

不必為填海工程過於擔憂——環境與建設兼容

香港合資格環保專業人員學會副主席張振明

香港居住環境擠迫，問題源於土地不足，導致樓價高企，衍生種種社會問題。據土地供應專責小組報告所述，香港至少欠缺 1200 公頃土地，必須增闢土地，解決方案選項之一，就是填海。

行政長官林鄭月娥在去年《施政報告》中提出「明日大嶼」願景，在中部水域興建人工島，為約 100 萬人提供居所，並創造數十萬個就業機會，為長期困擾香港的土地不足問題，提供一個可持續的解決方案，更藉地理優勢，更好地掌握大灣區的發展機遇。

構思工程必然兼顧環保

由於項目規模宏大，不免引來社會高度重視及熱議。除了考慮施工成本之外，不少人也關注項目有否顧及對大嶼山以至周遭海岸及海洋的環境影響。香港構思大型項目時，其實考慮也很全面，不單只會研究工程設計，也會顧及環境保育。

作為一個資深環境專業人員，筆者二三十多年來參與不少大型工程項目，包括赤鱗角機場三跑道系統、洪水橋及東涌新市鎮、啟德郵輪碼頭及即將進行的沙田污水處理廠搬遷等。筆者較熟悉香港大型工程項目在環境保育方面的程序和專業考慮，想藉本文就着這方面稍作簡介，並前瞻「明日大嶼」的一些相關安排，希望有助釋除公眾部分疑慮。

首先，與所有大型工程項目一樣，「明日大嶼」必然進行詳盡的環評，目的是評核整體規劃，而非單獨審視個別發展單元。環評報告不但會評該填海工程對生態、水流、水質、噪音及空氣質素等的影響，還會檢視相關運輸網絡和土地用途對周邊環境的影響，例如交通噪音、廢氣排放和廢物管理等。就填海造地而言，考慮的不只是填海工程本身，還有交通基建的配套，包括修橋築路建屋等對環境的影響，而每一個環節都會由相應的專業技術人士評估。

緩解措施融入施工設計

以近期的東涌新市鎮擴展計劃為例，工程規劃階段已整合對環境的考慮，採用較新穎的非浚挖式填海方法造地，在填海過程中不必挖走海泥，這不但可以減少對附近的水質污染，同時也避免產生大量須棄置的海泥。東涌東和赤鱗角機場擴建，都已採用這先進方式填海。

此外，由於預期項目對沿岸海洋生態有影響而須作緩解，所以會採用人工生態海堤，取代以混凝土結構為主的傳統海堤。設置生態海堤，就是為了創造更多元化的生態環境，如種植紅樹林的部分海岸線，在潮汐之間可發揮蓄水功能，而另一部分的海堤設計則預留空隙，讓不同物種可棲息其中。

作為環境專業人員，我們會遵循最佳的評估方法，考慮如何盡量保護現有的天然環境資源。香港迪士尼樂園是另一個以填海造地的大型項目例子。當年的環評報告不單只考量水面，還看水底的生態價值，另外亦研究填海後水流及水質的變化，對周邊環境的影響，再基於相關數據建議環境緩解或生態補償措施，例如在海岸設計中，保留兩公里的天然海岸線和設置人工魚礁，以維持海洋生物的多樣性。

現時香港大型工程項目的環評工作，絕大多數都是根據《環境影響評估條例》（《環評條例》）進行。《環評條例》早於 1997 年刊憲，1998 年開始實行，已有超過 20 年歷史。法定環評程序有

完善的機制去處理環評研究相關的各種事宜。除了由環保署審核環評報告是否達到技術要求，公眾及環境諮詢委員會（環諮會）也有機會發表意見。環保署綜合所有意見和考慮項目倡議人的相關回應後，才會決定是否批准報告。

環保署亦會根據不同項目各自的情況，把適當的條件加入環境許可證，由項目倡議人或其承建商執行。環境措施的實際執行，也有嚴謹監察，包括監督工程是否符合環境標準及環境許可證條件。

公眾參與完善環境規劃

公眾諮詢方面，以 2015 年提交環評的東涌新市鎮擴展計劃為例，透過一連串包括論壇、工作坊、巡迴展覽、焦點小組討論和簡介會等活動，就着發展需要、經濟發展、生態、環境及文化遺產、交通網絡、土地用途及城市設計的議題，讓公眾和持份者發表意見。該環評指出，公眾主要對環境的考慮包括東涌東填海對中華白海豚的影響、不支持於東涌西進行填海、保育東涌河及其他生態敏感地區、保護法定古蹟及已評級的歷史建築、活化現時已渠道化的東涌河和關注東涌的空氣質素。意見經整理和分析後，亦成為往後制訂發展大綱圖的基礎。

至於「明日大嶼」這大型項目，政府料於本年向立法會申請撥款進行技術可行性研究，當納入基本工程計劃之後，會向立法會申請撥款，經規劃及工程研究，也會同期進行環境評估及相關法定程序。

「明日大嶼」的初步環評，估計需時 18 個月，連同工程研究的其他工作，據政府現時預算，約需時 4 年完成，屆時市民便可掌握足夠資訊對該項目的環境影響有更客觀的了解。

香港合資格環保專業人員學會是支持填海的，但我們認為，政府必須嚴格遵循環評及其他相關程序。筆者亦察覺政府重視環境保育方面的考慮；發展局指出，選擇研究在中部水域建造人工島，除因水較淺之外，最主要是由於這個水域的生態敏感度相對較低。

發展局及土木工程拓展署的介紹單張，亦已說明先保育、後發展的大方向，並公布設立總額達 10 億元的大嶼山保育基金。

當然，要達成社會共識，最終可能都會牽涉政治。但香港確實土地不夠，覓地不能停下來。如果「明日大嶼」這個可提供約 100 萬人居所的項目停滯不前，工程成本便會愈來愈高，房屋擠迫問題只會愈來愈嚴重，經濟發展亦會受到影響。

如果 40 年前不是填海建設沙田，那麼現在沙田的 70 萬居民何來安身之所？如果今日不為香港的未來覓地，那些要等 5 年半才可上樓的公屋輪候人士，只怕又再一次要望門興嘆。