

2019 年 6 月 18 日
討論文件

立法會工商事務委員會

為多模式聯運轉運貨物提供的「跨境一鎖計劃」 及在大灣區擴展清關點的工作

目的

就著為多模式聯運轉運貨物提供的「跨境一鎖計劃」，本文件向事務委員會簡介該計劃的運作模式及最新發展，包括在粵港澳大灣區擴展該計劃以覆蓋更多清關點的工作。

香港作為自由港及物流樞紐的角色

2. 香港是一個自由港，我們對進口物品並不徵收任何關稅或商品和服務稅。與此同時，香港地理位置優越，位於亞洲的中心地帶，透過世界級的國際機場、以高效率見稱的貨櫃碼頭和多條陸路過境通道，通達中國內地和世界各地。香港因此具備優越條件成為區域運輸和物流樞紐。舉例而言，香港國際機場自 2010 年以來連續九年成為全球最繁忙的貨運機場¹。

3. 香港的清關服務以效率著稱，這是香港在商品貿易方面的一項主要競爭優勢。根據世界經濟論壇於 2018 年 10 月發表的《全球競爭力報告》，香港在「清關流程效率」方面全球排名第九位。香港海關多年來一直採取多項措施，以提升清關效率及加快貨物流通，同時維持有效管制。「跨境一鎖計劃」是其中一個例子。

¹ 在 2018 年，香港國際機場的貨物總量為 510 萬噸，貨值達到 37,100 億港元，佔香港對外貿易總值的 42%。

「跨境一鎖計劃」的主要特點

4. 「跨境一鎖計劃」是與內地海關聯合推行的計劃，在 2012 年試行運作，並於 2016 年正式推出。該計劃的對象是粵港之間的多模式聯運轉運貨物。此類貨物包括從外地經空路或海路運抵香港並隨即經陸路轉運內地的貨物；或是根據相反方向，從內地經陸路運抵香港並隨即經空路或海路轉運外地的貨物。

5. 以一件空運抵港然後以貨車經深圳灣口岸轉運至廣州的貨物為例，如果沒有「跨境一鎖計劃」為此等轉運貨物提供便利，該貨物在運抵最終目的地前，在香港和內地不同的管制站／清關點可能需要接受**多達四次**的**海關檢查**，包括在以下地點進行的檢查：（a）香港國際機場（進入香港）；（b）深圳灣口岸港方口岸區（離開香港）；（c）深圳灣口岸深方口岸區（進入內地）；及（d）廣州的相關清關點（抵達內地有關關區）。

6. 通過使用科技（電子鎖和全球定位系統設備），「跨境一鎖計劃」可以確保貨物在運輸過程中不受干擾，因此有助兩地海關當局**避免對同一貨物重複檢查**，從而達致簡化清關流程並加快貨物流動。參照上文第 5 段中所述的同一例子，以下說明「跨境一鎖計劃」的運作模式：

- (a) 貨物抵達香港國際機場後，如有需要，香港海關會如常檢查貨物。當貨物完成清關並裝上貨車後，該貨車會以電子鎖鎖上，其全球定位系統設備亦會啟動。如果香港海關已檢查貨物，電子鎖會亮起綠燈。
- (b) 然後，香港海關會使用全球定位系統設備追蹤該貨車在香港境內的行程，以確保貨車沒有偏離指定路線。
- (c) 當貨車抵達深圳灣口岸港方口岸區，由於貨物一直鎖在貨車內，其在港行蹤亦受監控，香港海關無需再次檢查貨物。

- (d) 貨車離開港方口岸區後，內地海關隨即接手透過全球定位系統監控貨車在內地行蹤的工作。由於貨物在運抵目的地的清關點前將繼續鎖在貨車內，在通常情況下，內地海關無需在此階段檢查貨物。
- (e) 當貨車到達廣州的清關點時，內地海關會解除電子鎖。在決定是否需要檢查貨物時，內地海關會考慮電子鎖上的綠燈在解鎖前是否亮起。如果綠燈亮起，這可作為信號，讓內地海關知悉有關貨物在香港已作海關檢查（見上文（a）分段）。

7. 上述流程說明了「空陸」轉運貨物在「跨境一鎖計劃」下北行的運作情況。「陸空」轉運貨物的南行運作流程亦相若，分別在於方向相反而已。

8. 「跨境一鎖計劃」廣受業界歡迎²，截至2019年5月，香港共有八家主要物流和快遞服務運營商參加該計劃³。自該計劃於2012年開始試行運作以來，已處理

² 參加「跨境一鎖計劃」屬自願性質。有興趣參與「跨境一鎖計劃」的托運人或承運人必須事先向香港海關和內地海關登記。參加者必須在其載貨車輛上安裝由兩地海關認可的電子鎖和全球定位系統設備。香港海關不會對參加者收取任何費用，但電子鎖及全球定位系統設備的供應商可能會徵收費用。

³ 已參與「跨境一鎖計劃」的公司的八間公司為（依照英文名稱字母排序）：

- (a) 亞洲空運服務有限公司；
- (b) 國泰航空服務有限公司；
- (c) 敦豪空運(香港)有限公司；
- (d) Federal Express (Hong Kong) Limited；
- (e) 香港空運服務有限公司；
- (f) 和記物流(香港)有限公司；
- (g) 順豐速運(香港)有限公司；及
- (h) TNT Express Worldwide (HK) Limited。

了超過 620 萬件來往香港與內地的貨物（截至 2019 年 5 月底的數目）。

香港與廣東省的清關點網絡

9. 「跨境一鎖計劃」為物流業可帶來的好處十分取決於粵港雙方的清關點數量和覆蓋範圍。廣東省方面在大灣區內地城市所設的清關點數目和覆蓋範圍，尤其重要。

10. 為了「跨境一鎖計劃」的運作，香港和廣東省已指定各自的清關點。在香港方面，我們已設立 12 個清關點，涵蓋香港的各個空運貨站及海運貨櫃碼頭。香港方面的清關點名單載於**附件甲**。

11. 至於廣東省方面的清關點，正如 2018 年《施政綱領》所述，政府一直積極與內地有關當局探討將「跨境一鎖計劃」擴展至大灣區內更多清關點，以提升跨境貨流和加快貨物通關速度。2019 年 1 月，廣東省內可使用「跨境一鎖計劃」的清關點數量大幅增加到 51 個（在此之前只有 32 個），覆蓋廣東省和大灣區許多內地城市。

12. 為推進大灣區的發展，中央人民政府在 2019 年 3 月 1 日頒布了八項政策措施，包括將「跨境一鎖計劃」的適用範圍擴展至大灣區內所有九個內地城市。

13. 根據從廣東海關收到的通知，政府於 2019 年 5 月 16 日在粵港合作聯席會議第二十一次會議後宣布，「跨境一鎖計劃」在中山新設的清關點已準備就緒，可供業界使用。因此，廣東省內清關點的最新數目已增加至 52 個，當中 43 個清關點覆蓋大灣區內所有九個內地城市，另外九個清關點位於廣東省的其他地區。政府歡迎清關點網絡的擴展。廣東省方面的清關點，包括最新在中山設立清關點，載列於**附件乙**（該名單只有中文版本）。

14. 根據粵港兩地的清關點，「跨境一鎖計劃」為物流業界提供超過 620 條跨境運送路線，用於粵港之間

的多模式聯運轉運貨物。我們會繼續與內地當局合作，擴展「跨境一鎖計劃」在廣東省的清關點網絡。

擴展至新的陸路邊境口岸

15. 除了爭取擴展廣東省的清關點網絡，香港海關亦一直致力確保「跨境一鎖計劃」能夠覆蓋新的陸路邊境管制站。目前，「跨境一鎖計劃」使用者可在三個管制站過境，包括落馬洲管制站、深圳灣管制站，以及自2018年10月啟用的港珠澳大橋香港口岸。香港海關亦一直密切與內地海關跟進，以期在香港圍邊境管制站啟用後將「跨境一鎖計劃」擴展至該口岸⁴。

向業界宣傳「跨境一鎖計劃」

16. 於廣東省擴展「跨境一鎖計劃」下的清關點網絡及將「跨境一鎖計劃」擴展到新的邊境管制站將為該計劃的使用者提供更大靈活性。香港海關在鼓勵物流業界使用「跨境一鎖計劃」方面，一直不遺餘力，以便他們可以受惠於該計劃提供的便利。有關推廣工作的例子包括：

- (a) 香港海關於2018年12月在香港舉辦研討會，推廣「跨境一鎖計劃」及海關其他便利化措施，約有200名物流公司及行業協會代表出席；及
- (b) 政府亦利用2019年3月25日與中央人民政府商務部聯合舉辦的CEPA《貨物貿易協議》論壇，向業界提供有關「跨境一鎖計劃」在廣東省擴展清關點的新資訊。

17. 展望未來，香港海關將進一步加強鼓勵物流業參與「跨境一鎖計劃」，並善用該計劃，把握大灣區發展及港珠澳大橋啟用所帶來的機遇。香港海關亦會在合適的情況下，與內地海關攜手向業界推廣「跨境一鎖計

⁴ 政府爭取在年內完成新口岸建造工程，以便早日啟用新口岸。

劃」，並會繼續接觸業界以探索進一步提升該計劃的空間。

徵詢意見

18. 請委員察悉本文件就「跨境一鎖計劃」所述的主要特點及最新發展。

商務及經濟發展局
香港海關
2019年6月

「跨境一鎖計劃」香港清關點名單

(依照英文名稱字母排序)

1. 亞洲空運中心
2. 亞洲貨櫃碼頭
3. 國泰航空貨運站
4. 中遠國際貨櫃碼頭
5. 敦豪中亞樞紐中心
6. 杜拜環球港務貨櫃碼頭
7. 香港國際機場速遞中心
8. 香港國際貨櫃碼頭
9. 葵涌海關大樓
10. 現代貨箱碼頭
11. 香港內河碼頭
12. 超級一號貨站

「跨境一鎖計劃」廣東省清關點名單
(只提供中文)

廣東省內的清關點 (52 個) :

位於大灣區內地九市的清關點 :

中山市

1. 中山保稅物流中心 (由 2019 年 5 月起新增)

江門市

2. 江門市中岸跨境電商快件分揀清關中心
3. 江門市跨境電子商務快件分揀清關中心
4. 江門車檢場
5. 鶴山市南方跨境電子商務快件分揀清關中心
6. 鶴山市萬年松跨境電子商務分揀清關中心

佛山市

7. 佛山快件
8. 佛山車檢場
9. 佛山國通保稅物流中心 (B 型)
10. 南海三山碼頭
11. 南海平洲南港碼頭
12. 南海桂江車檢場

東莞市

13. 東莞市世通國際快件監管中心
14. 東莞南城國際快件中心
15. 東莞國際郵件互換局兼交換站
16. 東莞跨境電商中心園區
17. 長安車檢場
18. 啟盈國際快件監管中心
19. 鳳崗車檢場
20. 寮步車檢場

珠海市

21. 斗門海關所轄斗門廣豐跨境電商產業園

深圳市

22. 筲崗海關（中外運平湖監管場所）

23. 深圳機場海關（機場物流園）

24. 郵局海關（UPS 亞太區深圳轉運中心）

25. 郵局海關（深圳國際快件運營中心）

26. 郵局海關（深圳郵件處理中心）

27. 蛇口海關（前海灣保稅港區）

28. 鹽田綜保區海關（沙頭角片區）

29. 鹽田綜保區海關（鹽田片區）

惠州市

30. 惠州海關（惠州快件中心）

肇慶市

31. 大旺車檢場

廣州市

32. 沙灣車場

33. 狀元谷跨境電商中心

34. 南沙保稅港區物流區

35. 南沙新港

36. 從化車檢場

37. 番禺蓮花山港

38. 開發區車檢場

39. 新銀河跨境電商產業園

40. 滘心碼頭

41. 廣州郵局海關流花大院快件監管現場

42. 廣州機場

43. 廣州機場聯邦快遞亞太轉運中心

大灣區外的清關點：

汕頭市

44. 汕頭郵政速遞跨境電商監管中心

河源市

45. 河源車檢場

茂名市

46. 茂名市外星人跨境電商監管中心（茂名電白）

清遠市

47. 清遠車檢場

湛江市

48. 湛江市跨境電商公共產業中心（嶺北）

49. 湛江進出境快件監管中心（麻章）

50. 湛江進出境快件監管中心遂溪分中心（嶺北）

51. 粵西跨境電商國際快件監管中心（吳川）

韶關市

52. 韶關車檢場