

2019 年 5 月 28 日
討論文件

立法會發展事務委員會

加強建造業工人培訓的建議

目的

本文就加強培訓技術工人的建議，以應付建造業的需求，徵詢委員的意見。

背景

2. 建造業是香港第六大僱主，約有 352 000 名從業員¹，佔香港本地生產總值 5.1%²。為支援香港經濟和社會的持續發展，大型基建和樓宇項目的建造工程量一直有增無減，並在未來數年繼續處於高水平。根據建造業議會（議會）於 2019 年 2 月進行的建造業工程量預測，在未來五年，香港每年的整體工程開支將超過 3,000 億元。

3. 為應付持續強勁的建造服務需求，政府向議會合共撥款 3 億 2,000 萬元（在 2010 年撥款 1 億元，以及在 2012 年撥款 2 億 2,000 萬元），用以培訓半熟練技術工人。此外，鑑於大型基建和公營房屋計劃對熟練技術工人的需求與日俱增，政府在 2015 年再撥款 1 億元支持議會的培訓計劃，通過系統性在職培訓，提升半熟練技術工人的技能，使之達至熟練技術工人的水平。上述的額外撥款取得可觀成果。在政府、議會及業界的共同努力下，註冊建造業工人數目在 2010 年 12 月至 2019 年 3 月期間，由約 265 000 名增加至 483 000 名（增幅為 82%）。與此同時，技術工人數目則由約 103 000 名增加至約 234 000 名（增幅為 127%）。議會以政府撥款推行的培訓措施摘錄於附件。

¹ 政府統計處《綜合住戶統計調查按季統計報告》（2018 年第 4 季）

² 政府統計處《本地生產總值（季刊）》（2018 年第 4 季）

建造業人力持續短缺

4. 儘管積極不斷進行培訓，但因整體勞動人口老化，建造業仍然面對人手短缺問題。由 2014 年至 2018 年間，業界已有超過 11 000 名 (4%) 技術工人退休，預計這個趨勢將會持續。截至 2019 年 3 月 31 日，約有四成的技術工人已達 55 歲或以上。在綜合考慮業界的培訓規模、學員留職率、個別工種的退休趨勢、建造工程量等各種因素後，議會預計在未來五年將欠缺約 5 000 至 10 000 名技術工人。

5. 為了吸引新人入行和培訓新一代的技術工人，議會於 2018 年成立香港建造學院，為學員提供系統性及全面的培訓課程，以及清晰的晉升階梯。然而，中學生人口下降，而且建築工地的工作環境艱辛，使學院難以招收年輕人報讀其一年全日制培訓課程。我們需要加大力度，吸引和挽留新學員，並提升建造業人手的質素和能力，以應付業界的需求。

建議

6. 在 2019-20 年度《財政預算案》中，財政司司長預留 2 億元撥款，針對建造業多個需求殷切的工種，加強培訓人才。擬議撥款將支援下列優化措施：

- (a) 為香港建造學院一年全日制課程新學員提高培訓津貼，以吸引更多年輕人參加系統性建造業培訓；
- (b) 擴展議會轄下「認可技術專才培訓計劃」，以涵蓋另外七個工種；以及
- (c) 提供額外獎勵，鼓勵在職普通工人提升技能至半熟練技術工人的水平。

提高培訓津貼

7. 目前，就讀香港建造學院一年全日制證書或文憑培訓課程的學員，多數是中學離校生，他們每月可獲 3,600 元培訓津貼，與僱員再培訓局轄下的「就業掛鈎課程」培訓津貼相若。儘管已提供津貼，議會仍然難以招收足夠的新學員，主要因為坊間不乏具競爭

力的短期就業機會，加上外界普遍認為從事建造業工作十分艱辛。我們建議把上述培訓津貼增加 1,200 元，使之達至每月 4,800 元，與學院發放予報讀成人短期課程的轉職人士的津貼水平看齊。這些學員完成一年制課程後，將成為半熟練技術工人。他們畢業後可以選擇全職工作、參與由職業訓練局（職訓局）所提供的「職學計劃」，或議會轄下的「認可技術專才培訓計劃」，通過兩年的在職培訓，成為熟練技術工人。如能增加培訓津貼和提供清晰的晉升階梯，將有助吸引新學員，特別是年輕人，報讀課程，以及挽留他們在建造業工作。

擴展議會轄下的「認可技術專才培訓計劃」

8. 現時，學院一年全日制證書或文憑培訓課程的畢業學員，已具備半熟練技術工人的資格，可以選擇投身就業市場，又或循職訓局「職學計劃」途徑（由在職培訓及課堂學習兩部分組成），取得文憑或高級文憑的資歷。另外，針對有些畢業學員希望提升技能至熟練技術工人的水平，但又不想循職訓局途徑取得學術資格，議會將推行新的「認可技術專才培訓計劃」，涵蓋六個工種，即髹漆及裝飾工、細木工、木模板工、砌磚工、批邊工和鋪瓦工。此計劃將於 2019 年 9 月展開，每名學員在第一年可獲發放每月 5,000 元津貼，而在第二年則為每月 6,000 元（參與計劃的僱主須承諾在第一年每月支付不少於 10,000 元薪金，而第二年則不少於 14,000 元薪金）。此外，為了鼓勵學員完成培訓計劃，他們進入第二年培訓後將獲 20,000 元中期獎勵金，並在圓滿完成培訓後再獲 30,000 元獎勵金。

9. 鑑於其他工種的熟練技術工人（包括鋼筋屈紮工、金屬工、普通焊接工、水喉工、平水工、電氣佈線工及建造機械技工）在未來數年的需求殷切，我們建議邀請議會擴展其「認可技術專才培訓計劃」至涵蓋上述工種。我們會視乎業界實際人手短缺情況，以及僱主為相關工種所能提供的在職培訓能力，調整將會納入計劃的工種。這些新增工種培訓名額所涉及的津貼和獎勵金將由政府撥款提供。

在職普通工人的培訓

10. 目前共有 483 000 名註冊工人可以在建築工地工作，當中 248 000 名（51%）為普通工人，他們只能在技術工人的指示及督導下進行技術工作。儘管議會積極鼓勵他們提升技能，然而反應

強差人意，可能因為議會的培訓津貼（4,000元供完成一個七天全日制技能提升課程）未足以抵銷他們的收入損失（每天約1,000元，七天合共7,000元）。為消除這道障礙，我們建議額外增加2,000元培訓津貼（即把津貼總額提高至6,000元），並在學員通過工藝測試和註冊成為半熟練技術工人後，另外發放8,000元獎勵金。上述新增發放予每名學員的額外津貼和獎勵金合共10,000元，將由政府撥款支付。

11. 擬議的各個培訓獎勵方案和培訓目標，摘錄在下表：

擬議措施	擬為學員提供的獎勵	培訓目標
(a) 就讀香港建造學院一年全日制證書或文憑培訓課程的新學員，以培訓成為半熟練技術工人	每月培訓津貼增加1,200元	3 500名半熟練技術工人
(b) 參與「認可技術專才培訓計劃」的香港建造學院一年全日制證書或文憑培訓課程的畢業學員，以培訓成為熟練技術工人	<u>第一年</u> 每月5,000元培訓津貼；及 20,000元中期獎勵金 <u>第二年</u> 每月6,000元培訓津貼；及 30,000元完成培訓獎勵金	600名熟練技術工人
(c) 參與50小時全日制技術提升課程的在職普通工人，以培訓成為半熟練技術工人	培訓津貼增加2,000元；及 學員如通過工藝測試並註冊成為半熟練技術工人，可獲發放8,000元獎勵金	4 000名半熟練技術工人

推行

12. 議會是根據《建造業議會條例》（第587章）成立的法定機構。當獲得立法會財務委員會（財委會）批准撥款後，我們會委

託議會協助發放新增的培訓津貼及獎勵金予受惠對象，以及擴展其「認可技術專才培訓計劃」，以涵蓋更多人手需求殷切的工種。

13. 我們將聯同議會密切監察培訓計劃的收生情況，並靈活分配培訓名額予不同工種及擬議的措施。我們亦會在實施過程中監察各項措施的進度和吸引力，並按需要調整有關的津貼及獎勵金，以切合業界的人力需求和需要。

對財政的影響

14. 為推行上文第 7 至 11 段所述的措施，由 2019-20 年度至 2025-26 年度合共需要 2 億元，初步計算的分項數字如下—

	百萬元
(a) 為就讀香港建造學院一年全日制證書或文憑培訓課程的新學員提供的額外培訓津貼	50
(b) 議會轄下「認可技術專才培訓計劃」下新增工種所需的培訓津貼及獎勵金	110
(c) 在職普通工人提升技能至半熟練技術工人水平的培訓津貼及獎勵金	40
總計	200

徵詢意見

15. 請委員就上文第 7 至 14 段所載的建議發表意見。在徵詢委員的意見後，我們會向財委會申請批准撥款。

發展局
2019 年 5 月

2010 年至 2015 年政府撥款予建造業議會 以加強工人培訓及推廣建造業

背景

立法會合共批出撥款 4 億 2,000 萬元（2010 年為 1 億元，2012 年為 2 億 2,000 萬元，2015 年為 1 億元），以加強建造業從業員的培訓，以及吸引新人入行，特別是年輕人。政府向建造業議會（議會）撥款以舉辦的培訓課程及推廣活動，載列如下。

撥款

A. 2010 年撥款 1 億元

在 1 億元撥款中，有 8,000 萬元用於加強培訓和進行工藝測試，以培養更多技術工人。餘下的 2,000 萬元則用於推廣及宣傳活動，以吸引新人入行。

(i) 建造業從業員的培訓和工藝測試

- 為選定工種而設的「強化建造業人力訓練計劃」：提高培訓津貼，為預計會出現嚴重人手短缺、人手老化或招聘困難的工種培訓工人，使之成為半熟練技工。
- 「強化建造業監工／技術員訓練計劃」：提供額外培訓津貼，以鼓勵更多人參與培訓計劃，成為建造業監工或技術員。

- 為建造業資深工人而設的進階培訓課程：提供免費語言和基礎管理培訓課程，讓在職資深工人可晉升至前線監工／管理層人員。
- 為工藝測試、指明訓練課程及技能提升課程所需費用提供津貼：提供津貼，以鼓勵具備所需技能的在職工人參加工藝測試或報讀訓練課程，為工藝測試作準備。

(ii) 推廣措施

- 推出「Build 升宣傳計劃」¹，為建造業塑造正面形象。
- 議會設立資訊中心，向公眾推廣建造業。

B. 2012 年撥款 2 億 2,000 萬元

這項撥款針對「強化建造業人力訓練計劃」及「強化建造業監工／技術員訓練計劃」增加培訓名額、延長培訓期和提高培訓津貼。

C. 2015 年撥款 1 億元

這項撥款旨在鼓勵半熟練技術工人提升技能至熟練技術工人的水平。通過這筆款項，議會與承建商合作推展新的「進階工藝培訓計劃」，提供系統性在職培訓。政府的撥款為參加學員提供培訓津貼。

¹ 在「Build 升宣傳計劃」下的主要措施，包括推出兩輯關於建造業的香港電台電視劇《總有出頭天》、推出「Build 升活力大使」、展示工種及行業的宣傳海報、舉辦巡迴展覽及學校外展活動、安排參觀建造業資訊中心等。

培訓工人數目

在政府資助的各項計劃下，所培訓的技術工人數目摘錄如下：

措施	撥款 (百萬元)	名額	培訓工人 數目*
2010 年及 2012 年的撥款			
● 強化建造業人力訓練計劃	221.9	7 600	9 200
● 強化建造業監工／技術員訓練計劃	75	1 000	952#
● 為建造業資深工人而設的進階培訓課程	0.3	164	160
● 工藝測試費用津貼	2.8	12 400	12 314
● 推廣及宣傳	20		不適用
小計	320	21 164	22 626
2015 年的撥款			
● 進階工藝培訓計劃—系統性在職培訓	100	800	581#
總計	420	21 964	23 207

* 不包括輟學人數。

截至 2019 年 4 月 30 日，接受培訓的畢業學員和受訓學員總數。
