

2018 年 10 月 16 日
討論文件

立法會工商事務委員會

行政長官 2018 年施政報告 創新及科技局的政策措施

背景

創新及科技（「創科」）是本屆政府的重點政策範疇。行政長官在 10 月 10 日發表的 2018 年《施政報告》，提出多項進一步推動創科發展的政策和措施。本文件向工商事務委員會介紹有關的內容。

八大方向進度

2. 行政長官在去年《施政報告》提出，以八大方向推動創科發展，包括：(a) 增加研發資源；(b) 匯聚科技人才；(c) 提供創投資金；(d) 提供科研基建；(e) 檢視現行法例及法規；(f) 開放政府數據；(g) 由政府帶頭改變採購方法；以及(h) 加強科普教育。過去一年，政府積極循八大方向進行多項工作，並取得良好進展。各項措施的最新情況載於下文第 13 至 29 段。

3. 在各方的努力下，香港已逐漸形成熱鬧的創科氛圍。為延續這良好的發展，我們必須繼續為本地創科生態環境注入動力。今年《施政報告》在創科方面的重點包括：加速「再工業化」、釋放大學及科研機構的研發力量及推動成果轉化、將創科帶進市民日常生活，以及建設一個善用科技的政府。我們的目標是打造香港成為粵港澳大灣區內的國際創科中心。有關的措施詳載於下文第 4 至 12 段。

新措施

4. 政府一直協助業界發展創科，應用智能技術和生產程序，進行高增值生產，為「再工業化」製造有利條件，包括提供適合的基礎設施、財政及技術支援、以及培訓及匯聚人才。本屆政府在過去一年多已推出了一系列相關的措施。

再工業化資助計劃

5. 為加速「再工業化」的實體發展，我們建議成立 20 億元的「再工業化資助計劃」，以配對形式資助生產商在港設立智能生產線。我們正著手研究和制定相關運作細則，例如申請條件、審批機制及準則、撥款上限等。

建設先進製造業生產設施

6. 政府與香港科技園公司（「科技園公司」）一直緊密合作，為「再工業化」提供基礎建設和生產設施。科技園公司於 2017 年翻新了一座位於大埔工業邨的廠房為「精密製造中心」，大部份已租出予不同的智能生產商，例如其中一個租戶透過創新的紡紗生產技術，在香港設立環保生產線，將紗廠回歸香港。另外，正在將軍澳工業邨興建的「先進製造業中心」，已有不少業界向科技園公司表達進駐的意願。

7. 為配合「再工業化資助計劃」的落實及應付業界對現代化生產設施的需求，我們建議向科技園公司增撥 20 億元，在工業邨興建專項製造業所需的生產設施，以鼓勵更多生產商在香港設立生產基地。

增加對大學技術轉移處、「大學科技初創企業資助計劃」、「國家重點實驗室」及「國家工程技術中心香港分中心」的資助

8. 香港各大學均有優秀出色的科研人才。我們自 2013-14 年度起透過「創新及科技基金」向指定大學¹的技術轉移處提供資助，以提升其技術轉移能力。「創新及科技基金」下亦設有「大學科技初創企業資助計劃」，支援大學師生創立科技企業，將其研發成果商品化。此外，我們每年亦向 16 所香港「國家重點實驗室」及六所「國家工程技術中心香港分中心」撥款，資助其科研工作。

¹ 指定大學是以下六所本地大學：香港大學、香港中文大學、香港城市大學、香港科技大學、香港浸會大學及香港理工大學。

9. 為了充分釋放香港的科研力量，並促進技術轉移及研發成果實踐，我們會透過「創新及科技基金」倍增上述的資助－

- (a) 每所指定大學的技術轉移處每年可獲得的資助由現時最多 400 萬元增加至最多 800 萬元；
- (b) 「大學科技初創企業資助計劃」對每所指定大學資助的上限由現時每年 400 萬元提高至每年 800 萬元；及
- (c) 每所「國家重點實驗室」及「國家工程技術中心香港分中心」的每年資助由現時 500 萬元提高至 1,000 萬元。

城市創科大挑戰

10. 近年，香港的創科氛圍大有提升，除了國際知名的科研機構相繼在香港落戶，本港初創企業的數目亦逐漸增長。根據投資推廣署有關香港創業生態系統的調查結果，香港目前共有超過 2 200 間初創企業，較 2015 年增加逾 40%。然而，科技的應用和普及，對推動創科發展至為重要。為了進一步加強社會對創科的認識和重視，我們會撥出 5 億元，在未來五年每年舉辦「城市創科大挑戰」。我們會擬定與市民生活息息相關的議題，公開邀請各界提出具創科元素的解決方案。獲選的方案除可獲得獎金外，亦可在合適的公營機構試用，以實踐和優化方案。此措施可啟發社會大眾，特別是年輕一代，對創科的興趣，鼓勵他們投身創科行列。

粵港澳大灣區國際創新科技中心

11. 粵港澳大灣區建設是國家發展藍圖的重大戰略部署，為香港的創科發展帶來難能可貴的機遇。中央政府一直全力支持香港的創科發展。國家主席習近平更親自作出批示，肯定香港擁有雄厚科技基礎和眾多高質素的科技人才，支持香港成為國際創新科技中心。

12. 香港配合大灣區發展國際科技創新中心的工作，至今取得一定成果。今年 5 月，國家科學技術部（「科技部」）和財政部宣布讓香港的高等院校和科研機構可以申請「中央財政科技計劃」項目，獲批項目的經費資助可以跨境撥付在香港使用。今

年 9 月，科技部與創科局簽署合作安排，推動內地與香港創新科技合作。此外，中國科學院(「中科院」)將安排其轄下研究機構落戶香港科學園將建立的兩個科技創新平台，與香港的高等院校或研發中心加強研發合作。「大灣區院士聯盟」即將在香港成立，以推動區內的中科院和中國工程院院士參與粵港澳大灣區建設。我們會繼續發揮香港在科技研發、國際化等方面的優勢，積極參與建設粵港澳大灣區國際科技創新中心。

持續推行的措施

為研發開支提供額外稅務扣減

13. 為鼓勵更多企業在本港進行研發，以推動香港的科技創新及經濟發展，我們建議為企業進行合資格研發活動的開支，提供額外稅務扣減。擬議的額外稅務扣減將設有兩級制扣稅制度。企業就「合資格研發活動」的首 200 萬元開支，可獲 300%稅務扣減，餘額亦可獲 200%扣減。額外扣稅金額不設上限。

14. 有關的條例修訂草案已於今年 5 月提交立法會審議，並獲得有關的法案委員會支持。我們預期能在今年年底前通過該條例草案，使企業在今年 4 月 1 日或之後所支付的合資格研發開支可獲額外稅務扣減，鼓勵它們在港進行更多研發活動。

建設科技創新平台

15. 行政長官在去年的《施政報告》中提出建立重點科技合作平台，進行具前瞻性和惠及社會的研究項目。財政司司長其後在今年的財政預算案中宣佈預留 100 億元支持建設兩個科技創新平台。有關的撥款申請亦已於今年 7 月獲立法會通過。

16. 我們正全力在香港科學園籌建專注醫療科技的「Health@InnoHK」創新平台，以及專注人工智能及機械人科技的「AIR@InnoHK」創新平台。我們正積極引進來自本地、內地及海外相關科技領域的頂尖院校、科研機構及科技企業落戶兩個創新平台，匯聚科研人才進行更多研發合作。有關工作進展良好，法國的巴斯德研究所(“Institut Pasteur”)以及中國科學院轄下的廣州生物醫藥及健康研究院和北京自動化研究所已率先表達意願加入平台，預計首批科研機構將可於 2019 年下半年開始陸續落戶兩個創新平台。

創科基建設施

科學園第一階段擴建計劃

17. 為配合業界需求及維持科學園持續發展，第一階段的科學園擴建計劃工程進展順利，預計可較預期提早一年於 2019 年內完成，為科學園增加額外約 73 760 平方米樓面面積。

「數據技術中心」及「先進製造業中心」

18. 為推動「再工業化」，科技園公司正在將軍澳工業邨發展「數據技術中心」及「先進製造業中心」。「數據技術中心」的地基工程已完成，現正進行建築工程，整個項目預期於 2020 年完成。「先進製造業中心」大樓的詳細設計工作已完成，現正展開地基工程，整個項目預期於 2022 年完成。

「創新斗室」

19. 科技園公司正在科學園旁邊興建一座「創新斗室」，提供約 500 個靈活設計的住宿單位，配以共用工作空間等輔助設施。大樓的設計工作正在進行，建築工程預計在 2019 年年初展開，預期可在 2021 年或之前落成，為在科學園工作的創科人才提供方便。

蓮塘/香園圍

20. 政府已在蓮塘／香園圍口岸附近預留一幅約 56 公頃的土地發展工業邨。初步規劃研究結果顯示在該幅土地進行有關發展在技術上可行。科技園公司會在今年內開展該用地的發展願景研究，繼而會展開詳細工程及發展模式研究。

落馬洲河套地區「港深創新及科技園」

21. 特區政府自與深圳市人民政府於 2017 年 1 月簽定《關於港深推進落馬洲河套地區共同發展的合作備忘錄》後，一直積極發展落馬洲河套地區為「港深創新及科技園」（「創科園」），建立重點科研合作基地。我們正開展有關的規劃和基建工作。負責創科園上蓋建設、營運、維護和管理的「港深創新及科技園有限公司」（「創科園公司」）正就創科園的發展進行總體規劃研

究和商業模式和商業計劃研究，兩項研究預計可於 2019 年上半年內完成。研究結果將會是制定創科園發展策略和時間表的重要參考。

22. 此外，河套地區前期工程的建造合約已於今年 6 月展開，而第一期主體工程設計及工地勘測的顧問合約亦已於今年 9 月中展開。各項工作進展良好的話，預計最快可於 2021 年或之前提供首幅可供發展樓宇及相關設施的土地，供創科園公司作上蓋發展。

加強香港科學園作為本港創科旗艦的角色

23. 科技園公司一直是政府管理香港創科基建旗艦（即科學園及工業邨）的主要執行機構。今年的《財政預算案》宣布，政府將會向科技園公司撥款 100 億元，其中 30 億元用作興建科研基建和設施（例如小批量實驗生產設施、動物研究及藥物測試設施和機械人標準測試實驗室等），以進一步鞏固本港在醫療科技和人工智能及機械人科技的研發實力；餘下的 70 億元則用於加強對科技園公司租戶及培育公司的支援，例如擴展科技園公司的「科技企業投資基金」和「創業培育計劃」等措施以支援初創企業、吸引國際科技企業落戶科學園、設立「智慧園區」以及改善園區基本設施等。

24. 立法會財務委員會已於今年 7 月通過政府的撥款建議。科技園公司正制定各項措施的執行細節。我們計劃在 2019 年年初向科技園公司安排第一階段注資，為數 20 億元。

引入和培育創科人才

25. 我們在今年 6 月推出「科技人才入境計劃」，為輸入海外和內地科技人才來港從事研發工作，實施快速處理安排。科技園公司和數碼港的租戶和培育公司，若從事生物科技、人工智能、網絡安全、機械人技術、數據分析、金融科技或材料科學等科技範疇，可透過計劃申請輸入科技人才的配額。計劃規定有關科技企業／機構每聘用一至三名外來人才，須增聘一名本地全職僱員和兩名本地實習生從事與科技相關的工作。截至 9 月底，我們已批出 123 個配額。

26. 此外，我們於今年 8 月開展「科技專才培育計劃」，以培育及匯聚更多科技人才。計劃包括資助合資格機構及公司聘用博士後專才從事研發工作的「博士專才庫」以及資助本地企業人員接受高端科技培訓的「再工業化及科技培訓計劃」。各界對計劃的初步反應正面。截至 9 月底，「博士專才庫」已收到 151 宗申請，並已批出 124 宗，涉及資助總額逾 5,600 萬元。「再工業化及科技培訓計劃」至今則已收到超過 115 個登記公開課程的申請，其中 54 個已獲批准。

支援科技初創企業

27. 香港生產力促進局於 2017 年 10 月設立了「知創空間」，為使用者提供工作空間及技術支援，協助他們將創新意念轉化為工業設計，並製成原型產品，以推動「再工業化」。「知創空間」亦有舉辦一系列相關的活動，包括機器應用工作坊、安全培訓以及研討會等，推動本港的初創文化。

28. 為鼓勵風險投資(「風投」)基金投資本地創科初創企業，政府成立 20 億元的「創科創投基金」，以大約 1:2 的比例，與風投基金共同投資本地初創企業。共同投資伙伴的挑選工作已於今年年中完成，共有 6 個風投基金獲選為共同投資伙伴。

推廣創科文化

29. 創新科技署會在今年繼續舉辦「創新科技月」，聯同香港各大學院校、科研機構、政府部門、非政府機構等多個合作夥伴，向市民推廣創科，讓他們了解創科對香港未來發展的重要性。今年「創新科技月」的主題為「創科生活·智慧未來」，各項活動將於 10 月 20 日展開，當中包括於 11 月 3 日至 11 日在科學園舉行的「創新科技嘉年華」。活動將繼續以大型嘉年華、路演、展覽、講座、工作坊等形式，讓市民親身體驗香港在創科方面的最新發展和成就。

未來路向

30. 憑藉香港的固有優勢，包括「一國兩制」、國際化營商環境、科研實力、司法制度、知識產權保護等，配合政府過去三年提出的各項突破性政策措施，加上粵港澳大灣區發展，香港的創科發展正迎來前所未有的機遇。今年《施政報告》提出的各項新措施將進一步完善本港創科生態系統，為大學、科研機構、創科企業、科技人才以至年青人提供廣闊的發展空間，推動社會及經濟向前發展，改善市民日常生活。政府會努力落實各項措施，令香港成為具競爭力的國際創科中心。

創新及科技局

創新科技署

2018 年 10 月