

立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)1046/18-19(04)號文件

檔號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2019 年 5 月 21 日的會議

有關再工業化政策及工業邨的最新背景資料簡介

目的

本文件：(a)提供有關再工業化政策及工業邨的最新背景資料；及(b)綜述工商事務委員會("事務委員會")委員就該等課題表達的意見及關注事項。

再工業化政策

2. 在 2016 年施政報告中，行政長官提出再工業化的措施，並宣布再工業化有潛力成為香港新的經濟增長點。為把握資訊及通訊科技和物聯網技術迅速發展帶來的機遇，政府當局希望吸引適合以香港為基地的高增值工業，使傳統的勞工密集產業能夠轉型至智能生產。

3. 政府當局希望透過研究和發展("研發")和運用更多創新科技，為傳統工業注入新動力，並發展以新技術及智能生產為基礎，但無需用地太多的高增值製造業。由財政司司長領導的"創新、科技及再工業化委員會"("委員會")於 2017 年 4 月成立，以高層次及跨政策局的方式，聽取創新及科技("創科")界對香港的創科及再工業化發展的意見和建議。委員會至今已舉行了 8 次會議，就香港在創科方面的最新發展、委員會的工作重點和不同的創科相關議題進行討論。

4. 政府當局認為，高端製造業會為本港創科人才，特別是年青的畢業生，提供優質的就業機會。高端製造業亦會衍生一定的研發需求，有利提升產業對研發的資源投入，令本地大學及科研機構的研發蓬勃及持續發展。政府當局一直循下列 4 大方面為再工業化製造有利條件：

- (a) 提供適合的基礎設施，創造更多可持續的發展空間；
- (b) 提供適當的財政支援，鼓勵工業研發，創造新的先進製造行業；
- (c) 提供技術支援，推動產業升級轉型；及
- (d) 培訓及匯聚人才，提升勞動人口的生產力及轉換能力。

5. 在 2018 年施政報告中，行政長官建議撥款 20 億港元，成立"再工業化資助計劃"，以配對形式資助生產商在港設立智能生產線。行政長官亦建議向香港科技園公司("科技園公司")¹ 額外提供 20 億港元，在工業邨尋找合適的土地，為專項先進製造業建設所需的生產設施。

工業邨

新進駐條件和租務安排

6. 政府當局於 2014 年聯同科技園公司檢討 3 個工業邨² 的使用情況和長遠發展方向。按該檢討所建議，科技園公司應更加善用 3 個工業邨的土地，以便支援以創科為本的產業；而為配合再工業化政策，政府當局已修訂工業邨政策，以吸納創科產業，推動智能生產和吸引高增值科技產業。³ 科技園公司會把資源集中投放在可為香港提供最佳利益，以及能配合其三大科技平台(智慧城市、健康老齡化和機械人技術)發展的產業。據政府當局表示，工業邨的新進駐條件更具彈性，以應付創科業界快速轉變的市場趨勢，以及能夠容納整個價值鏈，即從研發、原型製作、產品設計、生產、測試及分銷、行政管理，到市場推廣及品牌管理，從而提供"一條龍式"服務。

¹ 香港科技園公司("科技園公司")是政府於 2001 年成立的法定機構，其宗旨是設立或發展處所，支援以科技為本的公司及活動；促進香港的科技研究和發展及應用；以及支援在香港發展、轉移和使用新科技或先進科技。政府是科技園公司的唯一股東，並委任董事局負責監管其工作。科技園公司負責管理和營運香港科學園、3 個工業邨，以及位於九龍塘的創新中心。

² 該 3 個工業邨是大埔工業邨、元朗工業邨及將軍澳工業邨，分別佔地 75 公頃、67 公頃及 75 公頃。

³ 例子包括製藥、醫療保健、生物醫學及先進機械。

7. 根據經修訂的工業邨政策，大部分租戶並非自行興建廠房，而是租用由科技園公司興建的專用多層工業大廈。⁴ 為加強控制與監管設施未盡其用或被濫用的情況，科技園公司除了會不時預約/通知後作實地巡查外，亦會訂明租約條款，要求廠戶每 3 年提交業務情況報告。所徵收的租金會從過去以土地開發成本掛鈎，改為根據當時的市場狀況及其他相關因素，以具競爭力的價格定價。

將軍澳工業邨的兩個試驗項目

8. 為推動智能生產、吸引高增值科技產業和生產工序，科技園公司在將軍澳工業邨發展數據技術中心及先進製造業中心，⁵ 預計分別於 2020 年及 2022 年完成。

9. 數據技術中心(總樓面面積約 27 000 平方米)是為數據技術及電訊服務而特別設計的基礎設施，提供一般的支援設施，包括商業中心、展示場區及辦公室等。

10. 先進製造業中心(總樓面面積約 108 600 平方米)是一所為智能生產及高度自動化業務而興建的現代工業廠房，將集中發展特定的高增值製造業，並涵蓋研發、物流支援、原型製造及設計等延伸活動。科技園公司自 2019 年 1 月開始進行招租。除了先進製造業中心外，2018 年施政報告建議向科技園公司增撥 20 億港元，在工業邨興建專項先進製造業所需的生產設施，以提供適當的廠房予廠商在香港設立生產基地(如上文第 5 段所述)。

善用現有工業邨的土地

11. 據政府當局表示，3 個工業邨逾九成的土地已予使用，⁶ 但截至 2017 年 3 月，3 個工業邨的發展密度只達到 2.5 倍最高整體地積比率的約 53%。科技園公司一直鼓勵工業邨內的廠商交還未用的地積比率或未盡用的廠房。截至 2018 年 7 月，科技園公司透過執行相關租約條款及提供其他誘因，已成功收回 12 幅土地，佔地共約 12 公頃。

⁴ 除特殊情況外，科技園公司不再批出用地予單一用戶以興建自家廠房。

⁵ 合共 82 億 4,800 萬港元的估計發展成本(包括發展先進製造業中心的 66 億 3,300 萬港元和發展數據技術中心的 16 億 1,500 萬港元)包括政府注資 65 億 9,800 萬港元(80%)和政府貸款 16 億 5,000 萬港元(20%)。財務委員會已於 2016 年 5 月 28 日批准有關的融資安排。

⁶ 截至 2018 年 4 月底，共有 159 個廠戶在 3 個工業邨內營運。

12. 在收回的土地中，科技園公司已在 2017 年 3 月完成翻新一座樓高 4 層(總樓面面積約 7 800 平方米)位於大埔工業邨的廠房為精密製造中心，用以推動高科技智能生產。精密製造中心已經全部租出，落戶的企業分別從事精密工程及組裝、新物料製造和環保紗線、模具和先進室內水耕等產業。科技園公司會在大埔工業邨或元朗工業邨內物色合適的廠房，發展符合"生產質量管理規範"的設施，作醫療科技產業之用。

規劃新工業邨

13. 行政長官在 2016 年施政報告中指出，預計對科研和新工業用地的需求將會增加。科技園公司早前進行的研究顯示，在一幅毗連元朗工業邨約 15 公頃的土地上擴建元朗工業邨在技術上可行。科技園公司已將此納入其中長期的發展計劃，並於 2019 年 2 月開展工程及技術可行性研究，探討有關土地的發展模式以配合高新科技工業進駐。

14. 此外，政府當局已在蓮塘/香園圍口岸附近預留一幅約 56 公頃的土地，作長遠發展工業邨之用。科技園公司在 2018 年年底委託顧問進行發展願景研究，並會適時就技術可行性及發展模式展開進一步研究。

過往的討論

15. 政府當局於 2018 年 7 月 17 日就支援再工業化的措施及工業邨的最新發展向事務委員會提供最新資料。事務委員會亦在會議上聽取團體對相關課題的意見。委員表達的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

16. 委員促請政府當局刪除不合時宜、窒礙創科發展的條文，並藉此推動創科的使用，讓長者和弱勢社群受惠。他們建議，政府當局應考慮委任創科界經驗豐富的專業人士加入法律改革委員會，以推動這方面的法例改革。

17. 政府當局表示，對於改革或會阻礙創科發展的法例，當局十分重視。新成立的政策創新與統籌辦事處將與相關政策局/部門合作，進行相關工作。

18. 對於有團體質疑某些在工業邨的承批人把其租用的處所分租予第三者，違反了租契條款，政府當局表示，工業邨的承批人(包括數據中心)均受租契條款約束，當中訂明多項規定，包括承批人須：

(a)參與提供指定的產品或服務；(b)就設備或機器作出一定數額的投資；及(c)一直享有處所的單獨管有權，不得將其分租。科技園公司至少每年兩次到處所實地巡查。如承批人違反租契條款，且未能在接獲口頭警告及書面通知後採取合適的補救措施，科技園公司會執行契約條款，例如徵收額外地價，並根據租契啟動重收土地的程序。

19. 部分委員詢問政府當局有何政策或措施，鼓勵私營企業把生產線遷回香港。他們又建議政府當局應考慮要求試行本地研發成果的企業，在香港保留部分相關生產線。

20. 政府當局表示，香港擁有強大的上游研發實力，但缺乏把研發成果商品化的能力。政府當局一直積極為各行各業創造有利條件，透過推動再工業化，鼓勵企業把生產線遷回香港。位於將軍澳工業邨的先進製造業中心正在施工，藉以推動智能生產，配合空間需求較少的現代化生產流程。日後的先進製造業中心會致力把香港的上游研發實力與中下游生產流程聯繫起來。除了提供用地，政府當局會給予科技園公司額外資源，以吸引適合在工業邨設廠的先進製造商。

立法會質詢

21. 鍾國斌議員及胡志偉議員分別在 2018 年 5 月 16 日及 6 月 13 日的立法會會議上，就以下課題的相關事宜提出質詢：政府當局支援香港企業在工業邨營運的措施，以及促進香港再工業化進程中優勢產業的發展。有關質詢及政府當局的回應的超連結載於**附錄**。

最新情況

22. 政府當局將於 2019 年 5 月 21 日尋求事務委員會支持推動再工業化的新措施，包括：(a)成立 20 億港元的"再工業化資助計劃"；及(b)向科技園公司撥款 20 億港元，在工業邨開發先進製造業生產設施。

相關文件

23. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 1

2019 年 5 月 14 日

相關文件一覽表

會議日期	會議	文件
16/5/2018	立法會	鍾國斌議員就"支援香港企業在工業邨營運"提出的第八項質詢 (<u>政府新聞公報</u>)
13/6/2018	立法會	胡志偉議員就"促進香港再工業化進程中優勢產業的發展"提出的第四項質詢 (<u>政府新聞公報</u>)
17/7/2018	工商事務委員會	政府當局就"政府推動'再工業化'的措施及香港科學園與工業邨的最新發展"提供的文件 (<u>立法會 CB(1)1238/17-18(04)號文件</u>) 立法會秘書處就香港科學園及工業邨的發展與再工業化政策擬備的最新背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)1238/17-18(05)號文件</u>) 政府當局就"香港科學園與工業邨的最新發展和政府當局支援'再工業化'的措施"提供的跟進文件 (<u>立法會 CB(1)299/18-19(01)號文件</u>) 會議紀要 (<u>立法會 CB(1)1402/17-18 號文件</u>)