

2019 年 6 月 18 日
討論文件

立法會工商事務委員會

香港海關推行「香港認可經濟營運商計劃」的最新發展

目的

本文件向事務委員會簡介香港海關為提升貨物保安及為獲認證的貿易商提供通關便利而推行的「香港認可經濟營運商計劃」，也會介紹香港拓展與其他經濟體的認可經濟營運商互認安排（「互認安排」）網絡的情況。

「認可經濟營運商」作為世界海關組織提出的概念

2. 「認可經濟營運商」是世界海關組織於 2005 年推出的《保障及便利國際貿易標準框架》（《框架》）下的概念，旨在透過海關與企業的夥伴關係，加強國際供應鏈安全和便利合法貨物的流動。為減少對供應鏈的安全威脅，不同地區的海關當局可認證已採用適當保安措施及程序的企業為「認可經濟營運商」。獲認證後，由認可經濟營運商處理的貨物可享受通關便利，例如減少查驗及優先清關。

3. 自世界海關組織採納《框架》以來，認可經濟營運商計劃的發展已成為全球趨勢。目前，多達 80 個海關當局已分別實行其認可經濟營運商計劃，當中涵蓋香港很多主要貿易夥伴，例如：中國內地、美國、歐盟、日本、新加坡及韓國。

4. 就香港而言，香港海關按照世界海關組織推出的《框架》，於 2012 年 4 月推出其認可經濟營運商計劃（即「香港認可經濟營運商計劃」）。該計劃是一個免費、公開及自願性參與的認證計劃，以提升國際供應鏈安全。本地公司（包括中小企）都可申請認證，只要符合既定標準，申請公司都可獲認證為「香港認可經濟

營運商」。獲認證的公司在香港及其他與香港簽訂互認安排的經濟體均可享貨物清關便利。

「香港認可經濟營運商」的認證

5. 「香港認可經濟營運商」的認證標準是按照《框架》的要求而制定。該 12 項認證準則（載列於附件甲）涵蓋的範圍包括：遵循海關規定的表現記錄、商業紀錄的內部管理，以及對貨物、貨運工具、人員、場所、業務夥伴和資料存取的保安措施。認證是免費的。

6. 就著每宗申請成為認可經濟營運商的個案，香港海關在收到申請後均會仔細考慮，並會到訪該公司的營運場所以確保有關公司有能力和滿足所有準則。香港海關會委派一名指定的客戶經理跟進每宗申請，並協助該公司提升其內部管理及分享供應鏈保安的最佳作業方式。每宗申請都需要經過認證小組的審查和批准。由申請至完成認證（稱為「香港認可經濟營運商認證」）一般需時三至四個月，視乎公司業務運營的複雜程度以及需要進行聯合評審的地點數量而定。

7. 完成認證後，香港海關對獲認證的「香港認可經濟營運商」可能會進行抽查，以確保有關公司繼續符合認證準則。認證每三年需要續期一次。在考慮每宗續期個案時，海關人員會重新到訪該公司的營運場所，並查核相關公司是否持續遵守該等準則。

8. 當香港海關最初推出「香港認可經濟營運商計劃」時，首年只有九間公司獲認證。目前，獲認證為「香港認可經濟營運商」的公司已增加至 54 間（截至 2019 年 5 月的數目）。香港海關正處理多宗申請，預期獲認證的公司數目會持續增加。

獲認證為「香港認可經濟營運商」的好處

9. 某家公司如獲認證為「香港認可經濟營運商」，可以證明該公司在維護供應鏈安全管理方面表現卓越，有關認證資格亦代表著一個可靠而可信賴的國際品牌。更重要的是，「香港認可經濟營運商」可就其貨

物享有減少海關查驗、優先清關及快速放行時間的優惠。在香港，有關貨物亦可於入境地點為認可經濟營運商而設的指定「專用服務櫃位」¹進行貨物清關。

10. 在香港，認可經濟營運商的貨物與其他貨物相比，查驗率一般可降低八成。透過「香港認可經濟營運商計劃」提供通關便利，符合世界貿易組織（世貿組織）《貿易便利化協定》²的要求，即世貿組織成員應為符合規定準則的「認可營運商」提供額外的貿易便利化措施。

11. 2018年，「香港認可經濟營運商計劃」為450萬件貨物提供便利，佔香港整體貿易量的4.7%，所涉及的貨物價值達5,350億港元，佔年內香港對外商品貿易總值的6%。「香港認可經濟營運商計劃」是香港在海關通關便利化方面持續推行的重要措施。

與其他經濟體的互認安排

12. 「香港認可經濟營運商」不僅在香港可享通關便利，在其他與香港訂立了互認安排的經濟體亦能受惠。透過互認安排，某個經濟體的認可經濟營運商可享受由其他互認安排夥伴提供的通關便利。因此，互認安排有助促進貨物在整個供應鏈中的無縫跨境流動。

13. 香港是互認安排的堅定支持者。截至2019年5月，香港已與九個經濟體簽訂互認安排，包括中國內地、印度、韓國、新加坡、泰國、馬來西亞、日本、澳

¹ 香港海關於不同的管制站均有為認可經濟營運商設立指定的「專用服務櫃位」及「專用停泊位」。海關人員會優先處理認可經濟營運商的貨物，從而縮短清關所需時間。

² 世貿組織的《貿易便利化協定》（《協定》）是自世貿組織成立後首份締結的多邊貿易協定，在世貿組織三分之二成員國批准後，於2017年2月22日生效。香港於2014年12月加入《協定》，是首名加入《協定》的世貿組織成員。

洲和新西蘭，大多數均屬於「一帶一路」相關國家和地區。

14. 就著已簽訂的互認安排數目，香港現時全球排名**第五**³。隨著未來數月有望簽署更多的互認安排（見下文第 19 段），我們預計香港在這方面的排名會進一步上升。擴展香港互認安排網絡的覆蓋範圍，有助配合政府的工作，鼓勵企業把握「一帶一路」倡議和粵港澳大灣區發展所帶來的新商機。

「香港認可經濟營運商計劃」的宣傳推廣工作

15. 為加強推廣「香港認可經濟營運商計劃」及其品牌效應，香港海關於 2014 年 1 月推出一個特別設計的標誌（見附件乙）。香港海關鼓勵「香港認可經濟營運商」在業務上使用這個標誌，包括其網頁、車輛、場所及宣傳品⁴。此外，香港海關亦透過為商會舉辦的研討會以及走訪企業的活動，推廣「香港認可經濟營運商計劃」。

16. 另外，香港海關不時均有安排「認可經濟營運商證書頒發典禮」（並會繼續舉辦這類活動），以表揚「香港認可經濟營運商」在取得認證和續期方面付出的努力。最近一次的證書頒發典禮於 2019 年 2 月 22 日舉行，內地海關也派代表出席，並藉此機會鼓勵「香港認可經濟營運商」，透過充分利用互認安排下為他們在相關市場提供的便利，把握「一帶一路」倡議及大灣區發展所帶來的新機遇。

17. 為進一步推廣「香港認可經濟營運商計劃」，香港海關在今年較早時推出了「AEO 博客」網頁，並邀請到某些參與該計劃的公司的高層管理人員現身說

³ 截至 2019 年 5 月，韓國與 19 個經濟體簽訂互認安排，而與中國內地、美國及日本簽訂互認安排的經濟體分別有 13 個、12 個及十個。香港和新加坡則各與九個經濟體簽訂互認安排。

⁴ 截至 2019 年 5 月，超過 200 輛香港認可經濟營運商的貨運工具印有認可經濟營運商標誌。

法，就「香港認可經濟營運商計劃」如何幫助企業升級、提升和改善運營管理和供應鏈安全，以及開拓新市場這些方面，分享他們的寶貴經驗。香港海關已將第一集上載至網頁，並將繼續透過該平台發放更多「香港認可經濟營運商計劃」的成功故事。

18. 此外，香港海關亦推出了一套網上自學教材，協助有興趣參與計劃的本地公司，評估其取得認證的條件，以及為申請認證作好準備。該套教材由 15 個單元組成，除了對「香港認可經濟營運商計劃」的一些基本介紹外，教材亦有設有個別單元，逐一介紹該計劃所採用的 12 項認證標準。

未來路向

19. 展望未來，香港海關將繼續緊密留意國際上有關認可經濟營運商的發展，並採取積極步驟，爭取與其他海關當局（特別是「一帶一路」相關國家及地區的海關當局）達成互認安排，為本港業界及整體經濟帶來更多益處。香港海關預計將於今年稍後與墨西哥、加拿大和以色列簽訂互認安排，並正與其他經濟體（例如歐盟和印尼）就互認安排進行磋商。當這些互認安排達成和簽署後，香港的互認安排網絡將得以進一步擴展。

20. 在本地層面，香港海關會繼續向業界和持份者推廣「香港認可經濟營運商計劃」，以提升國際供應鏈安全，並為在保安標準方面符合高規格的企業提供便利，進行合法貿易。

徵詢意見

21. 請委員察悉「香港認可經濟營運商計劃」的最新發展，以及香港拓展與其他經濟體的互認安排網絡的工作。

商務及經濟發展局

香港海關

2019 年 6 月

「香港認可經濟營運商計劃」的認證準則

一般準則

1. 海關規定的信用證明
2. 備存良好的商業紀錄管理系統
3. 企業財務健全

保安及安全準則

4. 場所安全及進出管制
5. 人員安全
6. 貨物安全
7. 貨運工具的安全
8. 業務夥伴的安全
9. 保安教育及培訓
10. 資料交換、存取及保密性
11. 危機管理及事故復原
12. 評鑑、分析及改善

「香港認可經濟營運商」標誌



AEO

HONG KONG

Authorized Economic Operator

香港認可經濟營運商