- (b) 根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37(2)(b)條的規定，附有全部相關文件(如發票及／或收據)及書面解釋一份(如適用的話)；以及
- (c) 附有由候選人提交一份指明格式的聲明書，以證明該經修訂的選舉申報書的內容屬實。

[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37A(6)條]

經修訂的選舉申報書按寬免安排一經提交予總選舉事務主任，即不得撤回或作進一步修改。若候選人不能在指定限期修正有關的錯誤或虛假陳述，有關選舉申報書將會按《選舉(舞弊及非法行為)條例》作出一般的核對及調查。

15.40 如在計及有關錯誤或虛假陳述的累計總價值後，所招致與選舉相關的選舉開支總額超過就某項選舉所訂明的選舉開支最高限額，即屬《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 24 條下的非法行為，上述的寬免安排將不適用。如廉政公署收到投訴或資料，顯示候選人可能作出明知或理應知道屬虛假達關鍵程度或具誤導性達關鍵程度的陳述(即《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 20 條下的舞弊行為)，廉政公署會對有關個案作出調查。在這情況下，候選人即使已根據寬免安排對選舉申報書作出修正，但此舉並不會豁免他們須接受調查或於其後根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》遭受檢控。此外，如有關的選舉申報書觸犯《選舉(舞弊及非法行為)條例》內任何其他條文所訂的罪行，寬免安排將

不會免除有關的候選人所觸犯的罪行[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37A 條]。

15.41 候選人如發覺自己處於上文第 15.36 及 15.37 段所述的任何一種情況，除 15.38 段所述容許修正錯誤或虛假陳述的特定安排外，應盡快向原訟法庭提出申請，並通知選舉事務處。因此而招致的法律費用不會被視為其選舉開支。如候選人在根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37 條提交的選舉申報書或該條例第 37A 條提交的選舉申報書副本內，作出明知或理應知道屬虛假達關鍵程度或具誤導性達關鍵程度的陳述，即屬舞弊行為[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 20 條]。

## **第六部分：接受選舉捐贈預先申報書**

15.42 任何候選人若屬《防止賄賂條例》定義下的現任公職人員，例如立法會或區議會的現任議員等，可預先向總選舉事務主任披露任何已收取的選舉捐贈。此舉有助避免在任的議員不慎觸犯《防止賄賂條例》有關收受“利益”的規定。此等披露的選舉捐贈亦須在《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37 條訂明提交選舉申報書的限期或延長限期屆滿前，列明於呈交給總選舉事務主任的選舉申報書內(參閱上文第 15.32 段)[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37(1)、(1F)、(1G)及(1N)條]。候選人並須遵守第四部分有關選舉捐贈的一般規定。

15.43 任何預先申報的選舉捐贈，必須以上文第 15.35 段所載的劃一格式表格申報。

15.44 視乎收到選舉捐贈的時間及數量，候選人可向總選舉事務主任呈交任何數量的接受選舉捐贈預先申報書。

## 第七部分：資助

15.45 根據資助參加區議會選舉的候選人支付選舉開支的資助計劃，當選或取得 5% 或以上有效選票而沒有喪失資格的候選人均符合資格獲得資助，詳情如下：

- (a) 在有競逐的選區，候選人所獲資助為下述金額最低者：
  - (i) 按該候選人所獲有效選票總數乘以指明的資助額為每票 15 元而計算所得款額(*以頒布的相關條例為準*)；
  - (ii) 該候選人根據《選舉開支最高限額(區議會選舉)規例》第 3 條可招致或代為招致選舉開支的最高限額的 50%；或
  - (iii) 候選人申報的選舉開支。
  
- (b) 在無競逐的選區，候選人所獲資助為下述金額最低者：
  - (i) 按選區登記選民數目的 50% 乘以指明的資助額為每名登記選民 15 元而計算所得款額(*以頒布的相關條例為準*)；
  - (ii) 該候選人根據《選舉開支最高限額(區議會選舉)規例》第 3 條可招致或代為招致選舉開支的最高限額的 50%；或
  - (iii) 候選人申報的選舉開支。

[《區議會條例》第 60D 條及附表 7]

候選人收取的選舉捐贈的數額不會影響其所獲的資助額。由於在計算該名候選人所獲的資助額時，選舉捐贈不會被扣除，在部分情況下，候選人收取的資助額可能高於其選舉開支的淨值<sup>27</sup>。這些“剩餘”資助可用於候選人日後的政治或社區工作，亦可以用於一般開支，作為候選人於選舉期間付出的努力的象徵式肯定。《區議會條例》第 VA 部訂明提出申索時需符合的程序和書面證明等概括要求，以及付款的一般條件。《立法會及區議會選舉資助規例》則列明資助計劃的詳細執行程序。

15.46 申索資助時，候選人應從可申領的資助款項中，扣除重用宣傳物料的估計價值(有關宣傳物料的開支已在以往的選舉中申索資助)。

### 提出申索及呈交申索的手續

#### 提出申索時須符合的要求

15.47 有關資助的申索必須由候選人以指定表格(由選舉事務處在候選人遞交提名時提供)提出。該表格必須由該候選人簽署。申索表格須連同根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37 條提交的選舉申報書一併遞交。

15.48 提出資助申索時，候選人無須就選舉開支款額提交核數師報告。但假如選舉事務處認為需要進行更深入的核查，可委任核數師協助核實申索款項。[《立法會及區議會選舉資助規例》第 3 及 5 條]

---

<sup>27</sup> 如候選人收取的選舉捐贈多於總選舉開支的 50%，這個情況便會出現。

## 呈交申索的手續

15.49 候選人或其代理人必須在《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37 條訂明提交選舉申報書的限期或延長限期屆滿前(見上文第 15.32 段)，在通常辦公時間內親自前往總選舉事務主任的辦事處呈交申索表格及有關證明文件[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37(1)、(1F)、(1G) 及(1N)條及《立法會及區議會選舉資助規例》第 4 條]。

## 核實申索

### 由總選舉事務主任核實

15.50 在接獲申索後，總選舉事務主任會核實候選人申索資助的資格，並會核實有關申索是否符合《立法會及區議會選舉資助規例》所定的要求。

### 要求提供更多資料

15.51 總選舉事務主任可用書面形式要求申索人提供更多資料，以便核證有關申索。申索人必須在接獲書面要求當日起計 14 天內或《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37 條訂明提交選舉申報書的期限或延長期限內，提供有關資料，日期以較後者為準。如申索人未能在指定期限內提供資料，總選舉事務主任可停止處理有關申索而無須事先發出通知。[《立法會及區議會選舉資助規例》第 5(3)、(5)及(6)條]

## 撤回申索

15.52 申索可在支付資助之前透過在通常辦公時間內於總選舉事務主任的辦事處提交撤回通知後撤回。撤回通知須由候選人或其代理人親自提交。撤回通知必須以指定表

格提出，並由候選人簽署。[《立法會及區議會選舉資助規例》第 7 條]

### **經核實後支付申索的資助**

#### **由庫務署署長支付資助**

15.53 核實申索後，總選舉事務主任須核證申索的資助款額無誤，並通知庫務署署長所需支付的金額以及收款人。在接獲通知後，庫務署署長必須在切實可行的情況下盡快按照通知上的資料付款。[《立法會及區議會選舉資助規例》第 8 條]

#### **追討已付款項**

15.54 如在支付資助後知悉收款人不合資格獲得全部或部分所付款額，總選舉事務主任須根據《區議會條例》第 60G(1)條以掛號信書面通知收款人，要求收款人在該通知的日期後的 3 個月內退還有關款項。收款人可親自前往總選舉事務主任的辦事處或以郵遞方式退還款項。[《立法會及區議會選舉資助規例》第 12 條]

## **第八部分：執行及刑罰**

### **執行**

15.55 選舉申報書會存放於選舉事務處供公眾查閱，直至提交有關選舉申報書的限期的首個周年日前 30 日為止(無需理會原訟法庭根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 40 條作出容許候選人在其指明的延長限期内提交選舉申報書的任何命令)(請參閱上文第 15.32 段)。任何人士均可要求索

取選舉申報書副本，惟該人士須支付所釐定的複印費。  
[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 41 條]

15.56 就違反有關法例的任何投訴或舉報，可直接向有關選舉主任、選舉事務處、選管會或其投訴處理會提出。選管會或其投訴處理會經審議後，或會將個案轉介有關當局調查和提出檢控。

15.57 選舉事務處會查核所有選舉申報書。如發現任何不當情況，將向有關政府部門／機構報告，以進行調查。

## **刑罰**

15.58 候選人如招致超逾規定最高限額的選舉開支，即屬非法行為。選舉開支代理人如招致超逾獲授權限額的選舉開支，即屬非法行為。此外，任何人士如非候選人或候選人的選舉開支代理人而招致選舉開支，亦屬非法行為。作出此等非法行為者可判處罰款 200,000 元及監禁 3 年。  
[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 22、23 及 24 條]根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23(1A)條，倘若某人(非候選人亦非選舉開支代理人)在互聯網發布選舉廣告，而該人就此招致的選舉開支只屬電費和連接互聯網所需的費用，或其中一項費用，則該人獲豁免第 23(1)條的相關刑事法律責任。但是，假如某候選人、其選舉開支代理人或受某候選人或其選舉開支代理人授權的人在互聯網平台發布該候選人的選舉廣告，就算招致的選舉開支只屬電費和連接互聯網所需的費用，或其中一項費用，則所涉及的任何開支均須計入候選人的選舉開支內。

15.59 候選人如使用任何選舉捐贈作償付選舉開支以外的任何其他用途，或未有根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 19 條的規定處置未開銷或過多的選舉捐贈，即屬舞

弊行為，可判處罰款 500,000 元及監禁 7 年[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 6、18 及 19 條]。

15.60 候選人如在規定日期前沒有提交選舉申報書，或未能提供所有招致的選舉開支及已收到的選舉捐贈的準確帳目，亦未有提交所須由收款人發出的發票及收據以作證明，即屬違法，可判處罰款 200,000 元及監禁 3 年[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 38 條]。

15.61 候選人如在按照《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37 條呈交的選舉申報書或按照《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37A 條呈交的選舉申報書副本中作出明知虛假達關鍵程度或具誤導性達關鍵程度的陳述，即屬舞弊行為，可判處罰款 500,000 元及監禁 7 年[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 6 及 20 條]。

15.62 如候選人已當選為區議員，但沒有在准許的限期屆滿之前填報選舉申報書，而以區議員身分行事或參與區議會的事務，即屬違法，可就其在未有遵從《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37 條的情況下仍以區議員身分行事或參與區議會的事務的期間判處每日罰款 5,000 元[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 39(1)及(2)條]。

15.63 任何人如觸犯《選舉(舞弊及非法行為)條例》文意所指的**舞弊或非法行為**而被判有罪，除了須接受上文第 15.58 至 15.62 段所載的刑罰外，並會喪失資格而不得在：

- (a) 由被裁定有罪之日起計 5 年內舉行的選舉，獲提名為行政長官、立法會、區議會或鄉郊代表選舉的候選人；或當選為行政長官、立法會或區議會的議員或鄉郊代表[《行政長官選舉條例》(第 569 章)第 14 及 20 條、《立法會條例》第 39 條、《區議會

條例》第 21 條，以及《鄉郊代表選舉條例》(第 576 章)第 23 條]；以及

- (b) 由被裁定有罪之日起計 3 年內舉行的選舉，獲提名為選舉委員會界別分組選舉的候選人或當選為選舉委員；或由被裁定有罪之日起計 3 年內獲提名為宗教界界別分組委員[《行政長官選舉條例》附表第 9 及 18 條]。

## 第十六章

### 舞弊及非法行為

#### 第一部分：通則

16.1 本章的指引，是針對在進行與選舉有關的活動時出現的舞弊及非法行為。候選人必須留意在選舉活動中普遍容易觸犯的錯誤可能牽涉舞弊及非法行為，故應採取適當的預防措施，以防因疏忽而誤觸法例。

16.2 有關舞弊及非法行為的規定，可參閱《選舉(舞弊及非法行為)條例》。為協助候選人及其代理人熟悉條例的主要規定，廉政公署已編製以“廉潔區議會選舉”為主題的資料冊，以分發給候選人。該資料冊的內容亦已上載至廉政公署網頁([www.icac.org.hk/elections](http://www.icac.org.hk/elections))。

16.3 任何人作出：

- (a) **舞弊行為**，可判處罰款 500,000 元及監禁 7 年，以及須向法庭繳付他／她或其代理人在與該等行為有關連的情況下所收取的任何有值代價的款額或價值，或法庭指明的該有值代價的部分款額或價值[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 6(1)及(3)條]；以及
- (b) **非法行為**，可判處罰款 200,000 元及監禁 3 年[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 22(1)條]。

任何人如被判有罪，除了須接受上述刑罰外，並會喪失在日後的選舉中獲提名為候選人的資格。詳情請參閱下文第 16.35 段。

16.4 《選舉(舞弊及非法行為)條例》適用於一切與選舉有關的行為，不論該行為是在香港境內或在其他地方作出[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 5 條]。

16.5 根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》，若候選人將某人或某組織的姓名、名稱、標識或圖像納入其選舉廣告中，以示得到支持，必須取得有關人士或組織的事先書面同意，口頭同意或事後的書面同意均不可以。詳情請參閱第 16.12 至 16.16 段及第十七章。

16.6 協助選民前往投票站切不可有促使或阻礙任何候選人當選，或有誘使選民投票或不投票予某候選人的情況，否則會觸犯《選舉(舞弊及非法行為)條例》。

## **第二部分：與提名候選人及候選人退出競選有關的舞弊行為**

### **有關候選人資格的罪行**

16.7 任何藉賄賂、武力、脅迫手段或欺騙手段影響他人的候選人資格的作為，均受禁止。候選人資格包括參選或不參選，或撤回接受提名。任何人如以舞弊方式作出以下行為，即屬作出舞弊行為：

- (a) 提供利益予另一人作為影響該另一人的候選人資格的誘因或報酬，或作為該另一人不盡最大努力促使該另一人當選的誘因或報酬；
- (b) 提供利益予另一人作為影響第三者的候選人資格的誘因或報酬，或作為該第三者不盡最大努力促使該第三者當選的誘因或報酬；

- (c) 向另一人索取或接受利益，作為影響其本人的候選人資格的誘因或報酬，或作為不盡最大努力促使其本人當選的誘因或報酬；或
- (d) 向另一人索取或接受利益，作為影響第三者的候選人資格的誘因或報酬，或作為該第三者不盡最大努力促使該第三者當選的誘因或報酬。

[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 7(1)條]

16.8 同樣，任何人對另一人施用武力或脅迫手段，或威脅對另一人施用武力或脅迫手段，以影響該另一人或第三者的候選人資格，即屬作出舞弊行為。利用欺騙手段誘使另一人以影響該另一人或第三者的候選人資格，亦屬舞弊行為。[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 8 及 9 條]

16.9 任何人意圖阻止或妨礙另一人在選舉中參選而污損或銷毀已填妥或局部填妥的提名書，亦屬舞弊行為[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 10 條]。

### **第三部分：與競選活動有關的非法行為**

#### **有關指某人是或不是候選人的虛假陳述**

16.10 任何人均不得發布明知屬虛假的陳述，指(i)他／她不再是某項選舉的候選人(如他／她是候選人)，或(ii)指某個已在某項選舉中獲提名為候選人的人不再是該項選舉的候選人，或(iii)指他／她或另一人是某項選舉的候選人[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 25 條]。

## 有關候選人的虛假或具誤導性的陳述

16.11 任何人均不得發布任何關於某候選人或某些候選人且屬虛假達關鍵程度或具誤導性達關鍵程度的事實陳述，藉以促使或阻礙該候選人或該些候選人當選。同樣，任何候選人均不得發布任何關於其本人或另一名候選人或其他候選人且屬虛假達關鍵程度或具誤導性達關鍵程度的事實陳述，藉以促使其本人當選或阻礙另一名候選人或其他候選人當選。發布該等陳述屬非法行為。[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 26 條]要注意的是，關於對某候選人或某些候選人的虛假達關鍵程度或具誤導性達關鍵程度的陳述，包括(但不限於)為促使或阻礙該候選人或該些候選人當選而發布關於上述候選人的品格、資歷或以往的行為的陳述。舉例而言，任何人如作出對候選人屬虛假達關鍵程度或具誤導性達關鍵程度的事實陳述，導致該候選人的誠信受質疑，亦可能違反上述規定。任何人如欲發布關於某候選人或某些候選人的事實陳述，應在發布前盡力確保該陳述準確無誤。

## 作出支持聲稱

(請同時參閱第十七章)

16.12 候選人在其任何選舉廣告內使用某人或某組織的姓名、名稱、標識或圖像，以示獲得有關人士或組織的支持之前，如未能取得有關人士或組織**事先書面同意**將其姓名、名稱、標識或圖像納入候選人的選舉廣告中，即屬在選舉中作出非法行為，除非有關候選人既沒有要求或指示將上述姓名、名稱、標識或圖像納入其選舉廣告，亦沒有授權任何人如此要求或指示。根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》，**支持(support)**就某候選人而言，包括對該候選人的政策或活動的支持。另外，如選舉廣告的任何內容(有關候選人已取得上文所述的事先書面同意或有關候選人既沒有

要求或指示將有關姓名、名稱、標識或圖像納入其選舉廣告，亦沒有授權任何人如此要求或指示)是由某人或某組織提供的，但候選人修改或授權任何人修改該等姓名、名稱、標識或圖像或內容，即屬在選舉中作出非法行為，除非修改前有關人士或組織書面同意將已修改的姓名、名稱、標識或圖像或內容納入該選舉廣告。[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 27(1)、(1A)、(1B)及(7)條]

16.13 口頭或事後同意並不可以。選管會為此提供一份樣本表格以方便候選人以書面形式取得某人或某組織的支持同意(“同意書”)。候選人必須按第七章第 7.55 段所示，將有關選舉廣告的同意書上載到其候選人平台或中央平台，或向有關選舉主任繳存同意書的文本[《區議會選舉程序規例》第 106 條]。必須注意的是，即使該選舉廣告載有一項陳述，表示並非暗示已獲得有關人士或組織的支持，仍屬違法[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 27(4)條]。任何人為促使或阻礙某候選人或某些候選人當選，而向候選人或該等候選人提供他／她明知或理應知道屬虛假達關鍵程度或具誤導性達關鍵程度的資料，亦屬違法[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 27(6)條]。

16.14 任何人或組織可支持一個或以上的候選人(即使有關候選人在同一選區競逐)，儘管此舉可能產生混淆。同意書內必須說明上述情況。由選管會提供以方便候選人以書面形式取得某人或某組織的支持同意的樣本表格，可在指明遞交提名表格的期限及地點的公告刊憲後，於選舉事務處及有關選舉主任的辦事處索取，亦可從選舉事務處的網站下載。該樣本表格亦會在候選人遞交提名表格時派發給候選人。候選人要緊記作出虛假的支持聲稱是違法行為(請參閱第十七章)。

16.15 已作出的支持同意可予撤銷。為避免爭拗，個人或組織如撤銷對某候選人的支持同意，應將撤銷同意通知書或文本送交該候選人。在這種情況下，該候選人必須按第七章第 7.55 段所示，將任何撤銷支持同意的通知書送交有關選舉主任，或把撤銷同意通知書的通告或文本上載到其候選人平台或中央平台。有關候選人應立即停止發布任何載有已撤銷同意的人士或組織所表示支持的選舉廣告。

16.16 《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 28 條訂明法庭可發出禁制令，禁止發布任何屬虛假達關鍵程度或具誤導性達關鍵程度的陳述或支持聲稱。候選人、其選舉代理人、有關選區的選民，以及與虛假資料所涉的人士或團體，均可申請是項禁制令。

## **第四部分：與競選活動及投票有關的舞弊行為**

### **賄賂**

16.17 任何藉提供、索取或接受利益以影響某人的投票選擇的行為，均受禁止[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 11 條]。投票選擇包括投票予某候選人或某些候選人，在選舉中不投票，或不投票予某候選人或某些候選人。

16.18 候選人在選舉期間應避免涉及任何可能被視為會影響他人投票意向的金錢謬暢。

### **款待**

16.19 任何人不得在任何期間為他人提供食物、飲料或娛樂，或償付用於提供該等食物、飲料或娛樂的全部或部分費用，藉以影響該人或第三者的投票選擇。同樣，貪污

性索取或收受任何該等不當的款待亦受禁止[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 12 條]。

16.20 在選舉聚會中只提供不含酒精的飲料招待，如僅此而已，則不會被視作上述的舞弊行為[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 12(5)條]。選舉聚會指任何為促使或阻礙某候選人或某些候選人當選而舉行的聚會。(詳情請參閱第九章)

16.21 如果某人或組織為與選舉無關之目的宴客，但在該場合呼籲到場賓客投選某候選人，如候選人在場的話，有關的候選人應立即停止與有關促使他／她當選的行為，並聲明與該等助選宣傳或行為無關，否則有關場合會被視為促使候選人當選的選舉聚會，所涉及的費用會被計算為選舉開支。同時，該名藉有關聚會以宣傳某候選人的人，亦可能因未獲該候選人事先授權作為其選舉開支代理人，並擅自替候選人招致選舉開支而被檢控。(參閱上文第 9.2 段及《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 23 條)

16.22 無論是候選人或其他人士，若提供食物、飲料或娛樂以影響某人的投票選擇，即屬違反《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 12 條。

## **武力和脅迫手段**

16.23 對某人施用武力或脅迫手段，或威脅對某人施用武力或脅迫手段，而誘使該人在選舉中投票或不投票、投票予或不投票予某候選人或某些候選人，或誘使該人令第三者作出以上決定，即屬舞弊行為[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 13 條]。

16.24 本身處於可向他人施加壓力及影響地位的人士，例如僱主對僱員、學校校長或教師對學生、神職人員對信

徒及醫生對病人等，應小心避免觸犯《選舉(舞弊及非法行為)條例》的規定。

## **有關投票的罪行**

16.25 任何人作出以下行為，即屬舞弊行為：

- (a) 明知無權在選舉中投票，卻在該選舉中投票；
- (b) 明知或罔顧後果地向選舉事務主任提供虛假達關鍵程度或具誤導性達關鍵程度的資料，而其後在選舉中投票；或明知而不向選舉事務主任提供關鍵資料，而其後在選舉中投票；
- (c) 在選舉法例並無明文准許下，在選舉中於同一選區內投票多於 1 次，或在多於 1 個選區投票；或
- (d) 促請或誘使另一人觸犯上述(a)、(b)或(c)項。

[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 16(1)及(2)條]

候選人須注意所有其競選及拉票的活動都必須在《選舉(舞弊及非法行為)條例》下法律允許的範圍內進行。雖然候選人可參與自我宣傳活動，或為選民在選舉投票時提供協助或方便，但仍必須加倍小心，以確保這些活動在任何時間都沒有違反《選舉(舞弊及非法行為)條例》的規定。

## **第五部分：與選舉開支及選舉捐贈有關的舞弊及非法行為**

16.26 候選人須小心處理選舉開支及選舉捐贈，因違反有關規定即屬舞弊或非法行為。關於候選人須遵守的規

定，詳情請參閱第十五章。

## 第六部分：法庭對非蓄意的行為採取豁免的權力

16.27 《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 31 條提供機制，使候選人如因粗心大意、意外地計算錯誤或任何合理因由(非因不真誠所致)而違反有關非法行為的規定時，可向原訟法庭申請頒布命令，豁免其刑事責任。在原訟法庭處理該項申請之前，不得對該候選人提出或繼續進行檢控。如有關的非法行為屬法庭命令的標的，則不可裁定該候選人犯罪。

16.28 候選人如不能夠或沒有在准許的 30 日期間屆滿前，將選舉申報書送交總選舉事務主任，而原因是由於候選人本人患病或不在香港，或由於其代理人或僱員去世、患病、不在香港或行為不當，或由於候選人或其他人粗心大意或意外地計算錯誤或任何合理因由(而非因該候選人不真誠所致)，可向原訟法庭申請頒布命令，批准將選舉申報書在原訟法庭指明的較長限期內送交總選舉事務主任[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 40(1)及(2)條] (請參閱上文第 15.32 段)。

16.29 如候選人在選舉申報書內有錯誤或虛假陳述，而原因是由於其代理人或僱員行為不當，或由於候選人或其他人粗心大意或意外地計算錯誤或任何合理因由(而非因該候選人不真誠所致)，可向原訟法庭申請頒布命令，批准更正選舉申報書或隨選舉申報書一併提交的任何文件內的錯誤或虛假陳述[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 40(3)及(4)條] (請參閱上文第 15.32 段)。

16.30 候選人如發覺處於上文第 16.28 及 16.29 段所述的任何一種情況，除第十五章第 15.38 段所述容許修正錯誤或

虛假陳述的特定安排外，應盡快向原訟法庭提出申請，並通知選舉事務處。

## 第七部分：違反法例及制裁

16.31 就違反有關法例的任何投訴或舉報，可直接向有關選舉主任、選舉事務處、選管會或其投訴處理會提出。選管會或其投訴處理會經過審議後，或會將個案轉介有關當局調查及提出檢控。

16.32 除律政司司長另有決定外，廉政公署可就違反選舉法規，尤其是《選舉(舞弊及非法行為)條例》的有關個案，對候選人及任何其他人士提出檢控、作出警告或警誡。

16.33 刑事檢控專員已告知選管會，律政司會毫不猶疑地就觸犯選舉法例的適當個案提出檢控。

16.34 選管會亦可能透過其認為合適的方式發表公開聲明，嚴厲譴責或譴責任何不遵守此等指引的行為。

16.35 任何人如觸犯《選舉(舞弊及非法行為)條例》所指的**舞弊或非法行為**而被判有罪，除了須接受上文第 16.3 段所載的刑罰外，並會喪失資格而不得在：

- (a) 由被裁定有罪之日起計 5 年內舉行的選舉，獲提名為行政長官、立法會、區議會或鄉郊代表選舉的候選人；或當選為行政長官、立法會或區議會的議員或鄉郊代表[《行政長官選舉條例》第 14 及 20 條、《立法會條例》第 39 條、《區議會條例》第 21 條，以及《鄉郊代表選舉條例》第 23 條]；以及

(b) 由被裁定有罪之日起計 3 年內舉行的選舉，獲提名為選舉委員會界別分組選舉的候選人；或當選為選舉委員會委員；或由被裁定有罪之日起計 3 年內獲提名為宗教界界別分組選舉委員[《行政長官選舉條例》附表第 9 及 18 條]。

16.36 有一點值得注意，香港的法院認為與選舉有關的罪行和違反《選舉(舞弊及非法行為)條例》均屬嚴重罪行。上訴法庭在一九九七年十一月二十七日發出判刑指引，任何人被裁定觸犯任何與選舉有關的嚴重罪行，應被判即時監禁。

## 第十七章

### 擅用他人名義行為

#### 第一部分：通則

17.1 根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》，若候選人將某人或某組織的姓名、名稱、標識或圖像納入其選舉廣告中，以示得到支持，必須取得有關人士或組織的事先書面同意，口頭同意或事後的書面同意均不可以。

17.2 若支持者只同意以個人名義支持某候選人，而支持者有意提及其職銜或其組織名稱，則必須小心行事，以免令人以為有關組織亦支持該候選人。若選舉廣告顯示有關組織的支持，則必須經組織管理層批准或全體大會通過。

17.3 候選人在網上平台發布選舉廣告時有些人或組織可能會為了表達對某候選人的支持，自發地對該選舉廣告“讚好”、作出回應、或將其姓名、名稱、標識或圖像納入該候選人的選舉廣告中。如該候選人或其授權人士沒有要求或指示有關人士或組織作出支持、則該候選人不需要事先取得有關人士的書面同意，但該候選人不可修改該選舉廣告。

#### 第二部分：作出支持聲稱

17.4 候選人在其任何選舉廣告內使用某人或某組織的姓名、名稱、標識或圖像，以示獲得有關人士或組織的支持之前，如未能取得有關人士或組織**事先書面同意**將其姓名、名稱、標識或圖像納入候選人的選舉廣告中，即屬在

選舉中作出非法行為，除非有關候選人既沒有要求或指示將上述姓名、名稱、標識或圖像納入其選舉廣告，亦沒有授權任何人如此要求或指示。根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》，**支持(support)**就某候選人而言，包括對該候選人的政策或活動的支持。另外，如選舉廣告的任何內容(有關候選人已取得上文所述的事先書面同意或有關候選人既沒有要求或指示將有關姓名、名稱、標識或圖像納入其選舉廣告，亦沒有授權任何人如此要求或指示)是由某人或某組織提供的，但候選人修改或授權任何人修改該等姓名、名稱、標識或圖像或內容，即屬在選舉中作出非法行為，除非修改前有關人士或組織書面同意將已修改的姓名、名稱、標識或圖像或內容納入該選舉廣告。[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 27(1)、(1A)、(1B)及(7)條]此外，未經有關人士同意而修改其姓名、名稱、標識或圖像或內容可能會使他／她的個人資料不準確，並因而違反《個人資料(私隱)條例》附表 1 的保障資料第 2(1)<sup>28</sup>原則。

(請同時參閱第 16.12 至 16.16 段)

17.5 候選人在網上平台(如社交網絡或通訊網站)發布選舉廣告，宣傳他／她的候選人身分並不罕見。有些人可能會為了表達對某候選人的支持，自發地對該候選人所發布的選舉廣告作回應或“讚好”，或在該候選人所發布的網上直播競選活動中出現。如該候選人既沒有要求或指示，亦沒有授權任何人如此要求或指示有關人士將其姓名、名稱、標識或圖像納入該候選人的選舉廣告中，該候選人不需要事先取得有關人士的書面同意。然而，倘若該候選人邀請某人就其網上的選舉廣告作回應，或參與網上直播的競選活動，以顯示他／她對該候選人的支持，該候選人必

---

<sup>28</sup> 保障資料第 2(1)原則：須採取所有切實可行的步驟，以確保在顧及有關的個人資料被使用於或會被使用於的目的(包括任何直接有關的目的)下，該個人資料是準確的。

須事先取得他／她的書面同意。[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 27(1)及(1A)條]

17.6 口頭或事後同意並不可以。如上文第 17.4 段所述，選管會為此提供一份樣本表格以方便候選人以書面形式取得某人或某組織的**支持同意**。書面同意是《選舉(舞弊及非法行為)條例》的一項規定，規定候選人須獲得書面同意，用以保障候選人，避免他們在只有口頭同意的情況下，而可能引起不必要的投訴及糾紛。這項規定亦保障選民，避免他們在某候選人是否獲某人或某組織支持的問題上受誤導。如果候選人在其選舉廣告內納入某人或某組織的姓名、名稱、標識或圖像(視屬何情況而定)而暗示獲得有關支持，必須事先得到有關人士或組織的書面同意。至於何謂“支持”，則按每宗個案的情況而定。所須考慮的問題是，一個合理的人(而非指候選人或任何一位發布或授權發布該選舉廣告的人士)在見過該圖像後會否認為該名在選舉廣告中出現的人支持有關候選人。

17.7 須予注意的是，即使該選舉廣告載有一項陳述，表示並無暗示已獲得有關人士或組織的支持，仍屬違法[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 27(4)條]。任何人為促使或阻礙某候選人或某些候選人當選，而向候選人提供他／她明知或理應知道屬虛假達關鍵程度或具誤導性達關鍵程度的資料，亦屬違法[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 27(6)條]。

17.8 為免生疑問，同意書應清楚指出是否以下列名義表示同意：

- (a) 以個人名義的支持者－在此情況下，不應在候選人的選舉廣告或競選活動中公布任何該支持者的職銜；

(b) 有提及其職銜的支持者(並無提及有關的組織名稱)

－在此情況下，同意書應列明支持者是否同意公布其職銜及對其職銜的描述。如在選舉廣告內公布有關職銜，支持者和候選人應加倍小心，以確保使用資料時不會令人誤會有關組織支持該候選人。

舉例來說，當選舉廣告中有“學校校長”（例如“陳大文校長”）或“業主立案法團主席”（例如“業主立案法團主席陳大文”）的職銜，而選舉廣告張貼在該等人士服務的學校或樓宇中，較為理想的做法是候選人事先得到有關組織的書面批准；

(c) 有提及其職銜及有關組織名稱的支持者－在此情況下，候選人應確保支持者已根據所屬組織的內部守則及程序或任何既定常規，獲得組織的事先書面批准，例如經該組織的管理階層批准或經全體大會通過的決議批准，才可一併使用支持者的職銜及組織名稱。如有疑問，候選人或其支持者應就上述的內部守則及程序諮詢相關組織。候選人應小心處理，避免令人誤會整個組織支持該候選人；及

(d) 以組織名義的支持者－在此情況下，同意書應列明已經該組織的管理階層批准或經該組織的成員在全體大會所通過的決議批准[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 27(5)條]。同意書須由獲授權人士，例如該組織的董事、主席或行政總裁等簽署。

17.9 候選人應注意，民政事務總署就互委會及其執行委員／幹事對候選人表示支持同意的事宜備有指引，有關指引見**附錄十五**。

17.10 支持同意可給予 2 名或以上的候選人(即使是在同一選區競逐的候選人)，儘管此舉可能產生混淆。已作出的支持同意可予撤銷。為避免爭拗，個人或組織如撤銷對某候選人的支持同意，應將撤銷同意通知書送交該候選人。該候選人必須以書面通知有關選舉主任其支持同意已被撤銷，或按第七章第 7.55 段所示，把撤銷同意通知書的文本上載到其候選人平台或中央平台。

17.11 當一項支持候選人的同意被撤銷後，有關候選人應小心處理，立即停止使用任何載有已撤銷同意的人士或組織所表示支持的選舉廣告。載有該些支持的選舉廣告的製作費用仍須視作候選人的選舉開支，並須在選舉申報書中予以聲明。根據《個人資料(私隱)條例》的規定，候選人不得保留有關人士的個人資料超過所需的保存時間，尤其他／她已撤銷對該候選人的支持同意。

17.12 假如候選人甲的姓名或照片出現在候選人乙的選舉廣告內以示對候選人乙的支持，選舉廣告的開支是否需要由候選人甲負擔須視乎有關宣傳品有否明確地或以暗示方式宣傳候選人甲。當中可能涉及兩種情況：

### 情況一

如候選人甲的姓名和照片出現在候選人乙的選舉廣告內，只是為顯示對候選人乙的支持而非為促使候選人甲當選，則該選舉廣告不應被視作聯合選舉廣告。所招致的選舉開支應只計算入候選人乙的選舉開支內，而不應計算入候選人甲的選舉開支內。候選人乙必須事先取得候選人甲的書面同意支持，

方可在其選舉廣告內使用候選人甲的姓名或照片 [《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 27 條]。

## 情況二

如候選人乙希望發布選舉廣告除為自己的參選作宣傳外，亦同時為候選人甲的參選宣傳，他／她必須事先獲得候選人甲以書面授權為其選舉開支代理人，而廣告所招致的開支須由候選人甲及候選人乙平均或按比例分擔，並按每人所佔的廣告尺寸比例分別計算入各人的選舉開支內。

須注意的是，情況二所述的選舉廣告應被視作聯合選舉廣告。為符合《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 27 條的規定，候選人甲及候選人乙在發布聯合選舉廣告前，應事先取得對方的書面同意支持。

17.13 候選人往往在選舉廣告內利用照片顯示其過往的活動，而該等照片內同時有其他人士出現(可能包括同一選舉的其他候選人)。不過，選民在接獲這些選舉廣告時，或會以為照片內的人士支持某個候選人。為避免誤會，舉例來說，如選舉廣告內印有顯示候選人與其他人士參加某項活動的照片，可於照片下方加上標題，說明有關活動的具體性質，對一個合理的人來說，這樣不會暗示或可能令選民相信候選人獲得照片中的人士的支持。如果照片可能導致選民相信候選人得到照片中的人士的支持，在此情況下，則候選人應事先取得該等人士給予支持的書面同意。

17.14 為免誤導選民，令其相信候選人已獲得某人士、團體、政府機構或政府部門的支持而事實並非如此，候選人不應在其選舉廣告內夾附由任何人士、團體、政府機構或政府部門發布的物品。

17.15 根據個人資料私隱專員公署的意見，任何其身分能被識辨的人士<sup>29</sup>的影像，會構成其個人資料。使用該影像作原本收集資料以外的目的，或使用該影像作不是與原本收集資料目的直接有關的目的，而未獲該人士同意，會侵犯其個人資料。因此，候選人使用上述影像時，亦應遵守附錄六內載列於給候選人、政府部門、民意調查組織及公眾人士的選舉活動指引的相關保障資料原則。

### 書面同意

17.16 選管會準備了一份樣本表格以方便候選人以書面形式取得某人或某組織的**支持同意**。該樣本表格在指明遞交提名表格的期限及地點的公告刊憲後，可於選舉事務處及有關選舉主任的辦事處索取，亦可從選舉事務處的網站下載。該樣本亦會在候選人遞交選舉提名表格時派發給候選人。

17.17 據以往所收到的指控及投訴，有些情況是需要證實候選人有否依法行事。因此，各候選人必須按第七章第 7.55 段所示，將有關選舉廣告的書面同意上載到其候選人平台或中央平台，或向有關選舉主任繳存書面同意的文本[《區議會選舉程序規例》第 106 條]。候選人亦**必須**將撤銷支持同意的通知書，**上載**到其候選人平台或中央平台，**或**按指引第七章第 7.55 段所示，**通知**有關選舉主任該支持同意已被撤銷。選舉主任收到的書面同意及撤銷通知書會存放於有關選舉主任的辦事處，供公眾查閱(而有關人士的身分證明文件號碼(如載有的話)將被遮蓋)。

---

<sup>29</sup> “任何其身分能被識辨的人士”是指出現在相片中的人士的身分為公眾人士所認識，無論是因為相片標題中提及該人士的名字或基於該人士的工作、專業或職務等而被人容易辨認。

## 刑罰

17.18 根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》，任何人如作出虛假的支持聲稱，即屬非法行為。有關刑罰及制裁細節，請參閱第十六章第 16.3(b)段及第七部分。

## 第十八章

### 公務員和政治委任制度的官員參與和選舉有關的活動 及公務員和候選人出席公開活動

#### 第一部分：通則

18.1 本章載列公務員和政治委任制度的官員(“政治委任官員”)參與和區議會選舉有關的活動，以及公務員和候選人出席同一公開活動場合的一般指引。有關公務員的指引亦同樣地適用於政府的非公務員合約僱員。

#### 必須注意：

“候選人”包括在提名期結束前的任何時間曾公開宣布有意參選的人，不論有關人士是否已遞交候選人提名表格[《選舉(舞弊及非法行為)條例》第2條]。

#### 第二部分：公務員參與競選活動

18.2 有意參與區議會選舉的競選活動的公務員應遵守公務員事務局發出的規例、規則及指引。除所有首長級人員、政務主任、新聞主任、警務人員，以及署理以待實任這些職系或職級的人員外(作暫時接替的署任者除外)，其他公務員**如**並未被委任為選舉主任、助理選舉主任、投票站主任、投票站或點票站的工作人員，可出任候選人的代理人或參與助選活動，但這些任務不可與他們的公務有任何利益衝突，也不可涉及動用公共資源，他們參與助選活動時也不可穿著政府制服。為防有不公平情況或看似有不公

平情況或利益衝突情況的出現，在某一選區內工作或與有關選區公眾有廣泛接觸的公務員，應避免接受該選區候選人的委任，出任其代理人及／或參與有關選區的競選活動。公務員參與任何候選人的競選活動時(包括尋求選舉捐贈)，不應在這些活動中動用或令人以為他們動用公共資源。

18.3 在上文第 18.2 段訂明的指引亦同樣地適用於政府的非公務員合約僱員。

### 第三部分：公務員出席公開活動

#### 應邀出席活動

18.4 公務員在接受個人或團體邀請，出席候選人也可能出席的公開活動(“活動”)時，應審慎從事。

18.5 由任何人士公開表明有意在某選區參加選舉或由提名期開始(以較早者為準)，直至投票日結束這段期間內，公務員均應審慎從事。

18.6 公務員在決定出席某項活動前，須確定以下事項：

- (a) 出席有關活動是其現任職位的正常職務；以及
- (b) 就其所知，主辦活動的人士或機構並無任何意圖利用該項活動促使或阻礙任何候選人當選。

## 在出席活動期間

18.7 選管會呼籲公務員在有關活動中避免與候選人合照，因為如該等照片被刊登，會令人以為他們支持有關候選人。不過，公務員可在下列情況下與候選人合照：

- (a) 在活動中因履行現任職位的正常職務時需要合照；
- (b) 合照是該項活動的正常部分，如拒絕參與，會使人認為他／她有違該項活動的適當禮節；或
- (c) 同一選區所有其他候選人均有參與合照。

18.8 在上文第 18.4 至 18.7 段訂明的指引亦同樣地適用於政府的非公務員合約僱員。

## 第四部分：候選人出席公開活動

18.9 同樣，選管會呼籲出席公開活動的所有候選人避免與公務員合照，因為如該等照片被刊登，可能使人認為該候選人得到特別優待，對其他候選人不公平。不過，候選人可在下列情況下與公務員合照：

- (a) 應主辦活動的人士或機構要求，須在活動中擔當其角色而需要合照；
- (b) 合照是該項活動的正常部分，如該候選人拒絕參與，會使人認為他／她有違該項活動的適當禮節；或
- (c) 同一選區所有其他候選人均有參與合照。

## 第五部分：政治委任制度的官員

18.10 在本章上述各部分所提及的“公務員”不包括政治委任官員。政治委任官員是政治任命的人士。他們可屬於某些政治團體或與某些政治團體有聯繫。政治委任官員必須遵守“政治委任制度官員守則”。

18.11 在遵守下述指引的情況下，政治委任官員可參與跟選舉有關的活動。

18.12 政治委任官員均已喪失資格獲提名為行政長官、立法會或區議會選舉候選人。(有關適用於區議會選舉的詳情，請參閱第三章第 3.6 段)

18.13 就區議會選舉而言，政治委任官員不應動用公共資源進行與選舉有關的活動。政治委任官員應審慎行事，確保參與這些活動與政府事務或其本身的職務之間不會產生或可能產生利益衝突。

## 第十九章

### 投訴程序

#### 第一部分：通則

19.1 本章載列就違反或不遵守指引及《區議會選舉程序規例》的規定或其精神提出投訴的程序。這些指引及規例旨在確保選舉以公開、公平和誠實的方式進行。

19.2 任何關於刑事、非法或舞弊行為的投訴可直接向有關當局提出，如警方或廉政公署。有關提出和處理此等投訴的程序將會由這些部門／機構制訂，而不會在本章闡述。

19.3 選管會嚴肅處理違反選舉指引公平及平等原則的投訴，調查程序必須符合程序公義原則，並實事求是，必須給予當事人申辯機會，充分考慮一切相關情況後作出決定。在沒有違反法律的前提下質疑某種行為是否有欠公平，需要小心衡量，不能妄下斷言。況且，投訴很多時會在臨近投票日前出現，但選管會不能因時間緊迫而省略或壓縮既定程序，以免引起不公平。

19.4 若投訴成立，選管會有需要時可以發表公開聲明作出譴責，讓選民及廣大市民知道在選舉中發生的重大事情。選管會亦會就社會上廣泛關注的原則性問題發出新聞公報，以正視聽。

## 第二部分：投訴渠道

19.5 選管會是根據《選管會條例》成立的獨立、公正和非政治性的組織，負責處理所有有關進行選舉的事宜，包括處理與選舉有關的投訴。為了處理投訴，選管會可成立 1 個**投訴處理會**，成員包括 3 位選管會成員及 1 位或多位獨立及政治中立的專業人士。

19.6 有關違反或不遵守指引或《區議會選舉程序規例》的規定，或有關選舉事宜的投訴，可向下列機構或人士提出，這並不會限制市民向警方或廉政公署或其他部門投訴的權利：

- (a) 獲選管會委任處理選舉安排的有關選區的選舉主任；
- (b) 選舉事務處；
- (c) 選管會或其投訴處理會；或
- (d) 投票站主任(於投票日)。

19.7 **警告**：如投訴任何選舉事務處職員或選舉主任的操守、行為或行動，必須把投訴直接寄交選管會或其投訴處理會，並在信封註明“機密”，以確保只有選管會或其投訴處理會收到函件。

## 第三部分：投訴的限期及程序

19.8 本指引涵蓋與選舉有關的活動。任何不遵守指引、濫用及不妥當之處，如可糾正者，應在可能的情況下盡快作出補救。**所有投訴必須盡速提出**，因為延遲提出投

訴，可能會引致所採取的補救措施徒勞無功，所需證據也可能會因而消失。因此，投訴應**不遲於投票日的 45 日後**提出。

19.9 投訴形式不限，也沒有指定的投訴表格。投訴可以口頭或書面形式提出。任何人士如欲提出口頭投訴，可致電選管會投訴熱線。

19.10 就每宗個案而言，投訴人均須表露其身分及提供通訊地址、電話號碼及其他聯絡方法。書面投訴必須簽名作實。除非事件屬輕微性質，或須緊急處理，否則所接獲的口頭投訴會以書面記錄，而其後投訴人須簽署該書面紀錄。投訴人的所有個人資料將會**絕對保密**。

#### **第四部分：投票站內的投訴**

19.11 任何人士如欲就投票站內發生的任何事情作出投訴，應依從以下程序：

- (a) 他／她應立即向投票站主任、副投票站主任或助理投票站主任作出投訴；
- (b) 如投訴事項未獲解決，或投訴人仍感不滿，或投訴對象為投票站主任、副投票站主任或助理投票站主任，應盡快致電投票站所屬選區的選舉主任，報告有關事宜。選舉主任的電話號碼列載於投票站投訴程序指引內；
- (c) 如選舉主任仍未能解決投訴事宜，投訴人應盡快致電選管會投訴熱線，扼要說明其投訴內容。投訴人隨後應盡量搜集有關證據，以證明其投訴屬實。由於投訴人不可在投票站內與任何選民談話

或通信息，他／她或須離開投票站，以搜集所需證據；以及

- (d) 選管會或其投訴處理會的成員或選舉事務處職員會在切實可行範圍內盡快處理有關投訴。

每個投票站均會展示 1 份投票站處理投訴程序的指引(連同有關的選舉主任及選管會投訴熱線電話號碼)。

19.12 投票站主任或其副投票站主任或助理投票站主任，必須將第 19.11 段(a)及(b)項所提及的任何投訴，以及任何其他有關選民資料的投訴及查詢，記錄在案。

## 第五部分：投訴的處理

19.13 根據《區議會選舉程序規例》第 101 條的規定，總選舉事務主任、選舉主任及投票站主任有責任向選管會或其投訴處理會報告不妥當之處。根據本指引，上述人士亦必須向選管會或其投訴處理會報告接獲的所有投訴。除非投訴屬於輕微性質或選舉主任已獲授權處理，否則選舉主任或選舉事務處接獲的任何投訴，均會呈交選管會或其投訴處理會，並附上評論及所有有關該投訴的資料。如有需要，選管會或其投訴處理會在接獲投訴後，可向相關的選舉主任或選舉事務處索取進一步資料或意見。

19.14 選管會或其投訴處理會、選舉主任及選舉事務處(若已獲選管會或其投訴處理會授權)，可要求投訴人提供關於該項投訴的進一步資料，或安排會晤投訴人，以作澄清或尋求證據。投訴人或須作出法定聲明，申明所作投訴或陳述真確無訛。如投訴人未能提供所需的進一步資料，或拒絕會晤或作出法定聲明，選管會或其投訴處理會、選舉主任或選舉事務處可對該投訴採取或不採取進一步行動。

19.15 獲授權的選舉主任或選管會或其投訴處理會須在合理的切實可行範圍內，盡快處理及考慮所有真確的投訴，並研究投訴的理據及收集所得的一切資料和證據[《選管會條例》第 6(3)條]。

19.16 如投訴成立，有關方面便會決定採取適當的行動，包括下列其中一項或多項行動：

- (a) 就投訴事件採取補救措施，例如將在違反有關指引的情況下展示的選舉廣告拆除；
- (b) 在作出合理的努力以聯絡有關人士，並給予他／她合理機會作出解釋後，就所投訴的事項向有關人士發出警告。必要時應立即就當場證明屬實的投訴事件採取修正行動，不可延誤；
- (c) 在作出合理的努力以聯絡有關人士，並給予他／她或他們合理機會作出申述後[《選管會條例》第 6(4)條]，發表公開聲明嚴厲譴責或譴責被投訴的作為或不作為及有關人士(參閱本指引各章)；
- (d) 不論是否附加評論，把個案轉介廉政公署作調查及／或進一步行動[《選管會條例》第 5(e)條]；以及
- (e) 不論是否附加評論，把個案轉介律政司司長或警務處作進一步行動，例如對涉嫌人士提出檢控[《選管會條例》第 5(e)條]。

19.17 選管會或其投訴處理會會以書面通知投訴人其決定。如所作決定是投訴不成立，亦會作出解釋。在選舉期間通常會收到大量投訴。由於每項投訴須作詳細調查，故可能需要一些時間去完成所有投訴的調查。

## 第六部分：選舉管理委員會就有關投訴所作的報告

19.18 選管會須於選舉結束後 3 個月內，就其接獲關於該項選舉的任何投訴向行政長官呈交報告[《選管會條例》第 8(1)及(2)條]。

## 第七部分：選舉主任、投票站主任及總選舉事務主任的責任

19.19 選舉主任、投票站主任及總選舉事務主任須就其接獲的任何投訴，以及任何有關選舉、投票或點票而其認為具關鍵性不妥當之處的事故，在切實可行範圍內盡快向選管會或其投訴處理會報告(以書面報告，或視乎情況以其他方式報告)。

## 第八部分：虛假投訴的制裁

19.20 任何人明知而向廉政公署人員作出或導致他人向該人員作出有人干犯任何罪行的虛假報告，或藉提供虛假資料或作出虛假陳述或指控，誤導該人員，即屬違法，可判處罰款 20,000 元及監禁 1 年[《廉政公署條例》(第 204 章)第 13B 條]。同樣，向警務人員作出虛假報告或提供虛假資料，亦屬違法[《警隊條例》(第 232 章)第 64 條]。任何人士如向選管會或其投訴處理會作出明知是虛假的投訴及提供虛假資料，而明知選管會或其投訴處理會會轉介該項投訴及資料予廉政公署或警方，亦屬違法。若任何人士明知而故意在提交選管會或其投訴處理會、選舉主任或選舉事務處的法定聲明中就某關鍵事項作出虛假的陳述，即屬違法，可判處罰款及監禁 2 年[《刑事罪行條例》第 36 條]。



# 附 錄

**區議會選舉**  
**候選人應辦事項備忘**

<u>時間</u>	<u>應辦事項</u>
提名期前 及提名期間	<p>1. 向選舉主任、各區民政事務處或選舉事務處索取：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) 「提名表格」；</li> <li>(b) 「確認書」；</li> <li>(c) 用以印製「候選人簡介」的方格表和「填寫方格表須知」；</li> <li>(d) 「立法會功能界別候選人、立法會提名名單上單一候選人或區議會選區候選人提出於選票上印上關於候選人的詳情的請求」表格；</li> <li>(e) 「訂明團體就候選人的請求於選票上印上該團體的詳情而給予的同意書」表格；以及</li> <li>(f) 「在指定展示位置展示選舉廣告的意願書」表格。</li> </ul>
提名期間	<p>2. 除非總選舉事務主任批准以其他方式送遞提名表格，候選人在<u>提名期結束前</u>須親自向選舉主任提交：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) 填妥的「提名表格」；以及</li> <li>(b) 以現金或抬頭人為「香港特別行政區政府」的劃線支票或銀行本票繳付選舉按金 3,000 元。</li> </ul>

為避免支票遭銀行退票以致提名被裁定無效，候選人應盡量使用現金或銀行本票繳交選舉按金。

3. 向香港郵政申請書面批准其以免費郵遞投寄的選舉郵件樣本。候選人：
  - (a) 在決定該選舉郵件內容前，應小心閱讀有關免費投寄選舉郵件的要求。如有疑問，應向香港郵政查詢與投寄規定有關的事宜及向選舉事務處查詢其他相關事宜；及
  - (b) 應盡一切努力盡早提交選舉郵件樣本予香港郵政作書面批准，以便在有需要時，仍有足夠時間修改其選舉郵件樣本的內容。
4. 向選舉主任索取候選人資料冊，資料冊內載有不同表格及參考資料，供候選人使用。
5. 如候選人欲退出選舉，須向選舉主任呈交候選人「退選通知書」。
6. (a) 確保所有印刷選舉廣告，除了獲豁免類別外，均載有印刷人的姓名或名稱及地址、印刷日期及印刷數量。
  - (b) 如適用，在發布選舉廣告前，確保已事先取得所有書面支持同意或准許／授權及向選舉主任(如未委任選舉主任，則向總選舉事務主任)呈交這些文件。
  - (c) (i) 如候選人選擇上載選舉廣告的電子文本及有關的資料／文件至候選人平台供公眾查閱，則他／她應在發布首個選舉廣告的最少 3 個工作天

在提交「提名表格」之前、期間或以後任何時間

(即公眾假期及星期六以外的任何一天)前，向總選舉事務主任提供該平台的電子地址。候選人應保存上載至候選人平台的附件檔，並維持該平台至根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》(第 554 章)第 41 條規定「選舉開支及接受選舉捐贈之申報書及聲明書」(下稱「選舉申報書」)文本可供查閱的期間結束為止。

- (ii) 如候選人選擇上載選舉廣告的電子文本及有關的資料／文件至中央平台供公眾查閱，候選人應向總選舉事務主任遞交「中央平台戶口申請表及有關候選人使用中央平台的條款及細則的承諾書」。

候選人會在遞交填妥的申請表及承諾書起計的**3 個工作天內**，從總選舉事務主任取得戶口名稱及 2 組登入密碼。

- (d) 在發布選舉廣告後的 1 個工作天內，提供每個選舉廣告的文本及有關的資料／文件，包括發布資料、與選舉廣告相關的准許／支持同意書，供公眾查閱：

- (i) 根據附錄二列明的程序，把他／她每個選舉廣告的 1 份電子文本及有關的資料／文件上載至中央平台；
- (ii) 把他／她每個選舉廣告的 1 份電子文本及有關的資料／

文件上載至候選人平台，並在發布首個選舉廣告的最少3個工作天前，向總選舉事務主任提供該平台的電子地址(詳情請見附錄二)；

- (iii) 如選舉廣告是透過公開平台在互聯網上發布，而遵從上文(i)或(ii)在技術上不可行時(例如訊息經互聯網上的社交網絡或通訊網站，例如Twitter、Facebook、網誌等，以互動和即時的模式傳送)，根據附錄二列明的程序，上載每個透過該等公開平台發布的選舉廣告的超連結(應提供該選舉廣告的超連結，而非整個競選網站或社交媒体專頁的超連結)及與選舉廣告有關的資料／文件到候選人平台或中央平台；
- (iv) 向選舉主任提供每個選舉廣告的印本式文本2份(或就每個實際上不能或不便以其實際的方式出示的選舉廣告，提交一式兩張全彩色相片／打印本／影印本)，以及提供與該選舉廣告有關的每份資料／文件的印本式文本1份；或
- (v) 向選舉主任提供2份唯讀光碟(CD-ROM)或唯讀型數碼多功能光碟(DVD-ROM)，每份載有相同的選舉廣告，以及提供與該選舉廣告有關的每份資料／文件的印本式文本1份。

候選人可按需要隨時呈交。候選人應保存所有上載至中央平台或交給選舉主任的有關資料／文件以及選舉廣告。

7. (a) 記錄所有選舉開支及收到的選舉捐贈。
- (b) 保存所有開支達 500 元或以上(以頒布的相關條例為準)由收款人發出的發票和收據正本。
- (c) 向所有捐贈 1,000 元以上的非匿名捐贈者發出收據，並須保存收據的副本。(候選人可使用由選舉事務處提供的「劃一格式選舉捐贈收據」。)
- (d) 當接受選舉捐贈時，向總選舉事務主任呈交「接受選舉捐贈預先申報書及聲明書」(如有需要及視乎情況而定)。

提交「提名表格」前至選舉期結束的任何時間內

8. 選舉開支代理人的委任：
  - (a) 向選舉主任(如未委任選舉主任，則向總選舉事務主任)呈交「招致選舉開支授權書」。
  - (b) 每名候選人可授權 1 名或多於 1 名選舉開支代理人，代其招致選舉開支(訂明限額由候選人指明)。候選人亦可以授權他／她的選舉代理人擔任選舉開支代理人。這些代理人須在該項授權作出後，方可代候選人招致選舉開支。須予注意的是，有關授權在選舉主任或總選舉事務主任(倘仍未委出選舉主任)收到後方正式生效。

提交「提名表格」後的  
任何時間

(c) 選舉開支代理人須年滿 18 歲。

9. 選舉代理人的委任：

- (a) 向選舉主任呈交「選舉代理人委任通知書」。
- (b) 每名候選人只可委任 1 名選舉代理人。選舉代理人有權按《區議會選舉程序規例》作出候選人獲授權為選舉作出的事情，除了：
  - (i) 就候選人的提名，簽署提名表格或作出任何必要的聲明；
  - (ii) 代候選人退出參選；
  - (iii) 招致選舉開支(獲得候選人授權除外)；
  - (iv) 授權選舉開支代理人招致選舉開支；以及
  - (v) 進入設於高度設防監獄的專用投票站。

(c) 選舉代理人須為香港身分證持有人及年滿 18 歲。

在提交「提名表格」  
後，但在提名期結束前

10. (a) 如候選人擬利用「候選人簡介」刊登照片及選舉信息，他／她應：
- (i) 向選舉主任呈交一份已填妥及貼上 1 張候選人在最近 6 個月內所拍攝的指定尺寸彩色照片的方格表；以及

- (ii) 提供另外 2 張與貼在方格表上相同的照片，背面貼上候選人姓名的標籤。

(如候選人未有遞交方格表，「候選人簡介」上只會印上有關候選人的姓名及候選人的編號，並在選舉信息範圍內印上「候選人並未提供有關資料」字句。)

- (b) 向選舉主任呈交「在指定展示位置展示選舉廣告的意願書」表格。
- (c) 如擬於選票上印上關於候選人的照片及詳情，向選舉主任呈交：
- (i) 填妥的「立法會功能界別候選人、立法會提名名單上單一候選人或區議會選區候選人提出於選票上印上關於候選人的詳情的請求」表格；
  - (ii) 填妥的「訂明團體就候選人的請求於選票上印上該團體的詳情而給予的同意書」表格；以及
  - (iii) 1 張候選人於最近 6 個月內所拍攝的指定尺寸彩色照片，該照片須貼於上文(c)(i)段所指的表格內；並附上另外 1 張相同的照片，該照片背面須貼有候選人姓名的標籤。

(如候選人未有遞交上述已填妥的指明請求及同意書表格(如有)，選票上只會印上他／她的姓名及候選人的編號。)

在提交「提名表格」後，但不遲過投票日前 3 星期

在提交「提名表格」後，但在投票日前的第 7 天或之前

11. 向總選舉事務主任提出在 **5 個工作天內** 索取一套載有有關選區選民的郵寄標籤及／或「候選人郵遞資料系統」的唯讀型數碼多功能光碟(DVD-ROM)的要求(候選人或其選舉代理人提出要求時，須簽署「使用選民資料承諾書」)。

(注意：為保護環境及尊重選民的意願，總選舉事務主任將不會提供已提供電郵地址作收取選舉郵件之用及已表示不願意收取任何選舉郵件的選民的郵寄標籤。)

12. 藉專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式向選舉主任呈交「就非位於監獄內的投票站委任監察投票代理人通知書」。
13. 藉專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式向選舉主任呈交「監察點票代理人委任通知書」。
14. 向總選舉事務主任呈交「就位於監獄內的專用投票站(高度設防監獄除外)委任監察投票代理人通知書及選舉代理人／監察投票代理人在位於監獄內的專用投票站內停留的同意申請書(高度設防監獄除外)」，徵求懲教署署長同意，容許選舉代理人或監察投票代理人進入設於監獄(高度設防監獄除外)的專用投票站。

(註：(a) 就設於監獄(高度設防監獄除外)的專用投票站，如懲教署署長已同意委任監察投票代理人，則不會同意讓選舉代理人進入。同樣，如懲教署署長已同意讓選舉代理人進入設於監獄的專用投票站，則不會同意就該投票站委任監察投票代理人。)

(b) 選舉代理人不得進入設於高度設防監獄的專用投票站，亦不得就上述投票站委任監察投票代理人。)

提名期結束後約 5 個工作天

15. 出席候選人簡介會及向選舉主任索取下列物件：

(a) 投票站及點票站的位置圖及佈置圖；以及

(b) 候選人及其代理人的識認名牌。

16. 出席由選舉主任主持的會議，以抽籤形式決定候選人編號及分配用作展示選舉廣告的指定展示位置。

17. 從選舉主任取得在獲分配的指定展示位置展示選舉廣告的批准／授權書的文本(無競逐選區的候選人除外，因其將不獲分配指定展示位置)。

提名期結束後

18. 收到選舉主任發給候選人是否獲有效提名的公告(該公告亦會交予同一選區內其他獲有效提名的候選人，如有的話)。

提名期結束後 10 天內

19. 收到由選舉主任發出有關該選區其他候選人委任的選舉代理人資料。

提名期結束後約 14 天

20. 核對選票印稿，以核實在選票上關於候選人的詳情正確無誤。如候選人或選舉代理人未能親自前往核對選票印稿，候選人可以書面授權代表代為核對在選票印稿上關於候選人的詳情。

(如候選人或其選舉代理人／已授權代表未有在選舉事務處指明的日期及地點核對選票印稿，選票印稿將在不作進一步通知下印刷。)

21. 於選舉事務處指明的限期前，把填妥的「候選人簡介」文字版本的電子表格（在網站提供）電郵至e-intro\_to\_can@reo.gov.hk，以供選舉事務處上載至為選舉而設的網站。

(如候選人未能在上述期限前提交該電腦檔案，表格上將只會印出候選人的姓名及編號，以及在適當位置上印出「候選人並未提供有關資料」的字句。)

最遲於投票日前 10 天

22. 獲選舉主任通知開始點票時間和地點。

最遲於投票日前 7 天

23. 收到由選舉主任發出的投票站(包括專用投票站)所劃定的禁止拉票區和禁止逗留區的範圍的資料。

投票日前 1 星期內

24. **只可在下列情況**向總選舉事務主任呈交「就位於監獄內的專用投票站(高度設防監獄除外)委任監察投票代理人通知書及選舉代理人／監察投票代理人在位於監獄內的專用投票站內停留的同意申請書(高度設防監獄除外)」：

(a) 在投票日前一星期內，有候選人所屬選區的在囚或遭羈押的選民被收入或轉往某監獄，而該選民有權在設於該監獄的專用投票站投票；以及

(b) 該選民被收入或轉往該監獄後，有關申請在沒有在無故拖延的情況下提交。

免費投寄選舉郵件前  
最少 2 個完整工作天

25. 填妥「投寄選舉郵件通知書」(一式兩份)，通知香港郵政免費投寄選舉郵件的日期，及呈交 3 份未經封口的選舉郵件樣本予香港郵政指定的經理檢查和批准。

最遲在香港郵政指定的郵寄期限前寄出免費投寄的選舉郵件

26. 寄出免費投寄選舉郵件，並向香港郵政遞交「投寄選舉郵件聲明書」(一式兩份)。向香港郵政指定的經理提供一份選舉郵件的副本作存檔用途。

(注意：於期限後寄出的選舉郵件有可能未能在投票日前送達選民。)

進入投票站／點票站／選票分流站前

27. 填妥「保密聲明」(所有候選人，其選舉代理人、監察投票代理人及監察點票代理人須作出聲明)。

投票日前任何時間

28. 如有的話，向選舉主任藉專人送遞、電子郵件、圖文傳真或郵遞方式呈交「撤銷委任代理人通知書」。

投票日

29. 如欲到投票站及點票站監察，須攜帶「保密聲明」。

30. 如「就非位於監獄內的投票站委任監察投票代理人通知書」及「撤銷委任代理人通知書」未分別按照第 12 及 28 段的規定呈交給選舉主任，候選人或其選舉代理人須親自將該等通知書送交有關的投票站主任(設於監獄的專用投票站的投票站主任除外)。

31. 如有需要撤銷設於監獄內的專用投票站的監察投票代理人的委任，而「撤銷委任代理人通知書」未按第 28 段的規定呈交，該通知書須藉專人送遞、電子郵件或圖文傳真方式送交選舉主任。

32. 如「監察點票代理人委任通知書」及「撤銷委任代理人通知書」未分別按照第 13 及 28 段的規定呈交給選舉主任，候選人或其選舉代理人須親自將該等通知書送交有關的投票站主任。

投票日後的 3 個工作天內

33. 把有關選舉廣告的修正資料上載至候選人平台或中央平台上原有的選舉廣告資料旁邊，並輸入選舉廣告修正的日期；或向選舉主任繳存「修正選舉廣告資料摘要通知書」。

投票日後 10 天內

34. 將所有展示在政府土地／物業上的選舉廣告拆除。

投票日後 2 星期內

35. 銷毀尚未使用的郵寄標籤(如有的話)及向選舉事務處退回「候選人郵遞資料系統」唯讀型數碼多功能光碟(DVD-ROM)。如候選人曾經在「候選人郵遞資料系統」下載選民資料，他／她亦須刪除有關的資料(建議使用刪除數據的軟件把所有資料徹底刪除)。

在《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37 條規定提交「選舉申報書」的限期屆滿之前  
(選舉事務處會另行發信通知各候選人提交「選舉申報書」的限期)

36. (a) 向總選舉事務主任呈交一份「選舉申報書」，列出由候選人招致及由候選人的選舉開支代理人代他／她招致的所有選舉開支，以及由候選人或他人代該候選人收到的所有選舉捐贈。

**即使候選人沒有招致任何選舉開支或沒有收到任何選舉捐贈，亦須呈交「選舉申報書」。**

- (b) 根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37 條，候選人須確保隨「選舉申報書」附上每項 500 元或以上(**以頒布的相關條例為準**)的選舉開支的發票及收據，就每項價值 1,000 元以上的選舉捐贈向捐贈者所發出的收據副本，以及由公共性質的慈善機構或信託收取的未開銷、價值 1,000 元以上的匿名捐贈及超出選舉開支上限的選舉捐贈而發出的收據副本(詳情請參閱指引的第 15 章)。

- (c) 候選人必須在 1 名監誓員(於各區民政事務處)、太平紳士或持有執業證書的律師面前，作出核實「選舉申報書」內容的聲明／附加聲明。
- (d) 候選人如不能夠或沒有在限期之前提交「選舉申報書」，可向原訟法庭申請作出命令，容許他／她在原訟法庭指明的較長限期內提交「選舉申報書」。
- (e) 如候選人欲在限期前更改已遞交的「選舉申報書」內的任何資料，他／她可在限期前向總選舉事務主任提交一份附加聲明，述明有所更改的資料，並於適用時同時附上相關的證明文件(例如收據)。
- (f) 如候選人欲在限期後更正在「選舉申報書」(包括隨「選舉申報書」夾附的任何文件)的任何錯誤或虛假陳述，他／她必須向原訟法庭申請容許他／她如此行事的命令。然而，若在「選舉申報書」內發現的任何錯誤或虛假陳述累計總價值不超過訂明於《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37A 條就區議會選舉的寬免安排的限額(即 3,000 元)(以頒布的相關條例為準)，候選人可在接獲總選舉事務主任有關「選舉申報書」內的錯誤及／或虛假陳述的通知後，於指定時間內根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 37A 條有關對輕微錯誤或虛假陳述的簡易寬免安排，修正「選舉申報書」內的錯誤或虛假陳述(見指引第 15.36 至 15.41 段)。

至根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》第 41 條規定「選舉申報書」可供公眾查閱的期間結束為止

37. 合資格候選人如欲申請選舉資助，須填寫一份「資助的申索」表格。填妥的「資助的申索」須在提交「選舉申報書」的法定限期屆滿之前，連同「選舉申報書」，由候選人或其代理人(即任何代表候選人的其他人士)親自呈交總選舉事務主任。
38. 維持其候選人平台，供公眾查閱其選舉廣告及有關的資料／文件。若在中央平台曾上載發布選舉廣告的網站的超連結，須確保該超連結有效及相關網站持續運作。

**備註**：本備忘內提及的大部分表格均可於選舉事務處網頁 (<https://www.reo.gov.hk>) 下載。

(上列的「候選人應辦事項備忘」僅供參考。候選人應參閱相關區議會一般選舉 / 補選的候選人資料冊內的「候選人應辦事項備忘」。)

**上載至公開平台以供公眾查閱的選舉廣告的電子文本及  
有關資料的呈交方法、格式及標準  
(附件(I)及附件(II)具候選人平台指引及  
版面設計的基本規定)**

---

1. 根據《選舉管理委員會(選舉程序)(區議會)規例》(第 541F 章)第 106(2)條以電子方式呈交的選舉廣告，為符合與選舉廣告有關的公眾查閱的規定，候選人必需在發布選舉廣告後的一個工作天<sup>註 1</sup>內，在總選舉事務主任所維持的**公開平台**(“中央平台”)或候選人／獲候選人授權的人士所維持的**公開平台**(“候選人平台”)，上載以下選舉廣告詳情(如適用)，供公眾查閱：

- (a) 選舉廣告的電子文本；
- (b) 每個透過公開平台<sup>註 2</sup>發布的選舉廣告的超連結(應提供該選舉廣告的超連結，而非整個競選網站或社交媒体專頁的超連結)(如提供該選舉廣告的電子文本在技術上切實不可行[例如訊息經互聯網上的社交網絡或通訊網站，例如 Twitter、Facebook、網誌等，以互動和即時的模式傳送])；
- (c) 關於該選舉廣告的相關印刷／發布資料，包括(如適用)：
  - 製作人／印刷人的姓名或名稱及地址；
  - 製作／印刷日期；
  - 尺寸／面積；
  - 發布的方式；
  - 發布日期；
  - 發布的文本數目；以及
  - 製作／印刷的文本數目；

---

<sup>註 1</sup> “工作天”即公眾假期及星期六以外的任何一天。

<sup>註 2</sup> 公開平台指透過互聯網運作的平台，而公眾人士無須經為該平台而設的登入管制程序，便能進入該平台。

- (d) 發布該選舉廣告的每份相關准許／授權的電子文本(如適用)(選舉主任派發指定展示位置的相關准許／授權除外)；以及
- (e) 每份給予支持同意的文件的電子文本。

## 中央平台

2. 如候選人選擇上載選舉廣告詳情至中央平台，他／她必須符合下文各段所列的規定。

## 呈交方法

3. 每位候選人在上載選舉廣告詳情至中央平台供公眾查閱前，必須利用指明表格，向總選舉事務主任申請設立戶口，以登入該平台。每位候選人只可設立一個戶口。

4. 總選舉事務主任會在收到申請的 **3 個工作天內**，在開設戶口後，通知有關候選人，並向他／她提供所屬的用戶名稱及 2 組密碼(相關候選人可於其後更改密碼)。候選人隨後可以用已登記的用戶名稱及密碼登入中央平台。

5. 候選人在每次上載至平台的選舉廣告詳情會被視為及作為一項單一呈交。只要檔案大小不超出下文第 7 段的限制，每次呈交內夾附的選舉廣告與及其他文件的數量不限。如已呈交的選舉廣告詳情需要作出修正，該候選人必需在中央平台內，選取有關的選舉廣告詳情後，將已修正的選舉廣告詳情，包括已修正的印刷／發布資料(“已修正的資料”)上載。如被接納，原有及已修正的選舉廣告詳情會並列展示，供公眾查閱。任何已修正的資料**應在不遲於選舉日後 3 個工作天內**上載至中央平台。

6. 候選人作出每項呈交後，會收到一封自動發出的確認回條，該回條列明成功上載的選舉廣告詳情的摘要，供候

選人參考。該回條亦會透過電郵及短訊發送至戶口申請表上提供的電郵地址及手提電話號碼。

### 檔案大小

7. 每個上載的檔案大小**不得多於 50MB (百萬字節)**。否則，該次呈交會遭拒絕。

8. 呈交的附件檔可採用 Zip 檔(.zip)或 GNU zip 檔(.gz)進行壓縮。

9. 超逾檔案大小上限的檔案將不獲接納。在此情況下，候選人可將有關選舉廣告詳情分開檔案上載，以便呈交。

### 格式

10. 在每項呈交夾附的檔案必須採用下列的檔案格式提供、送達或出示：

#### 一般文件

- (a) 微軟的豐富文本格式 (Rich Text Format (RTF))或微軟文字檔 (Microsoft Word Format (DOC/DOCX))；
- (b) 超文本標示語言格式 (Hypertext Mark Up Language (HTML) Format)；
- (c) Adobe可攜式文件格式 (PDF)；或
- (d) 純文字 (TXT)

#### 圖形／圖像

- (e) 圖形互換檔案格式 (Graphics Interchange Format (GIF))；
- (f) 聯合圖像專家小組規範 (Joint Photographic Experts Group (JPEG))；

- (g) 標誌圖形檔案格式 (Tag Image File Format (TIFF))；或
- (h) 便攜式網絡圖像格式 (Portable Network Graphics (PNG))

### 音頻

- (i) 波形音頻格式 (Waveform Audio Format (WAV))；或
- (j) 動態影像專家壓縮標準音頻層面 3 格式 (MPEG-1 Audio Layer 3 (MP3))；

### 視頻

- (k) 音頻視頻交織格式 (Audio Video Interleave (AVI))；或
- (l) 動態圖像專家組格式 (Moving Picture Experts Group (MPEG))。

候選人應盡量安排上載方便視障人士讀取的電腦檔案(包括文字及視頻等)至中央平台。

### 電腦指令

11. 所有上載的檔案，不得載有任何電腦病毒或指令，包括但不限於巨集指令、簡短程式和字段(視乎執行指令的環境，而電腦在執行這些指令、程式或字段時會令附件本身或顯示附件的資訊系統出現改變)。

### 候選人平台

12. 如候選人選擇自行維持一個平台，以上載其選舉廣告詳情供公眾查閱，他／她必須**在發布首個選舉廣告的最少 3 個工作天前**，向總選舉事務主任提供該平台的電子地址。為免公眾混淆，其平台應只為上載選舉廣告詳情供公眾查閱而設。不同選區的候選人可共用同一個候選人平台，但有關的候選人在

載列選舉廣告詳情時須留意，確保公眾查閱時不會產生混淆。上載至平台的選舉廣告不應附有電腦病毒，以及應按呈交日期降序排列。須提供的印刷／發布資料亦應與相關的選舉廣告的資料並列。為確保設計統一及方便公眾查閱，總選舉事務主任會就上述平台提供指引及指明平台版面設計的基本規定(見**附件(I)及附件(II)**)，讓候選人依從。該指引及平台版面設計的基本規定亦可從選舉管理委員會(“選管會”)網頁下載。

13. 如候選人需要對已上載至平台的選舉廣告詳情作出修正，他／她應把已修正的選舉廣告詳情，連同修正日期，與原有的選舉廣告詳情並列(見**附件(II)**)，供公眾查閱。任何已修正的資料**應在不遲於選舉日後 3 個工作天內**上載至有關平台。

14. 除非經總選舉事務主任、選管會或法庭（如適用）裁定有關選舉廣告載有屬非法或與候選人所發布的選舉廣告無關的內容／資料而指示候選人須移除外，候選人不應擅自移除任何已上載至候選人平台的選舉廣告詳情。如總選舉事務主任、選管會或法庭指示須移除該選舉廣告，候選人須在平台上發布該事項及須移除該廣告的原因。候選人仍須將其他與該廣告有關的資料／文件保留在平台上供公眾查閱(見**附件(II)**)。

15. 候選人上載其選舉廣告詳情至其候選人平台時，他們應遵從上文第 10 及 11 段所述，有關檔案格式及電腦指令的規定。

16. 總選舉事務主任將安排公布平台的電子地址，供公眾查閱選舉廣告詳情。

## 重要注意事項

17. 選舉廣告詳情必須合乎以上的要求。任何載有圖像的電子檔案應有足夠的解像度，確保讀者可清楚看見及閱讀其中的內容。

18. 每位候選人必須為上載到中央平台的選舉廣告的內容／資料，包括任何連結至其他以外網站的超連結，負上全責(總選舉事務主任對他／她及任何第三者概不負責)。如已上載至中央平台的選舉廣告詳情的內容／資料屬非法、與候選人所發布的選舉廣告無關或已受電腦病毒感染，總選舉事務主任有權移除有關內容／資料。如因受電腦病毒感染而須被移除，候選人會獲通知須重新上載有關的選舉廣告詳情到中央平台。

19. 候選人在上載資料至上述平台供公眾查閱時，應遵守現行個人資料私隱有關的法例規定。特此提醒，與選舉廣告有關的文件尤其是准許／授權及／或支持同意書，候選人應在上載上述文件至平台前覆蓋提供上述准許／授權及／或支持同意書人士的身分證明文件號碼(如載有的話)。

20. 倘若某候選人上載選舉廣告的超連結到中央平台或或其候選人平台時，他／她須確保該超連結是有效的，以及上載該選舉廣告的網頁持續地運作，直至根據《選舉(舞弊及非法行為)條例》(第 554 章)第 41 條所列明「選舉申報書」可供公眾查閱的期限完結為止，以方便公眾查閱有關選舉廣告。

## 有關建立候選人平台注意事項

### 基本事項

1. 候選人平台須顯示選舉的名稱，例如「20XX 年區議會一般選舉／XX 區議會 XX 選區補選」。
2. 候選人平台須顯示該候選人所屬的選區。
3. 候選人平台須顯示候選人的姓名。
4. 當確認候選人編號後，候選人平台須顯示該候選人編號。
5. 選舉廣告詳情（包括：選舉廣告的電子檔案、超連結、同意書、准許或授權書文件等）須依發布日期降序排列顯示。
6. 候選人平台須顯示的每一項選舉廣告的資料可參閱附件(II)。
7. 經修正的選舉廣告詳情須顯示於原本的資料旁邊或下方。
8. 除非經總選舉事務主任、選管會或法庭（如適用）裁定有關選舉廣告載有屬非法或與候選人所發布的選舉廣告無關的內容／資料而指示候選人須移除外，否則候選人不應擅自移除任何已上載至候選人平台的選舉廣告。如總選舉事務主任、選管會或法庭指示須移除該選舉廣告，候選人須在平台上發布該事項及須移除該選舉廣告的原因。候選人仍須將其他與該選舉廣告有關的資料／文件保留在平台上供公眾查閱。
9. 檔案的格式及電腦指示須依照《區議會選舉活動指引》的附錄二上所列載的資料。
10. 敏感的個人資料不可上載至候選人平台，例如上載同意書至候選人平台前，須先遮蓋文件上載列的香港身分證號碼。
11. 在可行的情況下，候選人應在平台上提供電郵地址及／或電話號碼以處理公眾人士的查詢，與及在有需要時提供技術支援。

## **保安措施**

1. 候選人平台須設有防火牆及／或入侵防護系統以防止被入侵。
2. 在上載檔案至候選人平台前，須用防毒軟件掃瞄檔案。
3. 請定期備份候選人平台的資料，避免資料遺失。
4. 請定期檢查連結至外部網頁的超連結，以確保它們是最新的。
5. 更多有關網上資訊保安的資料及資源，請瀏覽 [www.infosec.gov.hk](http://www.infosec.gov.hk)。

## **易於瀏覽**

1. 候選人平台應可透過個人電腦普遍支援的瀏覽器及電腦系統瀏覽。
2. 任何載有圖像的電子檔案應有足夠的解像度，確保讀者可清楚看見及閱讀其中的內容。
3. 候選人平台應提供英文及中文版本，文字內容並應能易讀及易明。此外，候選人平台並應提供指示，協助瀏覽者瀏覽平台。
4. 候選人平台應盡量方便視障人士讀取。

# 候選人平台建議版面設計 Proposed Layout Design of Candidate's Platform

選舉 Election:

20XX 年\*區議會一般選舉/XX 區議會 XX 選區補選

20XX \*District Council Ordinary Election/XX District Council XX Constituency By-election

區議會名稱 (註 1) Name of District Council (Note1):

XX 區議會 XX District Council

選區名稱 (註 1) Name of Constituency (Note1):

XX 選區 XX Constituency

候選人編號 Candidate No.:

1

候選人姓名 Name of Candidate:

陳大文 Chan Tai Man

選舉廣告詳情(依發布日期降序排列)

Election Advertisement Particulars (in descending order according to 'Date of Publication')

項目 Item	修正日期 Date of Correction (dd-mm-yyyy)	選舉廣告 類別 Advertisement Type	製作/ 印刷日期 Date of Production/ Printing (dd-mm-yyyy)	尺寸/ 面積 Size/ Dimension	製作數量/ 印刷的 文本數目 Quantity Produced/ Number of Copies Printed	發布數量/ 發布的文本 數目 Quantity Published/ Number of Copies Published	發布日期 Date of Publication (dd-mm-yyyy)	發布方式 Manner of Publication	製作人/ 印刷人的 姓名或名稱 Name of Producer/ Printer	製作人/ 印刷人的 地址 Address of Producer/ Printer	選舉廣告 檔案/連結 Election Advertisement File/Link	准許/授權文件 Permission/ Authorisation Document	選舉廣告 檔案/連結 移除日期 Date of Removal of Election Advertisement File/Link (dd-mm-yyyy) [Reason 原因]
1	-	小冊子 Pamphlets	15-9-20XX	A4	100	100	17-10-20XX	街頭派發 Distributed on street	AA 印刷公司 AA Printing Company	地址 Address	File1.jpg	-	-
2	-	橫額 Banners	11-9-20XX	1 米 x 2.5 米 1m x 2.5m	20	20	17-10-20XX	懸掛於路邊 鐵欄 Hung on roadside railing	BB 製作公司 BB Producer	地址 Address	File2.jpg	Authorisation.jpg	-
註 2 Note2	18-10-20XX	-	-	-	-	-	-	-	-	-	File2 (Revised).jpg	-	-
3	-	電子海報 Electronic posters	10-9-20XX	10Mb	1501	3	17-10-20XX	Facebook, Twitter, Instagram	CC 廣告設計 公司 CC Advertising Company	地址 Address	http://www.XXX.com.hk/poster.jpg	Permissi on.jpg	-

註 1：只適用於區議會一般選舉。Note 1: Only applicable to District Council ordinary elections.

註 2：只顯示曾被修正的資料。Note: Only corrected particular(s) will be shown.

同意書 Consent

項目 Item	檔案 File	備註 Remark
1	Consent1.jpg	
2	Consent2.jpg	同意書已於 20-10-20XX 撤銷 Consent revoked on 20-10-20XX

## Methods of Folding of Election Mail 郵寄選舉郵件應採用的摺疊方法<sup>(1)</sup>

Figure 1 : Folder of A4 (296mm) size  
圖示一：對摺的A4（296毫米）尺寸紙張

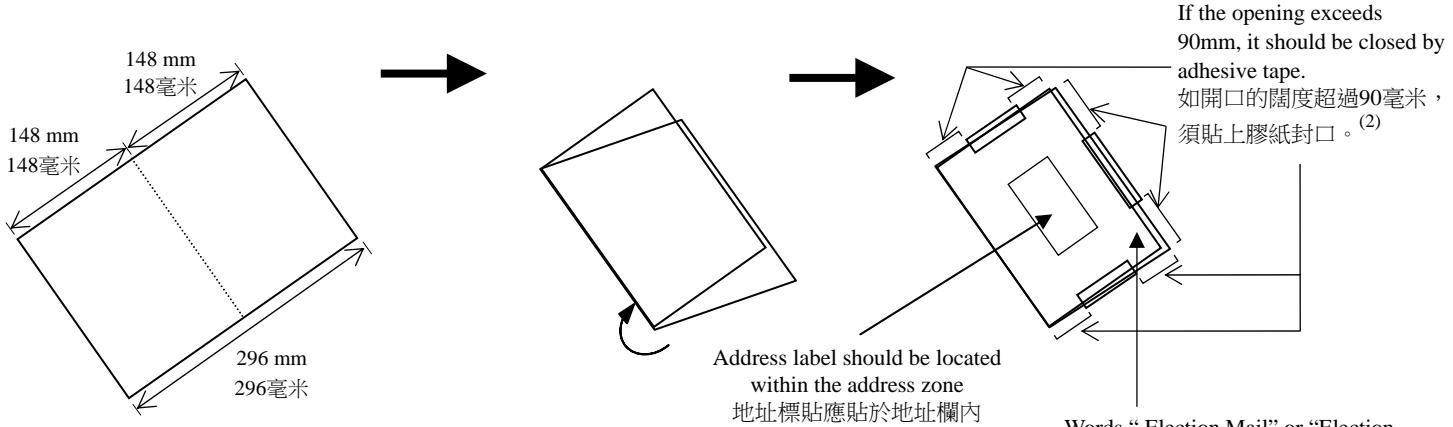


Figure 2 : Folder of A4 (296mm) size with 2 folds  
圖示二：兩摺的A4（296毫米）尺寸紙張

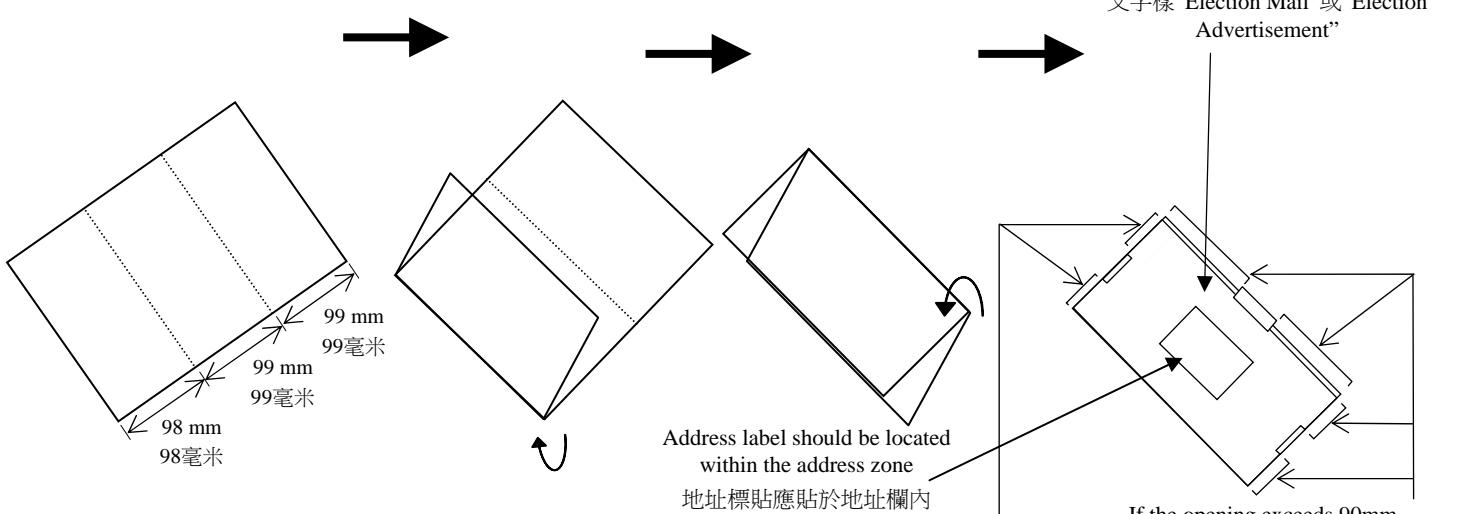
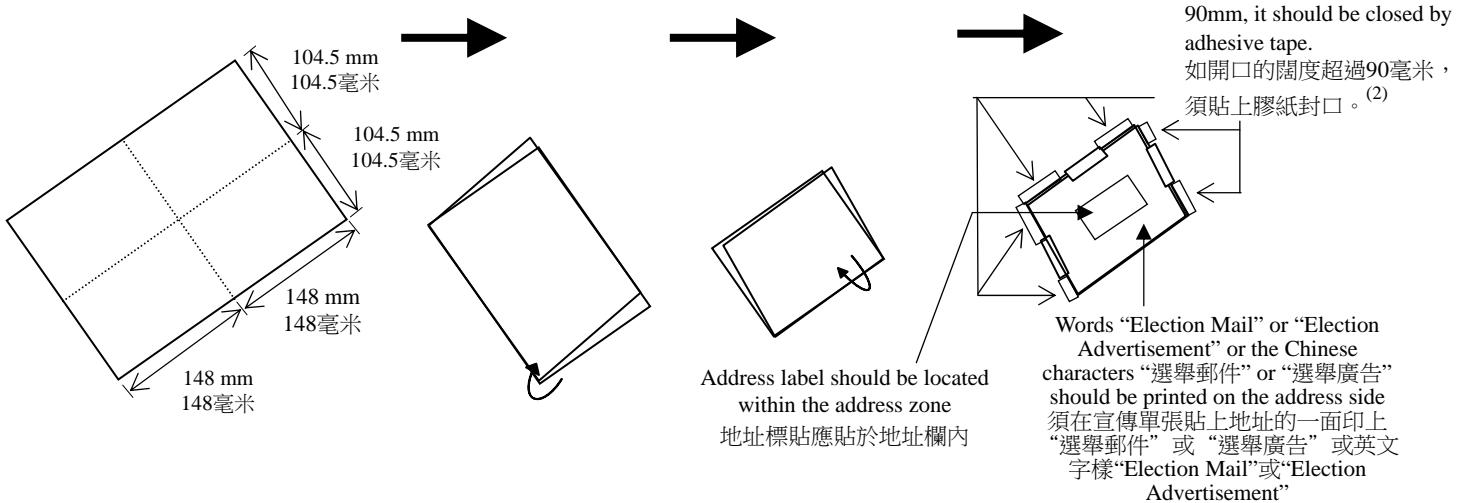


Figure 3 : Folder of A4 (296mm) size with 2 folds  
圖示三：兩摺的A4（296毫米）尺寸紙張



## Methods of Folding of Election Mail 郵寄選舉郵件應採用的摺疊方法<sup>(1)</sup>

Figure 4A&4B : Folder of A4 (296mm) size sealed with address label  
圖示四A及四B：以地址標貼封口的A4（296毫米）尺寸紙張

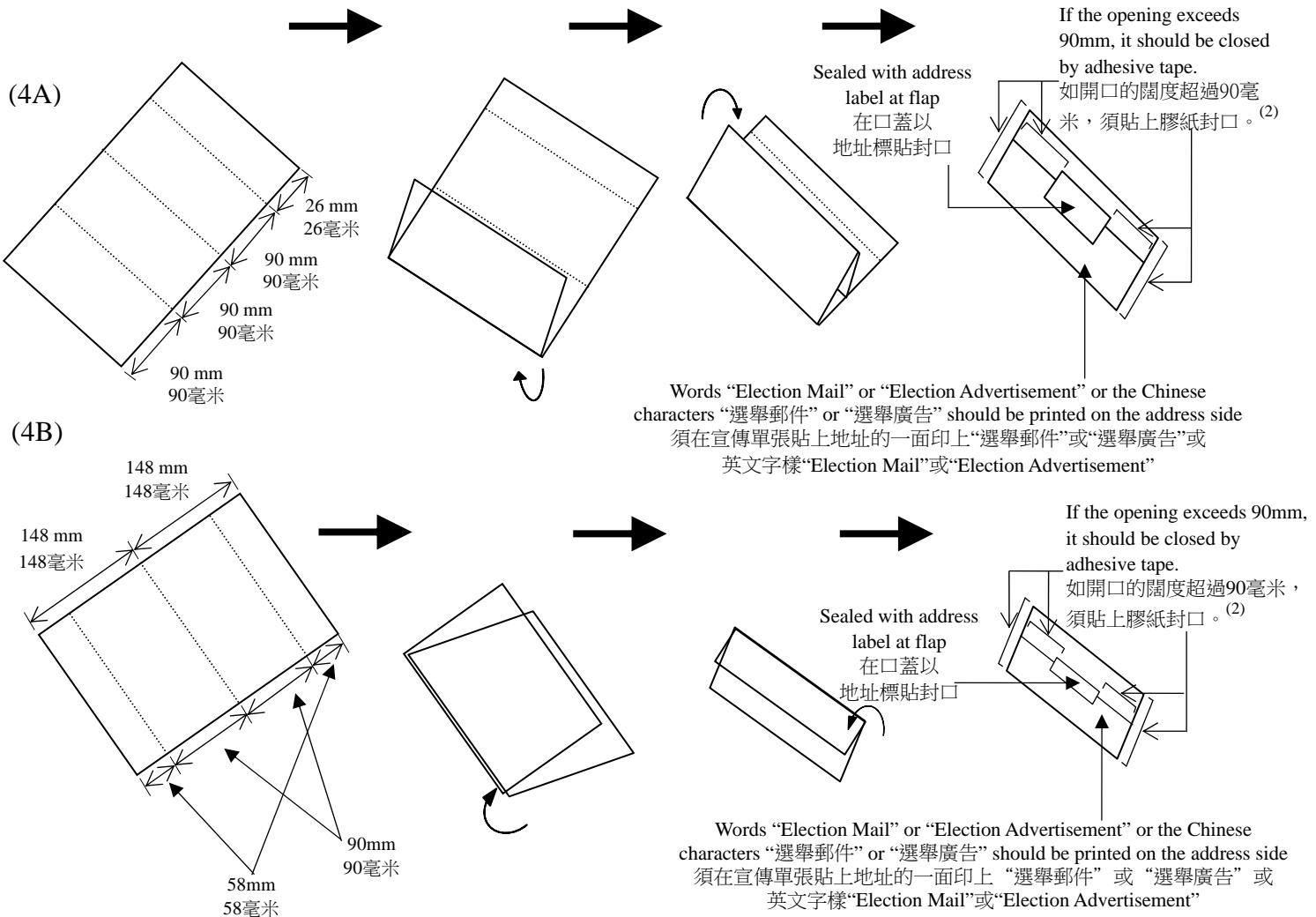
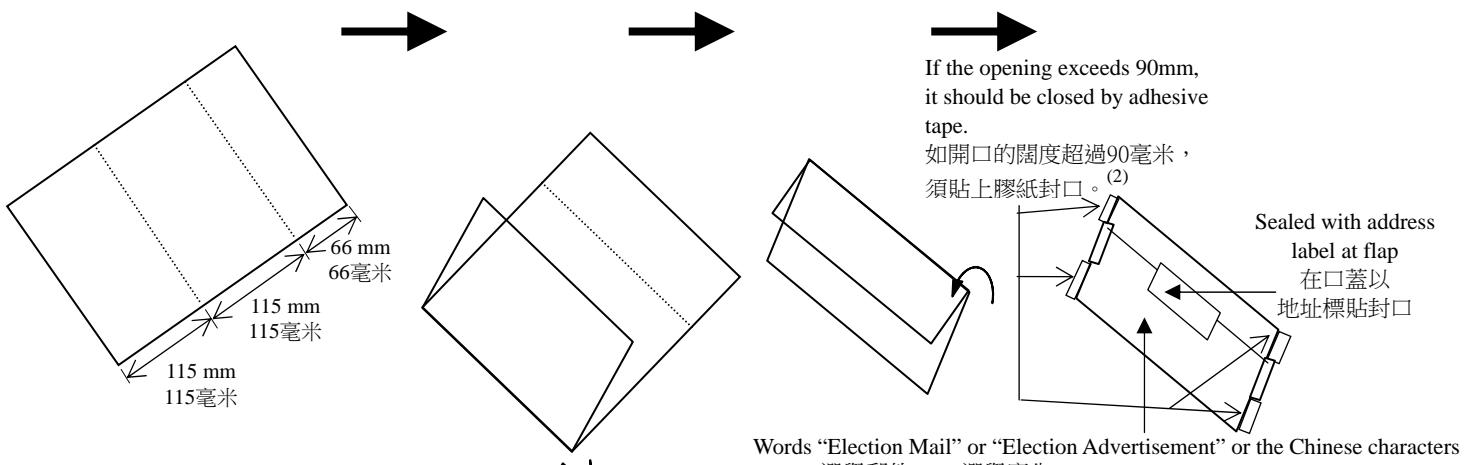


Figure 5 : Folder of A4 (296mm) size sealed with address label  
圖示五：以地址標貼封口的A4（296毫米）尺寸紙張



(1) 無論以任何方法摺疊，所有超過90毫米的開口，必須以膠紙封口。

For any methods of folding, all openings exceeding 90 mm should be closed by adhesive tape.

(2) 無論郵件的開口是否已經封口，所有開口部分不得超過90毫米，否則須以膠紙封口。

Regardless of whether the opening is closed or not, all openings shall not exceed 90 mm. Otherwise, they must be sealed with adhesive tape.

### 嚴禁在禁止拉票區內進行的拉票活動

- (附註：(1) 本列表僅列舉一些常見的拉票活動，並未一一盡錄所有嚴禁在禁止拉票區內進行的拉票活動。
- (2) 只要獲准進入建築物內進行拉票，在不妨礙選民和不使用擴音系統或設備的情況下(懲教署人員在投票日於監獄的專用投票站內執行職務不受此限)，任何人只可在禁止拉票區內**並非投票站所在的其他建築物**(包括住宅及商用樓宇，例如食肆或店舖)**內高於或低於街道的樓層(即不包括地面的樓層)**逐戶拉票，以及為該等拉票的目的而展示或佩戴任何宣傳物品，例如：徽章、標誌、衣物或頭飾，而這些物品可促使或阻礙一名或多名候選人在選舉中當選，或直接提述有任何成員在選舉中參選的團體或在選舉中選票上印上登記名稱或標誌的訂明團體。然而，候選人必須注意，禁止拉票區內所有建築物地面的樓層，**嚴禁任何拉票活動。**)
1. 在牆壁(包括投票站外牆)、窗戶、欄杆、圍欄等地方展示未經批准的非流動性選舉廣告。
  2. 展示可移動的廣告，包括在車輛上(不論車輛是在禁止拉票區內行駛或停放)，或由人手持這些展示品。
  3. 除上文附註(2)所述為進行逐戶拉票外，展示或佩戴任何宣傳物品，例如：徽章、標誌、衣物、提包或頭飾，而這些物品：

- (a) 可促使或阻礙一名或多名候選人在選舉中當選；  
或
  - (b) 直接提述有任何成員在選舉中參選的團體或在選舉中選票上印上登記名稱或標誌的訂明團體。
4. 派發選舉廣告。
5. 用以下方式拉票：
- (a) 與選民講話；
  - (b) 以微笑、招手、點頭或握手等方式向選民打招呼；
  - (c) 呼喊口號、候選人的名稱或號碼，又或任何呼籲的信息；
  - (d) 唱歌或唱誦；或
  - (e) 向選民打手勢或以信號示意。
6. 播放錄音或錄影以呼籲或勸誘選民投票或不投票。
7. 使用揚聲器或擴音器(不論是手持、安裝在車上或以任何其他方式安裝)廣播任何呼籲或勸誘選民投票或不投票的信息。
8. 候選人故意在禁止拉票區逗留或流連，並向選民示好而構成拉票。

## 在房屋署及香港房屋協會管理的處所

### 舉行競選活動及選舉聚會

候選人在屋邨內舉行任何競選活動或選舉聚會之前，必須**事先**向房屋事務經理或主管人員取得**批准**，並須遵守其他有關機構訂明的規例及條件。有關**申請**應在**擬舉行選舉聚會／競選活動當日之前最少 2 個完整工作天提出（不包括星期六、日及公眾假期）**。而有關申請人將盡快獲通知有關決定。為免因准許 2 個或以上的候選人及其支持者於同一地點和時間在屋邨內舉行選舉聚會／競選活動而可能產生磨擦，房屋署及香港房屋協會會在可行情況下盡快處理申請，並會採用以下安排：

- (a) 如只接獲 1 宗在某個地點和時間舉行選舉聚會／競選活動的申請，則該宗申請會獲得批准；
- (b) 如房屋署或香港房屋協會在舉行活動之日的 2 個完整工作天前，接獲 2 宗或以上在同一地點和時段舉行選舉聚會的申請，便會建議申請人自行磋商以達成協議；惟在同一地點，不得有 2 組或以上人士同時拉票，以免產生任何糾紛或衝突。如無法達成協議，則有關屋邨會定出時間進行抽籤，以便編配地點或時間；
- (c) 就上文第(a)及(b)項而言，同一項申請如包含多個時段，每個時段會視作一份獨立的申請處理；以及
- (d) 屋邨應把批核書的副本送交有關選舉主任存案及供公眾查閱。



# 指引資料

香港個人資料私隱專員公署  
Privacy Commissioner  
for Personal Data, Hong Kong

## 給候選人、政府部門、民意調查組織及公眾人士的選舉活動指引

### 1. 導言

在不同階段的選舉活動中（由選民登記、候選人提名、拉票、民意調查、以至投票及點票），均會涉及收集、持有、處理和使用選民的個人資料。本指引旨在提供一般參考資料，分別向候選人及其所屬政治團體、負責籌劃選舉活動的政府部門、民意調查組織說明在進行選舉活動時應如何遵守《個人資料（私隱）條例》（「條例」）的相關規定，同時在這方面向市民提供一些有關保障個人資料的提示。

### 2. 候選人、政府部門和民意調查組織作為主事人的法律責任

候選人、政府部門和民意調查組織（「主事人」）均有機會委派或聘用選舉代理、助選成員、全職或兼職僱員、外判商及義工等（「代理人」）參與各類型與選舉有關的活動。在這情況下，作為主事人須為其代理人在進行選舉活動時的作為或行為負責<sup>1</sup>。主事人有責任督導代理人的工作，確保他們遵守條例的規定。

### 3. 細分候選人及其所屬政治團體的指引

#### 收集最少的資料

3.1 當候選人直接向個別人士或間接經第三者（例如職工會、專業組織或所屬政治團體）收集個人資料作選舉用途（例如拉票、舉辦選舉論壇、發起籌款項目）時，只可收集有關選舉活動所需的資料，不可超乎適度（例如不應收集香港身份證號碼）<sup>2</sup>。

#### 知情的收集

3.2 若候選人或其所屬的職工會、專業組織或政治團體直接向個別人士收集其個人資料作選舉用途時，須確保把收集資料的目的及條例訂明的其他事項<sup>3</sup> 告知該人士（例如向其提供「收集個人資料聲明」）。

<sup>1</sup> 根據條例第65(1)及(2)條，僱員在其受僱用中或代理人在授權下所作出的任何作為或所從事的任何行為，須視為亦是由其僱主或主事人所作出或從事的。

<sup>2</sup> 保障資料第1(1)原則：除非個人資料是為了直接與資料使用者的職能或活動有關的合法目的而收集，及就該目的而言，資料屬必需、足夠但不超乎適度，否則不得收集資料。

<sup>3</sup> 保障資料第1(3)原則：凡從資料當事人直接收集個人資料之時或之前，資料使用者須採取所有合理地切實可行的步驟，確保資料當事人已獲告知他是有責任提供抑或可自願提供該資料，及若不提供該資料便會承受的後果。資料當事人須獲明確告知收集資料的目的及資料可能轉移予甚麼類別的人，以及可向其提出查閱資料要求和改正資料要求的人士的姓名（或職銜）及其地址。

3.3 候選人及其代理人往往會利用各種途徑<sup>4</sup>與選民接觸並進行拉票。在某些情況下，選民在此之前可能從未接觸過候選人及其代理人，他們或會關注候選人及其代理人究竟從何取得他們的個人資料。當候選人及其代理人被問及如何取得選民的個人資料時，他們應該如實告知。

### 個案 1

某功能界別的選委連同代表該界別的立法會議員合辦了一個選舉論壇，供該界別的選民與候選人就其政綱交流意見。投訴人投訴主辦單位的網上報名表格未有包括「收集個人資料聲明」。

因應本個案，主辦單位遂修改其網上報名表格以列明所收集的資料只會作報名參加論壇之用，有關資料會在論壇完結後銷毀，並註明不會將有關資料轉移予第三者，以及報名者如何提出查閱及改正資料要求。

### 合法和公平收集

3.4 候選人收集個人資料作選舉用途時，不得使用欺詐手段，或就收集資料的目的作出失實的陳述（例如藉詞協助市民申請政府福利而收集個人資料）。<sup>5</sup>

### 收集目的

3.5 職工會、專業組織或政治團體如欲向候選人提供其會員的個人資料作選舉用途，或直接向會員發出選舉通訊，這些團體必須先確定上述用途是否屬於他們原本收集會員資料目的所准許的用途。有關團體應在收集會員的個人資料之時明確告知其個人資料將會用於選舉用途，以及可能轉移予甚麼類別的人。

### 個案 2

投訴人報名參與一個由政黨舉辦的課程。在完成課程後，投訴人被要求填寫一份問卷，並提供其個人資料作「通訊用途」。後來，該政黨在選舉中利用該名投訴人的個人資料，為某候選人向投訴人拉票。

因應本個案，該政黨同意修改載於問卷的「個人資料收集聲明」，明確地寫出所收集的個人資料將會用作「選舉用途」。

### 明確同意

3.6 如候選人及其代理人在選舉之前已因為其他與選舉並非直接有關的目的（例如處理大廈管理事宜或求助個案）取得選民的個人資料，其後希望使用有關資料作選舉用途，則須在使用前徵得有關選民的明確同意<sup>6</sup>。

### 個案 3

一名業戶就所居住的大廈的管理事宜向政黨作出投訴，他為此提供了他的個人資料。後來，該政黨在選舉中利用該名業戶的個人資料，為某候選人向該名業戶拉票。

因應本個案，該政黨同意日後在使用曾向其投訴的業戶的個人資料作選舉用途時，會先取得他們的明確及自願同意。

### 選民登記冊

3.7 候選人使用已發表的選民登記冊中的個人資料時，必須確保該等個人資料只能使用於相關的選舉法例中所訂明的選舉目的。按照現行的選舉法例，任何人把登記冊的資料用作與選舉無關的用途，即屬違法，可處第 2 級罰款和監禁 6 個月。

<sup>4</sup> 例如電話、傳真、手機短訊、多媒體訊息或電子郵件

<sup>5</sup> 保障資料第1(2)原則：收集個人資料的方法必須合法及在有關個案的所有情況下屬公平

<sup>6</sup> 保障資料第3原則：如無有關資料當事人的訂明同意，個人資料不得用於新目的，即在收集該資料時擬將該資料用於的目的或與其直接有關的目的以外的任何目的。

## 其他公共領域的個人資料

3.8 除了選民登記冊以外，存放於公共領域的個人資料（例如專業人士的公共名冊）一般並非用作選舉目的。候選人使用這些個人資料作選舉用途前要三思，必須先考慮有關公共名冊的設立目的、所列明的使用限制以及如此使用會否超越有關資料當事人對其個人資料私隱的合理期望<sup>7</sup>。

## 選擇拒絕接收

3.9 為作為良好的行事方式，候選人及其代理人直接向個別人士拉票或透過第三者（例如職工會、專業組織或所屬政治團體）間接向個別人士拉票時，該人士應獲提供選擇，可以拒絕接收相關候選人其後的選舉宣傳通訊，好讓他們不會再收到這些候選人的選舉通訊。

## 拒收名單

3.10 此外，候選人應該備存一份據他們所知的拒收選舉宣傳通訊名單，如電話、郵件、傳真、電郵或探訪人士的名單，並且避免向這些人士進行拉票。

## 資料保安

3.11 當候選人及其代理人進行選舉活動時，應採取所有切實可行的步驟，防止選民的個人資料被意外或未獲准許而被查閱<sup>8</sup>，例如：候選人及其代理人應小心保管他們從選民登記冊或政府部門所取得的選民資料（例如《候選人郵遞資料系統》光碟或選民郵寄標籤）；如有實際需要將資料攜帶

到辦事處範圍以外的地方作選舉有關的用途，應只攜帶與該次選舉活動直接相關和必需的資料，同時應將有關資料加密，並確保只有獲授權人士方可接觸有關資料；於完成活動後應立即將資料送回辦事處或安全的處所妥善保存。

## 個案 4

一名區議會議員在選舉中為某候選人發送拉票電郵給一群收件人時，沒有隱藏收件人的姓名及電郵地址（例如沒有利用「副本密送」模式）。投訴人是其中一位收件人，他投訴其名字及電郵地址被公開讓該電郵的其他收件人知悉。

因應本個案，該名議員同意日後利用電子方式傳遞訊息時，要確保選民個人資料得以保密（例如利用「副本密送」模式）。

## 銷毀資料

3.12 候選人在完成所有選舉活動後，不應保留任何因該選舉目的而收集所得的個人資料<sup>9</sup>。如候選人曾使用已發表的選民登記冊的選民資料或政府部門提供的選民郵寄資料，必須在選舉完結後將有關資料銷毀。如候選人聘用資料處理者<sup>10</sup>負責銷毀資料工作，候選人須採取合約規範方法或其他方法，以防止轉移予資料處理者的個人資料：(i) 被存超過選舉所需的時間<sup>11</sup>；及(ii) 未獲准許或意外地被查閱、處理、刪除、喪失或使用<sup>12</sup>。<sup>13</sup>

<sup>7</sup> 詳請可參考香港個人資料私隱專員公署（「公署」）發出的《使用從公共領域取得的個人資料指引》

<sup>8</sup> 保障資料第4(1)原則：資料使用者須採取所有合理地切實可行的步驟，以確保個人資料受保障而不受未獲准許的或意外的查閱、處理、刪除、喪失或使用所影響。

<sup>9</sup> 保障資料第2(2)原則：須採取所有切實可行的步驟，以確保個人資料的保存時間不超過將其保存以貫徹該資料被使用於或會被使用於的目的（包括任何直接有關的目的）所需的時間。

<sup>10</sup> 「資料處理者」指代另一人處理個人資料，及並不為該人本身目的而處理該資料的人。

<sup>11</sup> 保障資料第2(3)原則：如資料使用者聘用資料處理者以代其處理個人資料，該資料使用者須採取合約規範方法或其他方法，以防止轉移予該資料處理者的個人資料的保存時間超過處理該資料所需的時間。

<sup>12</sup> 保障資料第4(2)原則：如資料使用者聘用資料處理者以代其處理個人資料，該資料使用者須採取合約規範方法或其他方法，以防止轉移予該資料處理者作處理的個人資料未獲准許或意外地被查閱、處理、刪除、喪失或使用。

<sup>13</sup> 有關資料可參考公署發出的《外判個人資料的處理予資料處理者》資料單張

## 4. 紿相關政府部門的指引

### 資料保安措施

4.1 政府部門往往會舉行選民登記運動以鼓勵市民登記為選民或提醒選民更新登記資料，當中或會涉及收集實體選民登記或更改資料的表格（例如透過設置街站）。政府部門應採取切實可行的保安措施，以防止相關表格上的個人資料被意外或未獲准許而被查閱<sup>14</sup>，例如：市民在提交資料時，職員應小心留意周圍環境，以免有關資料被無關的第三者查閱；如過程中涉及使用手提電腦、平板電腦或流動裝置，更應加倍小心謹慎（見下文第 4.3 段）。完成活動後，職員應立即將資料送回辦事處或安全的處所妥善保存。

4.2 由於選民資料庫涉及數量龐大而性質敏感的個人資料，部門應採取所有切實可行的保安措施，以防止有關的個人資料因意外或未獲准許而被查閱、處理、刪除、喪失或使用<sup>15</sup>。除了將選民資料庫加密外，部門應：

- 採用「需要知道」和「需要使用」的原則，只備存必需要查閱或使用的個人資料，特別是在涉及使用流動儲存裝置（例如手提電腦）時；
- 採用最小權限的存取原則，只有獲授權處理核對身份工作的職員可存取或查閱有關的個人資料；
- 嚴格評估每次下載或複製選民個人資料的必要性，並訂立審批程序及準則；

- 監察載有選民個人資料的系統有否被未獲授權的下載或複製，例如：系統及有關的伺服器應記錄所有活動日誌，可追蹤系統使用者查閱、使用、下載、編輯及/或刪除資料等有關記錄；及
- 在載有選民個人資料的系統及伺服器設定監察及警報系統，每當出現不尋常的活動時（例如：大量下載或刪除個人資料），可適時匯報並進行追溯檢討。

4.3 在選舉進行期間，如有需要在政府部門處所範圍以外的地方查閱選民資料庫，應進行風險評估，小心衡量是否有實際需要使用便攜式儲存裝置（例如 USB 記憶體、手提或平板電腦、便攜式硬碟機及光碟）儲存選民資料。即使最終決定確有必要將選民的個人資料儲存於手提電腦或其他便攜式儲存裝置，除將有關資料加密以外，政府部門應因應資料的數量及敏感度考慮採取更多有效的技術保安措施，例如採用雙重認證方式來查閱資料等。此外，政府部門須確保存放該裝置的地方設有足夠的保安措施，亦須小心保管有關裝置（例如以鋼索鎖將裝置繫於場內固定物件及避免在裝置上貼上政府部門標記）<sup>16</sup>。

4.4 政府部門必須因應其職能及活動制定、有系統地檢視及更新現有的個人資料保安政策、程序及實務指引，同時有效地將個人資料保安政策程序及實務指引傳達予所有職員，並提供途徑讓他們能搜尋相關資訊。政府部門亦應檢討及制定循規審核系統，確保個人資料保安政策、程序及指引獲得遵從。

<sup>14</sup> 見註8

<sup>15</sup> 見註8

<sup>16</sup> 有關資料可參考公署發出的《使用便攜式儲存裝置指引》

### 個案 5

在選舉期間，一政府部門於後備投票會場遺失了手提電腦，當中儲存了有份參與該次選舉的選舉委員的全名，以及全港登記選民的個人資料。

香港個人資料私隱專員認為，雖然所涉及選民的個人資料已經過多重加密儲存，資料外洩風險低，但該政府部門在檢視及審批使用載有選民個人資料的查詢系統一事非常粗疏，只顧依從過往做法，卻沒有適時按情況檢視或更新。調查結果顯示，該政府部門對個人資料私隱保障認知、警覺性和內部溝通不足，應用和實施各項指引的規例欠缺清晰或沒有依從，因而違反條例下的保障資料第 4(1) 原則<sup>17</sup>。私隱專員決定向該政府部門送達執行通知，以糾正違規事宜及防止事故重演<sup>18</sup>。

- 4.5 政府部門或會不時收到一些機構或人士索取資料的要求。如有關資料涉及個人資料（例如選民、候選人或提名人的個人資料），政府部門在決定是否披露有關資料前，必須考慮此舉會否涉及違反保障資料第 3 原則<sup>19</sup>。在作出上述考慮時，政府部門亦須注意條例第 8 部的豁免條文<sup>20</sup> 是否適用。如有需要，政府部門可要求提出要求者提供進一步資料。

## 5. 紿民意調查組織的指引

### 知情的收集

5.1 民意調查組織透過舉行民意調查或模擬投票活動以了解候選人的支持度和選民的投票意向時，當中或涉及收集個人資料。選民的投票取向屬敏感的個人資料，民意調查組織必須謹慎行事，清楚告知參加者有關收集資料的目的及條例訂明的其他事項<sup>21</sup>。

### 個案 6

投訴人參加了一個由政治團體舉辦的街頭簽名活動，該團體在簽名表格上要求參加者提供其個人資料，但沒有交代收集其個人資料的目的及用途，以及有關資料是否會被轉移等。該團體解釋，簽名表格上已寫明所收集的資料「只作表達意見之用，隨後將予以銷毀」。

因應本個案，該團體承諾日後在同類活動中，會採取所有切實可行的步驟告知參加者收集資料的目的、參加者是有責任抑或是可選擇自願提供有關資料，有關資料的用途及可能轉移予甚麼類別的人士，以及要求查閱及改正該資料的權利。

<sup>17</sup> 見註8

<sup>18</sup> 調查報告(R17-6249)可於公署網站下載

<sup>19</sup> 見註6

<sup>20</sup> 如保障資料第3原則應用於相關的個人資料，相當可能會損及保安、防衛和國際關係；防止或偵查罪行；評估或徵收稅項；新聞活動；健康；法律程序；專業盡職審查；處理危急情況等，相關資料可獲豁免。

<sup>21</sup> 見註3

## 合法和公平收集

5.2 民意調查組織透過民意調查或模擬投票活動收集個人資料時，必須留意所採取的方式會否易令人產生誤解，尤其不可就收集資料的背景及目的作出失實或誤導性的陳述。如主辦機構沒有清楚說明活動的性質（例如活動是否「官方」或「具法律效力」）或未能清晰披露資料使用者的身份，便會構成以不公平的方式收集個人資料<sup>22</sup>。

### 個案 7

一政治團體委託民意調查組織在選舉期間舉辦一個模擬投票活動，但該活動的網頁沒有說明該活動是「非官方」或「不具法律效力」等字句。

另一方面，該網頁表示該活動是由該團體委託一民意調查組織舉辦，但期間亦有其他人士和機構公開表示有份策劃或參與該活動；該網頁顯示某所大學的校徽，活動的聯絡電郵地址亦包含該大學的域名，但該網頁下方卻有細小字句表明該活動與該大學無關。該團體沒有清楚解釋收集資料的目的和合法理據，資料使用者的身份亦不清晰，私隱專員認為此屬以不公平的方式收集個人資料。

經公署介入後，該團體在該網頁告知參加者收集其個人資料的目的，並解釋該活動是由民間組織舉辦，與當時即將進行的官方選舉沒有直接關係，結果亦不具法律效力。此外，該團體亦從該網頁中刪除了該大學的資料（包括校徽、電郵域名），並清楚說明該活動的主辦團體的身份。

## 資料保安

5.3 如要透過民意調查或模擬投票活動收集個人資料，民意調查組織應該採取切實可行的保安措施，保障收集所得的個人資料，以免被意外或未獲准許而被查閱<sup>23</sup>。如在活動過程中涉及使用第三方電腦程式或軟件，有關組織更應小心評估有關程式或軟件對處理個人資料的風險（包括資料在傳輸及儲存時的保密性、對系統及網絡的安全性及員工查閱資料的權限），確保收集所得的個人資料獲得適當的保護。

### 個案 7（續）

在此個案中，參加者在進行該項模擬投票活動前需要下載一個即時通訊程式作身份驗證，投票系統會要求程式用戶輸入該程式的登入密碼。理論上此舉或會令相關人士有能力讀取投票者（作為程式用戶）在該程式的所有訊息，或會涉及保安漏洞。

經公署介入後，該團體採用另一電子系統來進行投票，令相關人士沒有機會讀取到投票者在該程式的訊息。

## 銷毀資料

5.4 民意調查組織在民意調查或模擬投票活動結束後，應在合理時間內銷毀因該次活動的目的而收集的個人資料<sup>24</sup>。如民意調查組織聘用資料處理者負責銷毀資料工作，便須遵守條例就此方面的相關規定（見上文第 3.12 段）。

<sup>22</sup> 見註5

<sup>23</sup> 見註8

<sup>24</sup> 見註9

## 6. 給市民的保障個人資料提示

- 6.1 市民收到與選舉有關的電郵或信件，如當中涉及收集個人資料，必須提高警覺，小心查核寄件人身份，以防有不法之徒冒認政府部門騙取資料。
- 6.2 市民提交選民登記表格時，不論是以書面或網上或傳真形式向有關部門提交，均須小心謹慎（例如確保信封密封、輸入正確的收件者資料）。
- 6.3 市民可在選民登記表格中選擇以電郵方式接收候選人發放的選舉郵件，以供相關候選人發放選舉資訊。否則，市民提供的電郵地址只供有關部門與市民通訊之用。
- 6.4 如選民不欲接收候選人或其所屬政治團體發出的選舉宣傳通訊，可向對方表明拒絕接收的意願。
- 6.5 已登記選民的住址或其他登記資料如有變更，應盡快通知有關部門更新資料。
- 6.6 市民參加民意調查或模擬投票活動，如涉及收集個人資料，必須留意主辦機構有否清楚說明活動的性質（例如活動是否「官方」或「具法律效力」）及資料使用者的身份，以及是否已獲告知收集資料的目的及條例訂明的其他事項<sup>25</sup>。如有懷疑或不清楚之處，應向主辦機構查詢。
- 6.7 市民參加由政治團體舉辦的活動時，如涉及收集個人資料，應留意政治團體會否將收集得的個人資料作日後選舉用途。如不同意，應拒絕提供資料。

## 7. 結語

選舉活動往往涉及數量龐大而性質敏感的個人資料，不論是候選人、政府部門、民意調查組織及公眾人士在處理個人資料時都必須加倍小心，減低資料外洩事故發生的機會。

資料使用者應就資料外洩事故的處理及通報訂定正式政策<sup>26</sup>。倘若不幸發生資料外洩事故，應盡快作出資料外洩事故通報，以遏止事故所造成的損害。

香港個人資料私隱專員公署會為各界人士提供協助，並就資料外洩事故通報作出適切處理。如有查詢，可瀏覽公署網頁（所有本指引曾提及的出版物均可在此下載），或致電熱線 2827 2827。

<sup>25</sup> 見註3

<sup>26</sup> 有關資料可參考公署發出的《資料外洩事故的處理及通報指引》



[PCPD.org.hk](http://PCPD.org.hk)

**查詢熱線 :** (852) 2827 2827  
**傳真 :** (852) 2877 7026  
**地址 :** 香港灣仔皇后大道東248號陽光中心12樓  
**電郵 :** [enquiry@pcpd.org.hk](mailto:enquiry@pcpd.org.hk)

#### 版權



本刊物使用署名4.0國際(CC BY 4.0)的授權條款，只要你註明原創者為香港個人資料私隱專員公署，便可自由分享或修改本刊物。詳情請瀏覽[hk.creativecommons.org/aboutcchk](http://hk.creativecommons.org/aboutcchk)。

#### 免責聲明

本刊物所載的資訊和建議只作一般參考用途，並非為《個人資料(私隱)條例》的應用提供詳盡指引。有關法例的詳細及明確內容，請直接參閱條例的本文。私隱專員並沒有就本刊物內所載的資訊和建議的準確性或個別目的或使用的適用性作出明示或隱含保證。相關資訊和建議不會影響私隱專員在條例下獲賦予的職能及權力。

二零零零年六月初版  
 二零零四年四月(第一修訂版)  
 二零零七年二月(第二修訂版)  
 二零一零年四月(第三修訂版)  
 二零一一年十月(第四修訂版)  
 二零一五年八月(第五修訂版)  
 二零一七年十二月(第六修訂版)

## 進行選舉有關活動的安全指引

### 引言

1. 本指引概括地為候選人及選舉活動籌辦人提供一些建議，以便他們安全地進行選舉有關活動。

### 選舉聚會

2. 《公安條例》(第 245 章)及《區議會選舉活動指引》第九章第二部分規定在何種情況下在公眾地方舉行聚會必須知會警方，並訂明須遵從的程序。

3. 不論選舉聚會是否須要知會警方，為安全計，並盡量減少出席聚會人士可能與候選人衝突及／或騷擾候選人的情況，候選人應留意出席者的反應。因此，應考慮與有關的管理處(如有的話)作出適當的安排，以便聚會順利舉行。若候選人關注自身安全，應考慮在舉行聚會前向區內的警署尋求意見。

### 選舉論壇

4. 除須遵從《區議會選舉活動指引》第十章第三部分的條文外，選舉論壇籌辦人亦應意識到有可能發生騷擾候選人的情況。

5. 若選舉論壇擬於私人處所內舉行，為確保整個活動有秩序及公平公正地進行，不會出現任何尷尬的情況，籌辦人應事前與處所的業主、住戶、業主立案法團、大廈管理處或互助委員會安排預防措施，確保所有參加者安全及論壇有秩序地進行。如有必要，應僱用保安員在論壇現場駐守。

### 在選民的居所或辦公地方進行競選活動

6. 《區議會選舉活動指引》第八章闡述在選民的居所或辦公地方等進行競選活動的詳情。

7. 如有關的業主或業主立案法團決定准許候選人進行競選活動，亦可規定進行活動的時間及訂定其他條件。這些條件有助減少出席聚會人士可能與候選人衝突及騷擾候選人的情況。

8. 在計劃及進行競選活動時，候選人應留意租戶、住戶及業主的感受，這樣做可確保競選活動在安全及有秩序的情況下進行。

9. 除必須取得擁有樓宇公用地方管制或管理權的業主或業主立案法團正式批准或同意在樓宇內進行競選活動外，亦建議候選人在競選活動開始時知會有關的管理處。

### 一般建議

10. 如對某方面的安全問題特別關注，應考慮在活動進行前向區內的警署尋求意見。

**根據香港法例第 228 章  
簡易程序治罪條例第 4(17)條  
提出的非慈善性質籌款許可證申請書**

本申請書須在舉行有關活動的日期起計最少**四個星期**前，送達民政事務總署第三科(地址：軒尼詩道 130 號修頓中心 30 樓)。這樣可以使申請人大約在活動舉行前七日收到申請結果的通知。在沒有獲發非慈善性質籌款許可證的情況下舉行非慈善性質籌款活動，警方有權根據香港法例第 228 章簡易程序治罪條例第 4(17)條向有關單位提出檢控。如有查詢，請致電 2835 1492。

1. 申請人姓名：\_\_\_\_\_ \* 先生 / 太太 / 小姐 / 女士  
英文姓名：\_\_\_\_\_
2. 香港身份證號碼：\_\_\_\_\_ (請一併提交香港身份證影印本一份)
3. 地址：  
\_\_\_\_\_
4. 聯絡電話號碼：\_\_\_\_\_ 圖文傳真機號碼：\_\_\_\_\_  
電郵：\_\_\_\_\_
5. 如申請人代表團體提出申請，請填報下列資料詳情：
  - i) 團體名稱(中文)：\_\_\_\_\_
  - 團體名稱(英文)：\_\_\_\_\_
  - ii) 申請人在團體的職位：\_\_\_\_\_
  - iii) 團體主要職員的詳情：  

職位	姓名	地址
會長/主席	_____	_____
秘書	_____	_____
司庫/會計	_____	_____
  - iv) 團體的成立日期：\_\_\_\_\_
  - v) 團體類別：根據社團條例註冊/獲豁免註冊的社團，或  
在香港註冊的公司，或  
其他 (請說明詳情) \_\_\_\_\_

(請一併提交貴團體的註冊/豁免註冊證明書副本一份及貴團體的組織大綱及細則或貴團體的章程或規則副本一份。如申請團體是在香港註冊的公司，並請出示由公司註冊處所簽發的公司註冊證書及公司存在證明書副本各一份。)

6. 倘擬將籌得款項作為幫助另一團體的用途，請填報下列資料詳情：

i) 團體名稱(中文)：\_\_\_\_\_

團體名稱(英文)：\_\_\_\_\_

ii) 申請人與該團體的關係：\_\_\_\_\_

iii) 該團體主要職員的詳情：

<u>職位</u>	<u>姓名</u>	<u>地址</u>
會長/主席	_____	_____

<u>秘書</u>	<u>姓名</u>	<u>地址</u>
_____	_____	_____

iv) 團體的成立日期：\_\_\_\_\_

v) 團體類別：根據社團條例註冊/獲豁免註冊的社團，或

在香港註冊的公司，或

其他 (請說明詳情) \_\_\_\_\_

(請一併提交該團體的註冊／豁免註冊證明書副本一份及該團體的組織大綱及細則或該團體的章程或規則副本一份。如該團體是在香港註冊的公司，並請出示由公司註冊處所簽發的公司註冊證書及公司存在證明書副本各一份。)

vi) 該團體是否已同意由你舉辦有關活動？ \* 是 / 否

7. 如申請人以個人名義提出申請，請填報下列資料詳情：

i) 出生日期及地點：\_\_\_\_\_

ii) 在港居留年期：\_\_\_\_\_

iii) 是否香港的永久居民？ \* 是 / 否

8. ♦ 收集款項擬作用途：\_\_\_\_\_

---



---

9. ♦ 活動形式：\_\_\_\_\_

---



---

10. ♦ 收集款項方法(註)：\_\_\_\_\_

---



---

11. ♦ 舉行活動日期及時間 (請按優先次序填寫)：\_\_\_\_\_

---



---

(注意：為確保將籌款地點、日期及籌款次數公平分配給所有擬提出申請的人士，當局可能因應當時情況而規限批核日數。)

12. ♦ 地點及地址：\_\_\_\_\_

---



---

是否已經獲准使用該地點？ \*是 / 否 / 申請尚在處理 / 不適用

(倘有關地點位於露天公眾地方，請說明確實位置及一併提交平面圖。此外，如需使用傢具，請示明擬放置桌子等傢具的位置。)

♦ 倘本申請書獲批准，許可證將會列明此等項目所示的資料詳情。申請人為本身利益着想，宜審慎計劃有關活動，以免後來因上述資料詳情有所更改而須再行申請批准。

13. 如申請人或以上第 5(i)及第 6(i)段所述的團體或以上第 5(iii)及第 6(iii)段所述的任何人士曾經根據簡易程序治罪條例第 4(17)條，向民政事務局局長提出申請，請詳細說明：

申請人姓名

申請日期

獲批准 / 遭拒絕

---



---



---



---



---



---



---



---



---



---



---



---

14. 申請人如欲就這申請提供任何額外支持資料(例如：要求獲准完全或部分豁免發給許可證的行政指引或發證條件所列規定的理由)，請詳細說明。

---

---

---

---

本人現謹聲明，在本表格所填報的所有資料，據本人所知及所信，均屬真確無訛。

簽署：\_\_\_\_\_  
(申請人)

(團體蓋章) 日期：\_\_\_\_\_

\* 請刪去不適用者

(如本表格的空白地方不敷填報所需資料之用，申請人可另紙書寫資料詳情，並隨本表格一併提交。)

註：若有關活動牽涉在公眾地方販賣，請向食物環境衛生署(電話：2867 5935)查詢是否需要申請臨時小販牌照。

二零一六年七月

## 目的說明

### 收集目的

1. 對於這份表格所提供的個人資料，民政事務總署會用作以下目的：  
執行與非慈善性質籌款活動有關的工作。

### 資料轉移對象類別

2. 你在這份表格所提供的個人資料，可能會為上文第一段所述目的而向政府其他各局、部門，以及其他有關人士和團體披露。

### 查閱個人資料

3. 根據【個人資料(私隱)條例】第 18 及 22 條，以及附表 1 第 6 原則的規定，你有權查閱及改正個人資料。你查閱資料的權利，包括有權索取你在這份表格所提供的個人資料的副本。

### 查詢

4. 如對這份表格所收集的個人資料有任何查詢，包括查閱及改正資料，應與下述人員聯絡：

民政事務總署  
行政主任  
電話：2835 1492

## 「在公眾地方進行非慈善性質籌款許可證」

### 發給許可證的行政指引及發證條件

1. 凡根據簡易程序治罪條例(第 228 章)第 4(17)條提出申請，以獲准在公眾地方籌款，即收集款項，或出售、交換徽章、紀念品、或類似物品，以收取捐款，而將所籌得款項作慈善用途，則該等申請應向社會福利署署長提出。倘將所籌得款項作其他用途，則該等申請應向民政事務局局長提出。
  
2. 若在沒有獲發非慈善性質籌款許可證的情況下舉行非慈善性質籌款活動，警方有權根據香港法例第 228 章簡易程序治罪條例第 4(17)條向有關單位提出檢控。

#### 甲、須予考慮的行政指引

3. 民政事務局局長在處理根據簡易程序治罪條例第 4(17)條提出的「在公眾地方進行非慈善性質籌款許可證」申請時，通常會考慮該項申請能否符合下述指引，以決定應否發給許可證：
  - (i) 在適用的情況下，申請人就申請該許可證所代表的組織或團體，必須已根據香港法例正式註冊；倘從所籌得款項受益的組織或團體與申請人所代表的不同，則該組織或團體亦須已根據香港法例正式註冊；
  - (ii) 倘申請人為個別人士，則其年齡必須是 21 歲或以上，並須是入境條例所指的香港永久居民，或通常在香港居住最少七年的居民；
  - (iii) 所籌得的款項，將會用在直接或間接有助於香港代議政制發展的用途；
  - (iv) 筹款活動不會引起公安及公眾安全方面的問題，亦不會對公眾人士造成滋擾或騷擾；
  - (v) 除非籌款活動是在範圍有所局限的室內公眾地方進行，否則不可在社會福利署署長批准的「售旗日」同一個早上舉行；
  - (vi) 筹款活動不應與另一慈善籌款活動在同一時間及同一地點或該地點附近舉行；

- (vii) 不應有超過一項非慈善性質籌款活動在同一日及同一地點或該地點附近舉行，除非所舉行的各項非慈善性質籌款活動均是由同一個申請人籌辦；
  - (viii) 筹款地點、日期及籌款次數，須公平分配給所有擬提出申請的人士。為避免對公眾人士造成不便，由同一申請人士或團體舉辦的非慈善性質籌款活動的次數不得過多。一般而言，每個已獲批的活動日數不應在任何連續兩個星期內多於五天，而每個申請人(不論是以個人或團體為單位)不得在十二個月內舉辦多於二十次籌款活動。至於在多於一個地點舉辦的活動，每個地點均須申領一個許可證；及
  - (ix) 許可證持有人如有違反許可證所訂明的條件，除非能提出令民政事務局局長滿意的解釋／理由，否則在下次申請許可證時，將不會獲考慮簽發新證。
4. 民政事務局局長將會按照上述行政指引，個別考慮每宗申請。

## 乙、發證條件

5. 倘申請獲得批准，民政事務局局長通常會附加下列條件：
- (i) 申請人必須就使用籌款活動場地一事，已獲得或大有可能會獲得各有關當局批准，包括負責管理該場地的當局批准；
  - (ii) 所籌得的款項，不會用於任何牟利生意或活動；
  - (iii) 所籌得的款項，將只會在香港使用；
  - (iv) 不會有人從所籌得的款項中獲得不恰當的利益；
  - (v) 當局就籌款活動所給予的許可，只局限於許可證上所列明的各項資料。該等資料若有更改，必須得到民政事務局局長批准；
  - (vi) 倘若所籌得的款項被用作不符合許可證所指明的用途，此籌款活動所獲的許可，將告無效；
  - (vii) 在籌款活動結束後的 90 天內，許可證持有人必須把向市民所籌得的款項，在扣除合理開支後，用於許可證所指明的用途；

- (viii) 在按上文第(vii)項的規定使用所籌得的款項之後，倘尚有餘款，許可證持有人應把未使用的款項捐贈給根據稅務條例(第 112 章)第 88 條獲稅項豁免的慈善機構，作慈善用途；
- (ix) 許可證持有人須安排由符合資格的會計師審核有關所籌得款項的帳目，並須在籌款活動結束後的 90 天內，向民政事務局局長提交一份經審核的帳目。若有市民提出要求，該份經審核的帳目亦可供他們查閱；
- (x) 所有捐款均須屬於自願，而籌款活動不得引起公安方面的問題或造成滋擾，包括發出過度噪音及對公眾人士造成騷擾在內。此外，籌款活動所進行的方式，亦不得令人大體上對在公眾地方進行籌款活動可能產生反感；
- (xi) 在籌款活動進行期間，主辦團體的名稱及許可證／批准書的副本必須在當眼處展示。此外，每名參與者均須佩戴清晰易讀的徽章，該徽章上須標明參與者的姓名及主辦機構的名稱；及
- (xii) 未滿 14 歲的兒童不得參與籌款活動。年齡屆乎 14 至 18 歲的青少年若參與活動，必須是完全出於自願，並事先得到他們的家長書面同意。

6. 民政事務局局長在處理某宗申請時，若認為有所需要，可附加其他條件，藉以保障參加籌款活動的人士、維持治安、控制人群秩序，或維護公眾安全等等。在特殊情況下，民政事務局局長若認為有合理需要，亦可豁免若干條件。

7. 申請獲批後，籌款活動的相關資料包括活動名稱、日期、時間活動舉行的地點，將上載於香港政府一站通網頁 (<http://www.gov.hk/fundraising>) 及資料一線通網頁 (<http://data.com.gov.hk>)。

二零一六年七月

## 法庭就二零一零年立法會補選與一個電視節目有關的 選舉呈請所提出的意見

1. 一名二零一零年立法會補選的候選人，提出與一個介紹各候選人選舉政綱的電視節目有關的選舉呈請。該節目分多集播放。由於播出時間所限，每一集節目只介紹四名候選人，而分配給每名候選人的時間大致相同。
2. 上述候選人參選的選區共有五名候選人，他獲分配的候選人編號為五號。按照候選人編號，上述電視節目的廣播機構在同一集節目介紹該選區首四名候選人，而在下一集節目介紹上述候選人。可是，在介紹首四名候選人的節目內並沒有提及該選區還有餘下一名候選人，並會在下一集節目內作出介紹。法庭認為這個安排有可能會令只收看了前一集節目的觀眾誤以為有關選區只有四名候選人。
3. 選舉管理委員會認為有關廣播機構應令觀眾知悉以下資料：(a)於每一集相關的節目內說明同一選區候選人的總數和各候選人的姓名；以及(b)在本集節目內未有提及的候選人將於／已經在哪一集節目內作出介紹。有關安排可以確保觀眾即使只觀看有關同一選區其中一集節目，而不是全部集數，亦完全清楚同一選區的候選人總數，以及各有關候選人都得到平等的對待。
4. 在合適的情況下，廣播機構在製作一個多於一集與選舉有關的節目時，應依循上文第3段所列的安排。

## 印刷傳媒給予候選人公平及平等的對待

1. 選舉管理委員會(“選管會”)將會按照每宗個案的環境情況，研究候選人是否受到公平和平等對待。
2. 選管會在衡量傳媒是否依循公平和平等對待的準則時，會先瞭解情況，例如，出版人可能遇到的一些實際問題：報章的版位和人手有限；部分候選人對關乎市民的問題有許多意見，其他候選人則無意見；有些候選人發表了有新聞價值的意見或言論，其餘的候選人則不置一辭；又或是有些候選人屬於公眾人物，身分和地位與他人有別等等。
3. 重要的是：任何人士均不得籠統地以這些實際問題為藉口，不特別加以解釋而不給予同一選區內各候選人公平及平等的對待和報道。單憑表述有實際問題而有選擇地進行報道，會視作令人難以信服的託辭。不過，倘若有關傳媒曾與其他候選人接觸，但他們拒絕接受訪問，只要在同一報道中說明情況，便不會引起懷疑或投訴，指其違反指引。
4. 所謂平等對待和報道，並不是說報道同一選區內每名候選人時，篇幅和字數必須相同。每宗個案會按照個別情況考慮。例如，一名候選人較另一名候選人在同一問題上發言較多，報章如實報道的話，則不可能批評傳媒未有給予平等報道。換句話說，這裡所說的公平和平等對待，是指同一選區內每名候選人享有**平等機會**，從而協助選民作出知情的選擇。
5. 倘若傳媒已公平和平等地對待同一選區的所有候選人，則社評和撰稿人只要持平而論，據實反映，便可對個別候選人自由抒發意見。任何報章均有絕對自由表示支持某名候選人，或表示不認同某名候選人。本指引並非旨在約束傳媒表達這方面的意見。

### 為花車設計申請批准的程序

1. 為巡遊或慶祝巡遊中使用的任何花車設計的申請，須以書面提出，並列明將用作花車的車輛的品牌、型號和登記號碼或車輛識別號碼(如屬全新車輛)。
2. 申請須附上由認可電機或機械工程師認證的圖則一式 3 份，最少 A3 紙大小，顯示下列詳情：
  - (1) 花車裝飾及車輛外形、側面、平面及前後面圖，顯示所有主要的大小尺寸(建議及原來的尺寸)
  - (2) 駕駛室的出入口
  - (3) 能令司機觀察花車兩側的倒後鏡位置
  - (4) 任何內燃機廢氣出口的位置
  - (5) 任何輔助能源設備的位置
  - (6) 與花車上乘客通話的設備
  - (7) 花車上乘客位置及乘客支持物(座位、扶手等)位置

申請人須注意《道路交通(交通管制)規例》(第374G章)第53(2)條就有關載客的規定：在道路上的車輛的司機不得允許乘客乘坐其車輛，除非該乘客坐在一個構造適當，並牢固安裝在該車輛車身的座位上；但以下情況則不在此限-

- (a) 該車輛是領有批准運載站立乘客牌照的公共服務車輛；或
  - (b) 該車輛已根據上述規例第53A條獲豁免。
- (8) 不需仔細的繪圖

3. 所有申請必須在有關活動舉行前最少 **1 個月** 向下列人士提出：

香港告士打道7號  
入境事務大樓3402室  
運輸署車輛安全及標準部  
工程師(車輛審批及策劃)  
(聯絡電話：2829 5550 傳真：2802 7533)

4. 如申請獲原則上批准(視乎車輛檢驗結果而定)，申請人會在運輸署收到申請後 **14** 天內獲得通知，同時亦會獲得車輛檢驗的其他細節的通知。

5. 如果設計不獲接納，申請人須在通知日期後 **1** 個星期內，再次提交修改過的圖則。

## 終審法院就一宗涉及選舉開支的案件所提出的意見

### (FACV No. 2 of 2012)

1. 如符合下列五個準則，有關開支很有可能被視作「選舉開支」：

- (a) 該項開支由候選人本人或代表他／她的人(候選人的定義見《選舉(舞弊及非法行為)條例》(第554章)第2(1)條)招致。
- (b) 在確定該項開支所涉及的活動或事宜後，有關活動或事宜是與某一次的選舉有關。
- (c) 有關活動或事宜關乎選舉的進行或管理，特別是該項選舉的選舉工程。
- (d) 招致該項開支的目的是為了促使有關的候選人當選，或阻礙另一候選人當選。
- (e) 由該項開支資助的活動或事宜於選舉期間（定義見《選舉(舞弊及非法行為)條例》第2(1)條），或於有關人士成為候選人期間進行或發生。

2. 此外，還有另外兩個事項須注意：

- (a) 招致有關開支的日期須確定（但由於選舉開支可於選舉期之前、期間或之後招致，這一個並非關鍵性的問題）。
- (b) 就有關活動或事宜而言，如該項開支並非因單一目的而招致，應考慮是否需要按比例分拆選舉開支和非選舉開支。

註：

1. 如此附錄的中英文兩個版本有任何抵觸或不相符之處，應以英文版為準。
2. 如你對某一開支項目是否符合上述的準則，或者對該項開支應否計算為選舉開支有疑問，你應諮詢獨立法律顧問。任何因此而招致的法律費用，不會計算為選舉開支。

### 會被計算為選舉開支的項目

(附註：本列表僅列舉一些常見的開支項目，並未一一盡錄所有會被計算為選舉開支的項目。)

1. 支付有關競選活動而聘用的代理人及助理的費用及津貼，包括交通費。(註：如代理人及／或助理為現任區議員所僱用的職員，而該區議員正尋求連任，必須適當地分攤有關職員的薪酬開支，並在選舉申報書內申報。)
2. 代理人及助理在投票日及之前用於膳食及飲品的費用。
3. 設計及製作選舉廣告的費用，例如：
  - (a) 橫額
  - (b) 招牌
  - (c) 標語牌
  - (d) 海報
  - (e) 傳單
  - (f) 宣傳小冊
  - (g) 錄影及錄音
  - (h) 電子訊息
  - (i) 為促使某候選人或阻礙其他候選人當選的各種刊物或宣傳物品

(註：在選舉後向選民致謝的宣傳物品所引致的開支不會被計算為選舉開支。)

4. 展示及拆除選舉廣告所招致的費用，包括工資。如有選舉廣告在選舉管理委員會指定的限期前仍未拆除，

則由政府部門拆除這些選舉廣告，而所收取的費用，亦應包括在內。

5. 有關部門拆除未獲授權而展示的選舉廣告所招致的費用。
6. 有關競選活動而租用地方的費用。(註：(a)如現任區議員正尋求連任，並沿用其議員辦事處，必須適當地分攤有關租金費用，並在選舉申報書內申報。應向業主取得相關發票及收據，而非由該區議員自行發出。(b)如候選人(非現任區議員)租用部分現任區議員的辦事處時，必須適當地分攤有關租金費用，並在選舉申報書內申報。相關發票及收據應由該分攤租金的收取人發出。)
7. 有關競選活動使用的文具費用。
8. 有關競選活動的運作／雜項費用，例如影印、租用電話線及圖文傳真線。(註：選舉按金不會被計算為選舉開支。)
9. 郵寄宣傳物品的郵費。
10. 因競選租用交通工具的費用。
11. 利用車輛進行宣傳的費用。(備註：如車輛是由任何人士在不收取費用的情況下借給候選人使用，候選人除須將上述免費提供的貨品或服務申報為選舉捐贈外，亦須於其選舉申報書內申報租賃同類車輛的估計市價)。

12. 利用傳媒、的士或其他公共交通工具作宣傳的廣告費用。
13. 舉行選舉聚會的費用，包括場地收費。
14. 選舉代理人及助理的 T 恤、臂章、帽子等及其他識別身分物品的費用。
15. 舊宣傳板重新修整所招致的費用和其估計價值。
16. 候選人在選舉期間(即由提名期開始至根據《區議會條例》(第 547 章)第 39 條或《選舉管理委員會(選舉程序)(區議會)規例》(第 541F 章)第 24(9)或 25(9)條所作的公告當日為止；或至投票結束當日)，就下列身分發布所做工作的詳細資料的文件所招致的費用：
  - (a) 行政長官；
  - (b) 立法會、區議會或鄉議局議員；
  - (c) 鄉事委員會主席、副主席或執行委員會委員；或
  - (d) 鄉郊代表。
17. 候選人所屬政治團體或組織因推廣其競選所招致的費用。(註：宣傳政治團體或組織政綱的聚會，如非明確提及候選人者，則所招致的費用不會被計算為選舉開支。另外，為免生疑問，無需競逐而當選的候選人，在其所屬的選區的選舉結果公布後，參與競選活動(例如造勢大會)以促使其他需競逐的候選人當選，所牽涉的有關支出不會被計算為該無需競逐而當選的候選人的選舉開支。)
18. 就進行競選諮詢法律／專業意見的費用(如(a)候選人聘用其律師查核競選宣傳小冊子以確保所載的內容不致

構成誹謗，(b)候選人聘用建築專業人士就豎設選舉廣告提供意見或進行工程)。(註：(a)就一般選舉法律的詮釋／應用諮詢法律意見所招致的費用，包括指定項目是否被視為“選舉開支”及“選舉捐贈”，及(b)就分攤開支為選舉有關的開支及其他用途的開支而諮詢專業意見所招致的費用，均不會被計算為選舉開支。)

19. 用以資助候選人競選活動的貸款所招致的利息。(就免息貸款而言，所豁免的利息應申報為選舉捐贈並應計入選舉開支。有關人士應參考市場的利率評估一個合理的金額。)
20. 為一位候選人組織推廣活動所提供的津貼乃一種選舉捐贈，應被計算為選舉開支。(例如：(a)某組織為促使某候選人當選而舉行活動，給予有關活動工作人員的津貼，及/或(b)該組織就有關活動給予的贊助。)
21. 雖然某些人士或會免費為候選人工作、供應貨物、勞力或服務(義務服務除外)，此等項目之合理估計收費，與顧客通常享有的折扣或優惠的差額，實為一項選舉開支(此等開支會相應被算為供應者所給予的選舉捐贈)。
22. 由於提供義務服務而附帶給予的貨品。
23. 為推廣候選人而進行的慈善活動所使用的費用。
24. 為打擊競選對手而展開任何負面宣傳所使用的費用。

## 接受選舉捐贈

1. 任何人或組織<sup>註</sup>(包括政黨)作為一名或多個候選人的代理人，在索取、收取或接受選舉捐贈時應：

- (1) 事先取得候選人的同意／授權；
- (2) 為收取及處理選舉捐贈設立專項帳目；
- (3) 如涉及多於一名候選人或其他人士／組織，列明把捐贈分攤給各候選人或其他人士／組織的捐贈；
- (4) 如同捐贈由候選人直接接受一樣，遵守《選舉(舞弊及非法行為)條例》(第 554 章)有關選舉捐贈的全部規定。例如：每項 1,000 元以上的選舉捐贈必須由有關的候選人而非由代理人向捐贈者發出收據；
- (5) 確保向捐贈者清楚說明其捐贈目的／用途；以及
- (6) 如在公眾地方經籌款活動接受捐贈以作非慈善用途，向民政事務局局長申請許可。

2. 另一方面，雖然沒有限制禁止候選人代表政黨或任何其他組織索取捐贈，但候選人須確保捐贈的信息清晰，使公眾人士充分了解捐贈的目的及性質，並在任何情況下，不會被誤導而令他們相信所索取的捐贈是用於候選人參選上。

---

<sup>註</sup> 在這裡而言，任何人或組織於提供予候選人有關服務的過程中所招致的所有開支均屬選舉開支，故須遵守第六章所載有關規管委任選舉開支代理人的要求。若該人士是在私人時間，自願、親自和免費為候選人處理競選事宜，他／她所提供的個人服務便屬《選舉(舞弊及非法行為)條例》(第 554 章)第 2 條中所指的“義務服務”，候選人無需將該項服務的費用計入其選舉開支內(但此項豁免並不適用於以組織名義提供的服務)。

## 互助委員會參與助選活動事宜的指引

1. 選舉管理委員會的《區議會選舉活動指引》第十七章規定，候選人在任何選舉廣告或競選活動中使用某人或某組織的姓名、名稱或標識，或某人的圖像，以表示獲得該人或該組織的支持之前，必須先獲該人或該組織的書面同意。
2. 就此而言，互助委員會（“互委會”）須遵行下述程序：
  - (a) 倘以互委會的名義支持某候選人，則同意書必須經由該互委會根據《互委會規則範本》召開的大會批准，並由現任主席簽署。
  - (b) 倘以互委會主席的名義，或以互委會執行委員會其他委員的職銜名義支持某候選人，則該名主席或委員應該在根據《互委會規則範本》召開的大會上獲得互委會同意；否則，該名主席或委員應小心處理，以免令人以為或誤會他／她以其職銜名義表示的支持，是代表了該互委會的支持。
  - (c) 倘以互委會主席或互委會執行委員會其他委員的個人名義支持某候選人，而該名主席或委員的職銜將不會在有關候選人選舉廣告中出現，則該名主席或委員毋需向互委會或其執行委員會尋求批准。
3. 互委會的任何大會，必須根據《互委會規則範本》所訂定的程序舉行。
4. 互委會會議上所作出的決定必須予以正式記錄。有關記錄須於會議舉行後 7 天內張貼在大廈的當眼處。

## 向遭懲教署羈押的已登記選民投寄選舉廣告的指引

(註：下列指引旨在說明懲教署會拒收某些郵品，因該類物品若遭懲教署羈押的選民所管有，或會對監獄的保安構成危險。下文並未盡列所有有關物品。)

基於保安理由及為維持監獄的秩序和良好紀律，任何投寄給遭懲教署羈押的已登記選民的選舉廣告，須接受保安檢查。選舉廣告如屬以下任何一種類別，均會被拒收：

### 物料

- (a) 金屬製或塑膠製物料；
- (b) 由透明塑膠薄膜覆蓋的物料；
- (c) 尖銳物品；或
- (d) 塗上粉末狀的物料。

### 內容／資料

- (a) 有關如何製造槍械、彈藥、武器、炸藥、有害或造成傷害的物體、令人醺醉的酒或《危險藥物條例》(第 134 章)所指的危險藥物；
- (b) 描繪、描述或鼓勵監獄暴力或任何被羈押者／在囚人士逃離監獄；
- (c) 助長監獄賭風，或不利於遭懲教署羈押選民更生；
- (d) 鼓勵遭懲教署羈押選民干犯《監獄規則》(第 234A 章)所列舉的罪行，或任何刑事罪行；
- (e) 對任何人的人身安全或對監獄的保安、良好秩序和紀律構成威脅；或
- (f) 淫褻／不雅。

### 尺寸體積

- (a) 大於 A4 尺寸；或
- (b) 體積特別龐大。

註：若有任何查詢，請聯絡懲教署高級懲教主任（懲教行動）3，電話：2582 4023。

懲教署

2015 年 1 月



# 索引

## 索引

(數字表示段落編號)

### **一劃**

- 一般選舉 (另參閱區議會及選舉) ..... 1.3, 1.5, 1.20-1.21,  
2.1, 3.5, 3.16, 3.22, 3.47, 3.55-3.56, 3.61, 4.40, 4.60, 4.74, 7.38, 附錄一, 附錄二

### **三劃**

- 上訴，針對臨時選民登記冊 (參閱臨時選民登記冊)  
 上訴，就原訟法庭所作出的選舉呈請裁決 ..... 5.5  
 上載選舉廣告的電子文本及有關的資料／文件 ..... 7.4, 7.55, 7.61, 附錄一, 附錄二  
 大點票站 (參閱點票站)  
 小投票站 (參閱投票站)

### **四劃**

- 不給予不公平對待的原則 .....  
 ..... 8.43, 10.9, 10.13, 10.23, 10.26, 10.28, 10.30-10.31, 10.35  
 不當影響 (另參閱武力或脅迫) ..... 12.2, 12.3, 12.5  
 不透明的空袋 ..... 2.31  
 不遵守或違反指引 ..... 1.23, 7.66-7.71, 7.98, 8.22, 8.39, 8.43-8.44, 10.35,  
11.5, 11.12, 12.11, 14.1, 14.10, 14.12, 14.20, 16.34, 19.1, 19.6, 19.8, 19.16, 附錄十  
 中央平台，供公眾查閱 ..... 7.4-7.5, 7.55-7.58, 7.61-7.62, 附錄一, 附錄二  
 互助委員會 ..... 7.8, 7.72, 8.12, 8.33, 9.20, 9.22, 17.9, 附錄七, 附錄十五  
 公平及平等對待原則  
     - 印刷傳媒 ..... 10.20, 10.33, 10.35, 附錄十  
     - 在私人樓宇展示選舉廣告 ..... 7.27, 8.37, 8.40  
     - 在私人樓宇進行競選活動 ..... 8.1, 8.3, 8.14, 8.37, 8.41  
     - 在學校內進行的競選活動 ..... 12.9  
     - 制裁 (參閱譴責及嚴厲譴責)  
     - 廣播機構 ..... 10.11-10.12, 10.16-10.19, 10.24-10.25, 10.35, 附錄九  
     - 樓宇公用地方 ..... 8.14, 8.32-8.33, 8.36-8.37, 9.20  
     - 選舉論壇 ..... 10.11-10.13, 10.27, 附錄七

公民責任	2.4, 2.18
公共屋邨 (參閱競選活動)	
公告	
- 宣布劃定禁止拉票區 (參閱禁止拉票區)	
- 候選人提名結果	3.27
- 有效提名 (參閱候選人的提名)	
- 選舉結果 (參閱點票站及結果)	
公眾人士在點票站內觀察點票過程 (參閱點票站)	
公眾集會	
- 通知(參閱選舉聚會)	
- 禁止	9.12
- 籌辦人的責任(參閱選舉聚會)	
公眾遊行	9.4-9.5, 9.15-9.19
- 通知警方	9.15-9.16
公眾範圍，點票站內 (參閱點票站)	
公務員 (另參閱政治委任制度下的官員)	
- 公務員出任候選人的代理人	6.6, 18.2
- 支持候選人的競選活動	6.6, 18.2-18.3
- 出席公開活動	18.1, 18.4-18.9
公開平台，供公眾查閱 (參閱候選人)	
公開活動	18.1, 18.4, 18.9
公開聲明	
	1.23, 7.70, 7.98, 8.43, 10.35-10.36, 11.12, 12.11, 14.12, 14.20, 16.34, 19.4, 19.16
分發選舉廣告 (參閱選舉廣告)	
分攤	15.5, 15.12, 附錄十三, 附錄十四
支持同意 (參閱擅用他人名義行為)	
支持聲稱	16.12, 16.14, 16.16, 17.4, 17.18
日期	
- 上訴，針對臨時選民登記冊	2.25
- 以抽籤方式向候選人編配號碼	3.57
- 免費投寄的選舉郵件可在投票日前寄達的投寄期限	7.89
- 更改選民個人資料通知送達選舉登記主任	2.17
- 指定展示位置的建議送達總選舉事務主任	7.25
- 提交包括在候選人簡介內的資料	3.59
- 提名	3.17
- 提名顧問委員會的申請期限 (參閱提名顧問委員會)	

## 日期(續)

- 行動不便的選民申請重新編配投票站.....	4.2, 4.18
- 發出投票通知卡.....	4.16
- 發表正式選民登記冊.....	2.16, 2.27
- 發表臨時選民登記冊及取消登記名單.....	2.19-2.20
- 選民登記申請.....	2.12
- 選舉或投票.....	1.3

## 五劃

### 主要點票站 (參閱點票站)

#### 代理人

- 投票 (參閱監察投票代理人)
- 選舉 (參閱選舉代理人)
- 選舉開支 (參閱選舉開支代理人)
- 點票 (參閱監察點票代理人)

代理人種類及數目..... 6.3

出入口對講機..... 8.21, 8.23

囚犯登記號碼..... 4.31

### 打開投票箱 (參閱投票箱)

#### 未用選票 (參閱選票)

#### 未發出選票 (參閱選票)

#### 正式選民登記冊

- 內容.....	2.27
- 有效期.....	2.27
- 查閱.....	2.27
- 發表日期.....	2.27
- 濫用或不適當使用資料.....	2.28 之下的“必須注意”
- 顯示已更新的選民資料.....	2.27

## 六劃

### 交付選舉開支及接受選舉捐贈之申報書及聲明書 (參閱選舉開支及接受選舉捐贈之申報書及聲明書)

#### 印刷傳媒 (另參閱傳媒)

- 公平及平等對待 (另參閱公平及平等對待原則) 10.20, 10.33, 10.35, 附錄十
---

## 印刷傳媒 (另參閱傳媒)(續)

- 通過印刷傳媒宣傳.....	10.33
<b>印刷詳情，選舉廣告 (參閱選舉廣告)</b>	
<b>印章 (參閱選票)</b>	
印稿.....	附錄一
地方選區.....	2.7-2.9, 2.11-2.12, 2.13, 2.18-2.20, 2.27
地面樓層.....	4.4, 13.2
存根.....	4.33
<b>在公眾地方籌款的許可證 (參閱籌款活動)</b>	
在囚選民 (另參閱選民).....	2.9, 2.20, 2.23, 2.25, 2.28, 3.58, 4.15, 6.15
<b>有效</b>	
- 提名 (參閱候選人的提名)	
- 選票 (另參閱選票).....	2.30, 3.26, 4.73-4.74, 4.76-4.78, 6.47, 15.45
<b>有關投票的罪行 (參閱舞弊行為)</b>	
<b>行為</b>	
- 投票站內 (參閱監察投票代理人及投票站)	
- 點票站內 (參閱監察點票代理人及點票站)	
- 在選票分流站.....	4.60, 4.63-4.64
<b>行為不檢</b>	
- 在投票站內或其鄰近範圍.....	4.52, 6.37
- 在點票站內或其鄰近範圍.....	4.71, 6.52
- 在選票分流站.....	4.64, 6.52
<b>行動不便的選民 (另參閱選民)</b>	
- 重新編配投票站.....	4.2, 4.18, 6.39
- 填劃選票.....	6.40
<b>收據</b> .....	6.23, 15.27, 15.33-15.35, 15.39, 15.60

## 七劃

<b>住址，更改選民住址</b> .....	2.1, 2.4, 2.15
<b>住址證明</b> .....	2.4, 2.17
<b>免費刊物</b> .....	10.23, 附錄一
<b>免費投寄選舉郵件 (參閱選舉廣告)</b>	
<b>投寄安排，選舉郵件 (參閱選舉廣告)</b>	
<b>投寄選舉郵件 (參閱選舉廣告)</b>	
<b>投票</b>	
- 日期 (另參閱日期及投票日).....	4.16

## 投票(續)

- 不透明的空袋 ..... 2.31
- 可投的選票數目 ..... 2.30
- 地點 ..... 4.13, 4.15-4.16
- 保密 (參閱投票保密)
- 時間 (另參閱投票時間) ..... 4.19, 4.24, 4.38, 14.9, 14.11-14.12
- 喪失資格 ..... 2.10
- 填劃選票 (另參閱選票) ..... 4.9-4.10, 4.36, 4.41-4.44, 6.40-6.41
- 資格 ..... 2.7
- 舞弊行為 (另參閱舞弊行為) ..... 3.9, 3.14, 4.35, 4.42, 6.35, 16.17, 16.23, 16.25
- 投票日 (另參閱日期) ..... 3.6, 3.34-3.35, 3.58, 4.13-4.14, 4.16, 4.18, 4.21-4.22, 4.28, 4.60, 6.1, 6.8, 6.10, 6.14-6.15, 6.25-6.28, 6.34, 6.42, 6.45-6.46, 7.25, 7.32, 7.51, 7.53, 7.89, 8.21, 10.3, 11.3, 11.11, 13.6, 13.9-13.10, 13.13-13.15, 14.1, 18.5, 19.3, 19.8, 附錄一, 附錄四, 附錄十三
- 投票制度 (另參閱得票最多者當選制) ..... 2.29-2.31
- 投票保密 ..... 4.29, 4.40, 4.45-4.46, 4.62, 4.69, 6.32, 6.36, 6.48, 14.8
  - 在投票站內 ..... 4.29, 6.32, 6.36
  - 在選票分流站 ..... 4.62, 6.48
  - 在點票站內 ..... 4.69, 6.48
  - 票站調查 (另參閱票站調查) ..... 14.8
- 投票時間 (參閱投票)
- 投票站
  - 小投票站 ..... 4.13, 4.26, 4.55, 4.57-4.58, 4.67, 4.74
  - 在投票站內的行為 ..... 4.30, 6.35-6.40
  - 在投票站外的行為 ..... 4.21-4.22, 11.3, 11.11
  - 投票間 ..... 4.10, 4.40-4.42, 4.49, 6.36
  - 把投票站轉為點票站 (參閱點票站)
  - 拍照、拍影片、錄影或錄音 ..... 4.53, 4.63, 4.70, 6.42
  - 指定 ..... 4.13, 4.18
  - 重新編配投票站 ..... 4.18
  - 特別投票站 ..... 4.2, 4.13, 4.18, 4.26, 4.55, 4.57-4.58, 4.67, 4.74
  - 專用投票站 ..... 4.13, 4.15, 4.19-4.22, 4.24-4.28, 4.31, 4.35-4.38, 4.40-4.41, 4.46, 4.51-4.52, 4.55, 4.57-4.58, 4.60, 4.65-4.67, 4.74, 6.4, 6.11, 6.13-6.16, 6.25-6.29, 6.37, 6.42, 6.44, 6.47, 6.51, 13.12, 13.15, 14.11, 附錄一, 附錄四
  - 張貼把投票站轉為點票站的公告 ..... 4.67
  - 視障的選民 ..... 4.43-4.44
  - 設於高度設防監獄 ..... 4.25, 4.27-4.28, 4.57, 6.4, 6.11, 6.13-6.14, 附錄一

## 投票站(續)

- 進入投票站.....	4.5, 4.10, 4.21, 4.24, 4.27-4.29, 4.54, 6.17, 6.31-6.32, 6.35, 6.42, 附錄一
- 禁止的拉票活動.....	13.14
- 與在投票站內的選民通信息.....	4.50-4.51
- 編配投票站.....	4.1, 4.15
投票站人員／投票站工作人員.....	4.7, 4.9, 4.25, 4.27-4.28,
4.30, 4.32-4.33, 4.40-4.44, 4.50-4.51, 4.61, 4.67-4.68, 6.6, 6.35, 6.38, 6.40, 14.15	
投票站主任.....	
- 向選舉管理委員會報告不妥當之處.....	19.13, 19.19
- 在投票站及點票站內維持秩序.....	4.52, 4.71
- 在發出選票前向選民提問.....	4.34, 6.35
- 在選票分流站開啟投票箱.....	4.65-4.66
- 在點票站開啟投票箱.....	4.72
- 告知及報告選舉結果.....	4.81, 4.83, 4.86-4.87
- 投票結束後.....	4.57, 4.60, 6.34
- 投票開始前.....	4.24, 6.34
- 重新點算.....	4.83-4.84
- 協助無能力填劃選票的選民.....	4.44, 6.40-6.41
- 將投訴記錄在案.....	19.12
- 授權某人進入點票站.....	4.68
- 規定投票站內的人數.....	4.27, 6.17
- 對重新點票的決定.....	4.81, 4.83
- 對選票的決定.....	4.79
- 監察大點票站 (另參閱點票站).....	4.74
- 監察小投票站、特別投票站或設於高度設防監獄的專用投票站 (另參閱投票站).....	4.57-4.58
- 監察主要點票站 (另參閱點票站).....	4.83, 4.87
- 監察禁止拉票區.....	13.14
- 點票.....	4.72-4.74, 4.80
投票通知卡.....	
- 內容.....	4.16, 4.18
- 發出日期.....	4.16
投票結束.....	
	4.28, 4.36-4.38, 4.54-4.60, 6.34, 7.11, 13.8, 14.4, 14.7, 14.9, 附錄十三
投票間.....	4.9-4.10, 4.41-4.42, 4.49, 6.36
投票資格.....	2.7

## 投票箱

- 開啟 ..... 4.65-4.66, 4.72, 6.50-6.51
  - 運送 ..... 4.58-4.59
  - 上鎖和加封
    - 投票結束 ..... 4.5, 4.55-4.58, 6.34-6.35
    - 投票開始前 ..... 4.24-4.25, 6.34-6.35
- 投票選擇 (另參閱舞弊行為) ..... 14.2, 16.17, 16.19, 16.22

## 投訴

- 包含虛假陳述(另參閱虛假陳述) ..... 19.20
- 刑事、非法或舞弊行為 ..... 19.2
- 向行政長官呈交報告 ..... 19.18
- 投票站內 ..... 19.11-19.12
- 投票站主任、副投票站主任、助理投票站主任、選舉主任及總選舉事務主任的職責 ..... 19.12-19.13, 19.19
- 展示選舉廣告 ..... 19.16
- 處理 ..... 19.13-19.17
- 期限 ..... 19.8
- 程序 ..... 19.8-19.12
- 違反指引或規例 ..... 15.56, 16.31, 19.1, 19.3, 19.6
- 熱線 ..... 19.9, 19.11
- 總選舉事務主任、投票站主任及選舉主任的責任 ..... 19.19
- 選舉主任或選舉事務處職員的操守、行為或行動 ..... 19.7

## 投訴處理會

- ..... 8.18-8.19, 15.56, 16.31, 19.5-19.7, 19.11, 19.13-19.15, 19.17, 19.19-19.20
- 更改選民個人資料 (另參閱臨時選民登記冊)

- 住址 (另參閱選民) ..... 2.15-2.18
- 住址證明 (另參閱住址證明) ..... 2.4, 2.17
- 其他資料 (另參閱選民) ..... 2.16-2.17

## 社交網絡

..... 7.8, 7.55, 17.5, 附錄一, 附錄二

## 私人展示位置，供展示選舉廣告之用 (參閱選舉廣告)

## 私人樓宇

- 展示選舉廣告 (參閱選舉廣告和公平及平等對待原則)
- 選舉聚會 (另參閱選舉聚會) ..... 9.5, 9.7, 9.11, 9.20-9.21
- 競選活動 (參閱競選活動和公平及平等對待原則)

## 身分識別

- 在樓宇進行競選活動的拉票者 ..... 8.24
- 在投票站內的選民 (參閱選民)
- 進行票站調查的採訪員 ..... 14.15-14.16

車輛 (參閱揚聲器)	
車窗、車身	7.31, 11.3, 11.8
見證人	3.9, 6.40

## 八劃

### 委任

- 監察投票代理人 (另參閱監察投票代理人) ..... 6.1, 6.25-6.27, 附錄一
- 監察點票代理人 (另參閱監察點票代理人) ..... 6.1, 6.44-6.45
- 選舉代理人 (另參閱選舉代理人) ..... 6.1, 6.7-6.9, 附錄一
- 選舉開支代理人 (另參閱選舉開支代理人) ..... 6.1, 附錄一, 附錄十四

法定聲明 ..... 3.1, 7.64, 14.5, 14.10, 14.12, 19.14, 19.20

招待 ..... 9.8, 16.20

定期撰稿的專欄作家，撰稿的限制 ..... 10.31

居民協會 ..... 8.12, 8.33

### 拉票活動

- 在投票站外 (另參閱投票站) ..... 4.21-4.23, 13.11-13.15
- 在禁止拉票區內 ..... 4.4, 4.21-4.23, 6.42, 7.31, 13.2, 13.11-13.15, 13.20, 14.13, 附錄四
- 在監獄或執法機關處所 ..... 8.16
- 使用車輛 ..... 7.32, 11.5, 11.7-11.11, 13.13, 附錄四
- 使用揚聲器 (參閱揚聲器)
- 學生參與 ..... 12.2, 12.4-12.8
- 聯合拉票活動 ..... 7.42

### 抽籤

- 決定選舉結果 ..... 2.30-2.31, 4.88
- 為候選人編配編號 ..... 3.38, 3.57-3.58
- 參與運送投票箱 ..... 4.59
- 編配指定展示位置 ..... 7.29, 7.35, 7.37, 7.53, 8.36, 附錄一
- 編配舉行選舉聚會的地點 ..... 附錄五

### 拍照

- 在投票站內 (另參閱投票站) ..... 4.53, 6.42
- 在選票分流站 (另參閱選票分流站) ..... 4.63
- 在點票站內 (另參閱點票站) ..... 4.70

### 拍影片

- 在投票站內 (另參閱投票站) ..... 4.53, 6.42
- 在選票分流站 (另參閱選票分流站) ..... 4.63
- 在點票站內 (另參閱點票站) ..... 4.70

拆除選舉廣告 (另參閱選舉廣告)	
易拉架	7.32, 7.48, 7.51, 7.57, 7.67-7.68, 7.70, 13.13-13.14, 19.16, 附錄一 附錄十三 7.8, 7.52
武力或脅迫 (另參閱舞弊行為)	
法庭對非蓄意的行為採取豁免的權力	3.37 之下的“必須注意”, 4.8, 4.45, 12.2, 16.7-16.8, 16.23-16.24 16.27-16.30
花車設計	11.10, 附錄十一
表格	
- 候選人以書面形式取得某人或某組織的支持同意的樣本表格(“同意書”)	16.13-16.14, 17.4-17.6, 17.16, 附錄一, 附錄二
- 在私人樓宇展示／分發選舉廣告或進行競選活動的批准書	7.22, 7.26, 7.31
- 申請籌款許可證	9.24, 附錄八
- 投寄選舉郵件通知書	7.91, 附錄一
- 投寄選舉郵件聲明書	7.96, 附錄一
- 招致選舉開支授權書	6.19-6.20, 附錄一
- 委任監察投票代理人通知書	6.25-6.26, 附錄一
- 保密聲明 (參閱保密聲明)	
- 候選人退選通知書	3.37, 附錄一
- 接受選舉捐贈預先申報書	15.35, 15.42-15.44, 附錄一
- 提名 (另參閱候選人的提名)	
3.1-3.3, 3.7-3.14, 3.22, 3.24-3.25, 3.27-3.30, 3.32-3.33, 4.88, 4.90, 6.7, 6.13, 7.7 之下的“必須注意”, 7.15, 7.33, 7.91, 7.95, 9.10, 10.5 之下的“必須注意”, 15.8, 15.27, 15.35, 16.14, 17.16, 18.1 之下的“必須注意”, 附錄一	
- 登記名稱及標誌	3.44, 3.46
- 資助的申索	15.47, 附錄一
- 監察點票代理人委任通知書	6.45, 附錄一
- 選舉代理人委任通知書	6.8, 附錄一
- 劃一格式選舉捐贈收據	6.23, 15.27, 15.35, 附錄一
- 對於競選活動的決定通知書	8.35
- 撤銷委任代理人的通知書	6.10, 6.21, 6.28, 6.46, 附錄一
- 請求在選票上印上關於候選人的詳情	3.10, 3.40, 3.41, 附錄一
- 選舉按金的退回	3.26
- 選舉開支及接受選舉捐贈之申報書及聲明書	
表演者，選舉期間	6.23, 7.51, 7.98, 10.33, 15.1, 15.5, 15.12, 15.32-15.35, 17.11, 附錄一 9.10 10.28

## 非法行為

- 未經批准招致選舉開支.....	6.9, 6.20, 7.73, 8.40, 9.2, 10.5, 15.3, 15.21, 16.21
- 刑罰.....	
2.18, 2.28 之下的“必須注意”，3.9(a) 之下的“必須注意”，3.9(b), 3.14, 4.22, 4.45-4.46, 4.50, 4.53, 4.63, 4.71, 6.42, 6.52, 7.31, 7.66-7.70, 8.16, 8.21 之下的“必須注意”，11.12, 13.20, 15.58-15.63, 16.3, 16.35, 17.18, 19.20	
- 有關投票的罪行.....	16.25
- 法庭對非蓄意的行為採取豁免的權力.....	16.27-16.30
- 虛假的支持聲稱.....	16.12-16.14, 16.16, 17.18
- 擅用他人名義行為.....	17.1-17.18
- 選舉開支超逾最高限額.....	15.4, 15.17, 15.21, 15.24, 15.40, 15.58
- 選舉廣告.....	7.68-7.70
- 關於候選人的虛假或具誤導性的陳述.....	16.10-16.11, 16.16
取消登記名單.....	2.5-2.6, 2.20, 2.23, 2.25

## 九劃

冒充他人.....	4.35, 6.30, 6.35
政治聯繫.....	3.3, 3.10
查訊.....	2.5, 2.18
保密聲明	
- 投票站.....	4.29, 6.32-6.33, 6.36, 附錄一
- 選票分流站.....	4.62, 6.48-6.49, 附錄一
- 點票站.....	4.69, 6.48-6.49, 附錄一
宣傳	
- 通過印刷傳媒宣傳.....	7.64, 10.33
- 通過互聯網平台宣傳.....	7.5, 7.10, 7.55, 15.58, 附錄一, 附錄二
宣傳物品 (另參閱徽章、標誌、衣物或頭飾).....	
4.22-4.23, 4.50, 6.36, 6.42, 7.8, 7.12, 8.26, 8.41, 13.11-13.12, 附錄四, 附錄十三	
按金，選舉.....	1.13, 3.11, 3.24-3.26, 3.33, 附錄一, 附錄十三
指定	
- 投票及點票站 (另參閱投票站及點票站).....	4.13, 4.18, 4.82
- 禁止拉票區 (另參閱禁止拉票區).....	4.14, 4.21, 13.1, 13.4-13.6
- 禁止逗留區 (另參閱禁止逗留區).....	4.14, 4.21, 13.1, 13.4-13.6
指定展示位置，以展示選舉廣告 (參閱選舉廣告)	
政治委任制度的官員 (另參閱公務員).....	18.1, 18.10-18.13
流動展覽.....	9.22-9.23

流動電話.....	4.50-4.51, 6.36
查閱	
- 已登記名稱和標誌登記冊.....	3.47, 3.54
- 支持同意書.....	7.55, 17.17
- 正式選民登記冊 (另參閱正式選民登記冊).....	2.27-2.28
- 展覽批核書.....	9.23
- 提名表格.....	3.2, 3.13
- 選舉開支及接受選舉捐贈之申報書及聲明書 (另參閱選舉開支及接受選舉捐贈之申報書及聲明書).....	15.55
- 選舉開支代理人授權書.....	6.24
- 選舉廣告 (另參閱選舉廣告).....	
7.4, 7.26, 7.31, 7.55, 7.57-7.58, 7.60, 7.62, 7.65, 附錄一, 附錄二	
- 臨時選民登記冊及取消登記名單 (另參閱臨時選民登記冊及取消登記名單).....	2.19-2.23
訂明人士.....	3.39, 3.45, 3.47-3.50, 3.53-3.54, 3.56, 15.8
訂明團體.....	3.3,
3.39-3.41, 3.43, 3.47-3.50, 3.53-3.55, 4.22-4.23, 4.50, 6.36, 10.21, 13.2, 13.12, 附錄四	
負面宣傳.....	7.17-7.18, 15.19, 附錄十三
重新編配投票站 (另參閱投票站).....	4.2, 4.18
重新點票.....	4.70, 4.81, 4.83-4.87
重複選票 (另參閱選票).....	4.48, 4.75, 6.34
限制	
- 在禁止拉票區內及禁止逗留區內進行拉票活動.....	
4.4, 4.21-4.22, 7.32, 13.11-13.18, 13.20, 附錄四	
- 使用揚聲器 (另參閱揚聲器).....	4.22, 8.22, 11.2-11.6, 11.11, 13.15, 附錄四
- 定期撰稿的專欄作家.....	10.31
- 節目主持.....	10.12, 10.27-10.28
- 經常參與節目者.....	10.27-10.28
保護環境.....	7.86, 附錄一

## 十劃

個人資料私隱，競選活動指引.....	8.20, 17.15, 附錄六
個人資料私隱，候選人提名.....	3.9 之下的“必須注意”

## 候選人

- 公開平台供公眾查閱 ..... 7.4, 7.5, 7.26, 7.31, 7.55, 7.57-7.58, 7.62, 16.15, 17.17, 附錄二
  - 出席公開活動 ..... 18.9
  - 在投票站內作出投訴 ..... 6.43, 19.11
  - 在商業廣告中亮相 ..... 10.29-10.30
  - 定義 ..... 7.7 之下的  
“必須注意” , 10.5 之下的 “必須注意” , 15.2, 15.8, 18.1 之下的 “必須注意”
  - 要求重新點票 ..... 4.81, 4.83-4.84
  - 退出競選 ..... 3.9, 3.26, 3.33, 3.37
  - 提名 (參閱候選人的提名)
  - 虛假陳述 (另參閱虛假陳述) ..... 3.3, 15.36-15.41, 16.10-16.11, 16.29-16.30, 附錄一
  - 應辦事項備忘 ..... 1.20, 3.7, 附錄一
- 候選人的提名
- 申報虛假資料 ..... 3.3, 3.14
  - 有效提名的公告 ..... 3.27, 3.38, 7.76, 附錄一
  - 表格 ..... 3.1-3.3,  
3.7-3.14, 3.24-3.25, 3.27, 3.29-3.30, 3.32-3.33, 4.88, 4.90, 6.7, 6.13, 7.7 之下的  
“必須注意” , 7.15, 7.33, 7.38, 7.91, 7.95, 9.10, 10.5 之下的 “必須注意” , 附錄一  
15.8, 15.27, 15.35, 16.14, 17.16, 18.1 之下的 “必須注意” , 附錄一
  - 喪失獲提名的資格 ..... 3.6
  - 提名是否有效 ..... 3.1, 3.23, 3.27-3.36, 3.38, 5.4-5.5
  - 期限 ..... 3.7
  - 無效 ..... 3.2, 3.9 之  
下的 “必須注意” , 3.13, 3.25 之下的 “必須注意” , 3.29-3.30, 3.32-3.35, 15.8
  - 程序 ..... 3.8-3.13
  - 舞弊行為 ..... 3.9(a) 之下的 “必須注意” , 16.7-16.9
  - 獲提名的資格 ..... 3.4-3.5
  - 簽署人 ..... 1.13, 3.9, 3.29, 3.33
- 候選人簡介 ..... 3.3, 3.10, 3.58-3.61, 4.20, 附錄一
- 候選人簡介會 ..... 3.57, 附錄一
- 准許／授權展示
- 在私人樓宇內展示選舉廣告 ..... 7.22-7.23, 7.26-7.28, 8.41
  - 在指定展示位置展示選舉廣告 ..... 7.23-7.25, 7.29, 7.31, 附錄一
- 原訟法庭 ..... 5.3-5.5, 6.23, 6.24, 7.71, 15.32, 15.36-15.37, 15.41, 15.55, 16.27-16.30, 附錄一
- 書面報表 ..... 4.66, 4.73-4.74

展示選舉廣告 (參閱選舉廣告)

通訊網絡 ..... 7.5, 7.6, 7.10, 7.55, 15.3, 15.58, 附錄一, 附錄二

捐贈

- 用途 ..... 15.59, 附錄十四
- 申報書 (參閱選舉開支及接受選舉捐贈之申報書及聲明書)
- 收據 ..... 6.23, 15.27, 15.34-15.35, 附錄一, 附錄十四
- 定義 ..... 15.24
- 匿名 ..... 15.27
- 處置 ..... 15.25, 15.27, 15.59
- 預先申報書 ..... 15.35, 15.43-15.44, 附錄一
- 實物抵付形式 ..... 15.10, 15.24, 15.27, 15.29-15.30

特別投票站 (另參閱投票站) ..... 4.2, 4.13, 4.18, 4.26, 4.55, 4.57-4.58, 4.67, 4.74, 6.39

租戶協會 ..... 7.8, 7.72, 8.12, 8.33

脅迫 (參閱武力或脅迫)

退出競選，候選人 (參閱候選人、舞弊行為和虛假陳述)

退回選舉按金 (參閱選舉按金)

匿名捐贈 (參閱捐贈)

## 十一劃

區議會

- 一般選舉 (參閱選舉)
- 民選議員 ..... 1.3, 3.4, 3.6, 5.1
- 任期 ..... 1.3
- 組成 ..... 1.2, 1.3, 1.5
- 設立 ..... 1.5
- 當然議員 ..... 1.3, 附錄一, 附錄二
- 補選 (參閱選舉)
- 選區的宣布 ..... 1.5
- 職能 ..... 1.1, 1.5

參與節目者 (參閱經常參與節目者，參與節目的限制)

商業廣告，候選人在商業廣告中亮相 (另參閱候選人) ..... 10.29-10.30

問題選票 (另參閱選票) ..... 4.73-4.79, 6.50

執法機關 ..... 2.23, 2.25, 2.28, 3.58, 4.13, 4.15, 4.27, 4.29, 4.35, 4.38, 4.51-4.52, 6.32, 6.37, 7.102, 8.16, 13.18

密封投票箱 (參閱投票箱)

專用投票站 (另參閱投票站).....	4.13, 4.15, 4.19-4.22, 4.24-4.28, 4.31, 4.35-4.38, 4.40-4.41, 4.46, 4.51-4.52, 4.55, 4.57-4.58, 4.60, 4.65-4.67, 4.74, 6.4, 6.10, 6.13-6.16, 6.25-6.29, 6.37, 6.42, 6.44, 6.47, 6.51, 13.15, 14.11, 附錄一, 附錄四
專欄作家 (參閱定期撰稿的專欄作家, 撰稿的限制)	
張貼及裝置選舉廣告 (另參閱選舉廣告).....	7.44-7.50
得票最多者當選制	
- 抽籤.....	2.30-2.31
- 票數相同.....	2.30-2.31
接受選舉捐贈預先申報書 (另參閱捐贈).....	15.35, 15.42-15.44, 附錄一
授權選舉開支代理人.....	6.13, 6.18-6.21, 7.17, 7.75, 9.2, 15.18-15.21, 16.21, 17.12, 附錄一
票站調查	
- 公布結果的時間.....	14.4, 14.7, 14.9
- 申請.....	14.10-14.12
- 批准書.....	14.12
- 投票保密.....	14.8, 14.9
- 制裁 (另參閱譴責及嚴厲譴責).....	14.20
- 限制.....	13.17, 14.3, 14.6, 14.8-14.9, 14.13
- 採訪員的身分識別.....	14.15-14.16
- 獲准進行票站調查的人士或機構名單.....	14.11, 14.16
終審法院.....	2.26, 5.5, 15.9, 附錄十二
處置文件及選票.....	4.89-4.91
處置選舉捐贈 (另參閱捐贈).....	15.25, 15.27, 15.59-15.60
通知選舉主任有關在樓宇內進行競選活動.....	8.35
通知警方	
- 公眾集會 (另參閱公眾集會).....	9.9-9.14, 附錄七
- 公眾遊行 (另參閱公眾遊行).....	9.15-9.16
通常在香港居住.....	2.8-2.9, 3.4-3.5
專題報道.....	10.1, 10.16-10.23

## **十二劃**

最高限額, 選舉開支 (另參閱選舉開支).....	
1.16, 6.19, 6.22, 6.24, 7.20, 15.1, 15.15-15.17, 15.21, 15.24-15.25, 15.40, 15.45, 15.58	

喪失資格	
- 投票	2.10, 15.51
- 候選人 (另參閱候選人)	2.33-2.35, 3.1-3.2, 3.4-3.6, 3.14, 3.35, 15.45, 15.63, 16.3, 16.35, 18.12
- 選民 (另參閱選民)	2.8-2.9, 2.20
提名期 (另參閱候選人的提名)	3.7
提名顧問委員會	
- 工作範圍	3.16, 3.22
- 申請期限	3.16, 3.22
- 申請程序	3.16-3.17, 3.22
- 決定	3.18-3.21, 3.23
- 組成	3.15
- 無約束效力	3.21, 3.23
- 權力	3.16, 3.18-3.19
揚聲器	
- 車輛	11.5, 11.8, 11.10-11.11
- 限制	4.22-4.23, 6.42, 8.22, 9.13, 9.19, 11.2-11.6, 11.11, 13.12, 13.15, 附錄四
- 時間規限	8.22, 11.5
- 選管會的制裁	8.22, 11.5, 11.12
款待 (另參閱舞弊行為)	9.3-9.4, 9.8, 16.19-16.22, 附錄十三
無效的提名 (另參閱候選人的提名)	3.2, 3.9, 3.13, 3.25, 3.29-3.30, 3.32-3.33, 6.23, 15.8
無效的選票 (另參閱選票)	4.73-4.76, 4.78
無能力填劃選票的選民 (另參閱行動不便的選民和選民)	4.44, 6.40
- 紿予的援助	4.44, 6.40
登記冊	
- 正式選民登記冊 (參閱正式選民登記冊)	
- 使用所載資料	2.28 之下的“必須注意”
- 臨時選民登記冊 (參閱臨時選民登記冊)	
短訊	附錄二, 附錄六
程序	
- 投訴 (另參閱投訴)	19.8-19.12
- 提名 (另參閱候選人的提名)	3.1, 3.8-3.13
結果	
- 公告	4.88, 7.51
- 在憲報內刊登	4.88, 5.3, 6.23, 7.51, 15.32
- 宣布	2.32-2.33, 4.86-4.88

虛假的支持聲稱 (另參閱非法行為)	16.14, 16.16, 17.18
虛假陳述	
- 刑罰	3.3, 3.9, 3.14, 15.61, 16.35, 19.20
- 有關投訴	16.16, 19.21
- 有關候選人	16.10-16.11
- 退出競選	16.10
- 選舉開支及接受捐贈之申報書及聲明書內	15.37-15.41, 16.29-16.30
視障 (另參閱視障的選民)	3.61, 4.24, 6.40-6.41, 附錄一, 附錄二
視障的選民 (另參閱選民)	
- 協助填劃選票	4.44, 6.40-6.41
- 點字模版	4.43, 6.41
進入	
- 投票站 (另參閱投票站)	
..... 4.27-4.29, 4.55, 4.57, 6.17, 6.25, 6.31-6.32, 6.42, 附錄一	
- 選票分流站 (另參閱選票分流站)	4.61-4.64, 6.45
- 點票站 (另參閱點票站)	4.68-4.71, 6.45
程序公義	19.3
發票，付款	6.23, 15.34, 15.39, 15.60, 附錄一, 附錄十三

### **十三劃**

傳呼機	4.50-4.51, 6.36
傳媒	
- 印刷	
- 公平及平等對待	10.1-10.10, 10.20-10.23, 14.9, 附錄十
- 對定期撰稿的專欄作家的限制	10.31
- 廣告	7.56, 7.60, 7.63-7.65, 10.33
- 電視台和電台 (另參閱競選廣播及選舉論壇)	
..... 10.1-10.19, 10.24-10.32, 14.9	
填劃選票 (另參閱選票)	4.36, 4.40-4.44, 6.40, 6.41
廉政公署，資料冊 (另參閱舞弊及非法行為)	16.2
損壞的選票 (另參閱選票)	4.47, 4.55, 4.57, 4.75, 6.34
業主委員會	7.8, 7.72, 8.3, 8.10-8.11, 8.32-8.41
業主立案法團	
..... 7.8, 7.72, 8.3, 8.8-8.11, 8.27-8.29, 8.32-8.41, 9.20, 9.22, 17.8, 附錄七	
照片，候選人簡介	3.59

禁止拉票區	
- 目的	13.1
- 刑罰	6.42, 11.12, 13.18-13.20
- 更改	4.14, 13.7
- 宣布劃定禁止拉票區的通知	4.14, 13.4-13.10
- 指定	4.14, 4.21, 13.4-13.5
- 容許／禁止的拉票活動 (另參閱拉票活動)	4.21-4.22, 6.42, 7.32, 11.11, 13.2, 13.11-13.19, 14.13, 附錄四
禁止展示選舉廣告區 (另參閱選舉廣告)	4.21-4.22, 6.42, 7.32
禁止逗留區	
- 目的	4.21, 13.1
- 刑罰	4.22, 6.42, 13.18-13.20
- 更改	4.14, 13.8
- 宣布劃定禁止逗留區的通知	4.14, 13.6-13.10
- 指定	4.14, 4.21, 13.4-13.5
- 禁止的活動	4.21-4.22, 6.42, 13.16-13.18, 14.13
禁區	4.14, 4.61, 4.63, 4.68, 6.36, 13.4-13.6, 13.9-13.10, 13.19
節目主持在電視台、電台和電影中	
- 亮相的限制	10.27-10.30
- 嘉賓節目主持	10.24-10.25, 10.27-10.28
經常參與節目者，參與節目的限制	10.27-10.28
義務服務	15.6, 15.10, 15.26, 15.29, 15.31, 附錄十三, 附錄十四
補選 (另參閱區議會及選舉)	1.3, 1.20-1.21,
2.29, 3.22, 3.55-3.56, 3.61, 4.40, 4.60, 4.74, 7.38, 10.18, 附錄一, 附錄二, 附錄九	
資料冊，廉政公署 (另參閱廉政公署，資料冊)	16.2
資格	
- 候選人 (另參閱候選人)	3.1, 3.4-3.5
- 監察投票代理人 (另參閱監察投票代理人)	6.5-6.6
- 監察點票代理人 (另參閱監察點票代理人)	6.5-6.6
- 選民 (另參閱選民)	1.7, 2.7-2.9
- 選舉代理人 (另參閱選舉代理人)	6.5-6.6
- 選舉開支代理人 (另參閱選舉開支代理人)	6.5-6.6
- 簽署人 (另參閱簽署人)	3.9
賄賂 (另參閱舞弊行為)	3.6, 3.37, 15.42, 16.7, 16.17
運送投票箱 (另參閱投票箱)	4.58-4.59
違反／不遵從指引	1.23,
7.67-7.70, 8.18, 8.22, 8.34, 8.43-8.44, 10.35-10.36, 11.4, 11.12, 12.2,	
12.11, 13.13, 14.1, 14.10, 14.12, 14.20, 16.34, 19.1, 19.4, 19.6, 19.8, 19.16, 附錄十	
新聞自由	10.2, 14.1
電子文本，選舉廣告及有關的資料／文件	7.55, 7.61, 16.15, 17.17, 附錄一, 附錄二

電子地址，候選人所維持的公開平台.....	7.55, 7.62, 附錄一, 附錄二
電視台和電台 (另參閱競選廣播和選舉論壇).....	10.1-10.19, 10.24-10.32, 14.9
電話 (參閱流動電話)	

## 十四劃

歌手.....	10.27-10.28
演員.....	10.27-10.28
舞弊，廉政公署資料冊 (另參閱廉政公署，資料冊).....	16.2
舞弊及非法行為	
- 不遵守法例及制裁 (另參閱譴責及嚴厲譴責).....	16.31-16.36
- 刑罰.....	16.3, 16.35
- 法庭對非蓄意的行為採取豁免的權力.....	16.27-16.30
- 執行.....	1.8
- 資料冊 (另參閱廉政公署，資料冊).....	16.2
- 選舉開支及選舉捐贈.....	6.9,
6.13 之下的“必須注意”，6.23, 15.3, 15.17, 15.21, 15.28, 15.58-15.63, 16.26	
- 競選活動及投票.....	16.10-16.25
舞弊行為	
- 刑罰.....	16.3, 16.35
- 有關投票的罪行.....	16.25
- 污損提名書.....	16.9
- 武力.....	3.37 之下的“必須注意”，12.2, 16.7-16.8, 16.23
- 候選人提名及退出競選.....	3.37 之下的“必須注意”，16.7-16.9
- 脅迫.....	3.37 之下的“必須注意”，12.2, 16.7-16.8, 16.23-16.24
- 款待.....	9.8, 16.19-16.22
- 欺騙.....	4.42 之下的“注意”，16.7-16.8
- 賄賂.....	3.37 之下的“必須注意”，16.7, 16.17-16.18
- 選舉開支及選舉捐贈.....	15.40-15.41, 15.59, 15.61, 16.26
網上查閱系統.....	2.1, 2.24
網站	
- 候選人.....	7.8, 7.55, 17.5, 附錄一, 附錄二
- 廉政公署.....	16.2
- 選舉事務處.....	2.25, 3.18, 3.61, 6.15, 6.27, 8.35, 16.14, 17.16, 附錄一

## 十五劃

撤銷委任	
- 監察投票代理人 (另參閱監察投票代理人)	6.28, 6.29
- 監察點票代理人 (另參閱監察點票代理人)	6.46
- 選舉代理人 (另參閱選舉代理人)	6.10-6.11
- 選舉開支代理人 (另參閱選舉開支代理人)	6.21
撤銷登記	2.12, 2.13
監察投票代理人	
- 公務員出任代理人	6.6
- 在投票站內作出投訴	6.43, 19.11
- 投票站內的行為	6.35-6.37
- 委任	6.4, 6.16, 6.25-6.26, 6.31, 6.33, 6.35, 附錄一
- 資格	6.5
- 撤銷委任	6.28-6.29
- 數目	6.4
- 職能	6.30
監察點票代理人	
- 公務員出任代理人	6.6
- 委任	6.44-6.45, 附錄一
- 要求重新點票	4.81, 4.83
- 資格	6.5
- 撤銷委任	6.46, 附錄一
- 數目	6.3
- 選票分流站內的行為	4.65, 6.17, 6.52-6.53
- 點票站內的行為	4.68-4.72, 6.48, 6.53
- 職能	6.47
管理公司	8.3, 8.11, 8.33
管理機構	8.1, 8.4, 8.14, 8.17-8.18, 8.23, 8.25-8.26, 8.29, 8.32, 8.35, 8.41, 8.43
緊鎖投票箱 (參閱投票箱)	
審裁官	2.25-2.27
廣播 (參閱競選廣播)	
樓宇公用地方 (另參閱公平及平等對待原則)	
	8.1, 8.8-8.9, 8.11, 8.12, 8.14, 8.26, 8.29, 8.32-8.33, 8.36, 8.37, 9.20, 附錄七
樂師	10.27-10.28
熱線	
- 有關特別投票站的查詢	4.18
- 投訴	19.9, 19.11

編配投票站 (另參閱投票站)	4.15, 4.18, 4.19
編配指定展示位置 (參閱選舉廣告下之指定展示位置)	
確認書	3.19, 附錄一

## **十六劃**

噪音滋擾	8.22, 11.2, 11.5
學生 (參閱學生的參與)	
學生的參與	
- 不當影響 (另參閱武力或脅迫)	12.2-12.3, 12.5
- 制裁 (另參閱譴責及嚴厲譴責)	12.2, 12.11
- 拉票活動 (另參閱拉票活動)	12.2-12.8
學校，競選活動	12.1-12.2, 12.4-12.6, 12.9-12.10
憲報刊登結果 (另參閱結果)	4.88
擅用他人名義行為	
- 互助委員會應參閱的指引	17.9, 附錄十五
- 支持同意	16.13-16.14, 17.1-17.3, 17.4-17.6, 17.8, 17.10-17.13, 17.16-17.17
- 刑罰 (另參閱譴責及嚴厲譴責)	17.18
- 非法行為 (另參閱虛假的支持聲稱及非法行為)	17.4-17.8, 17.12, 17.18
選民	
- 申請登記為選民	2.8-2.9, 2.11-2.13
- 在囚人士	
2.20, 2.23, 2.25-2.26, 2.28, 4.15-4.16, 4.19, 6.15, 6.27, 7.102, 附錄十六	
- 在投票站內的身分識別	4.30-4.32
- 行動不便人士	4.2, 4.18, 6.39
- 投票資格	2.7
- 更改住址	2.15, 2.18
- 更改其他個人資料	2.16-2.17
- 喪失投票資格	2.10
- 登記的資格	2.8-2.9
- 視障 (另參閱視障的選民)	3.61, 4.43-4.44, 6.40-6.41
- 遭羈押人士	4.15-4.16, 4.19, 7.101-7.102, 附錄一, 附錄十六
選民的私隱	3.19 之下的“必須注意”, 4.46, 8.20-8.21, 附錄六
選民登記申請 (另參閱選民)	2.4, 2.8-2.9, 2.11-2.13

## 選票

- 不予點算.....	4.54
- 未用.....	4.36-4.39, 4.49, 4.75, 6.34
- 未發出.....	4.55, 4.57, 6.34
- 重複.....	4.48, 4.75, 6.34
- 問題選票.....	4.73, 4.75-4.78, 6.50
- 帶離投票站.....	4.42 之下的“注意”
- 處置.....	4.89-4.90
- 無效.....	4.75
- 填劃.....	4.36, 4.40-4.44, 4.47, 4.49, 6.34, 6.40-6.41
- 印章.....	4.40-4.42, 4.75-4.76, 6.41
- 損壞.....	4.47, 4.55, 4.57, 4.75, 6.34
- 選票是否有效.....	4.73-4.78
- 點票.....	4.67-4.85

## 選票分流站

.....	4.13, 4.40, 4.58, 4.60-4.66, 4.73-4.74, 6.17, 6.44, 6.47-6.49, 6.51-6.53, 附錄一
選票上關於候選人的詳情	
- 申請時間.....	3.47
- 申請登記名稱及標誌.....	3.42-3.46
- 名稱、標誌等的登記及取消登記.....	3.54-3.56
- 處理申請.....	3.48-3.53
- 請求在選票上印上關於候選人的詳情.....	3.40-3.41

## 選票結算表

..... 4.58, 4.66, 4.73-4.74

## 選舉

- 一般選舉 (另參閱區議會).....	1.3, 1.5, 1.20-1.21, 2.1, 3.5, 3.16, 3.22, 3.47, 3.55-3.56, 3.61, 4.40, 4.60, 4.74, 7.38, 附錄二, 附錄十三
- 日期.....	1.3
- 宣布結果.....	2.32-2.33, 4.86-4.88
- 補選 (另參閱區議會).....	1.3, 1.20-1.21, 2.29, 3.22, 3.55, 3.56, 3.61, 4.40, 4.60, 4.74, 7.38, 10.18, 附錄一, 附錄二, 附錄九
- 呈請.....	1.17, 3.2, 4.76, 4.79, 4.91, 5.1-5.5, 10.18, 附錄九

## 選舉日期 (另參閱日期)

..... 1.3

## 選舉主任

- 向選舉管理委員會報告不妥當之處.....	19.13, 19.19
- 在投票站內維持秩序.....	4.52

## 選舉主任(續)

- 宣布選舉結果 ..... 2.32-2.33, 4.86-4.88
- 指定和宣布禁止拉票區及禁止逗留區 ..... 4.3-4.4, 4.14, 4.21, 13.4-13.10
- 張貼結果公告 ..... 4.88
- 授權某人進入投票站負責聯絡工作 ..... 4.27
- 授權某人進入點票站 ..... 4.68
- 處理投訴 ..... 19.4, 19.11, 19.13-19.15
- 提供投票站及禁止拉票區的位置圖 ..... 7.32
- 發出點票地點通知 ..... 4.13
- 編配指定展示位置 ..... 7.24-7.25, 7.29-7.30, 7.33-7.35, 7.37, 附錄一

## 選舉代理人

- 公務員出任代理人 ..... 6.6
- 在投票站內作出投訴 ..... 6.43, 19.11
- 委任 ..... 6.7-6.9
- 要求重點選票 ..... 4.81-4.84
- 資格 ..... 6.5-6.6
- 撤銷委任 ..... 6.10-6.11
- 數目 ..... 6.4
- 職能 ..... 6.13-6.17

## 選舉印刷品 (另參閱選舉廣告)

選舉呈請 ..... 1.17, 3.2, 4.76, 4.79, 4.91, 5.1-5.5, 10.18, 附錄九

## 選舉事務處 (另參閱總選舉事務主任及選舉登記主任)

- 公眾查閱選民登記冊 ..... 2.19, 2.27-2.28
- 向選舉管理委員會報告不妥當之處 ..... 19.13, 19.19
- 處理選民登記申請 ..... 2.4, 2.12-2.13, 2.27-2.28

## 選舉按金

- 金額 ..... 3.24, 附錄一
- 退回 ..... 1.13, 3.26, 附錄一
- 繳付 ..... 1.13, 3.11, 3.24-3.25, 附錄一

## 選舉捐贈 (參閱捐贈)

### 選舉登記主任

- 更改個人資料 ..... 2.4, 2.15-2.18
- 發表正式選民登記冊 ..... 2.7, 2.27-2.28
- 發表臨時選民登記冊及取消登記名單 ..... 2.19-2.25
- 選民登記 ..... 2.9, 2.12-2.13

## 選舉結果 (另參閱結果)

2.30-2.32, 4.86-4.88

## 選舉開支

- 可招致選舉開支的人.....  
6.9, 6.13, 6.18, 6.22, 7.2, 7.17, 7.39, 7.73, 15.2-15.3, 15.15, 15.18-15.21, 15.51
- 申報書 (參閱選舉開支及接受選舉捐贈之申報書及聲明書)
- 在互聯網平台分享或轉載候選人的競選宣傳.....  
7.10, 15.3, 15.58
- 亦當作選舉開支的項目.....  
7.9-7.10, 7.26, 7.51, 7.68, 7.69, 8.24, 9.1, 9.8, 15.11-15.13, 15.24, 15.26, 15.29-15.31, 16.17, 附錄十三
- 定義.....  
7.19, 15.8-15.9, 15.11, 附錄十二
- 候選人的法律責任.....  
6.23, 15.20, 15.58-15.62
- 最高限額.....  
1.16, 6.19, 6.24, 7.30, 15.1, 15.15-15.17, 15.21, 15.40, 15.58
- 舞弊及非法行為 (另參閱舞弊及非法行為、舞弊行為和非法行為).....  
6.9, 6.13 之下的“必須注意”, 6.23, 15.3, 15.17, 15.21, 15.58-15.63, 16.26

## 選舉開支及接受選舉捐贈之申報書及聲明書

- 不遵從規定的刑罰.....  
15.58-15.63
- 公眾查閱.....  
6.24, 15.55
- 有關規定.....  
6.23, 15.32-15.35
- 法庭對非蓄意的行為採取豁免的權力.....  
16.27-16.30
- 送交.....  
6.23, 15.32
- 虛假陳述.....  
15.36-15.41, 15.61
- 錯誤.....  
15.36-15.41

## 選舉開支代理人

- 公務員出任代理人.....  
6.6
- 非法行為.....  
6.22, 15.58
- 授權.....  
6.18-6.20, 15.18, 附錄十五
- 資格.....  
6.5-6.6
- 撤銷授權.....  
6.21
- 數目.....  
6.4
- 職能.....  
6.22, 15.3, 15.18-15.19, 15.21

## 選舉聚會

- 在公眾地方舉行.....  
9.5, 9.9, 9.24
- 在私人樓宇舉行.....  
8.1, 9.5, 9.11, 9.20-9.21
- 定義.....  
9.1-9.3
- 候選人的法律責任.....  
9.4
- 通知警方.....  
9.9-9.14, 9.16, 附錄七
- 進行選舉活動安全指引.....  
9.14, 附錄七
- 籌辦人的責任.....  
9.12-9.14

## 選舉信息

3.59, 3.61, 附錄一

## 選舉廣告

- 已修正的資料.....  
附錄二
- 中央平台.....  
7.4-7.5, 7.55-7.58, 7.61-7.62, 16.13-16.15, 17.10, 17.17, 附錄二
- 公開平台.....  
7.4, 7.55, 17.10, 附錄一, 附錄二

## 選舉廣告(續)

- 公眾查閱	
.....	7.4, 7.26, 7.31, 7.55, 7.56-7.58, 7.60, 7.62, 7.65, 9.23, 附錄一, 附錄二
- 分發	7.7, 7.29, 7.60, 8.1, 8.25, 12.3, 12.5, 附錄十三
- 尺寸	7.33-7.34, 7.39, 7.43, 8.36, 11.8, 17.12, 附錄十一, 附錄十六
- 未經批准展示	4.22, 7.29
- 刑罰	7.32, 7.66-7.70
- 印刷傳媒	7.64, 10.31-10.32
- 印刷／發布詳情	7.56
- 印刷品	7.60, 7.63
- 向選舉主任繳存	7.58, 附錄一
- 向遭懲教署或其他執法機關羈押的已登記選民投寄選舉廣告的指引	附錄十六
- 投寄	
- 免費投寄選舉廣告	
- 尺寸	7.78, 7.82
- 地址	7.85-7.88
- 形式	7.79-7.84
- 投寄辦法	7.78, 7.89-7.100
- 批准樣本	7.79-7.84
- 重量	7.78
- 條件	7.76-7.88
- 摺疊方法	7.83, 附錄三
- 私人展示位置	7.23, 7.26, 7.52, 8.36-8.37
- 定義	7.1-7.2
- 拆除	7.32, 7.48, 7.51, 7.57, 7.67-7.68, 13.13, 19.16, 附錄一, 附錄十三
- 阻礙候選人	7.1-7.4, 7.7-7.9, 7.14-7.15, 7.17-7.18, 7.72
- 指定展示位置	
.....	3.57, 7.16-7.19, 7.23-7.26, 7.29-7.40, 7.43, 附錄一, 附錄二
- 在候選人的選區以外	7.38
- 重新編配	7.37
- 準候選人的建議	7.25
- 編配	7.29-7.30, 7.33-7.39
- 負面宣傳	15.19
- 重新使用舊的宣傳板	7.42
- 准許或授權展示	
.....	4.21-4.22, 7.22, 7.26, 7.32, 7.35-7.36, 7.68, 8.36, 11.8, 11.10

## 選舉廣告(續)

- 張貼及裝置.....	7.35, 7.44-7.50, 11.8
- 組織／團體發布的物品.....	7.72-7.75
- 禁止展示區.....	7.30, 7.32, 13.12
- 與廣播有關的政治廣告.....	10.32
- 數量.....	7.20
- 寬免.....	7.71
- 遺漏印刷詳情.....	7.65
- 聯合展示.....	7.39, 8.36, 17.12
- 豁免.....	7.6, 7.10, 15.3, 15.58
<b>選舉論壇.....</b>	<b>9.1, 10.1, 10.11-10.15, 10.35, 附錄六, 附錄七</b>
<b>錄影或錄音.....</b>	
- 在投票站內 (另參閱投票站).....	4.53, 6.42
- 在選票分流站 (另參閱選票分流站) .....	4.63
- 在點票站內 (另參閱點票站).....	4.70

## 十七劃

<b>徽章、標誌、衣物或頭飾 (另參閱宣傳物品).....</b>	
	4.22-4.23, 4.50, 6.36, 6.42, 7.8, 10.25, 13.12, 附錄四
<b>總選舉事務主任 (另參閱選舉事務處)</b>	
- 向選舉管理委員會報告不妥當之處.....	19.13, 19.19
- 所維持的中央平台.....	7.55, 7.61-7.62, 附錄一, 附錄二
- 放密封包裹，將之妥為保管.....	4.90
- 決定展示在候選人選區以外的選舉廣告.....	7.38
- 批准以其他方式將提名表格送交選舉主任.....	3.12, 附錄一
- 指定地點作投票站及點票站.....	4.13, 4.82
- 授權公職人員進入投票站或點票站.....	4.27, 4.68
- 授權公職人員在投票站與選民談話或通信息.....	4.51
- 授權公職人員在選票分類時在場.....	4.61
- 授權公職人員在點票時在場.....	4.68
<b>聲明</b>	
- 免費投寄選舉郵件.....	7.95-7.96
- 遺漏印刷詳情.....	7.65

## 臨時選民登記冊

- 上訴	2.25
- 內容	2.19
- 查閱	2.19
- 發表日期	2.19
- 選民名列在臨時選民登記冊	2.19
- 選民更改個人資料	2.15-2.18
- 濫用或不適當使用資料	2.28 之下的“必須注意”

## 點票

- 在場人士	4.68-4.69
- 重新點票	4.70, 4.81, 4.83-4.85, 4.87
- 過程	4.5, 4.47, 4.50, 6.34, 6.47, 6.50

## 點票站

- 大點票站	4.13, 4.26, 4.58, 4.60, 4.66, 4.73-4.74
- 公眾人士觀察	4.67-4.69
- 公眾範圍	4.68-4.69
- 主要點票站	4.13, 4.82-4.83, 4.87
- 投票站轉為點票站 (另參閱投票站)	4.55, 4.67, 6.54
- 拍照、拍影片、錄影或錄音	4.70
- 指定地方	4.13, 4.67
- 展示開放點票站公告	4.55, 4.67
- 展示選舉結果公告 (另參閱結果)	4.88
- 站內行為 (另參閱行為及監察點票代理人)	4.68, 4.71, 6.48, 6.53
- 進入	4.68-4.69, 4.71

點票人員／點票工作人員 4.61, 4.67-4.68, 4.72, 6.6, 6.50, 18.2

點票區 4.66, 4.68, 4.70

點票規則 4.47-4.49, 4.70-4.79

點字模版 (另參閱視障的選民) 4.43, 6.41

擴音設備 (參閱揚聲器)

擴音器 (參閱揚聲器)

## 十八劃

### 職能

- 監察投票代理人 (另參閱監察投票代理人)	6.30
- 監察點票代理人 (另參閱監察點票代理人)	6.47

## 職能(續)

- 選舉代理人 (另參閱選舉代理人)..... 6.13-6.17
  - 選舉開支代理人 (另參閱選舉開支代理人)..... 6.22, 15.1-15.3, 15.18
- 簡介 (參閱候選人簡介)

## 十九劃

### 簽署人 (另參閱候選人的提名)

- 所需人數..... 3.9, 3.33
  - 資格..... 3.19, 3.29, 3.33
- 繳付選舉按金 (另參閱選舉按金)..... 1.13, 3.11, 3.24-3.25, 附錄一
- 繳存同意書..... 16.10, 17.9

## 二十劃

### 嚴厲譴責 (另參閱譴責)

- 不公平及不平等對待..... 8.34, 8.43-8.44, 10.35-10.36
  - 未經批准展示選舉廣告..... 7.69
  - 未經批准進行競選活動，違反組織或樓宇所作出的決定..... 8.18
  - 作出申述的機會..... 19.16
  - 票站調查..... 14.12, 14.20
  - 虛假支持的聲稱..... 16.34
  - 違反／不遵從指引..... 1.23, 7.69, 8.22, 8.34, 8.43-8.44, 10.35-10.36, 11.5, 11.12, 12.11, 14.12, 14.20, 16.34, 19.16
  - 違反使用揚聲器的時間規限..... 8.22, 11.5
  - 舞弊及非法行為..... 16.34
  - 學齡青少年的參與..... 12.2, 12.11
  - 擅用他人名義的行為..... 16.34
  - 濫用免費郵遞投寄服務..... 7.97
- 競選宣傳..... 4.50, 6.36, 9.5, 9.15, 9.22, 附錄十三
- 競選活動
- 在公共屋邨舉行..... 7.32, 9.22-9.23, 附錄五

## 競選活動(續)

- 在私人樓宇舉行 ..... 8.2-8.4, 8.26, 8.41, 9.20
  - 互助委員會 ..... 8.3, 8.12, 8.33, 9.20, 9.22, 17.5, 附錄七, 附錄十五
  - 住客的權利 ..... 8.1, 8.9, 8.11, 8.29
  - 制裁 ..... 8.43-8.44
  - 居民協會 ..... 8.12, 8.33
  - 拉票者的身分識別 ..... 8.22
  - 租戶協會 ..... 7.2, 7.62, 8.12, 8.33
  - 就有關決定向選舉主任發出通知 ..... 8.35
  - 業主立案法團 ..... 7.72, 8.3, 8.9, 8.11, 8.27-8.29, 8.33, 9.20, 9.22, 附錄七
  - 業主委員會 ..... 7.8, 7.72, 8.10-8.11, 8.33
  - 業主的權利 ..... 8.7, 8.10, 8.29
  - 管理公司 ..... 8.3-8.4, 8.6, 8.11, 8.33
  - 管理機構 ..... 8.1-8.4, 8.6, 8.14, 8.23, 8.25-8.26, 8.29, 8.32, 8.35-8.36, 8.41, 8.43
- 在政府土地上舉行 ..... 7.52-7.54
- 在政府物業舉行 ..... 7.29, 8.15
- 在學校內進行 ..... 9.11, 10.13, 12.1, 12.9-12.10
- 有學生參與 (另參閱學生的參與) ..... 12.2-12.10
- 使用揚聲器 (另參閱揚聲器) ..... 8.1, 8.22, 11.2-11.6, 11.11, 13.15, 附錄四
- 進行選舉活動安全指引 ..... 9.14, 附錄七
- 舞弊及非法行為 (另參閱舞弊及非法行為、舞弊行為和非法行為) ..... 6.13, 12.2

## 競選活動，在電視台和電台進行 (參閱競選廣播)

### 競選廣播及報道

- 公平及平等對待的原則 ..... 10.1, 10.3-10.5, 10.7, 10.10-10.13, 10.16-10.25, 10.34-10.35
- 有關票站的調查結果 ..... 14.7, 14.20
- 政治色彩的廣告 ..... 10.32
- 候選人的參與 ..... 10.3, 10.11-10.31
- 對本身為節目主持、經常參與節目者、演員、樂師、歌手或其他表演者的候選人的限制 ..... 10.27-10.28
- 選舉廣告 ..... 10.32-10.33
- 籌款活動 ..... 9.24, 附錄八, 附錄十四

## 二十二劃

### 譴責 (另參閱嚴厲譴責)

- 不公平及不平等對待 ..... 8.34, 8.43-8.44, 10.35-10.36
- 未經批准展示選舉廣告 ..... 7.69, 13.13
- 未經批准進行競選活動，違反組織或樓宇所作出的決定 ..... 8.18
- 作出申述的機會 ..... 19.16
- 票站調查 ..... 14.12, 14.20
- 虛假支持的聲稱 ..... 16.34
- 違反／不遵從指引 ..... 1.23,  
7.69, 8.22, 8.34, 8.43-8.44, 10.35-10.36, 11.5, 11.12, 12.11, 14.20, 16.34, 19.16
- 違反使用揚聲器的時間規限 ..... 8.22, 11.5
- 舞弊及非法行為 ..... 16.34
- 學齡青少年的參與 ..... 12.2, 12.11
- 擻用他人名義的行為 ..... 16.34
- 濫用免費郵遞投寄服務 ..... 7.97